

可持续发展 与多元社会和谐： 新加坡经验

**Sustainable Development
and Harmonious Complex Society:**
Experience from Singapore

李韶鉴 著



四川大学出版社



可持续发展 与多元社会和谐： 新加坡经验

**Sustainable Development
and Harmonious Complex Society:**
Experience from Singapore

李韶鉴 著



四川大学出版社



责任编辑:赵 琼 黄新路
责任校对:孟庆发
封面设计:米茄设计工作室
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

可持续发展与多元社会和谐:新加坡经验 / 李韶鉴著.
成都:四川大学出版社, 2007.11
ISBN 978-7-5614-3889-3

I. 可… II. 李… III. 社会发展-研究-新加坡 IV.
D733.969

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 178672 号

书名 可持续发展与多元社会和谐:新加坡经验

著 者	李韶鉴
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-3889-3/D·290
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	10.5
字 数	301 千字
版 次	2007 年 11 月第 1 版
印 次	2007 年 11 月第 1 次印刷
定 价	38.00 元

◆ 读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮政编码:610065
◆ 本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。
◆ 网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

序言

李韶鉴同志任职行政部门，却写出洋洋数十万言的新加坡研究专著。他约我为本书写序之际，恰值“新加坡人民行动党执政方式研讨会”筹办之时。会议邀请了两国的新加坡政治研究学者，所邀代表多在大学任职。李韶鉴兄对新加坡有研究、有专著，虽非大学教师，也被邀请参会。他满口答应到会，终因公务繁忙而未能成行。研讨会便少了这位工作于行政第一线的新加坡研究者的声音。而我，因为要赶写此序，便在会议的间隙有机缘拜读了李韶鉴兄的这部大作。

这是一部以“学习之心”阅读新加坡的著作。研究新加坡，首先要“阅读”新加坡。阅读之要，在有“学心”。近代学者萧公权先生曾云：“以学心读，以平心取，以公心述。”诚哉斯言！之所以要“以学心读”，是因为非此不能学有所得。大凡读书，必须先读其长处，再读其短处；多读其长处，少读其短处。此即西方哲人罗素先生所谓的“假设的同情”。大凡读书，还须神游冥想，与立说之人，处于同一境界，而对于其持论所以不得不如是之苦心孤诣，表一种同情。此即中国史家陈寅恪先生所谓的“了解之同情”。对于纸上之书的阅读尚且如此，何况是廉政建设、政府效率与社会和谐等方面都取得巨大成功的新加坡这么一部大书！李韶鉴兄之所以在“阅读”新加坡的时候学有所得——写出了这部介绍新加坡成功经验的大作，是因为他努力做到了“以学心读”。透过字里行间，你可以看到本书作者探求新加坡经验时的虚心与诚意。而这些，正是“学习之心”的具体表现。进一步说，“以学心读”，也是“以平心取，以公心述”的基础和前提。正因为如此，这部以“学心”阅读新加坡的著作，就有了更多的“平心之取”和“公心之述”，从而也更能给人以有用的信息，赐人以有益的启发。

这是一部以“执著之心”研究新加坡的著作。我与作者未曾谋面，

只是经人介绍之后，互发过几封电邮，互通过几次电话。介绍之人是近些年来十分执著于研究新加坡人民行动党的孙景峰兄。有道是：“同声相应，同气相求。”执著的景峰兄之所以乐于介绍，大抵也因为对方同样执著吧。果然，读其连同书稿发来的简历，我知道李韶鉴兄已经发表过多篇研究新加坡的论文，出版过《新加坡研究在中国》的著作，并曾参加过对新加坡的经贸文化交流工作。与李韶鉴兄通电话的时候，他表示，研究新加坡经验的借鉴作用，将是他今后长期的学术研究方向。这样的话，如果出自大学里东南亚研究机构的某位学者之口，我不会过于讶异；如今，从一位曾任职于阿坝藏族羌族自治州州委办公室、九寨沟县政府，现任职于九寨沟风景名胜区管理局的行政人员的口中说出，却不能不让我感到十分难得。作者在繁忙的行政工作之余还能够写出这部与本职工作并无直接关联的新加坡学术专著，无疑根源于对于新加坡研究的痴迷与执著。

这是一部以“中国之心”阐释新加坡的著作。作者着手虽在狮城，着眼实在中国。本书标题，就在紧扣“新加坡经验”的同时，捕捉住当前中国的最强音：可持续发展，正是科学发展的最为核心内容；多元社会和谐，也是和谐社会的题中应有之意。因为作者在写作的时候心中有中国，这部研究新加坡的学术专著就没有停留在就新加坡言新加坡，而是提升为就中国论新加坡。中国的读者读来，也就有了一种很有针对性、特别能解渴的感觉。

