

JICENG FALU FUWU
GONGZUOZHE ZHIYE

PEIXUN JIAOCHENG

主编 刘朝宽 何 华

基层法律服务工作者 执业培训教程



四川大学出版社



JICENG FALU FUWU
GONGZUOZHE ZHIYE
PEIXUN JIAOCHENG

**基层法律服务工作者
执业培训教程**

ISBN 978-7-5614-3862-6



9 787561 438626 >

定价: 50.00元

JICENG FALU FUWU
GONGZUOZHE ZHIYE
PEIXUN JIAOCHENG

基层法律服务工作者 执业培训教程

主 任 刘作明

副主任 刘朝宽

委 员 何 华 龚 毅 张南宾 周 宇 张 莲

陈志林 陈太勇 牟一零 刘世模

主 编 刘朝宽 何 华

副主编 龚 毅 张南宾 陈志林

编委会成员

陈志林 陈太勇 刘世模 牟一零 张 弩

李士虎 唐永莉 宫晓静 杨 娟 樊 栋

肖建国 甘玲玲 赵吕生 包 宇 杨向成

车宁莽 陈洪星 史艳利 张 彤 张 英

廖鸿玲 黄书萍 谢 萍

统 稿 杨 娟 廖鸿玲 赵吕生 唐永莉 肖建国

史艳利 黄书萍

审 稿 陈志林 陈太勇



四川大学出版社

责任编辑:孙滨蓉

责任校对:朱兰双 王 冰 唐一丹

封面设计:翼虎书装

责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

基层法律服务工作者执业培训教程 / 刘朝宽, 何华主编.
成都: 四川大学出版社, 2007.10

ISBN 978-7-5614-3862-6

I. 基… II. ①刘…②何 III. 法律-工作-中国-教材 IV. D92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 160761 号

书名 基层法律服务工作者执业培训教程

主 编	刘朝宽 何 华
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段24号(610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-3862-6/D·287
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	170 mm×240 mm
印 张	39.25
字 数	706 千字
版 次	2007 年 10 月第 1 版
印 次	2007 年 10 月第 1 次印刷
印 数	0 001~5 000 册
定 价	50.00 元

版权所有◆侵权必究

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

序

2007年6月25日，胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话中提出的“全面落实依法治国方略，弘扬法治精神，维护社会公平正义”的思想，对推进中国建设法治国家进程具有重大指导意义。

法治社会，就是人人遵守法定规则的社会。在法治社会里，对公民而言，法律就是为自由和权利设定的边界，使每一位公民享有最大的权利和自由，而又不会对他人和社会公共利益造成伤害。法治精神不是单纯的思想观念，而是具有充实的内涵；法治精神既表现为人们的法律意识、法律思维与心理状态，同时也表现在法治环境下形成的社会活力。法治力量不仅表现在法律制度体系的建立上，更表现在社会成员对法律的普遍信任以及以这种信任为基础形成的法律文化上。

弘扬法治精神，就应把法治的理性精神融入我们的意识和血肉中，做到人人以遵守规则和尊重对方权利为荣。2006年，中共中央、国务院、四川省委分别印发了《关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》。该规划首次将广大农民群众作为法治宣传教育的重点对象，强调要着力增强农民群众依法参与村民自治和其他社会管理的能力，了解和掌握维护自身合法权益，解决矛盾纠纷的法律途径和常识，培养“法律明白人”。《基层法律工作者执业培训教程》的出版，正是为了贯彻执行中共中央、国务院、四川省委《关于在公民中开展法制宣传教育的第五个五年规划》，是建设社会主义新农村的发展需要，是在树立社会主义法治理念，弘扬法治精神，构建和谐社会下进行的。

基层法律服务工作者是活跃在广大农村地区，为广大农民群众排忧解难，提供法律咨询、帮助，参与诉讼法律纠纷解决，定



纷止息，提升人民群众的法律意识，建设繁荣富裕、民主法治、文明和谐的新农村的一支重要的不可缺少的法律服务人才队伍。在教材编写过程中，充分考虑农村和农民朋友的实际，对基层法律服务工作的执业现状、执业水平、人员队伍建设、发展趋势等方面作了深入细致的调查研究；在编写内容上，既有政治理论的引导，基本法律知识的要求，又有法律服务实务的实践性指导，难易适度、繁简适中，可谓开卷有益。

