



# 国外城市化 GUOWAICHENGSHIHUA FAZHANGAIKUANG | 发展概况

国家建设部编写组

2003年9月

中国建筑工业出版社

---

# 国外城市化发展概况

---

国家建设部编写组

2003 年 9 月

F 299.1

Y4

中国建筑工业出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

国外城市化发展概况/《国外城市化发展概况》

编写组编. —北京:中国建筑工业出版社, 2003

ISBN 7-112-06048-6

I . 国… II . 城… III . 城市化—概况—外国

IV . F299.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 086390 号

**国外城市化发展概况**

**国家建设部编写组**

**2003 年 9 月**

\*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

新华书店 经销

煤炭工业出版社印刷厂印刷

\*

开本: 880×1230 毫米 1/16 印张:13 1/4 字数:416 千字

2003 年 9 月第一版 2003 年 9 月第一次印刷

印数:1—2500 册 定价:30.00 元

ISBN 7-112-06048-6  
TU·5317(12061)

**版权所有 翻印必究**

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本社网址: <http://www.china-abp.com.cn>

网上书店: <http://www.china-building.com.cn>

## 编写组成员

主审人：仇保兴

负责人：陈晓丽 王静霞 杨保军 沈建国

编写人员：(按目录顺序排列)

杨保军 张 莉 吕 斌 张 杰 张 兵

孙施文 许顺才 毛其智 薛东晓 王朝晖

董 珂 高中岗 吴志强 周长兴 孙 晖

梁 江 唐子来 孟晓晨 谭纵波

参与人员：李兵弟 李晓江

## 前　　言

城镇化是人类文明历史上一个重要的社会过程,它首先表现为非农产业在全社会产业结构中所占的比重越来越高,从事非农业劳动的人口在一定地域内集聚,还表现为城市各项设施质量的提高和空间结构的调整。历史地看,城镇化伴随着工业化的出现而发生,是工业化的产物,在现实生活中,它是经济发展的直接结果,并且会对一定时期内的经济发展产生促进作用。城镇化有着自身的发展规律,世界各国在城镇化进程中积累了丰富的经验教训,弄清楚这些规律,了解国外的基本情况,有助于我们更好地认识中国城镇化的特点,保证城镇化进程健康有序发展。

作为一种复杂的社会现象,城镇化涉及到一个国家或地区的政治、经济和社会诸多领域。城镇化水平的提高有利于整体经济实力的增长和人民生活质量的改善,也能促进土地资源的集约使用。但是,在此过程中也往往容易出现各种各样的城市问题,比如住房短缺、环境污染、交通拥挤、历史文化资源遭受破坏、社会公平原则面临挑战等等,因此,如何充分发挥城镇化的积极作用,避免各种“城市病”,各级政府必须承担起应尽的职责,及时制定与调整公共政策,进行科学、有效的干预。

长期以来,由于认识上的偏差,我们对于城镇化采取了一种错误

的指导思想,使得我国的城镇化进程整体上落后于经济发展,并且制约了国民经济的进一步腾飞。进入新世纪,党和国家十分重视城镇化问题,中共中央在关于十五计划的建议中提出,要积极稳妥地推进城镇化,江泽民同志在党的十六大报告中明确指出,“要逐步提高城镇化水平,坚持大中小城市和小城镇协调发展,走中国特色的城镇化道路”。

走中国特色的城镇化道路,需要我们认真研究国外城镇化发展的历程,吸取先行者的经验与教训。为此,我们组织有关专家编写了这本书。本书在对世界城镇化发展规律进行全面阐述的基础上,主要介绍了日本、英国、美国、德国和拉丁美洲一些国家城镇化的基本情况,比较全面地分析了各国城镇化进程的历史演变、社会经济背景、现状水平、所面临的问题等,并且专门分析了这些国家有关城镇化的法律、政策和规划,汇集了这一领域近年来的主要研究成果。对于我国的城市工作具有一定的参考和启迪。

