

中國縣(市)改革縱橫

湖北卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

湖 北 卷

人 民 大 學 社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·湖北卷/李大强主编

-北京:人民出版社,1994.12

ISBN 7-01-002076-0

I. 中...

I. 李...

II. 地区经济-经济体制改革-湖北

N. F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 11008 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN (SHI) GAIGE ZONGHENG

湖 北 卷

HUBEI JUAN

主编 李大强

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1994 年 12 月第 1 版 1994 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:15.25

字数:362 千字 印数:1-3,500 册

定价:20.00 元

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭

杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于

黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙 马力 王郁昭 冯并

艾立民 史和平 刘伟 刘延沛

闫卡林 李科 李修义 李晋生

肖万钧 张国 张文寿 张京德

张跃铭 陈国栋 陈锡文 周伟民

杨雍哲 贺光辉 赵龙跃 赵阳

赵树凯 贾凌民 曹国俊 郭丙于

黄晓 黄凤仙 黄青禾 梁振明

程凤琴 崔传义 滕文生 潘盛州

《中国县(市)改革纵横·湖北卷》编委会

主 编:李大强
副主 编:汪定国 彭传训
编 委:(按姓氏笔划为序)

干体兴	王 强	王国胜	王培锦
田真玉	成 实	刘金联	李晓鸣
孙理祥	陈 力	汤农生	张永安
张怀平	张再春	肖述生	张昌武
杨长海	杨安明	周邦澄	徐进钊
夏承禹	龚中元	黄光耀	黄克强
廖三近			

编辑部人员:(按姓氏笔划为序)

王 强 王培锦 田真玉 刘金联

撰 稿 人:(按姓氏笔划为序)

王天才	王贤玖	邓汉廷	史开义
李文烈	李友清	李孝康	李诗刚
李明波	李铁新	李道信	刘永培
向经涛	朱礼海	朱有学	朱寿山
何 飞	吴永明	吴泽莲	陈天会

陈定国	陈桃仿	杨宝生	张龙光
张松林	张润德	周立蓉	罗海峰
胡大寨	胡发喜	胡启德	柯享松
秦杏三	敖茂佑	陶兴文	夏述云
夏均勤	聂祥云	黄宏福	韩才学
韩定庆	彭成华	鲁华容	程坤波
程珊	蒋昌忠	谢继伦	雷圣祥
蔡民族	谭必万	樊建国	

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取己之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

加快建立县级社会主义市场经济新体制

促进湖北县域经济发展跃上新台阶

(代序) 李大强(1)

突出重点 合理布局 协调发展 新洲县人民政府(19)

——新洲县“龙体”战略工程纪实

依靠改革闯“三关” 新洲县体制改革委员会(25)

——新洲县汽车发动机厂探秘

发展乡镇企业 振兴农村经济 黄陂县人民政府(31)

依托长江通四海 内引外联兴武昌 武昌县人民政府(39)

大冶县推进城乡结对工作的实践与探索

..... 大冶县体制改革办公室(46)

围绕发展市场经济 全面推进改革开放

..... 中共宜昌县委、县人民政府(54)

枝城市改革开放的回顾与思考 枝城市体制改革办公室(61)

兴市活县 富县富民 枝江县人民政府(66)

——枝江县加快构建多元化市场体系

深化县级综合改革 走城乡一体化新路 当阳市人民政府(76)

稳定基础 优化结构 强化动力 远安县人民政府(83)

摸清县情 因地制宜 走以电兴县之路 兴山县人民政府(89)

实施“1155工程” 创建农村经济新格局 秭归县人民政府(93)

五峰县发展茶叶生产四步曲 五峰县人民政府(99)

工农并举 城乡互促 优势互补 中共随州市委(106)

转变政府职能 把企业推向市场 老河口市人民政府(113)

以搞活企业为突破口 推动襄阳工业

超常规发展 襄阳县人民政府(118)

坚持工农一体 发展区域经济 中共枣阳市委(125)

遵循市场规律 管好放活企业 宜城县人民政府(132)

转换机制求效益 强化质量争市场

..... 湖北贡酒股份有限公司(138)

劳务输出是山区致富奔小康的有效途径 谷城县人民政府(143)

抓住改革机遇 开发山地资源 保康县人民政府(148)

