



2007年卷

政协第十届全国委员会
提案及复文选

全国政协提案委员会 编

把握人民的意願

葉選平



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

把握人民的意願

葉選平



二〇〇七年卷

全国政协提案委员会

编

图书在版编目 (CIP) 数据

把握人民的意愿. 政协第十届全国委员会提案及复文.
2007 年卷/全国政协提案委员会编. —北京: 新世界出版社, 2007. 12

ISBN 978 - 7 - 80228 - 563 - 7

I. 把… II. 全… III. 中国人民政治协商会议 - 提案 - 汇编 - 2007 IV. D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 190374 号

把握人民的意愿 (2007 年卷)

编 著: 全国政协提案委员会
责任编辑: 陈晓云
封面设计: 翁 敏
责任印制: 黄厚清
出版发行: 新世界出版社
社 址: 北京西城区百万庄大街 24 号
邮 编: 100037
总编室电话: (010) 68995424 68326679 (传真)
发行部电话: (010) 68995968 68998733 (传真)
网 址: www.newworld-press.com
www.nwp.cn
版 权 部: frank@nwp.com.cn
经 销: 新华书店
印 刷: 北京外文印刷厂
开 本: 1/16 (787mm × 990mm)
字 数: 565 千字
印 张: 39.25
版 次: 2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷
印 数: 1 ~ 3300 册
书 号: ISBN 978 - 7 - 80228 - 563 - 7
定 价: 80.00 元

新世界版图书, 版权所有, 侵权必究。
新世界版图书, 印装错误可随时退换。

序 言

郑万通

中国人民政治协商会议是中国人民爱国统一战线的组织,是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,是我国政治生活中发扬社会主义民主的重要形式。政协提案是人民政协的参加单位和委员向政协全体会议或常务委员会提出的,经提案委员会审查立案后交付有关单位办理的书面意见和建议。它是人民政协履行政治协商、民主监督、参政议政职能的一个主要方面,是参加人民政协的各党派团体和广大政协委员为社会主义现代化建设和实现祖国统一大业建言献策,坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的一种重要方式,是协助中国共产党和人民政府加强与各族各界人士联系,推进社会主义民主政治建设,实现决策民主化、科学化的一条重要渠道。

政协委员是各党派团体、各族各界的代表,来自政治、经济、文化和社会生活的各个领域,联系着方方面面的群众。广泛了解和反映社情民意,为促进国家的改革、发展和稳定建言立论,体现了他们



围绕中心、服务大局的高度政治责任感,反映出他们不负人民重托、尽心尽力尽责的拳拳之心。在历史上,政协提案伴随着新中国的成立而产生,在共和国革命与建设的各个时期都发挥了重要的作用。当前,我国人民正在全面建设小康社会,随着我国社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展,政协的提案越来越受到党和政府的高度重视。各承办单位认真负责地研究、办理、落实提案,使提案基本上做到件件有答复,能采纳的尽量采纳,条件不具备暂时不能解决的认真说明理由。人民政协的提案工作已经走上规范化、制度化的轨道;办理政协提案也已成为中国共产党和人民政府发扬民主、广开言路、了解民意、集中民智的重要形式。

近些年来,社会各界对政协提案表示了广泛的关注,不少政协委员也希望把他们通过提案履行政协职能的成果结集留存下来。为此,2002年我们选编了《政协第九届全国委员会提案及复文选》,得到了政协委员的肯定和赞许。十届政协期间,我们将继续逐年选编出版《政协第十届全国委员会提案及复文选》。在编纂过程中,我们本着实事求是的原则,力求真实准确地反映出历史文件的原始风貌,除对个别词句进行校订外,没有对原文进行修改。当然,由于我们水平所限,在编纂工作中难免存在缺点和问题,敬请广大读者批评指正。

编委会成员名单

编委会主任：傅 杰

副 主 任：蔡名照

编 委：傅志煌 王胜洪 周明伟 郭晓勇

黄友义 吴新国 张 怡 杨雨前

编 审：吴新国 张 怡 杨雨前 张海鸥

特 约 编 审：杨正泉 周奎杰 过桔新 杨汝模

目 录

(2007 年卷)