由于各国的国情不同,城镇化进程也表现出很大的差异,甚至国际上至今还没有形成一个统一的城市、城镇、城镇化的定义。借鉴国外经验,需要我们弄清楚各国特定的政治、经济和文化背景,避免盲目地生搬硬套,脱离实际地照抄国外的做法。这里我们一方面要注意不要有急功近利、拔苗助长的急躁情绪;另一方面,不能只注重城镇化的数量指标,而忽视其质量指标;此外,还要特别注意避免把形象因素当作城镇化的全部内涵,而无视其社会经济意义的片面理解。

限于资料获得的困难,我们还无法对世界城镇化进行全景式的

描述,特别是对于发展中国家以及原先实行计划经济体制的国家的。城镇化未能进行系统的研究,即使是对若干发达国家的介绍也难免存在一些缺憾。尽管如此,本书对于我国各级领导干部进行中外对比、就城镇化问题做出决策一定会起到重要作用。

12月  
jīn = 00 31 大

# 目 录

---

## 若干国家和地区城市化发展进程与特点

---

<b>1.1 概述</b> .....	1
1.1.1 城镇化发展规律.....	1
1.1.2 城市问题.....	3
1.1.3 城镇化过程中的公共干预.....	5
<b>1.2 全世界的城市概况</b> .....	7
1.2.1 城市的定义和城市人口统计边界的确定.....	7
1.2.2 不同规模等级的城市数量及其分析.....	7
1.2.3 1980 年代以来城市的发展态势 .....	18
<b>1.3 日本城市化发展进程及其启示</b> .....	22
1.3.1 日本城市化发展阶段 .....	22
1.3.2 日本不同阶段的城市问题及其治理 .....	27
1.3.3 中日城市化发展阶段的对应与启示 .....	33
<b>1.4 英国 - 伦敦及其都市区的发展</b> .....	38
1.4.1 工业革命 - 1880 年以前 .....	38
1.4.2 1880 年代——二次世界大战 .....	40
1.4.3 二战结束至今 .....	44
<b>1.5 美国经济社会发展和城市规划政策分析借鉴</b> .....	52
1.5.1 前工业化时代的城市规划政策 .....	52
1.5.2 工业化发展和发达时期美国城市规划的快速发展 .....	53
1.5.3 后工业化时期的城市规划政策趋向和目前美国规划法规政策重点 .....	64
<b>1.6 德国城市发展与规划历程及其启示</b> .....	71
1.6.1 近现代德国的城市发展与规划历程 .....	71

1.6.2 当前我国城市化发展与德国的比较 .....	95
<b>1.7 拉丁美洲城市发展状况 .....</b>	<b>97</b>
1.7.1 历史发展概况 .....	97
1.7.2 主要特点 .....	98
<b>1.8 非洲城市发展状况 .....</b>	<b>105</b>
1.8.1 城市发展概况.....	105
1.8.2 主要特点及问题.....	106
1.8.3 启示.....	107

---

## 国外典型城市规划建设简介

---

<b>2.1 北美洲典型城市规划建设简介 .....</b>	<b>109</b>
2.1.1 大温哥华都市区 .....	109
2.1.2 华盛顿 .....	115
2.1.3 纽约大都市区 .....	118
<b>2.2 南美洲典型城市规划建设简介 .....</b>	<b>122</b>
2.2.1 巴西利亚 .....	122
2.2.2 库里蒂巴 .....	124
2.2.3 城市规划的发展 .....	125
2.2.4 借鉴经验 .....	126
<b>2.3 欧洲典型城市规划建设简介 .....</b>	<b>131</b>
2.3.1 巴黎大区 .....	131
2.3.2 柏林与勃兰登堡州地区 .....	135
2.3.3 密尔顿·凯恩斯新城 .....	139
2.3.4 华沙 .....	144
2.3.5 莫斯科 .....	146

2.3.6 新西伯利亚科学城.....	150
<b>2.4 亚洲典型城市规划建设简介 .....</b>	<b>152</b>
2.4.1 汉城.....	152
2.4.2 东京大都市圈.....	157
2.4.3 横滨市.....	161
2.4.4 筑波科学城.....	164
2.4.5 新加坡.....	167
<b>2.5 大洋洲典型城市规划建设简介 .....</b>	<b>171</b>
2.5.1 堪培拉规划.....	171