在编写过程中，得到了前任厅长刘道平同志的大力支持和关心。刘道平同志对本书编写的目的、质量要求、培训对象、经费保障、人员安排等都作了具体的安排、部署、落实。在此，对刘道平同志深表谢意！

刘作明

2007年9月



编写说明

基层法律服务工作者是活跃在广大农村地区，为广大人民群众排忧解难，提供法律咨询、帮助，参与诉讼法律纠纷解决，提升人民群众的法律意识的一支重要的法律服务人才队伍。基层法律服务工作者的执业水平、执业能力、职业道德状况直接影响法律服务质量和人民群众对他们的满意程度，对基层法律服务工作者自身的生存、发展壮大也举足轻重，具有十分重要的意义。

根据四川省法律服务工作的现状和实际，为了进一步规范基层法律服务工作者的服务行为，必须建设一支成熟、规范、稳定、社会认可度高、充满生机活力的基层法律服务工作队伍。在四川省司法厅的领导下，由四川司法警官职业学院、司法厅基层法律服务工作处共同编写了《基层法律服务工作者执业培训教程》。该书分三部分。第一部分是政治理论知识。主要是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想，科学发展观，社会主义和谐理论，“宽严相济”的刑事政策和社会主义新农村的有关理论进行阐述。第二部分是法律基础知识。对基层法律服务工作中涉及的法律基本理论、宪法、民商法、刑法、行政法、民事诉讼法、刑事诉讼法、行政诉讼法、仲裁法等有关法律进行阐述。第三部分是基层法律服务制度与实务。对基层法律服务工作的制度与实务进行分析、阐述。该书难易程度适中，繁简得当，既可以作为现有基层法律服务工作者的培训提高、平时学习用书，也可作为将来进入基层法律服务工作者队伍的考试用书。

该书由刘作明担任编审委员会主任，刘朝宽、何华担任主编。具体内容 by 四川司法警官职业学院陈志林等 23 位教师参加撰写。具体撰写为：政治理论知识（宫晓静、赵吕生、陈太勇），宪法（张弩），法学基础理论（陈洪星），民法通则、继承法（杨向成），物权法（唐永莉），合同法（车宁养），婚姻法（廖鸿玲），企业法律制度、保险法（杨娟），经济法律制度（樊栋），刑法（陈志林、黄书萍），行政法（甘玲玲），民事诉讼法（牟一零、谢萍），刑事诉讼法（李士虎），行政诉讼法（史艳利），仲裁法（陈太勇），基层法律服务制度（陈太勇、肖建国、史艳利），基层法律服务实务（刘世模、张

彤、张英、包宇)。

在编写过程中,参加编写的作者是在吸收借鉴现有的教材、专著、理论文章的基础上完成的。在此,对借鉴过的教材、专著、理论文章的作者表示真挚的谢意。由于时间匆忙,编写者的水平有限,其错误在所难免,欢迎各位读者在发现问题和错误时给予反馈,以利于再版时修正。

基层法律服务工作者执业培训教程编审委员会

2007 年 9 月

目 录

第一部分 政治理论知识

第一章 基本政治理论·····	(3)
第一节 马克思主义哲学基本观点·····	(3)
一、整个世界统一于物质·····	(3)
二、物质世界是普遍联系和永恒发展的·····	(5)
三、人类社会历史发展进程的客观规律性·····	(8)
四、人的本质·····	(10)
第二节 毛泽东思想·····	(10)
一、毛泽东思想的形成和发展·····	(10)
二、毛泽东思想的主要内容·····	(11)
三、毛泽东思想的历史地位和指导意义·····	(12)
第三节 邓小平理论·····	(13)
一、邓小平理论的形成和发展·····	(13)
二、邓小平理论的科学体系和主要内容·····	(14)
三、邓小平理论的历史地位和指导意义·····	(15)
第四节 “三个代表”重要思想·····	(16)
一、“三个代表”重要思想的形成和发展·····	(16)
二、“三个代表”重要思想的主要内容·····	(17)
三、“三个代表”重要思想的历史地位和指导意义·····	(18)
第二章 科学发展观·····	(19)
第一节 科学发展观的形成·····	(19)
一、科学发展观的提出·····	(19)
二、科学发展观的深刻内涵·····	(20)
第二节 科学发展观的主要内容·····	(21)
一、科学发展观的核心是以人为本·····	(21)