此序的写作，是在“新加坡人民行动党执政方式研讨会”的间隙。召开会议的“此时”、举办会议的“此地”和参加会议的“此人”，细加琢磨，意味深长：此时，恰值举世瞩目的中国共产党“十七大”召开前夕，也适逢深圳大规模开展学习新加坡活动之际。此地，深圳蛇口，中国改革开放的发源之地，开会的地点正是邓小平先生题写“海上世界”的明华轮；轮船附近的南海大道旁边，大字书写着响彻上个世纪八九十年代中国的两个口号：“时间就是金钱，效率就是生命”；“空谈误国，实干兴邦”。此人，包括了来自两国研究新加坡政治的多位知名学者，囊括了新加坡政治研究的各种不同声音。冯友兰先生回忆抗战期间北大、清华、南开举校南迁，八大哲学教授避居在朱熹

论学会友、怀让磨砖作镜的衡山的情景时，曾有过“遭逢世变，投止名山，荟萃斯文”的精彩描述。大半个世纪之后，如果以“遭逢变世，投止名船，荟萃斯文”形容“此时”、“此地”和“此人”，虽然稍有拔高硬改之嫌，怕也不会太过牵强附会。而由深圳大学当代中国政治研究所举办这个以研究新加坡政治为主题的学术研讨会（据说是中国召开的第一个相关主题的学术研讨会），乍看似有些唐突，细想却又十分合理：研讨新加坡人民行动党执政方式的目的，就在于改进中国共产党的执政方式，提高中国共产党的执政能力。这是当代中国政治需要长期研讨的重大课题。就在举办会议的前一个月，当代中国政治研究所的多位同仁还漂洋过海，南下狮城，走街串巷，寻求真经。上述研讨与考察的目的宗旨，与本书作者的“学习之心”、“执著之心”与“中国之心”，可谓异曲同工，不谋而合。这又不能不让我觉得，李韶鉴兄未能出席此次会议，有一种“遍插茱萸少一人”的感觉。

吕元礼

2007年9月写于蛇口“海上世界”

序 言 二

当《可持续发展与多元社会和谐：新加坡经验》的书稿摆上案头时，我不禁暗自欣喜：李韶鉴同志多年追踪新加坡发展、深思新加坡经验、编织新加坡情结，终于聚集成现在的这部书稿，可谓“十年磨一剑”——作者多年来的汗水和心血都凝结到这本以试图全面深刻总结新加坡经验为主旨的专著中。这不仅对于作者来说是一件可喜可贺的事，也是中国新加坡研究领域的一项重要成果。作为书稿较早的读者，我读后感到作者抓住了新加坡经验的关键，理论与实践结合得很好，归纳合理、逻辑严密，兼具理论性和应用性，也饱含着当代中国人强烈的社会责任感和使命感。如果有人问我，新加坡经验的核心在哪里，我会向他推荐这部书；如果有人问我，怎样才能快捷地了解新加坡社会，我会向他推荐这部书；如果有人问我，中国的青年知识分子怎么看新加坡，我还会向他推荐这部书。

新加坡自 1965 年 8 月脱离马来西亚联邦独立之后，只用了不到 30 年的时间就实现了现代化，成为东南亚地区最先进和工业化程度最高的国家，在经济发展、政治稳定、社会管理等方面都取得了骄人的成就。这与其自然资源匮乏、没有腹地、移民社会、人才缺乏、长期处于殖民统治之下并且刚独立时所处的恶劣的国际环境等一系列不利于社会稳定和经济发展的因素形成鲜明对比，超出了人们一般的想像和经济发展的常规，“新加坡的独立生存违反了一切政治和经济概念”^[1]，以至于政界和学术界都把新加坡的发展称为“新加坡之谜”。

新加坡经济的腾飞吸引了全世界的目光，各国政界和学术界都在努力揭开“新加坡之谜”，进而借鉴新加坡经验。中国政界和学术界也都十分关注对新加坡经验的总结、消化和吸收。目前国内所出版的

有关新加坡经验的相关论著中，多是就其中某一方面——政治、经济、文化，等等——进行研究的，像《可持续发展与多元社会和谐：新加坡经验》这样比较全面而深刻地总结新加坡经验的专著尚不多见。