---

### 中外城市规划管理体制对比分析

---

<b>3.1 概述 .....</b>	<b>173</b>
<b>3.2 城市规划的编制体系与实施管理比较.....</b>	<b>175</b>
3.2.1 其他国家的主要经验和启示.....	175
3.2.2 目前我国相比之下存在的问题.....	178
3.2.3 若干国家有关情况的例举.....	180
<b>3.3 城市规划机构设置、管理权限及人员编制比较.....</b>	<b>188</b>
3.3.1 其他国家的主要经验和启示.....	188
3.3.2 目前我国的基本情况及相比之下存在的问题.....	190
3.3.3 若干国家有关情况的例举.....	192

# 若干国家和地区城市化发展进程与特点

## 1.1 概述

在过去的几十年中，世界各国城市的迅速发展极大地改变了我们这个星球的面貌。在发展中国家，这一改变尤烈。远的不说，就以我国而论，城市发展对人口、社会、经济、技术、文化、环境等各方面的影响是深刻而持久的。随着城市人口和经济作用日益加强，国家对城市化问题投注更多的目光是必然的。党的十六大报告已经确立了全面建设小康社会的宏伟目标，并且明确提出“要逐步提高城镇化水平，坚持大、中、小城市和小城镇协调发展，走中国特色的城镇化道路”。那么，什么是城镇化？它是否有一定的规律可寻？从发达国家走过的历程中我们能否得到借鉴？与城市化相伴生的问题又会是什么？政府应该如何调控和治理？城镇化的前景又会怎样？这些问题无疑是政界和学界都关注的，本材料也许难以就这些问题给出满意的答案，但通过选择几个发达国家的城市化发展历程，还是可以为我们提供多方面的借鉴与启发。

### 1.1.1 城镇化发展规律

城镇化是人类社会从农业社会向工业社会发展变化的过程中，随着产业结构的变化而带来的就业、人口分布和人类聚居地结构的变化过程。城镇化不仅包括城市和城市人口的数量增加，还应是城乡（人类聚居地）质量品位的提高，包括经济结构、产业结构、社会结构、空间结构等各类城市结构的调整，也包括工作、居住、交通通信、休憩等各种功能的增强，以及效率的提高，环境的改善，传统文化的继承与发扬，资源的保护和集约合理使用等。

城镇化是人类社会的发展过程和结果，同时也提供了经济社会发展的环境与平台。尽管由于世界各国所处的发展阶段不同，国情不同，各个国家实行的政策和选择的途径会有所不同，但城镇化作为世界性现象，其进程有着一般性的规律。

#### 1.1.1.1 城镇化与社会经济发展相互伴生和催化

城镇化一方面是伴随着工业化的产生而产生，伴随着工业化的发展而发展，是工业化的直接产物；另一方面由于城市的聚集效应，它满足了对生产要素在空间上聚集的客观要求，使得工业生产率提高、交易费用下降、资源节约，充分发挥了城市经济的规模效应，又反过来促进工业化的发展以及生产和服务的社会化、促进劳动者素质的提高。城镇化与工业化、社会经济发展之间的相互促进、相互制约的关系，是不以人的意志为转移的历史发展客观规律。

### 1.1.1.2 城镇化进程的阶段性规律

城镇化作为世界性现象，其发展进程具有明显的阶段性。美国城市地理学家诺瑟姆（Northam）在1979年研究了世界各国城镇化过程所经历的轨迹后，把一个国家和地区的城镇化的变化过程概括为一条稍被拉平的S型曲线（见图1-1-1），并将城镇化过程分为三个阶段，即城镇化的水平较低、发展较慢的初期阶段（城镇化水平低于30%），人口向城镇迅速集聚的中期加速阶段（城镇化水平在30%-70%之间），以及进入高度城镇化以后城镇化发展趋缓甚至停滞的后期阶段（城镇化水平高于70%）。