一 经济计划

关于建立产业损害预警系统的提案	致公组(1)
关于进一步规范和完善我国服务业统计体系的提案	任文燕(8)
关于加快病险水库除险加固步伐的提案	张学梅(12)
关于降耗减排应成为政协民主监督的重要领域的提案	庄 威(15)
关于完善太阳能产业发展政策的提案	全国工商联(20)
关于有效缩小贫富差距,促进经济社会和谐稳定的提案	凌呼君(30)
关于抓资源节约与产业结构调整结合,促进节约型社会建设 的提案	王书平等(35)
关于加强能源统计工作的提案	薛光林(39)
关于规范英文路牌的提案	陈振东(44)
关于公路养路费收支应公开透明的提案	王 翔(49)
关于综合整治环境,建设和谐社区的提案	郭松海(52)
关于提倡和发展城市屋顶绿化的提案	陈清华(56)
关于重要建筑物设置标牌的提案	陈邦柱(59)

关于保护和发掘民国文化遗存,打造民国历史文化旅游品牌,

促进祖国统一大业的提案 黄因慧(61)

关于进一步加强北京市出租汽车行业中司机素质教育的

提案 张千一(67)

关于进一步强化内河水域船舶污染治理工作的提案 夏培度(73)

关于环保问题别忘了治理城市噪音的提案 李 巍(76)

关于加强完善北京市能耗信息监测和管理系统的提案 林嘉骏(80)

关于停建海淀六里屯垃圾焚烧厂的提案 周晋峰(84)

关于北京市公共场所环境噪声污染综合治理的提案 田静等(90)

关于抓紧治理北京部分地区环境秩序,以崭新面貌迎接奥运的

提案 倪益瑾(93)

关于建议完善城镇住房改革思路加强对商品房市场宏观调控的

提案 令狐安(99)

关于加强农产品质量安全体系建设,确保人民食品安全的

提案 民进中央(105)

关于推进集体林权制度改革的提案 致公党中央(112)

关于进一步完善退耕还林政策的提案 袁荣贵(119)

关于现有土地制度亟需改革的提案 瞿世镜等(129)

关于推行储粮示范工程,引导农户科学储粮的提案 张自立(139)

关于加强防范意识,应对全球气候变暖的提案 闻大中(144)

关于农村沼气建设有关问题的提案 潘贵玉等(149)

关于高度重视森林固碳,积极应对气候变暖的提案 王志宝等(155)

关于荒漠化防治的提案 陈 秀(160)

关于进一步完善农业补贴政策的提案 黄润秋等(166)

关于借振兴东北老工业基地之机,进一步发挥大窑湾保税港区

功能优势的提案 姜笑琴(173)

关于中国金融体系的开放改革与策略的提案 蔡志明(179)

关于加强依法治理力度,遏止价格欺诈行为的提案 王少阶等(188)

关于加强对于非实质性贸易的外汇流入监管的提案 翁祖泽(194)

关于加快立法进程,调节政策导向,大力支持民族航空租赁

产业发展的提案 陈 峰(201)

关于在全国财政预算单位推广使用民族品牌公务卡的提案 刘廷焕(206)

关于取消我国储蓄存款利息税的提案 梁燕君等(211)

关于建立保障民生公共资金监督制度的提案	卞耀武(216)
关于加强高速公路交通安全管理的提案	储亚平(225)
关于加强对公益服务热线电话管理的提案	赵金城(228)
关于建设绿色网吧的提案	柴宝成(233)
关于解决春节交通难的提案	吕树文等(240)
关于尽快实施川江及三峡库区运输船舶标准化改造的 提案	甘宇平(243)
关于尽快规范快递业发展的提案	吴幼英(246)
关于加强短信服务管理的提案	范如玉(249)
关于解决北京市交通拥堵问题的提案	陈贵州(255)
关于珠江三角洲地区空域交通管理问题的提案	李祖泽等(260)
关于加强 2008 年北京奥运会无线电管理的提案	甘连舫(266)
关于规范我国高速公路命名的提案	叶建农(270)
关于养路费收缴与超限运输的综合治理的提案	安信义(273)
关于整治金沙江流域矿产资源开发的提案	民建中央(277)
关于抓好安全生产的提案	储亚平(282)
关于进一步加快和扩大央企董事会改革的提案	韩方明(288)
关于国家统一手机电源充电器接口的提案	叶迪生(294)
关于进一步完善我国食品安全保障体系的提案	九三组(298)
关于推进矿山资源整合的提案	蔡克勤等(324)
关于限制煤炭过度开发的提案	李宝芳(330)

