

中国农民问题研究

Zhongguo Nongmin Wenti Yanjiu Ziliao Huibian

资料汇编

第二卷

1949—2007

下册

主 编 于建嵘

副主编 何建华 苑 丰

 中国农业出版社

中国农民问题研究资料汇编

第二卷

(1949—2007)

(下册)

主 编 于建嵘

副主编 何建华 苑 丰

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民问题研究资料汇编/于建嵘主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-109-12344-1

I. 中… II. 于… III. 农民—问题—研究资料—汇编—中国—1912~2007 IV. D422.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 160061 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 张欣 刘明昌 闫保荣 白洪信

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 70.25

字数: 2 212 千字 印数: 1~3 000 册

总定价: 198.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编辑说明

20 世纪以来，伴随着政治革命的演进，中国从一个纯粹的农业社会逐渐向一个新兴的工业社会发展，政治、经济、社会及科技的这种结构性变迁必然对农民、农业和农村产生深刻的影响，展现出了波澜壮阔的变迁历史。加强对这一过程农民、农业与农村历史资料的研究和整理，从历史变迁过程中认识和把握中国农民、农业与农村现代化发展的运作规律，把历史与现实问题紧密结合起来，不仅有助于总结历史的经验教训，也有助于当今我国“三农问题”的解决。

然而，毫无疑问的是，“三农问题”的核心是农民问题。因此，从学术理论研究的发展和实践工作者的需要两方面的角度来看，编辑出版一部《中国农民问题研究资料汇编》，就具有了重要的基础性的学术与实践价值。有助于增强理论研究引述资料的规范性和统一性，并且为“三农问题”讨论和研究的热心者提供一部全面、系统的农民研究资料的参考读本。

为此，我们组织河北大学中国乡村建设研究中心、中国社会科学院农村发展研究所和华中师范大学中国农村问题研究中心的相关研究人员，编辑了这一套《中国农民问题研究资料汇编》。

这套资料共分四册。时间从 1912—2007 年。内容包括：民国时期国民党中央、国民政府、革命和建设时期中共中央、国务院（政务院）、全国人大常委会及有关部门发布的关于农民问题的法律、法规、规章、政策、决议等有关指导性、规范性文件以及重要历史人物的重要讲话、有关重要统计数据等，并建立了学者及相关研究文献的资料索引。

本书采取以时间顺序和主题相结合的方法进行资料汇编。遵循优先选择中央层面、全局性的决议和文件，对于地方的文献则只是选取有较大影响的、有代表性的文献。对于同一主题的资料，

为反映全面及其变化，也逐一的做了整理。

为客观展现史料，原文基本保持原样而未做处理。这一点需要特别说明。

感谢香港乐施会及李昌平先生对本资料编辑工作的支持。

由于编者水平所限，敬请读者朋友批评、指正。

编 者

目 录

第四章 农村改革与新农村建设	1619
中共中央关于加快农业发展若干问题的决定	1621
中共中央印发《关于进一步加强和完善农业 生产责任制的几个问题》的通知	1637
关于进一步加强和完善农业生产责任制的几个问题	1637
中共中央转发山西省委关于农业学大寨运动中 经验教训的检查报告的批语	1642
中共中央、国务院关于保护森林发展林业 若干问题的决议	1645
中共中央、国务院转发国家农委《关于积极发展 农村多种经营的报告》的通知	1653
关于积极发展农村多种经营的报告	1657
国务院批转中国农业银行《关于农村借贷 问题的报告》的通知	1665
中共中央、国务院关于广开门路，搞活经济， 解决城镇就业问题的若干决定（节录）	1668
1982 年一号文件：中共中央批转《全国农村 工作会议纪要》	1669
全国农村工作会议纪要	1670
中共中央关于印发《当前农村经济政策的 若干问题》的通知	1681
1984 年一号文件：中共中央关于一九八四年 农村工作的通知	1692
1985 年一号文件：中共中央、国务院 关于进一步活跃农村经济的十项政策	1701
中共中央国务院关于一九八六年农村工作的部署	1706
中华人民共和国农业法	1714