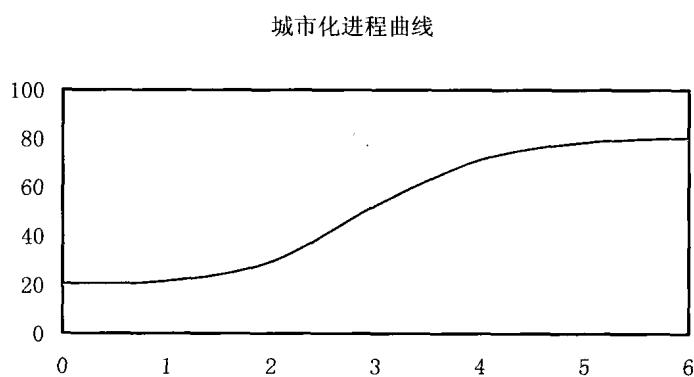


图 1-1-1 城市化进程曲线

### 1.1.1.3 城乡差距变动的倒“U”型曲线规律

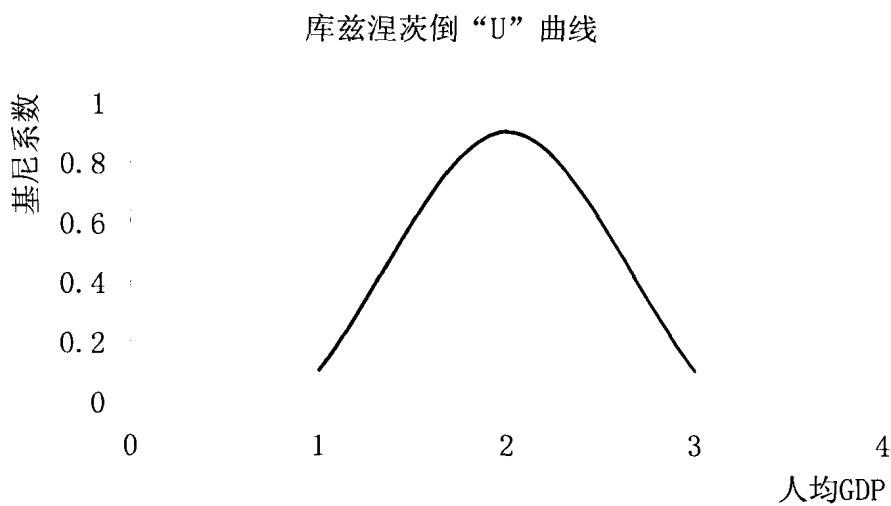


图 1-1-2 库茨涅茨倒“U”曲线

世界各国产业结构和就业结构的演化都是从以第一产业为主导逐渐过渡到第二产业为主导，再逐渐过渡到以第三产业为主导，但是就业结构的转换普遍滞后于产业结构的变化，尤其是农业就业人数的下降更是大大滞后于产值下降的速度，这就造成农村劳动生产率大大低于城市，从而使城乡收入等方面的差距普遍存在于各国的工业化过程

差距表现出持续扩大的趋势；在工业化中期，差距保持相对稳定；工业化后期，差距呈缩小的趋势，在工业化结束时可实现初步的城乡一体化，农村居民收入一般可达到城市居民的 85% 左右；在后工业化社会，差距进一步缩小乃至基本消除，出现城乡经济和社会的一体化局面。这就是城乡收入和其它差距变动的倒“U”型曲线规律，见图 1-1-2。

#### 1.1.1.4 城镇化的聚集规律

城镇化过程也是人类生产与生活活动在空间上的聚集过程。聚集不仅使城镇成为一定区域的经济活动中心，反过来又可以带动整个区域的发展，实现更大程度和范围上的聚集。随着生产力的发展和社会的进步，城镇聚集的规模也会随之发展。一般来说城镇规模越大，经济效益越高，相对资源更节约，利用率更高，环境问题也相对便于集中解决，降低成本。近年来国内外对大城市的积极评价越来越多，这和新兴服务经济、信息经济以大城市为载体并迅速成长有很大关系，也与全球经济一体化后竞争加剧有关。随着社会管理能力的提高，大城市的聚集优势显示出更加旺盛的生命力。