作为“东南亚各新兴国家中政治最清廉稳定、经济最繁荣进步、社会最和谐安定的国家”，新加坡在国际上“享有一种与其微小幅员和有限人口极不相称的影响力”，其“在国际上的声望，远远超过人口与土地的比例”。新加坡的建设成就之所以被称为“谜”，不仅仅在于经济的持续高速增长，还在于其社会的动态和谐。

“新加坡之谜”最核心的表现有两个方面：

一是经济持续发展。新加坡经济的高速发展，是其社会发展的基础和人民安居乐业的前提，同时经济发展为新加坡的政治稳定提供了物质保障。新加坡是世界上少有的经济保持几十年持续高速增长的国家之一，截至2000年，新加坡的平均经济年增长率达到8.69%，2002年，新加坡的国内生产总值（GDP）达到1557亿美元，人均33.7万美元。根据瑞士洛桑国际管理与发展研究院（IMD）发表的《世界竞争力报告书》，自1994年到2001年，新加坡连续八年在世界竞争力评比中排名第二，2002年排名第五，2003年又重夺世界第二的位置。之后，一直名列前茅。与经济的高速发展相对应，新加坡的失业率、通货膨胀率又极低，并在总体上保持下降趋势：1990年至1997年的平均失业率仅为2.1%，通货膨胀率仅为2.2%。国际收支一直保持盈余，到1997年亚洲金融危机爆发前夕，新加坡的外汇储备为人均23767美元，仅次于瑞士位列世界第二。虽然在1985年和1998年新加坡经历了两次经济衰退，但很快就摆脱了困境。到了2001年，新加坡又经历了建国以来最严重的经济衰退，但在其政府的积极干预下，经济得以很快恢复。2005年和2006年，新加坡的经济增长率分别达到了为6.6%和7.9%。

二是社会稳定和谐。1965年新加坡独立，除去人民行动党执政初期政局有些动荡外，从1968年以来长达近40年的时间里，新加坡

政治、政局稳定，没有发生过大的政治冲突和流血事件，即使在亚洲金融危机期间也没有发生社会动荡，各种族人民友好相处，是世界上少有的政治、经济、社会协调发展的国家，从整体上形成了协调的社会生态系统。总部设在香港的“政治及经济风险顾问公司”（PERC）发表的《亚洲情报》报告指出：2001年1月至3月访问了800名在亚洲区工作的外国商人，了解他们对亚洲区政治形势的看法。结果显示，外商认为新加坡是亚洲区十二个国家及地区中政治最稳定的国家^[2]。

改革开放后，我国政府十分重视新加坡经验。改革开放前夕，邓小平同志先后访问了日本和东南亚三国（泰国、马来西亚和新加坡），其主要目的就是想学习日本和东南亚国家经济腾飞的经验。邓小平同志的这次出访对中国改革开放的决策出台具有举足轻重的意义。1978年11月12日，邓小平同志在访问了泰国和马来西亚之后又访问了新加坡。到达新加坡的翌日，邓小平同志就参观了新加坡西南部的新兴工业中心裕廊镇，详细考察了引进外资和先进技术的问题。与新加坡政府首脑正式会晤后，邓小平与李光耀闭门单独谈了3个小时。这次访问对邓小平同志的触动很大。一年之后，邓小平同志在中共省、市、自治区委员会第一书记座谈会上说：“我到新加坡去，了解他们利用外资的一些情况。外国人在新加坡设厂，新加坡得到几个好处，一个是外资企业利润的百分之三十五要用来交税，这一部分国家得了；一个是劳务收入，工人得了；还有一个是带动了它的服务行业，这都是收入。我们要下这么个决心，权衡利弊、算清账，略微吃点亏也干，总归是在中国形成了生产能力，还会带动我们一些企业。”^[3]

1980年，时任国家外国投资管理委员会副主任兼秘书长的江泽民赴新加坡考察，长达两个星期。考察期间，江泽民同志坦诚地询问新方联络员吴博韬：“中国的土地、水源、能源、劳工都便宜得多，但是你们吸引了这么多投资，我们却做不到。这到底有什么秘诀？”吴博韬回答说，关键在于政治稳定所产生的信心和不断提高的经济生

产力。吴博韬说，新加坡是世界上商业环境风险指数最低的国家之一，企业家可以放心地在这里经营和投资。9年之后，江泽民同志成为中国共产党的总书记。20世纪90年代，中国成为了全球吸纳外资的第二大国家。