二、全面协调可持续发展是科学发展观的基本要求	(21)
第三节 科学发展观是马克思主义最新理论成果	(22)
一、科学发展观是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和 “三个代表”重要思想关于发展思想的继承和发展	(22)
二、科学发展观是对经济社会发展一般规律认识的深化,是马克思 主义关于发展的世界观和方法论的集中体现	(22)
三、科学发展观是指导全面建设小康社会、加快推进社会主义现代 化的根本指针	(23)
第三章 建设社会主义和谐社会	(24)
第一节 社会主义和谐社会的科学内涵	(24)
一、构建社会主义和谐社会的提出	(24)
二、社会主义和谐社会的科学内涵	(24)
第二节 构建社会主义和谐社会的指导思想、原则和目标任务	(25)
一、构建社会主义和谐社会的指导思想和原则	(25)
二、构建社会主义和谐社会的目标任务和主要举措	(27)
第四章 树立社会主义法治理念	(29)
第一节 政治、权利、法律的关系	(29)
一、政治、权利、法律的概述	(29)
二、政治、权利、法律的关系	(30)
第二节 社会主义法治理念及其特征	(31)
一、社会主义法治的含义	(31)
二、社会主义法治理念的本质含义	(31)
三、社会主义法治理念的特征	(32)
第三节 社会主义法治理念的主要内容	(33)
一、依法治国是社会主义法治理念的核心内容	(33)
二、执法为民是社会主义法治理念的本质要求	(33)
三、公平正义是社会主义法治理念的价值追求	(34)
四、服务大局是社会主义法治理念的重要使命	(34)
五、党的领导是社会主义法治的根本保证	(35)
第四节 实行“宽严相济”的刑事政策	(36)
一、“宽严相济”刑事政策的基本内涵	(36)
二、实施“宽严相济”刑事政策的意义	(37)
三、贯彻“宽严相济”刑事政策的途径	(39)



第五章 建设社会主义新农村	(41)
第一节 建设社会主义新农村的社会历史背景	(41)
一、目前中国农村已经进入新的发展阶段	(41)
二、建设社会主义新农村具备坚实的物质基础	(41)
三、建设社会主义新农村具备良好的历史机遇	(42)
第二节 建设社会主义新农村的目标要求	(43)
一、生产发展	(43)
二、生活富裕	(43)
三、乡风文明	(44)
四、村容整洁	(44)
五、管理民主	(45)
第三节 建设社会主义新农村的主要措施	(45)
一、积极推进城乡统筹发展	(45)
二、大力发展农村公共事业	(46)
三、全面提高农民素质,培养新型农民	(47)

第二部分 法律基础知识

第六章 法学基础理论	(51)
第一节 法的概念	(51)
一、法的定义	(51)
二、法的本质	(52)
三、法的要素	(52)
第二节 法的渊源与效力	(53)
一、法的渊源	(53)
二、法的效力	(55)
第三节 法律体系和法律部门	(56)
一、法律体系和法律部门的概念	(56)
二、法律部门的划分标准	(56)
三、当代中国的法律体系	(57)
第四节 权利和义务	(58)
一、权利和义务的概念	(58)
二、权利和义务的关系	(59)
第五节 法律行为	(60)