#### 1.1.2 城市问题

城市化带给人类的并不只是光辉的一面，千百万人从农村来到城市，目的只有一个，那就是寻求更美好的生活。但这个梦想不会自动实现，我们也看到了伴随着城市化一道出现的一系列问题。如环境污染、交通拥挤、住房短缺、社会分化、历史文化遗产破坏等等。需要指出的是，城市化虽然触发了所有这些危机，但它也蕴藏着希望和光明的种子。关键是看我们如何行动。从材料选择的几个国家来看，在城镇化进程中都面临以下几个棘手的问题，需要认真对待和寻找解决之道。

##### 1.1.2.1 土地问题

由于人口、经济活动向城市的过分集中，必然引发对空间资源的争夺。一般来说，城市土地资源的供给是有限的，土地紧张可以说是大多数国城市发展面临的根本问题。土地紧张反过来会影响到城市的环境、交通、住宅建设、公益事业建设等各个方面。也可能会刺激土地投机行为。日本在战后随着城市的快速发展，分别在 1960 年代、1970 年代和 1980 年代经历了三次土地价格的上升。地价一再上升不仅导致物价的普遍上升、人民生活水平降低、公共事业进展困难，还影响到日本城市结构的改变。如迫使人们离开中心地区，转向郊外居住，每天长距离通勤。中心地区的社区服务、教育机构等也连带减少。这样，大城市中心区将逐步变成一个白天上班、晚上无人居住的空城。英国、美国也经历过城市中心衰败的阶段，随后又复兴，但这两个阶段各出现不同的问题，值得我们思考。

### 1.1.2.2 住房问题

由于城市人口迅速增加，住宅建设难以满足需求。住房供给短缺问题也成为城镇化过程中的痼疾，几乎每一个发达国家都经历过这一阵痛，有的至今难以解决。1911年，当英国实现城镇化近半个世纪的时候，两人以上同住一间屋的比例相当高。1900年，纽约市近400万人口中，有150万人居住在贫民窟中。在日本，二十世纪初期东京、大阪等城市中也都出现了大批的贫民窟；二十世纪中后期，由于日本市中心房价太贵、面积太小，大批市民不得不住到地价便宜的郊外。在东京、大阪和名古屋等城市都出现新开发住宅区越来越远的情况。“贵”、“远”、“窄”成为日本大城市住房条件的全面概括。安居才能乐业，住房问题若迟迟得不到解决，必然危及社会稳定。所以，各国政府都花大力气解决住房问题。这里所说的，并非少数富有阶层的住房，而是量大面广的中低收入阶层的住房。

### 1.1.2.3 历史文化保护问题

以经济利益为首要目标的土地开发导致了对历史文化遗产保护的冲击，各国在城镇化快速发展阶段的土地开发热潮，都对历史文化遗产造成了轻重不同的破坏。在日本，20世纪五、六十年代的经济开发热潮波及全国各地，就严重地威胁到一些历史名城的古文化遗产保护。一些有识之士和历史名城的环境保护活动者们联合起来组成了“全国历史风土保护联盟”，积极开展了历史环境的保护活动，并直接推动了各地环境行政的展开。从1960年代末期开始，历史文化名城所在地政府纷纷颁布了有关历史环境保护的条例。英国也有过这方面的教训，后来又提供了宝贵的经验。反观我国目前的状况，正是风景资源和历史文化资源最容易受到侵害的时期，必须以人为鉴，加强立法和宣传，使全民树立起保护脆弱资源的观念并付诸行动。

### 1.1.2.4 环境和公共卫生问题

环境问题是世界各国城市化进程中面临的另一难题，这既包括由于城市产业快速发展给人体健康和环境带来的公害问题，也包括由于人们消费水平的迅猛提高而出现的大众性“生活公害”。二战后日本政府一味追求经济的增长，终于酿成了1956年在熊本县水俣市爆发的水俣病。还有英国伦敦的“烟雾事件”、美国洛杉矶的光雾事件，都造成大量居民死亡。发达国家近年来纷纷进入了高消费的汽车化时代，与此相应，空气污染也达到相当严重的地步，主要是生活中的光化学烟雾污染。日本在1970年代由于生活排水造成的赤潮事件也屡有发生。

