

RENDA ZHIDU LILUN
YU SHIJIAN YANJIU

人大制度理论 与实践研究

——纪念地方人大常委会设立25周年论文集

四川省人大常委会研究室 编

四川出版集团

 天地出版社

人大制度理论 与实践研究

——纪念地方人大常委会设立25周年论文集

四川省人大常委会研究室 编

四川出版集团

 天地出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人大制度理论与实践研究/四川省人大常委会研究室编. —成都: 天地出版社, 2005.11

ISBN 7-80726-213-3

I. 人... II. 四... III. 人民代表大会制—中国—文集 IV. D621-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 117081 号

人大制度理论与实践研究

——纪念地方人大常委会设立 25 周年论文集

责任编辑: 邹 苹

特约编辑: 张 鹏 唐正宇

出版发行: 四川出版集团·天地出版社

(成都市盐道街 3 号 邮政编码: 610012)

网 址: <http://www.tdph.net>

电子邮箱: tiandicbs@vip.163.com

印 刷: 四川嘉创印务有限责任公司

版 次: 2005 年 11 月第一版

印 次: 2005 年 11 月第一次印刷

开 本: 880mm×1230mm 1/32

印 张: 20.125 印张

字 数: 550 千

定 价: 38.50 元

书 号: ISBN 7-80726-213-3/D·24

版板所有 违者必究 举报有奖

举报电话: (028) 86666810 (市场营销部) 86715665 (总编室)

前 言

我省地方人大已经走过了 50 个春秋。半个世纪以来,我省地方人大认真履行宪法和法律赋予的职责,在加强社会主义民主法制建设,推进依法治省进程,促进经济社会发展等方面,取得了较大成绩,作出了重要贡献。随着经济社会的发展和民主法治进程的推进,地方人大面临着新的形势和新的任务,这就要求地方人大要坚持与时俱进的精神,不断研究新情况,切实解决新问题,以适应形势发展的需要。为此,省十届人大常委会强调要进一步加强调查研究工作,决定从 2004 年开始,每年制定课题调研计划,由常委会领导带头开展课题研究,形成具有理论指导意义和实践参考价值的研究成果,为进一步做好我省地方人大工作,促进社会主义民主法制建设,提供理论指导、决策参考和工作建议。

2004 年省人大常委会领导、省人大各专门委员会、省人大常委会各办事工作机构按照常委会调研计划的安排,分别组织课题组,认真开展调查研究,完成了 27 篇调研报告。2005 年 5 月上旬,省人大常委会研究室组织召开课题评审会议,组织专家学者对这些课题调研报告进行了评审。评审委员会认为 27 个课题调研报告以邓小平理论、“三个代表”重要思想和胡锦涛总书记在全国人民代表大会成立 50 周年纪念大会上的讲话精神为指导,坚持理论联系实际,对我省人大工作中存在的一些突出问题进行了深入研究,提出了一些建设性的对策建议,具有一定的指导意义和参考价值。

为了让大家共享这些调研成果,我们特将其汇编成册。本书的编辑工作得到了省人大常委会领导、省人大各专委会、省人大常委会各办事工作机构的大力支持和协助,在此一并表示感谢!

四川省人大常委会研究室

2005 年 7 月 13 日

目 录

在四川省各界纪念人民代表大会成立 50 周年暨省人大常委 会设立 25 周年大会上的讲话（代序）	张学忠（1）
坚持和完善人民代表大会制度 努力开创人大工作新局面	黄寅逵（15）
四川省地方人大常委会 25 年发展历程述略	崔建华等（28）
新中国宪法与人民代表大会制度	李尚志（63）
关于保障宪法实施的思考	彭长卿（72）
宪法权威论略	彭 矛（78）
让人民代表大会成为名副其实的权力机关	张星炜（83）
坚持和完善人民代表大会制度的思考	李严平（95）
推进依法治省进程的思考	席义方（102）
在宪政架构下推进依法治省	郭 丹 都 淦（110）
试论地方人大在依法治理中的主导作用	熊继尧（120）
规范党委与人大关系的重要之举	谢 昆（128）
人大理论研究中若干问题探讨	都 淦（140）
深入开展人大理论研究的思考	张诗君（153）
提高地方立法质量研究	唐公昭等（160）
进一步提高立法质量初探	唐公昭（217）
规范地方立法技术的几点思考	牟绪珩（221）
对“入世”后加强地方立法工作的几点思考和建议	胡祈成（224）
关于四川省风景名胜区特许经营制度的立法思考	周登全 罗华兰（231）
地方立法与司法接轨初探	张 力（245）