20世纪90年代初，当中国进入改革攻坚的关键时刻，邓小平又想到了新加坡。1992年邓小平在南方谈话中又提到要学习新加坡的经济建设和精神文明建设的经验：“广东二十年赶上‘亚洲四小龙’，不仅经济要上去，社会秩序、社会风气也要搞好，两个文明建设都要超过他们，这才是有中国特色的社会主义。新加坡的社会秩序算是好的，他们管得严，我们应当借鉴他们的经验。”“从国际经验来看，一些国家在发展过程中，都曾经有过高速发展时期，或若干高速发展阶段。日本、南朝鲜、东南亚一些国家和地区，就是如此。现在，我们国内条件具备，国际环境有利，再加上发挥社会主义制度能够集中力量办大事的优势，在今后的现代化建设过程中，出现若干个发展速度比较快、效益比较好的阶段，是必要的，也是能够办到的。我们就是要有这个雄心壮志！”^①可见邓小平同志是主张学习新加坡经济和社会发展的经验的。

在借鉴新加坡经济建设经验的实践过程中，最突出的和最有成效的当属苏州工业园区。苏州工业园区成立了借鉴新加坡经验办公室，这是中国最大的吸收新加坡经验的机构。但是，用新加坡内阁资政李光耀的话说，新加坡的经验在他们的脑子里，之前并没有多少书面总结。为了向苏州介绍经验，他们动员了500多家企业和各类机构进行总结，几乎所有政府部门均直接参与其中。到2001年6月，新加坡参与向中方传授经验工作的人员已超过3700人次。《中新合作协议》签署以后，借鉴新加坡经验的工作随之以五种主要方式展开：第一，深入研究、消化由新方提供的有关新加坡经验的资料；第二，中方派出有经验的管理人员和经选拔的优秀专业人才，按专业和不同阶段的需要，分批赴新加坡培训；第三，新方派出有经验的管理人员参与苏

州工业园区的开发和经营管理，通过具体工作实践直接传授经验；第四，请中新双方的专家和有经验的管理人员在苏州就地培训干部；第五，将借鉴的成果用法规形式固定下来，在园区实行。^[5]

中国在有效借鉴新加坡经济建设经验的同时，也逐步开始借鉴其精神文明建设、司法、政党建设等社会发展方面的经验。

1992年，中共中央派出以宣传部副部长徐惟诚为团长的中国精神文明考察团赴新加坡考察访问。考察团在新加坡期间，李光耀、吴庆瑞等新加坡党和国家领导人接见了考察团。这次考察拉开了中国全面总结和吸收新加坡经验的序幕，其考察成果《新加坡的精神文明建设》于1993年1月由红旗出版社出版。随后，中共中央组织部也派团访问新加坡。此后，国家和各省、市都派出了多批考察团考察新加坡的政党、政府、经济、司法、金融、社会保障、精神文明、城市规划和建设等，他们回国后大都写出了相关的考察报告，为吸取新加坡经验提供了第一手的感性材料。

但我们又必须看到，目前国内在研究新加坡经验时尚不够深入全面。李光耀曾针对中国学习研究新加坡的现象评论说：“他们（指中国——引者注）选出我国制度的一些点滴。但我们则将这些点滴连接在一起。”^[6]但是，李光耀对中国借鉴新加坡经验以后的发展持极其乐观态度。2004年6月，李光耀在接受中国中央电视台国际频道采访时指出：“你们在二三十年后，会比我们做得更好，我们每培养一个高素质的科学家，你们就能培养出四五千名同等优秀的科学家，我们该怎么做？从五十到一百年之内，或许六七十年间，你们会像日本和美国，到时我们得向你们学习，因为你们会有新的发现，你们已经把人送上了外太空，‘神舟五号’。没有人向你们透露他们的秘诀，是你们自己探索出来的，你们有办法这么做，那我们该怎么办，我想我们接受这个事实，那就是在五六十年后，我们必须向你们学习。”^[7]

《可持续发展与多元社会和谐：新加坡经验》就是从一个中国政府公务员的视角来将新加坡经验“这些点滴连接在一起”的有益尝试。

李韶鉴同志在大学和研究生阶段以及在担任地方政府领导期间都一直非常关注新加坡问题，对此有过长时间的深刻思考。2006年初他向我提出想将近年来关于新加坡问题的思考与研究系统地表述出来，以发展与和谐为两大主题，其中又以物质文明和精神文明发展为两条轴线、以国内社会环境与国际生存环境和谐为两大元素，把新加坡40年来围绕这两大主题的政治策略与制度设计进行系统总结研究，形成一本专著。我认为这个课题很好，颇具现实意义。只是有些担忧，繁忙的公务会不会影响到他的研究计划。不想一年多之后，一摞厚厚的文稿就置于我的案头。我当即放下手头的工作，花了十多天时间，以欣喜的心理和挑剔的眼光通读一遍，佩服于作者对问题观察的全面、思考的深入。掩卷沉思，面对事实上花费了作者十多年心血的成果，我被作者的执著所感动，于是写下这些称为序言的文字。