一、法律行为的概念	(60)
二、法律行为的分类	(61)
第六节 法律关系	(63)
一、法律关系的概念与特征	(63)
二、法律关系的构成要素	(64)
三、法律关系的产生、变更与消灭	(66)
第七节 法律责任	(66)
一、法律责任的概念与构成	(66)
二、法律责任的分类	(67)
三、归责与免责	(68)
第七章 宪 法	(70)
第一节 宪法概述	(70)
一、宪法的概念	(70)
二、宪法关系	(71)
三、我国宪法的基本原则	(72)
第二节 国家的基本制度	(73)
一、人民民主专政制度	(73)
二、国家的基本经济制度	(74)
三、人民代表大会制度	(76)
四、选举制度	(76)
第三节 国家结构形式	(78)
一、我国的国家结构形式	(78)
二、民族区域自治制度	(78)
三、特别行政区制度	(79)
第四节 公民的基本权利和义务	(80)
一、公民的基本权利	(80)
二、公民的基本义务	(81)
三、我国公民基本权利和义务的特点	(82)
第五节 国家机构	(82)
一、中央国家机关	(82)
二、地方国家机关	(84)
第六节 司法制度	(84)
一、人民法院	(84)
二、人民检察院	(85)



第七节 基层群众性自治组织	(85)
一、基层群众性自治组织的概述	(85)
二、居民委员会	(86)
二、村民委员会	(86)
第八章 民商经济法	(88)
第一节 民法通则	(88)
一、民事主体	(88)
二、民事法律行为	(94)
三、代理与诉讼时效	(101)
四、人身权	(109)
五、债权	(114)
六、知识产权	(124)
七、侵权责任	(134)
第二节 物权法	(144)
一、总则	(144)
二、所有权	(148)
三、用益物权	(160)
四、担保物权	(169)
五、占有	(182)
第三节 合同法	(185)
一、合同的订立	(185)
二、合同的效力	(189)
三、合同的履行	(191)
四、合同的变更和解除	(193)
五、合同的责任	(194)
六、转移财产权利的合同	(199)
七、完成工作成果的合同	(209)
八、提供劳务的合同	(212)
第四节 婚姻法	(216)
一、婚姻的成立与终止	(216)
二、夫妻关系	(231)
三、父母子女关系	(234)
四、祖孙和兄弟姐妹关系	(239)
第五节 继承法	(240)



一、法定继承	(240)
二、遗嘱继承	(244)
三、遗赠和遗赠扶养协议	(246)
四、与继承相关的其他问题	(247)
第六节 企业法律制度	(248)
一、公司法律制度	(248)
二、合伙企业法律制度	(256)
三、个人独资企业法律制度	(264)
四、外资企业法律制度	(268)
五、企业登记法律制度	(269)
六、企业破产法律制度	(276)
第七节 保险法	(284)
一、保险合同的成立与生效	(285)
二、保险利益	(285)
三、保险费	(286)
四、保险合同的解除与终止	(286)
五、最大诚信原则和告知义务	(286)
六、保险索赔和理赔	(288)
第八节 经济法律制度	(288)
一、劳动法	(288)
二、消费者权益保护法	(296)
三、产品质量法	(302)
四、反不正当竞争法	(307)
五、土地管理法	(310)
六、房地产管理法	(317)
七、企业所得税法	(325)
第九章 刑法	(331)
第一节 犯罪概念与犯罪构成	(331)
一、犯罪的概念与特征	(331)
二、犯罪构成	(332)
第二节 犯罪停止形态	(335)
一、犯罪停止形态概述	(335)
二、犯罪既遂	(336)
三、犯罪预备	(337)