对行政许可法实施后的地方立法的思考	段维义 (249)
修改自治条例的核心是实现变通	刘子寿 (255)
立法解释的现状与法律思考	罗书平 (260)
人大监督若干基本问题研究	崔建华 (271)
完善人大监督的几点思考	岳德松 (306)
建立和完善权力监督制约机制的思考	陶 华 (316)
权力机关必须切实履行其监督职责	王建华 (323)
提高听取和审议“一府两院”专题工作报告质量的研究	杨启泉等 (332)
推进我省预算审查监督工作的探讨	傅应铨等 (346)
进一步加强和完善预算法律监督的思考	李小平 (361)
我省各级人大司法监督的调查与思考	张宗源等 (364)
人大司法案件监督的思考	向 阳 (382)
四川省各级人大常委会评议工作条例实施状况分析与评价	张渝田等 (388)
论地方人大及其常委会特定问题调查权	翟 峰 (397)
关于我省人大信访工作的调查与思考	王荣轩 (404)
全省人大信访工作的现状及对策	王 建等 (418)
人大监督与检察机关法律监督关系比较	伍元斌 (434)
依法行使重大事项决定权的思考	四川省人大常委会研究室课题组 (439)
关于人大常委会行使重大事项决定权的思考	周书生 (449)
审议重大事项要抓住四个环节	徐伯璜 (454)
行使人大处置权 推进依法行政的思考	刘朝兴 (459)
略论我国的选举制度及其改革	宋仕珍 史国旭 (464)
对地方人大选举中几个问题的探讨	袁天锡 (469)
关于人大选举工作程序的思考	邱传杰 (473)
乡镇人代会选举工作中应注意的几个问题	严 勇 (476)
关于人大代表工作的思考	袁祥生 何 琦 (480)

人大代表提议案、建议应重视的几个问题	冯元成 (492)
增强人大代表视察实效性的几点思考	张明才 (497)
人大代表知情权的调查与思考	肖荣齐等 (501)
关于代表询问权行使的思考	王纪三 (509)
闭会期间开展代表活动的调查与思考	席义方等 (515)
浅议地方人代会运作中存在的问题及对策	熊大礼 (529)
县级人代会存在的几个问题的思考	王绍凡 (534)
完善人民代表大会制度必须提高人大常委会会议质量	孙本先 (538)
提高人大常委会会议质量的思考	陈绪科 (544)
如何写好地方人大常委会议题调查报告	王 文 (548)
地方人大常委会主任会议若干问题的思考	肖 萍 (551)
人大工作中值得探讨的几个问题	熊献群 (559)
做好地方人大议会交往工作的思考	徐世群 袁祥生 (563)
乡镇人大工作的现状与思考	王全海 刘贤述 (570)
规范乡镇人大工作的几点做法	凌济民 (576)
加强乡镇人大主席团建设的思考	赵吉成 康庆伟 邓锡恩 (583)
正确处理“一身二任”关系 做好乡镇人大主席团工作	胡宗文 (590)
四川省旅游服务质量与法制建设	刘永顺等 (593)
四川省高等教育投资体制改革与法制建设	钮小明等 (601)
我省就业再就业法律政策实施情况的调查报告	马开明等 (609)
五粮液集团有限公司补偿安置失地农民情况的调查报告	敬中春等 (631)
后记.....	(637)

在四川省各界纪念人民代表大会成立 50 周年暨省人大常委会设立 25 周年 大会上的讲话

(代 序)

张学忠

同志们：

1954 年 9 月 15 日，第一届全国人民代表大会第一次会议在北京庄严开幕。以此为标志，我国以人民代表大会为基础的政权制度全面建立，国家权力开始由人民选举产生的人民代表大会统一行使。这是中华人民共和国历史发展的里程碑，从此中国人民民主制度建设进入崭新的历史阶段。

今天，我省各界在这里隆重集会，纪念全国人民代表大会成立 50 周年暨省人大常委会设立 25 周年，回顾我国人民代表大会制度建立和发展的光辉历程，总结我省地方人大常委会工作的巨大成就和基本经验。这对于我们在邓小平理论和“三个代表”重要思想的指引下，继往开来，与时俱进，坚持和完善人民代表大会制度，推进依法治省进程，加快我省政治文明建设，具有十分重大的意义。