二 科教文卫体

关于加强农村教师队伍建设,全面推进社会主义新农村建设的

提案	民革中央(337)
关于推进民办高等教育发展的提案	民盟中央(349)
关于对以促进重庆三峡库区移民劳动力转移为目的的职业 教育实行专项补助的提案	陈景秋(356)
关于新世纪我国高等农业教育改革与发展对策的提案	樊建人(361)
关于大力发展我国职业教育的政策的提案	严隽琪等(372)
关于利用科技手段加强国家食品药品安全管理的 提案	夏国洪等(379)

关于发挥政府主导加大知识产权保护优化自主创新环境的

- 提案 刘友梅(384)
- 关于建立娘子关、固关保卫战纪念碑的提案 王吉连(395)
- 关于加大政府扶持力度,推进国产动漫产业健康发展的提案 徐永光(397)
- 关于推广北京奥运会有关行为礼仪“软件”的提案 李国强等(402)
- 关于开展全国全民阅读活动的提案 聂震宁等(413)
- 关于建立中国出版物走出去的长效机制的提案 汪继祥(418)
- 关于新闻记者要为完成 2008 年奥运报道任务应全面备战的
- 提案 何慧娴(423)
- 关于医保制度改革的若干建议的提案 九三学社中央(427)
- 关于整合城乡卫生资源,共享医疗发展成果的提案 农工党中央(435)
- 关于国家应高度重视并加快建立健全城市社会医疗救助机制的
- 提案 张艳(441)
- 关于创造有利条件,促进医院和谐发展的提案 高春芳(448)
- 关于卫生监督体制改革和卫生监督体系建设中存在的突出问题及
- 对策的提案 陈志哲(458)
- 关于备战奥运,采取有效措施防范运动猝死的提案 高润霖等(466)
- 关于加快完善药品安全责任体系的提案 卢光琇(474)
- 关于进一步建设好社区卫生服务中心的提案 蔡威等(477)
- 关于尽快停止计生政策中有关独生子女条例执行的提案 叶廷芳等(488)
- 关于建立打击非法行医活动长效机制的提案 殷大奎(502)
- 关于完善驻厂监督员制度的提案 王国治(508)

三 政法统战综合

- 关于规范发展税务代理市场的提案 台盟中央(511)
- 关于完善慈善业配套法规政策的提案 王翔(516)
- 关于公务接待急需规范的提案 欧成中(522)
- 关于政府惠民政策应充分体现计划生育基本国策的
- 提案 王修林等(528)
- 关于进一步加强禁毒工作的提案 王钦敏(533)
- 关于立法管理港口岸线,填补相关法律空白的提案 沈铁梅(540)
- 关于解决出生人口性别比失衡问题的提案 张小玲等(543)

关于从抓实事入手解决干部脱离群众的问题,让群众真正满意的

提案	袁立本(551)
关于推进行业商会(协会)健康发展的提案	王林森(556)
关于调整全国人民政协界别的提案	刘迎龙等(566)
关于招募海外华人子女作为志愿者的提案	伍淑清等(569)
关于解决外来劳务工问题应从体制上下工夫的提案	厉有为等(573)
关于进一步发挥全国性行业协会作用的提案	罗冰生等(582)
关于提高各级领导干部执政能力的提案	范如玉(587)
关于强化高端人才培养,促进社会和经济和谐发展的提案	郑家纯(593)
关于增加公安消防部队现役编制的提案	罗锋等(599)
关于鼓励宗教界加强自身建设,进一步提高为构建和谐社会 服务能力的提案	觉醒(602)
关于正确引导佛教文化,为构建和谐社会发挥积极作用的 提案	赵满堂(606)
关于大力扶植民族医药发展的提案	陈广元等(610)