在我看来，本书的最大贡献在于，抓住了新加坡经验中两个最核心的部分，即可持续发展与多元社会和谐。但又不拘泥于这两个方面，而是以这两个方面为主线，从执政党、政府、经济发展、国家认同、国内种族和谐、国际社会和谐等方面较为系统而深刻地进行了探讨。对于中国社会的科学发展与和谐社会的构建具有针对性的实践借鉴意义。从这个意义上讲，《可持续发展与多元社会和谐：新加坡经验》就不仅仅是一部经院式的理论专著。“理论是灰色的，而生命之树常青。”2006年9月，李韶鉴同志应邀赴新加坡参加文化交流活动，与新加坡社会进行了一次零距离的接触，收集了大量第一手资料，对新加坡社会有了感性的认知。这部字里行间渗透着作者实践思考成果的著作无疑是具有旺盛生命力的。

目前中国对新加坡经验的总结与借鉴的研究，已进入有针对性的深化阶段。第一，仅仅笼统地说哪些经验可以借鉴，结论只能大同小异，需要的是针对其中某一个方面的深入研究；第二，中新两国虽然有着相近的历史文化传统，但在社会制度、国家规模、治理方式等方面又存有更多的差异，对新加坡来说是成功的经验，在中国未必可行。

所以，我们还要认真分析新加坡经验的产生环境和移植环境，哪些经验在什么情况下可以照搬、改良、舍弃，都需要认真的分析与思考。就此问题，我和韶鉴也有所交流，并约定以后就新加坡经验的可借鉴性问题共同探讨。韶鉴同志的这部书目前堪称“全面深刻借鉴新加坡经验的基础工程”。

由于照顾到读者对象的普及性，向更多的学者和管理者传达新加坡经验，注重传播效果，本书在写作时没有袭用经院式学术专著的话语体系，而是采用了比较灵活务实的方式。在经院式的学者看来，本书在资料的引用以及参考文献的标注方面显得不够规范，这还需要广大读者体谅作者的个中苦衷。

是为序。

孙景峰

2007年8月于厦门大学海滨公寓

注释

- [1] Ong Teng Cheng. Message[A]. *The People's Action Party (1954-1984)* [C]. Singapore: Singapore News & Publications Ltd., 1984.12.
- [2] 香港政治稳定程度亚洲第二[DB/OL] <http://news.sina.com.cn/c/224630.html>, 2001-04-06.
- [3] 邓小平. 关于经济工作的几点意见[A]. 邓小平文选：第2卷[M]. 北京：人民出版社，1994：199.
- [4] 邓小平. 在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点[A]. 邓小平文选：第3卷[M]. 北京：人民出版社，1993：377~379.
- [5] 李灿. 苏州工业园区：什么经验值得学10年？[N]. 经济参考报，2003-12-01.
- [6] 萨菲尔. 李资政答萨菲尔问[N]. 联合早报，1999-02-25.
- [7] 《对话》栏目对李光耀的访问时他对中国未来的预测，具体的内容可以查看 <http://www.cctv.com/financial/20040621/101484.shtml>. 2007-08-02.

目 录

绪论 新加坡奇迹：从传统移民社会到发达城市国家

第一节 两个发展、两种和谐与一个独特现象 1

- 一、物质与精神的两个发展：国民经济的快速发展与
国家认同的培育形成 2
- 二、国内与国际的两种和谐：国内社会环境的日益稳
定与国际周边环境趋于安全 5
- 三、一个独特政治现象：一党独大与延续执政取得骄
人成绩 8

第二节 “新加坡奇迹”及其评价 11

- 一、学术界对新加坡经验的研究 11
- 二、国际政坛对“新加坡奇迹”和李光耀的评价 14
- 三、中国官方看新加坡经验 15

第一章 新加坡独有的政治形态：一党独大与延续执政

第一节 人民行动党执政的法律基础：新加坡宪法 20

- 一、新加坡政体 21
- 二、新加坡国会 22
- 三、新加坡总统 24
- 四、新加坡立法 25
- 五、新加坡行政 27
- 六、新加坡司法 28
- 七、关于公民基本权利的规定 34