四、犯罪未遂·····	(338)
五、犯罪中止形态·····	(339)
第三节 共同犯罪·····	(341)
一、共同犯罪概述·····	(341)
二、共同犯罪的形式·····	(341)
三、共同犯罪人的种类及其刑事责任·····	(342)
第四节 刑罚体系·····	(344)
一、刑罚体系的概念·····	(344)
二、我国刑罚的体系·····	(344)
第五节 刑罚裁量·····	(345)
一、刑罚裁量概述·····	(345)
二、累犯·····	(346)
三、自首和立功·····	(347)
四、数罪并罚·····	(349)
五、缓刑·····	(350)
第六节 刑罚执行·····	(352)
一、减刑·····	(352)
二、假释·····	(353)
第七节 危害公共安全罪·····	(355)
一、危害公共安全罪的概念和特征·····	(355)
二、危害公共安全罪的种类·····	(356)
第八节 破坏社会主义市场经济秩序罪·····	(357)
一、破坏社会主义市场经济秩序罪的概念和构成特征·····	(357)
二、破坏社会主义市场经济秩序罪的种类·····	(357)
第九节 侵犯公民人身权利、民主权利罪·····	(359)
一、侵犯公民人身权利、民主权利罪的概念和特征·····	(359)
二、侵犯公民人身权利、民主权利罪的种类·····	(360)
第十节 侵犯财产罪·····	(360)
一、侵犯财产罪的概念和特征·····	(360)
二、侵犯财产罪的种类·····	(361)
第十一节 妨害社会管理秩序罪·····	(361)
一、妨害社会管理秩序罪的概念和特征·····	(361)
二、妨害社会管理秩序罪的种类·····	(363)
第十二节 贪污贿赂罪·····	(365)



一、贪污贿赂罪的概念和特征·····	(365)
二、贪污贿赂罪的种类·····	(365)
第十三节 渎职罪·····	(366)
一、渎职罪的概念和特征·····	(366)
二、渎职罪的种类·····	(366)
第十章 行政法律·····	(368)
第一节 行政法概述·····	(368)
一、行政法的概念·····	(368)
二、行政法律关系·····	(368)
三、行政法的渊源·····	(370)
四、行政法的基本原则·····	(370)
第二节 行政主体及职权·····	(371)
一、行政主体的概念·····	(371)
二、行政主体与其他相关概念的关系·····	(371)
三、行政机关·····	(372)
三、被授权的组织和受委托的组织·····	(372)
四、行政主体的行政职权·····	(374)
第三节 行政许可法·····	(375)
一、行政许可的概念·····	(375)
二、行政许可的基本原则·····	(376)
三、行政许可实施主体·····	(377)
四、行政许可实施程序·····	(378)
第四节 行政复议法·····	(381)
一、行政复议的概念·····	(381)
二、行政复议范围·····	(381)
三、行政复议当事人和行政复议机关·····	(382)
四、行政复议申请与受理·····	(385)
五、行政复议的审理、决定和执行·····	(386)
第五节 行政处罚法·····	(388)
一、行政处罚的概念·····	(388)
二、行政处罚的种类和设定·····	(389)
三、行政处罚的实施机关·····	(391)
四、行政处罚的管辖和适用·····	(392)
五、行政处罚的程序·····	(394)

第六节 治安管理处罚法	(396)
一、治安管理处罚概述	(396)
二、管辖	(400)
三、违反治安管理行为	(402)
四、处罚程序	(404)
第七节 国家赔偿法	(407)
一、国家赔偿法概论	(407)
二、行政赔偿	(408)
三、刑事赔偿	(412)
四、国家赔偿的方式和计算标准	(412)
第八节 人民调解条例	(413)
一、人民调解的概念	(413)
二、调解工作的原则	(414)
三、调解委员会应建立的制度	(414)
四、人民调解委员会的任务	(415)
五、人民调解工作程序	(416)
六、常见的调解方法	(417)
第九节 社会治安综合治理管理办法	(418)
一、社会治安综合治理管理的概念	(418)
二、社会治安综合治理管理的内容	(418)
三、社会治安综合治理的基本方法	(418)
四、社会治安综合治理的基本措施	(419)
五、社会治安综合治理的意义	(419)
第十一章 程序法	(420)
第一节 民事诉讼与民事诉讼法	(420)
一、民事诉讼与民事诉讼法概述	(420)
二、民事诉讼的几项主要规定	(428)
三、审判程序	(447)
四、执行程序	(459)
第二节 刑事诉讼法	(463)
一、刑事诉讼法概述	(463)
二、刑事诉讼基本制度	(464)
三、刑事诉讼基本程序	(473)
第三节 行政诉讼法	(486)