由于居住区环境不良而导致的供水、卫生设施、污水排放及固体垃圾等方面的公共卫生问题，往往造成传染病的蔓延，在人口密集的城市地区造成大量死亡。西罗马帝国时期发生了五次大的疾病流行，在鼠疫高峰期每日死亡达万余人之多，整个城市被毁掉都不罕见。19世纪中叶伦敦霍乱大流行，数万人在霍乱中丧生。1991年在拉丁美洲重

新蔓延起霍乱。1994年孟加拉国城市库尔纳爆发了瘟疫。2002年11月我国广东省发现了一种严重的呼吸道传染病SARS，并迅速向香港和我国内地蔓延，进而波及全球30多个国家和地区，被称为21世纪人类遭受的第一场瘟疫。SARS事件再次提醒人们注意公共卫生问题。

### 1.1.2.5 贫困问题

随着经济全球化的推进，两极分化现象更为严重。城市面临的一个共同问题是城市贫困人口的迅速增加。世行估计，2000年全球有15亿人生活在贫困线以下（1美元/人·日）。这一数字在1987年为12亿，预计到2015年会上升到19亿。贫困人口增加不只出现在农村（如拉美3/4以上的贫困人口生活在城市），也不只出现在发展中国家（如北美同样遭遇这一危机）。就业岗位减少，收入下降，生活费用增加是城市贫困的原因。在发达国家，一方面经济增长，另一方面贫困人口增加，贫富差距加大，财富迅速集中到越来越少的人手里，城市社区隔离分化严重。因此，如何提高城市政府的管理水平，改进融资途径，加强基础设施建设，发展城市经济，扩大就业机会，改善贫困者、家庭和社区的生活与工业条件。保护自然环境和人文资源不被破坏，并为不断增长的城市居民提供可以承受得起的住房和其它服务设施，是所有城市面临的挑战。

### 1.1.2.6 城市犯罪和暴力问题

世界居住在拥有至少10万人口城市的居民中，其中一半以上居民至少每5年有一次成为某种犯罪活动的受害者。在世界各地区中，犯罪受害率在50%以下的只有亚洲地区，在非洲和拉丁美洲，犯罪受害率至少为2/3。在亚洲的城市，虽然总的犯罪率下降了，但侵害财产、有组织的暴力和贩毒犯罪活动大幅度增加。近20年来，全世界城市暴力活动每年大约增长3%至5%，这些暴力活动包括谋杀、残害婴儿、袭击、强奸和性骚扰，以及家庭暴力，在许多国家，这类暴力犯罪占城市犯罪率的25-30%。由于城市犯罪，尤其是暴力犯罪的发生率高，所以许多城市、及其建成区和公共场所的空间形式发生了重大变化。暴力犯罪在城市更加明显，这些犯罪活动促使了不安全感的产生，而这种不安全感又导致了不信任、不宽容、个人推出社区活动，并且在某些情况下，它还会引起暴力性的反作用。犯罪率高对居民区及城市中心的经济可能会造成非常严重的影响。

## 1.1.3 城镇化过程中的公共干预

无论在发达国家还是发展中国家，“大城市病”的出现与缺乏公共政策的及时有效干预是直接相关的，这不仅涉及城市自身的财政能力和管理能力，也涉及更高层次的地方和区域管治能力，包括国家政府、国际组织和区域共同体组织的公共政策。西方发达国家曾经对这些“大城市病”感到十分棘手，但它们能够通过及时调整公共政策进行各种政策干预，包括采用各种财政手段介入城市事务，合法限制私人对城市土地的某些不

良开发利用，以及政府直接实施城市发展和改造计划等。例如英国二战后由政府倡导而又颇有争议的新城运动及后来的大伦敦规划和二战后一直到八十年代对于巴黎规划的数次调整，还有日本的几次全国综合开发规划，以及很多西方国家战后都曾实施过的城市更新计划等。这些政策的干预，缓解了大城市发展中的很多城市问题，例如城市空间无序发展、生态环境严重污染、居住状况拥挤恶劣、道路交通混乱堵塞等等。实践证明，“大城市病”不是不可以克服或缓解的，关键是这些城市要具备根据城镇化发展的实际情况及时调整公共政策的能力。