一、从历史和政治的高度，深刻认识人民代表大会制度的优越性

历史总是在社会矛盾的运动中不断开辟前进的道路，人民总是从历史活动的实践和比较中不断寻找实现自主权利的途径和方式。50 年前，全国人民代表大会的成立，是中国各族人民在伟大的中国共产党领导下，经过波澜壮阔的反帝反封建斗争，最终赢得全面胜利的历史成就，是全国各族人民当家作主的历史选择。

鸦片战争以来的一百多年间,在中国这个半殖民地半封建社会,各个阶级、各种势力围绕建立什么样的国家政治制度进行了反复的、激烈的斗争。中国共产党带领各族人民,团结一切爱国民主力量,经过艰苦卓绝的斗争,取得了新民主主义革命的胜利,建立了工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的新型人民政权。这一政权性质,决定了政权组织形式既根本不同于资本主义国家的议会制,也不同于俄国十月革命后建立的苏维埃制度,只能是民主集中制的人民代表大会制度。实行人民代表大会制度,有着深刻的政治、经济和文化根源,是中国近代历史发展的必然结果,是中国共产党领导人民群众经过长期革命斗争和实践探索的伟大创举。

50年光辉历程中,人民代表大会制度由建立逐步走向完善,不断得到巩固和发展。1954年召开的第一届全国人民代表大会第一次会议,制定了第一部《中华人民共和国宪法》,明确规定人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会,开辟了人民当家作主的新时代。人民代表大会制度在发展中也经历过曲折和坎坷,在“文化大革命”十年间遭到严重破坏,全国人民代表大会会议连续十年没有召开,我国的社会主义民主和社会主义法制建设受到严重损害。党的十一届三中全会深刻总结新中国成立以来正反两个方面的历史经验,把发展社会主义民主、健全社会主义法制作作为党和国家的基本方针确定下来,开启了人民代表大会制度建设和人大工作的新时期。1997年召开的党的十五大明确提出建设社会主义法治国家的任务,把依法治国确立为党领导人民治理国家的基本方略。2002年党的十六大又把发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明确定为全面建设小康社会的一个重要目标,这标志着我国社会主义民主和法制建设进入了一个崭新的发展阶段。

人民代表大会制度是以人民当家作主为基础、以国家权力机关为核心的整个国家政权体系,是我们国家的根本政治制度。人民代表大会制度的内涵十分丰富:第一,人民是国家的主人。宪法规定,

中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。这是人民代表大会制度的核心内容。第二,全国人民代表大会和地方各级人民代表大会都由民主选举产生,对人民负责,受人民监督。这是人民代表大会的首要特征,表明人民代表大会权力来自人民。第三,国家行政机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生,对它负责,受它监督。第四,中央和地方的国家机构职权的划分,遵循在中央的统一领导下,充分发挥地方的主动性、积极性的原则。第五,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,行使自治权,各自治地方都是国家不可分割的组成部分。这五个方面互相贯通结合,构成了我国人民代表大会制度的基本内容。我们要深刻理解人民代表大会制度的内涵,充分认识人民代表大会制度的性质、地位和作用,不断增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

50年来,特别是改革开放以来,我国人民代表大会制度不断完善和发展,社会主义民主法制建设得到加强,依法治国、建设社会主义法治国家的进程加快,政治文明建设取得显著成就,保障和促进了中国特色社会主义事业的顺利进行,50年的实践充分表明,我国的人民代表大会制度有着强大的生命力和无比优越性。

第一,人民代表大会制度充分体现一切权力属于人民的原则,是人民当家作主的最好组织形式。我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,人民是国家和社会的主人,国家的一切权力属于人民。人民享有的一切权力中,最根本、最重要的是管理国家的权力。人民代表大会制度的本质是人民当家作主。我国13亿多人民通过人民代表大会这样的政权组织形式参加国家的管理,真正实现了当家作主的政治权利。同时,人民代表大会是由人民选举产生的,同人民群众保持密切联系,具有广泛的群众基础,通过人民代表大会,能够把人民内部不同阶级、阶层的共同意志和利益集中起来,能够反映和协调各方面的特殊利益,把全国人民的