全国政协十届五次会议提案第 0271 号

案 由:关于建立产业损害预警系统的提案

审查意见:建议国务院交商务部研究办理

内 容:

一、建立产业损害预警系统的背景

我国加入世界贸易组织后,对保护我国产业经济安全提出了新的挑战。反倾销、反补贴、保障措施条例和规则,是世界贸易组织法律体系的重要组成部分,正在为世贸组织各成员越来越频繁地使用。充分利用反倾销、反补贴、保障措施条例和规则,维护公平贸易、保护我国产业安全的工作,应纳入我国各级政府的重要议事日程。

自 1997 年至 2002 年年底,尤其是加入世贸组织以来,我国对进口产品发起的反倾销调查取得了良好的效果。一是使受损害产业得到了较快的康复和发展,二是对促进产业结构调整发挥了积极作用,三是维护了公平竞争秩序,四是对增加就业、保证社会稳定产生了积极效果,五是为维护我国产业经济安全发挥了重要作用,六是遏制了国外对我国滥用反倾销措施和不公平的歧视性待遇。我国加入世贸组织后,一方面使我国对外贸易量进一步增长,另一方面又由于我国相对弱势产业较多,使我国的产业保护任务更加复杂和繁重。加入世贸组织,使我国经济在更广的范围、更深的层次上参与国际竞争,迫切要求我们既要发展自己,又要采取反倾销等合法手段保护自己,在激烈的国际竞争中争取更大的利益空间。国际反倾销实践表明,利用反倾销等手段保护国内产业,比技术壁垒、关税与非关税壁垒要直接、合法、有效得多,并且为各国所认同,不会遭受非议。我国利用反倾销手

段保护国内产业安全虽然取得了一定的成效,但是,从我国企业已提起的反倾销案件看,往往都是在企业到了破产边缘、病入膏肓了才起诉,因此,建立一个高层次、高效率、高灵敏度、有中国特色的产业损害预警系统,使产业损害的影响解决在萌芽阶段,是有效保护我国产业安全的重要措施。

面对进口产品的挑战,产业保护的任务也比较繁重,同时,国家产业损害调查工作及从整体上保证国内产业安全,也是义不容辞的责任。因此建立高效、灵敏的产业损害预警系统,是扩大对外开放、积极培植新的经济增长点、促进经济健康发展的重要保证。

二、建立产业损害预警系统的目的

建立产业损害预警系统总的目的是根据我国产业结构特点,跟踪重点产业和企业的生产经营变化情况,在进口产品对相关产业造成损害以及出口产品有可能被国外反倾销时,及时为企业提供反倾销、反补贴、保障措施法律支持和其他相关指导及服务。

(一)监测重要企业生产情况,了解进口产品对本土产业的影响,发布重要产业受到实质性损害、实质性损害威胁、阻碍产业建立的预警信息,为及时有效地发起反倾销、反补贴、保障措施申请立案提供资料和依据,实现产业损害保护工作前置化。

(二)配合国家产业损害调查部门对本土企业进行产业损害调查和对涉及产业损害案件进行裁决,为国家产业损害调查部门提供产业信息,为建议国家动用保障措施调查提供资料和依据。

(三)应对国外反倾销诉讼,并根据国外反倾销诉讼情况,调整出口产品结构,规范企业出口秩序,及时发现和制止不正当出口竞争,避免遭受国外反倾销指控。

三、建立产业损害预警系统的建议

产业损害保护是一项全新的工作,工作条件与实际要求还有较大的差距,因此,建立和完善反倾销、反补贴、保障措施工作体系,形成产业损害保护工作合力,是建立产业损害预警系统、完成产业损害预警预报工作的重要保证。