正如市场经济需要适度的宏观调控一样，城镇化也需要适度的宏观调控和指导。通过调查研究，及时发现问题，研究制定公共政策。基于市场化的适度政策干预对城镇化的健康、有序发展十分必要和重要。

近年来，西方各发达国家在城市公共政策的制定和实施方面已经从以传统的政治经济学理论为指导更多地转向以可持续发展理论为指导。现在欧洲许多国家广泛采用的限制小汽车在城市中的使用，提倡使用公共交通工具，以及严格的历史文化遗产保护政策等，都是通过公共政策实施可持续发展战略，预防和应对“大城市病”的例子。今天，西方发达国家正在通过改进城市管理、制定法规、加强规划、完善公用基础设施，以及促进区域联合、协调、管治和广泛的市民参与等多种方式，大力减少和控制城市问题，并取得了卓有成效的结果。当然，城市公共政策的对象还涉及城市的历史、文化、种族和性别歧视等问题，这些问题本身并不是城镇化的直接结果，但可能会随着城镇化发展所带来的人口聚居而凸显或激化。此外，随着科学技术日新月异的发展，公共政策也要面对更多新问题的产生，例如网络技术的突飞猛进给城市人带来的生活、工作、出行和交流等方式的改变等。

总之，西方多数发达国家的城市公共政策的成效是在不断适应市场化、城镇化和科技进步等带来的变化中所取得的，它们为我国今后城镇化发展过程中公共政策的制定和实施提供了很好的借鉴。

## 1.2 全世界的城市概况

### 1.2.1 城市的定义和城市人口统计边界的确定

迄今为止，国际上还没有关于城市的标准化定义，也没有对城市人口统计边界的统一规定。主要原因是：

(1) 各国设市标准不同。如设市人口最低限额从 200 人到 5 万人不等。联合国曾提出以 2 万人为设市标准，但未被广泛接受。有 2/5 的国家根本不公布设市标准。总的看，多数国家的标准定在 2500—25000 人。

(2) 各国行政建制不同。由于国情各异，城市的行政建制均为适应各自需要而设，有统一型政区（城市行政范围与城市连续建成区基本一致或前者略大），也有广域型政区（城市行政范围远远大于城市连续建成区范围，辖有大片的农村和郊区），还有狭域型政区（城市行政区域只包括连续建成区，即城市地区的核心部分，同一连续建成区可由几个甚至几十个大小城市分而治之，如旧金山大都市区有 102 个市镇共 530 万人，形成多中心的城市空间发展模式，彼此关系密切，但地位平等，旧金山只是其中最大的著名城市而已，并无领导其他城市的权力）。

(3) 城市发展阶段不同。城市既是社会经济发展的产物，又是社会经济发展过程的体现。故各个国家对它的定义各不相同，并且随着时间而变化。过去一般认为城市作为乡村的对称，指人口集中稠密、工商业发达、基础设施完善。居民以非农业人口为主，在政治、经济、文化等方面处于中心地位的地理区域，但随着城市化的迅速推进，“城市”和“乡村”不再是两个泾渭分明的体系，特别是 1950 年代以来西方发达国家城市普遍的郊区化使二者合在一起形成一系列经济活动和聚居区。由此产生了新的城市形式，即城市成为一个不断地城市化的地区，对周围实行兼并或合并。在这里，城乡之分已失去实质意义，因为该地区设施与城市同样完善，就业、服务与城市密不可分，因此，城市群、大都市区、联合大都市区、延伸的大都市区、城市连绵带等概念被发掘出来作为界定城市人口的基础。这与传统的城市人口概念有很大差距。

本报告所指“城市人口”是根据各国政府所定义并向联合国报告的城市居民数。显然，它们的统计口径不一致，统计边界也各异。因此，关于城市规模的国际比较未必经得起检验。例如：1991 年多伦多依据不同定义的边界进行统计，其人口介于 62.0 万与 484 万之间。而东京的数字则在 816 万与 4000 万之间。见表 1-2-1。

### 1.2.2 不同规模等级的城市数量及其分析

到 2000 年底，全世界人口约为 60.55 亿，城市人口 28.45 亿，城市化水平 47%。城市人口居住在大小不同的城市中。由于缺乏 10 万人以下的城市统计资料，本报告仅列