力量凝聚起来,共同完成建设中国特色社会主义的历史任务。实行人民代表大会制度,就是从政治制度上保证人民当家作主。

第二,人民代表大会制度充分体现民主集中制的原则,是国家稳定发展的制度基础。民主集中制原则在人民代表大会制度中,主要体现在人民的一切权力都统一地、集中地通过人民代表大会来行使。人民代表大会制度这种体制,既是民主的,又是集中的。它是在宪法和法律指导下的民主,在广泛民主基础上的集中,既避免权力过分集中,又避免不必要的牵制,能够使各个国家机关各司其职、协调一致,保证国家各项工作有效地进行。正如邓小平同志指出:“我们实行的就是人民代表大会一院制,这最符合中国实际。如果政策正确,方向正确,这种体制益处很大,很有助于国家的兴旺发达,避免很多牵扯。”人大及其常委会统一行使国家权力,同时又监督和促进“一府两院”的工作。这一方面可以使政府、法院、检察院的工作以人民代表大会及其常委会为依靠,获得强有力的支持;另一方面可以把政府、法院、检察院的工作置于人民代表大会及其常委会的有效监督之下,防止国家机关及其工作人员滥用权力。同时,各级人大及其常委会接受人大代表和人民群众的监督,上级人大对下级人大进行监督。这样就从体制上保证了国家政治生活的有序进行和国家机构的稳定运转,为经济社会发展和国家长治久安提供制度基础。

第三,人民代表大会制度充分体现坚持党的领导的原则,是党领导和支持人民当家作主的可靠保证。坚持党的领导和人民当家作主,是我国人民代表大会制度的根本特点。共产党执政就是领导和支持人民当家作主,坚持党的领导和发挥人民代表大会制度的作用从根本上讲是一致的。只有在党的领导下,才能充分发挥人民代表大会制度的作用,才能保证民主法制建设沿着社会主义方向有步骤、有秩序地进行。而人民代表大会制度的加强和完善,又更有利于实现党对国家事务的领导,便于把党的主张变为国家意志。同时,我国的人民代表大会制度也是我们党在国家政权中充分发扬民主、贯彻

群众路线的最好形式。坚持和完善人民代表大会这种根本政治制度,就能更好地动员和组织全国人民紧密地团结在党的周围,为实现党的主张共同奋斗,从而有力地维护和巩固我们党的执政地位,保证国家权力真正掌握在人民手中。

我国社会主义民主政治产生和发展的历史进程表明,人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民在长期革命和建设伟大实践中,把马克思主义国家学说同中国革命具体实践相结合的产物,是符合中国国情、有中国特色的、适合中国人民民主专政和社会主义现代化建设需要的政权组织形式。人民代表大会制度已经深深地根植于中国的大地上,受到了亿万中国人民的拥护。人民代表大会制度的优越性以及人大及其常委会的地位和作用,越来越为各级干部和广大人民群众所认识。人民代表大会制度同国家和人民的命运是息息相关的。当今世界,国际形势正发生深刻变化,各种矛盾的斗争形式出现许多新的特点。西方敌对势力一直没有停止对我国进行“西化”和“分化”活动,一个重要的图谋就是以“三权分立”取代人民代表大会制度。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段,全面建设小康社会的任务十分艰巨。面对复杂多变的国际形势和繁重艰巨的国内建设任务,我们必须从政治的高度、全局的高度,进一步深化对人民代表大会制度重要性、优越性的认识,时刻保持清醒的头脑,旗帜鲜明、毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度,并充分发挥这一制度的优越性,努力推进社会主义政治文明建设。

二、回顾我省人民代表大会制度建设光辉历程,全面总结地方人大工作实践的基本经验

一届全国人大一次会议之后,我省地方各级人民代表大会陆续建立。1979年12月25日,根据宪法和地方组织法的规定,四川省人大常委会成立,随后全省市、州、县人民代表大会相继设立常委会。50年特别是25年来,全省各级人大及其常委会在省委和各级党委的领导和支持下,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论

和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的路线、方针、政策和全国人大的决议,紧紧围绕全省工作大局,认真履行职责,为推进社会主义民主法制建设,增进民族团结,维护社会稳定,保障我省改革开放和现代化建设各项事业健康发展,作出了应有的贡献,充分发挥了地方国家权力机关的重要作用。

一是加快地方立法,推进我省法制建设。省人大及其常委会坚持服从和服务于党和国家工作大局,适应建立社会主义市场经济体制的要求,以宪法和法律为依据,紧密联系四川实际,不断加大地方立法尤其是经济立法的工作力度。25年来,先后制定地方性法规526件,其中批准地方性法规151件,批准民族自治地方制定的自治条例和单行条例68件。这些地方性法规体现了党的主张,反映了人民的意愿,总结升华了我省改革发展的成功经验,不仅对国家法律起到了补充作用,而且加快了全省政治、经济、文化和社会生活的法制化进程。