1. 建立产业损害预警工作联络员网络,逐步形成产业损害预警工

作的骨干队伍。

2. 建立产业损害保护法律咨询中心。委托律师事务所作为产业损害保护的中介机构,履行产业损害保护法律咨询中心的职能,负责企业有关产业损害保护的法律咨询、案件起诉及协助案件调查等工作,并通过设立产业保护法律咨询热线电话、交互式网上咨询和网上论坛、召开产业损害案例分析会等方式,加强企业与产业损害保护法律咨询中心的联系和交流。

3. 建立反倾销、反补贴、保障措施培训制度。培训对象分三个层次:一是企业负责人及产业损害预警工作联络员;二是各省及各市县商务部门公务员;三是各省政府及市县相关部门公务员、企业其他相关人员。培训方式及时间:分短期培训和定期培训两种培训方式。定期培训学员结业时经考核颁发国家产业损害调查部门统一制作的结业证书,短期培训学员颁发商务部门签署的结业证明。

4. 建立产业损害预警计算机网络系统。产业损害预警计算机网络系统由预警信息系统、网上咨询服务系统和电子政务系统三个部分组成,并以“中国产业损害预警网”作为互联网上的门户网站。预警信息系统:由网上信息报送系统、计算机数据分析系统和网上信息发布系统组成,是产业损害预警计算机网络系统的主体。通过重点监测企业信息报送、数据分析和预警信息发布的信息化和自动化,使产业损害预警系统的运行更加快速、准确和规范。网上咨询服务系统:由网上培训系统、交互式网上咨询系统、网上论坛系统组成,通过法令规章、经典案例、理论研究、历史档案、培训专栏、网上咨询、网上讨论热点新闻和案例等栏目,达到宣传产业损害保护意识、传授产业损害保护专业知识的目的。电子政务系统:由政府政策法规库、政务信息发布、市县商务动态、企业动态、每日新闻等栏目组成,以此作为与企业、政府相关部门、市县产业损害调查部门沟通和联系的桥梁。

主题词: 产业 灾害

提案人: 致公组

中华人民共和国商务部 2007 年 7 月 11 日以商调查函
〔2007〕152 号文函复：

你们提出的《关于建立产业损害预警系统的提案》(以下简称“提案”)收悉。首先感谢你们对我国商务工作的大力支持与建言献策,提案的提出表明致公党对我国商务工作非常关心和重视。提案中提出的建立产业损害预警系统的建议,是从维护国内产业安全、促进经济快速健康发展的角度提出来的,对继续加强和完善我国已有的产业损害预警机制有十分积极的作用,具有一定的借鉴意义。现将有关情况答复如下:

一、我国产业损害预警工作进展情况

我国产业损害预警机制由原国家经贸委自 2001 年开始建设,已连续三年(2004~2006 年)被列入国务院工作要点,是政府宏观管理和调控的重要组成部分,是有效运用贸易救济措施的基础性、前瞻性、预防性的重要手段,对维护国家经济安全具有重要的作用。我国的产业损害预警系统由预测、预警、预案、预控四个部分组成。主要通过对国际经济发展变化和重点行业、重点商品进出口异常情况的监测,分析其对国内相关产业的影响,及时发布预警信息,制定应对预案。近年来我国产业损害预警机制建设取得了较快的进展。

一是不断完善产业损害预警工作的制度建设。我国修订后颁布实施的《对外贸易法》第 49 条明确规定了国家应建立预警应急机制,以应对对外贸易中的突发和异常情况。这一条款为产业损害预警机制确立了法律基础。据此,商务部于 2005 年 4 月 25 日印发了《商务部关于进一步加强产业损害预警工作的指导意见》,对指导和规范各地、各行业开展产业损害预警工作起到了积极的推动作用。

二是积极探索产业损害预警及产业竞争力评估分析方法。通过

几年来的探索和实践,在产业损害预警指标的确定、建立预警模型和建设专家队伍等方面,已初步形成了一套符合我国实际的、科学的方法和体系。首先是通过贸易变异度模型对海量进出口数据进行筛选;其次是针对重点、敏感产品,建立国内相关产业生产、经营情况信息数据库;再次,运用产业损害预警模型、价位分析模型、资源总量平衡分析模型等,提出需要重点关注的产品,发出预警信息。借鉴美国和澳大利亚等国做法,2005 年开始研究运用科学的计量模型,建立多边和区域经贸协定对我国国内产业竞争力影响的评估机制,为多双边、区域谈判中趋利避害以及为产业救济提供基础性数据分析支持。