第二节 一党独大、业绩骄人独特现象的分析：人民行动党的执政理念和执政模式 37

- 一、一党独大、延续执政，也能创造骄人业绩 37
- 二、人民行动党执政理念 38
- 三、人民行动党执政模式 46

第三节 人民行动党的自我更新：李光耀人才观与人民行动党选人机制 52

- 一、李光耀的人才观 52
- 二、新加坡人民行动党选用人才的机制 57
- 三、新加坡人民行动党权力的交接 64

第四节 人民行动党执政的实现形式：新加坡行政管理体制与公务员制度 67

- 一、新加坡行政管理体制的演变 67
- 二、新加坡公务员制度 69

第二章 发掘最富生命力的要素：持续发展的强势经济

第一节 合理产业政策在不同发展阶段的成功实施：政府主导型经济发展 75

- 一、经济发展与产业升级的五个阶段 76
- 二、政府主导型的新加坡经济 81

第二节 发掘富有生命力的要素：争取国际分工的有利位置 83

- 一、高水准的职业技术教育和终生学习机制：打造良好的人力资源基础 84
- 二、领先世界的信息化：提供经济发展需要的一流社会效率 86
- 三、吸引人才与产业升级：占据国际分工的上游 93
- 四、向海外发展：使经济达到极高的国际化水平 97

第三节 东南亚的国际金融中心：在发展中地区崛起 101

- 一、繁荣的金融市场 101
- 二、完善的金融体制 103
- 三、新加坡金融管理特点 105
- 四、规避金融风险的做法 106
- 五、营造环境吸引国际金融业者落户 111

第四节 淡马锡创造的神话：国有企业也可以高效率 113

- 一、淡马锡的组建与发展 114
- 二、淡马锡治理结构分析 118
- 三、淡马锡面临的挑战 124
- 四、淡马锡面向 21 世纪的战略 127
- 五、淡马锡与中国 129

第三章 追求超越传统的理性：正凝聚形成的国家认同

第一节 共同价值观的形成：国家认同的演变与设计 132

- 一、多元种族宗教共处：世界级难题的挑战 132
- 二、主体种族的演变：华人对新加坡的国家认同 133
- 三、尊重少数民族权益：解决世界级难题的举措 138
- 四、多元化宗教信仰政策与共同价值观 143

第二节 共同价值观的倡导：支撑国家认同的理性举措 149

- 一、合理确定各种族语言的法律地位：以理性方式适应环境 149
- 二、双语教育和德育课程改革：从青少年开始灌输价值观 154
- 三、开展多样的文化活动：公民社会的精神培育 160
- 四、文化政策与文化产业：共同价值观的产业支撑 165

第三节 媒体的合理管理和关于价值观的争论：展望“新加坡民族”的未来 171

- 一、对媒体的合理管理：营造健康和谐的舆论氛围 171
- 二、应对西方的指责：关于亚洲价值观争论 175
- 三、“新加坡民族”的现实与未来 179

第四章 从动荡飘摇到稳定安居：多元社会相容与和谐

第一节 政府公信力的制度支撑：形成和谐的社会心理 183

- 一、使公众对政治有信赖感：公开透明的廉政制度 183
- 二、使公众对生活有安全感：力求稳定货币与物价 184
- 三、使公众对社会有秩序感：立法严明是放眼全社会的关爱 194
- 四、使公众对政府有亲切感：精巧设计的公共服务 202

第二节 缩小贫富分化的影响：共享社会发展成果 205

- 一、新加坡社会保障体系的核心：中央公积金制度 205
- 二、成功为居民提供住房 209
- 三、公共卫生与医疗保障 214
- 四、成功的义务性基础教育 219
- 五、向弱势群体倾斜的全民福利 223

第三节 联系社会基层：倾听民间的声音 228

- 一、新加坡人民行动党议员接待日 228
- 二、新加坡全国职工总会的作用 230
- 三、社会基层组织与社区管理 234

第四节 营造优美协调的社会气氛：建设花园城市国家 234

- 一、立足有限的土地资源 234
- 二、花园城市建设 241
- 三、合理发展城市交通 243
- 四、全方位的环境保护 245

第五章 从困境求生到赢取掌声：国际生存环境大逆转

第一节 严峻环境中的生存之道：新加坡的外交与国防 252

- 一、严峻的周边环境和强烈的生存危机感 252
- 二、新加坡的外交战略 254