加速改善投资环境 促进黄州经济腾飞 黄州市人民政府(154)

加快发展市场经济 促进红安老区建设 红安县人民政府(162)

立足“三大” 重点开发 发展“三沿”

起飞“三业” 中共麻城市委、市人民政府(169)

加快调整求发展 优化结构增效益 罗田县人民政府(177)

不断深化改革 超常发展工业 英山县人民政府(183)

以市场为导向 以改革为动力 超常规发展

乡镇企业 中共浠水县委、县人民政府(189)

综合开发李时珍故里人文资源 大力推进蕲春

经济发展 中共蕲春县委(197)

依港兴市 内转外张 全面发展 武穴市人民政府(204)

抓住机遇发展经济 利用优势狠抓开发 黄梅县人民政府(211)

以企业改革为重点 促进城市改革的全面展开

..... 孝感市人民政府(218)

开“山门” 走“山路” 兴“山城” 大悟县人民政府(224)

建设6个亿元基地 致力发展市场农业

..... 中共广水市委、市人民政府(229)

不断深化企业改革 加快对接市场经济 安陆市人民政府(235)
 内引外联 走开放开发新路 云梦县人民政府(241)
 应城市 14 年改革的回顾与思考 应城市人民政府(249)
 全方位推进改革 超常规发展经济 汉川县人民政府(255)
 在艰难中奋起 在探索中前进 咸宁市体制改革办公室(262)

——咸宁市经济体制改革情况综述

坚持四个“必须” 振兴嘉鱼经济 嘉鱼县人民政府(269)
 工农互补闯新路 城乡一体兴名城

..... 中共蒲圻市委、市人民政府(273)

立足区域优势 发展通城经济 通城县人民政府(280)

优化农业内部结构 实现资源最佳配置

..... 中共崇阳县县委、县人民政府(286)

探索股份合作新路 增强通山经济活力 通山县人民政府(292)

增大资源开发力度 加快经济发展步伐 阳新县人民政府(299)

大力发展多种经营 加快农村改革步伐

..... 江陵县体制改革办公室(307)

加大改革力度 促进经济繁荣 松滋县人民政府(312)

改革为公安经济注入新的生机 公安县人民政府(317)

新星在闪烁 公安县体制改革办公室(324)

——荆州地区塑料管材厂改革纪实

坚持综合改革 促进经济发展 石首市人民政府(331)

培育市场 搞活流通 促进农村经济发展 ... 监利县人民政府(337)

扬长避短 发展外向型经济 中共洪湖市委、市人民政府(345)

坚持县级综合改革 促进经济稳步发展

..... 仙桃市体制改革办公室(349)

大力推行股份经济 全面增强企业活力

..... 天门市体制改革办公室(357)

- 改革农村教育 服务地方经济 潜江市人民政府(364)
- 狠抓农业结构调整 大力发展效益农业 钟祥市人民政府(373)
- 发展生态农业是农村改革和发展的现实选择
..... 中共京山县委、县人民政府(379)
- 实施“三兴”战略 加快建设步伐 丹江口市人民政府(388)
- 深化改革 加速发展 努力振兴山区经济
..... 中共郧县县委、县人民政府(395)
- 改革促进了郧西工业的发展 郧西县人民政府(402)
- 以改革促开放 以开发促发展 致力振兴
竹溪经济 竹溪县人民政府(407)
- 改革开放 14 年 经济跨上新台阶 房县人民政府(414)
- 解放思想大胆改革 以煤为本发展矿化
..... 房县燃料化学工业公司(420)
- 大力调整产业结构 建立稳定的县级支柱财源
..... 建始县人民政府(426)
- 抓住移民迁城机遇 促进经济结构调整
..... 中共巴东县委、县人民政府(431)
- 加快改革开放 建立和发展省际间边区贸易市场
..... 利川市人民政府(438)
- 昔有“皇恩宠锡” 今靠科技发展 宣恩县人民政府(444)
- 从山情出发 向贫穷宣战 咸丰县人民政府(450)
- 咸丰县农村“温饱工程”的回顾
鹤峰县综合改革总体构想 鹤峰县人民政府(457)
- 利用森林优势 全面振兴神农架经济 神农架林区(464)