三是积极推进产业损害预警体系建设,不断完善预警工作体系。初步形成了国家、地方、行业 and 重点企业分工合作协调运转的预测、预警、预案和预控体系。目前,我国已在汽车、化肥、钢铁、纺织、电子信息产品、机床等重点行业建立了产业损害预警机制;已有七成左右地方商务主管部门开展了预警工作,其中,上海、河北、浙江、江苏、河南、厦门、新疆等省市已根据本地产业特点,通过定期编制产业损害预警报告等方式实现了为产业和企业服务;中国石化集团建立的首家企业级产业损害预警系统已投入运行。同时,我们还在探索跨省市的区域性重点产业损害预警机制建设的方法和经验,推进长三角地区化工、纺织产品产业损害预警机制和南方“五省一市”热带水果产业损害预警机制的建设。

四是初步建成了预警信息发布和运用平台。截至 2006 年 12 月,共编制 130 期《产业损害预警报告》及专题报告报送国务院和有关部门,及时反映了贸易及产业发展中的异常情况。结合产业安全数据库扩容工程,2006 年 9 月 7 日创建了中国产业安全指南网站,截至年底共发布信息 1900 余条,文字约 50 万字,综合数据 5000 条。还收集整理机械、钢铁、化工、纺织、汽车等五个行业的产业手册,涉及产业状况、贸易救济及外资并购等方面的有关数据和大事记,共计 18 万字。同时,在石油化工行业建立了产业损害预警信息定期通气制度,向中石化、中石油、中化、中海油、石化协会等大企业和行业组织通报预警信息,及早发现产业损害苗头,为企业有效运用贸易救济措施服务。

五是深入开展产业损害预警基础研究,继续推动产业国际竞争力调查与评价工程的开展。依据《对外贸易法》第37条,我部正在起草《产业竞争力调查规则》,并已列入2007年立法计划,以便为调查和评估国际经济变化、多双边条约以及货物进出口、技术进出口、国际服务贸易对我国产业竞争力的影响提供制度保障。为及时掌握产业国际竞争力状况及发展中长期可能面临的问题,使预警工作更有针对性,我部从2003年开始启动了产业国际竞争力调查与评价工程,截至目前,已先后开展了汽车整车、化肥、电子信息、汽车零部件、电站设备等战略性新兴产业的产业国际竞争力调查与评价工作,并已取得明显进展。

总的来说,产业损害预警机制建设是一项全新的工作,面对国内无经验可循、国外又保密的情况,我们在工作中努力克服任务繁重、人力不足、资金缺乏等实际困难,初步建成了为领导、重点行业和企业服务的信息发布平台,和预测、预警、预案、预控有机组成的预警信息应用体系,在维护国内产业安全和促进经济健康快速发展方面发挥了重要作用。

二、提案中有关具体建议的情况

(一)关于建立产业损害预警工作联络员网络

商务部一直很重视队伍建设,经过加入世贸组织六年来的努力,已初步形成了国家和地方商务主管部门、行业协会为骨干,重点企业积极参与的产业损害预警工作队伍。

(二)关于建立产业损害保护法律咨询中心

目前,我们已建立了产业损害调查事务咨询中心、厦门反倾销咨询服务中心、南方反倾销咨询服务中心等中介机构,为行业和企业提供服务。你们提出的建立法律咨询中心的建议很好,我们正在积极研究之中。下一步我们将根据工作进展和经费状况逐步扩大咨询中心的设置,更好地发挥其服务产业和企业的作用。

(三)关于建立反倾销、反补贴、保障措施培训制度

目前,我们每年都对地方商务主管部门、重点企业、行业协会和商会的相关人员进行反倾销、反补贴、保障措施培训,下一步我们准备加