二是充分履行监督职能,促进“一府两院”工作。全省各级人大常委会通过审议、执法检查、述职评议和工作评议、司法个案监督、视察等多种方式,依法对“一府两院”实施工作监督和法律监督。到今年9月,省人大常委会对土地管理法、环境保护法、水污染防治法等40多部法律法规开展了执法检查,听取和审议了“一府两院”有关计划、财政、农业和农村工作、对外开放、实施西部大开发以及民族、宗教等方面的工作报告和专题报告482次,开展了对省政府有关部门、省高级法院、省检察院的工作评议及部分省政府组成人员的述职评议。通过有效的监督工作,有力地促进了“一府两院”依法行政和公正司法,产生了良好的社会效果。

三是讨论决定重大事项,推动经济社会发展。25年来,省人民代表大会共召开25次会议,先后审议、批准四川省国民经济和社会发展的“六五”、“七五”、“八五”、“九五”、“十五”计划,认真听取和审议各年度政府工作报告,计划、财政和法院、检察院的工作报告。省

人大常委会共召开常委会会议 154 次,抓住事关全省改革开放、经济建设、法制建设、精神文明建设、社会稳定等方面的重大事项,先后作出 191 个决议、决定。通过抓大事、议大事,依法作出决议、决定,促进了全省的经济发展、社会进步和政治稳定。

四是依法选举任免,推进地方政权组织建设。全省各级人大及其常委会正确处理党管干部原则同人大依法选举任免的关系,既贯彻党委意图,又充分发扬民主,严格依法办事,搞好选举任免,为我省各项事业的发展提供了坚强的组织保证。省人大及其常委会 25 年来累计选举、任免和批准任免国家机关工作人员 7483 人次。同时,省人大常委会还精心指导各市、县、乡级人民代表大会的历次换届选举工作,在我省各级政权组织建设中发挥了应有作用。

五是加强代表工作,保障有序政治参与。全省各级人大常委会十分重视发挥人大代表的作用,尊重代表的民主权利,认真组织开展代表活动,努力为代表执行职务创造条件。加强同人大代表和人民群众的联系,接受代表和群众的监督。25 年来,省人大常委会共办理代表议案和建议批评意见 13592 件。省人大常委会对闭会期间发挥代表作用的途径和方式进行了积极探索,开展人大常委会组成人员联系代表的“百千万”活动,采取走访代表、邀请代表列席常委会会议和参加执法检查等方式加强与代表的联系,有计划地组织代表开展视察活动。邀请公民旁听人大常委会会议,拓宽了人民群众参与人大工作的渠道。全省 30 多万各级人大代表通过各种途径和形式,参与管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务,成为党和国家政权机关联系人民群众的纽带,成为改革开放和经济建设的重要力量。

六是加强自身建设,提高人大工作水平。全省各级人大常委会的思想、组织、作风、制度等方面建设在实践中取得了长足发展。省人大常委会逐步建立健全专门委员会和办事工作机构,制定了必要的工作规则,在工作实践中锻炼出了一支高素质的人大干部队伍。

与此同时,积极推进民主法制宣传教育,广泛深入地开展对人民代表大会制度、法律法规和人大工作的宣传,增强全体公民的人大意识和民主法制观念,为坚持和完善人民代表大会制度,开展人大工作营造了良好的社会氛围。

50年来,人民代表大会制度在我省巩固中发展,发展中创新,发挥了越来越重要的作用。回首50年特别是近25年的人民代表大会制度建设和人大工作的实践,成绩令人鼓舞,经验弥足珍贵,有许多启示和原则,需要正确把握、长期坚持和不断发展。

第一,必须始终高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,毫不动摇地坚持和完善人民代表大会制度。马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是指引我们党和国家胜利前进的伟大旗帜,也是我们坚持走中国特色的政治发展道路,坚持和完善人民代表大会制度的指导思想。人民代表大会制度是国家的根本政治制度,国家权力机关是整个国家政权体系的核心。只有以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,我国民主政治建设才不会偏离社会主义的正确方向,人民代表大会制度才能得到坚持和发展。无论在什么时候、什么情况下,都必须坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想指导政治文明建设,统领人大的各项工作,推动人民代表大会制度不断完善和发展。