中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见	1731
中共中央国务院关于推进社会主义 新农村建设的若干意见	1740
中国银行业监督管理委员会关于调整放宽农村地区 银行业金融机构准入政策更好支持社会主义新农 村建设的若干意见	1753
中共中央国务院关于积极发展现代农业扎实 推进社会主义新农村建设的若干意见	1758
第五章 基层政权和组织	1771
中共中央批准华中局《关于纠正乡村工作 干部不良作风的决定》的指示	1773
农民协会组织通则	1776
中共中央关于建立农村工作部的决定	1779
中共聊城地委关于“高唐县区干部脱离群众行为” 检查情况向分局的报告	1781
中共中央关于解决区乡工作中“五多”问题的指示	1783
中共中央批转中央组织部《关于县、区、乡的组织 形式和领导方法的若干问题的报告》	1785
中共中央关于印发《中华人民共和国贫农 下中农协会组织条例（草案）》的指示	1791
中共中央给全国农村人民公社贫下 中农和各级干部的信	1798
中共中央、国务院关于实行政社分开 建立乡政府的通知	1799
中华人民共和国村民委员会组织法	1801
中国共产党农村基层组织工作条例	1808
关于健全和完善村务公开和民主管理制度的意见	1813
民政部关于学习贯彻《中共中央办公厅国务院办公厅关于 健全和完善村务公开和民主管理制度的意见》的通知	1820
农业部关于支持和促进农民专业合作组织发展的意见	1824
中华人民共和国农民专业合作社法	1829
农民专业合作社登记管理条例	1838
农民专业合作社示范章程	1844

第六章 农地管理	1857
中央人民政府政务院关于国家建设征用土地办法	1859
中共中央为贯彻政务院《关于国家建设征用土地办法》 给各级党委的指示	1863
国家建设征用土地办法	1865
中共中央关于各地对社员宅基地问题 作一些补充规定的通知	1869
农业部关于加强人民公社土地利用规划工作的通知	1871
国务院关于制止农村建房侵占耕地的紧急通知	1873
国家土地管理局关于收取征地管理费办法	1874
国务院基本农田保护条例	1875
国家税务总局关于征用土地过程中征地单位 支付给土地承包人员的补偿费如何征税问题的批复	1881
关于加强征地管理工作的通知	1882
国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知	1885
中华人民共和国农村土地承包法	1887
对湖南省人民政府法制办公室《关于 1998 年征地、 1999 年发生的补偿标准争议能否适用 裁决程序的请示》的答复	1896
中华人民共和国土地管理法	1898
国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见	1913
国土资源部：印发《关于加强农村宅基地 管理的意见》的通知	1916
农业部关于加强农村集体经济组织征地补偿费 监督管理指导工作的意见	1920
关于切实做好被征地农民社会保障工作有关问题的通知	1924
关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知	1927
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例	1931
第七章 农村税费	1943
中共中央关于农业税收问题的指示	1945
财政部党组关于两年来农业税工作情况和今后 工作意见向中央的报告（缺出处）	1947

中华人民共和国农业税条例	1953
财政部关于执行农业税起征点若干具体问题的规定	1966
国务院关于新扩大的自留地、饲料地照征农业税的通知	1968
国务院批转财政部关于减轻农村税收负担问题的报告	1969
国务院关于切实减轻农民负担的通知	1972
国务院批转财政部关于农业税改为按粮食“倒三七” 比例价折征代金问题的请示的通知	1974
农业部关于进一步加强农业承包合同管理、 减轻农民负担的通知	1976
中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实减轻农民 负担的紧急通知	1977
公安部关于公安机关涉及减轻农民负担的几个 问题的补充通知	1979
关于进一步做好减轻农民负担工作的紧急通知	1980
国务院办公厅转发农业部等部门关于做好当前减轻 农民负担工作意见的通知	1982
国务院办公厅转发农业部等部门关于巩固大检查成果 进一步做好减轻农民负担工作报告的通知	1985
国务院办公厅关于切实做好当前减轻农民 负担工作的通知	1991
财政部、国家计委、农业部关于加大治理向农民 乱收费力度切实减轻农民负担的通知	1996
国务院办公厅转发农业部等部门关于 2003 年 减轻农民负担工作意见的通知	1999
全国人民代表大会常务委员会关于废止 《中华人民共和国农业税条例》的决定	2004
国务院办公厅关于做好当前减轻农民负担工作的意见	2004

第八章 户籍管理

应劝阻农民盲目向城市流动	2011
政务院关于劝止农民盲目流入城市的指示	2012
内务部 劳动部关于继续贯彻《劝止农民盲目 流入城市》的指示	2013
国务院关于建立经常户口登记制度的指示	2015