第二,必须始终坚持党的领导,努力把党的主张通过法定程序变为国家意志和人民群众的自觉行动。我国人民代表大会制度是在党的领导下建立和发展的,坚持和完善人民代表大会制度,绝不能离开党的领导。各级人大、政府、法院、检察院都必须旗帜鲜明地坚持党的领导,任何削弱或淡化党的领导观点和做法都是错误的。人大及其常委会必须自觉坚持和主动接受党的领导,这是做好人大工作的根本保证。人大工作坚持党的领导,最重要的就是认真贯彻党的基本路线、基本纲领和基本方针,善于把党的主张通过法定程序变为

国家意志和人民群众的自觉行动。各级党委要认真贯彻依法治国的基本方略,坚持依法执政,不断改进和完善党的领导方式和执政方式,才能实现党对国家事务的有效领导和国家政权的有效运作。

第三,必须始终坚持把发展作为第一要务,通过加强民主法制建设、推进依法治省,促进和保障改革开放和现代化建设的顺利进行。社会主义条件下,物质文明和政治文明互为条件、相辅相成。物质文明处于基础和中心的地位;政治文明为物质文明的发展提供政治保证和法律保障,对物质文明的发展能够产生巨大的促进作用。以经济建设为中心,大力发展社会生产力,是全党全国的中心任务。不论是人民代表大会制度建设,还是各级人大及其常委会的各项工作,都必须自觉服从和服务于这个中心,而不能偏离这个中心。新时期人民代表大会制度建设和人大工作一定要紧紧围绕全党工作大局,把加快经济社会发展与加强社会主义民主法制建设、推进依法治省紧密联系起来,为全面建设小康社会提供强有力的政治和法制保障。

第四,必须始终坚持代表最广大人民的根本利益,把体现人民的意志、实现人民的愿望作为人大工作的根本出发点和落脚点。人民代表大会由人民民主选举的代表组成,是人民当家作主的政权组织形式,人大的性质决定了各级人大必须坚持党性与人民性的高度统一,始终把人民的利益放到至高无上的位置,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。只有始终保持同人大代表、人民群众的密切联系,充分反映人民群众的意见和要求,集中人民群众的智慧,才能真正代表人民的意志和利益,依法行使好各项职权。人大代表广泛地分布在各条战线、各行各业,生活和工作在群众之中,这是各级人大与人民群众保持密切联系的重要渠道,也是人民代表大会制度的一个重要优势。只有充分发挥代表作用,才能使人大工作更好地反映人民群众的意见和要求,更好地贯彻党的主张,实现全心全意为人民服务的根本宗旨。

第五,必须始终坚持推进人大工作的创新,积极探索实现人民当

家作主的新方式和新途径。改革开放以来,全省各级人大及其常委会在依法行使职权的过程中,不断通过实践,探索和创造好的经验和做法,开创了人大制度建设和人大工作的崭新局面。在推进“三个文明”建设的新形势下,各种新情况、新问题不断出现,必须解放思想、实事求是、与时俱进,敢于冲破各种思想束缚,改变传统思维模式,从理论上和制度上开拓创新,人大工作才会有新的发展,才能适应时代发展的要求,才能不负人民的重托,更好地履行宪法和法律赋予的职权,更好地实现人民当家作主的政治权利。

三、坚持和完善人民代表大会制度,努力开创我省人大工作和政治文明建设的新局面

党的十六大报告指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。”建设社会主义政治文明,最重要的是坚持和完善人民代表大会制度。当前,我省已进入了加快全面建设小康社会的重要时期。面对新形势新任务,我们一定要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,紧紧围绕全省工作大局和经济建设这个中心,坚持和完善人民代表大会制度,把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来,充分发挥人大及其常委会的职能作用,大力推进民主法制建设和依法治省,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。

(一)坚持以“三个代表”重要思想指导和统领政治文明建设。这是新时期加强政治文明建设、坚持和完善人民代表大会制度、推进民主法制建设的重要保证。“三个代表”重要思想是新世纪新阶段全党全国人民实现全面建设小康社会宏伟目标的根本指针。“三个代表”重要思想本质是立党为公、执政为民。人民代表大会制度充分反映了“三个代表”重要思想的内在要求。用“三个代表”重要思想统领政治文明建设,就要把“三个代表”重要思想作为根本指针,贯穿到政治文明建设的各个方面。要从促进和保障先进生产力发展、继承和弘扬先进文化、实现和维护人民根本利益的高度,用“三个代表”重要