中共中央 国务院关于制止农村人口盲目外流的指示	2017
中华人民共和国户口登记条例	2020
中共中央关于制止农村劳动力流动的指示	2023
关于调整农村劳动力和精简下放职工问题的报告	2025
中央精简干部和安排劳动力五人小组关于调整农村 劳动力和精简下放职工问题的报告	2026
国务院关于农民进入集镇落户问题的通知	2033
国务院关于严格控制“农转非”过快增长的通知	2034
公安部关于坚决制止公开出卖非农业户口 错误做法的紧急通知	2036
中共中央办公厅 国务院办公厅关于立即制止出卖 非农业户口的紧急通知	2037
国务院批转国家计生委等部门关于解决农村基层 计划生育工作人员“农转非”问题意见的通知	2038
关于解决农村基层计划生育工作人员“农转非” 问题的意见	2039
铁道部 国家计委 公安部 国内贸易部 贯彻国务院 关于解决部分铁路职工家属“农转非”问题意见的通知 ...	2041
公安部、交通部、国家发展计划委员会、商业部 关于解决家住农村远洋船员家属“农转非”问题的意见 ...	2043
公安部关于加强盲流人员管理工作的通知	2044
国家 11 部委关于印发《小城镇综合改革试点 指导意见》的通知	2046
国务院批转公安部小城镇户籍管理制度改革试点 方案和关于完善农村户籍管理制度意见的通知	2052
关于完善农村户籍管理制度意见	2055
公安部印发《关于小城镇户籍管理制度改革试点和完善 农村户籍管理制度有关问题的解答》的通知	2057
国务院办公厅转发劳动部等部门关于进一步做好 组织民工有序流动工作意见的通知	2062
国务院办公厅转发劳动保障部等部门关于做好灾区农村劳动力 就地安置和组织民工有序流动工作意见的通知	2066
国务院办公厅关于做好农民进城务工就业 管理和服务工作的通知	2069

国务院关于严格控制农村劳动力进城做工和农业人口 转为非农业人口的通知	2073
第九章 农村医疗	2077
关于发布《农村合作医疗章程（试行草案）》的通知	2079
国务院批转卫生部关于合理解决赤脚医生 补助问题的报告	2084
国务院批转卫生部等部门关于发展和完善农村 合作医疗若干意见的通知	2086
关于建立新型农村合作医疗制度的意见	2089
卫生部办公厅关于做好新型农村合作医 疗试点工作的通知	2093
国务院办公厅转发卫生部等部门关于进一步做好 新型农村合作医疗试点工作指导意见的通知	2095
财政部、卫生部关于完善中央财政新型农村合作 医疗救助资金拨付办法有关问题的通知	2102
关于加快推进新型农村合作医疗试点工作的通知	2104
第十章 集市贸易	2111
中央人民政府政务院关于实行棉布计划收购和计划 供应的命令	2113
中共中央、国务院关于迅速布置粮食购销工作， 安定农民生产情绪的紧急指示	2114
农村粮食统购统销暂行办法	2118
国务院关于农业生产合作社粮食统购统销的规定	2125
中共中央、国务院关于组织农村集市 贸易的指示（1959年）	2127
陈云：实行粮食统购统销	2130
陈云：食油产销情况及处理办法	2140
中共中央关于继续实行粮食征购任务一定五年的通知	2143
第十一章 学术著作	2145
《论农民问题》	2147
《当代中国村落家族文化：对中国社会	

《现代化的一项探索》	2147
《中国农民问题研究》	2147
《中国农村现代化与农民》	2147
《中国现代化进程中的农民问题》	2148
《跨世纪的难题：中国农业劳动力转移》	2148
《中国乡村现代化的回顾与前瞻》	2148
《中国农民变迁论：试探我国历史发展周期》	2148
《新集体主义：乡村社会的再组织》	2148
《中国村落的制度变迁与权力分配： 陕西省商州市王垌村调查》	2149
《中国村落的商业传统与企业发展》	2149
《村落视野中的文化与权力：闽台三村五论》	2149
《中国农村村民自治》	2149
《乡土心路八十年：中国近代化过程中农民意识的 变迁》	2150
《中国农村的市场和社会结构》	2150
《告别理想：人民公社制度研究》	2150
《中国乡村生活》	2150
《中国乡里制度》	2151
《农村市场经济体制建设》	2151
《中国农村发展：理论和实践》	2151
《中国农村改革决策纪实》	2151
《中国农民经济》	2152
《中国农民的变迁》	2152
《中国村民自治》	2152
《中国农民的期盼：长期而有保障的土地使用权》	2152
《送法下乡：中国基层司法制度研究》	2153
《中国农村基本经济制度研究：“三农” 问题的世纪反思》	2153
《中国东南的宗族组织》	2153
《基层政权：乡村制度诸问题》	2153
《黄河边的中国：一个学者对乡村社会的观察与思考》	2154
《长江三角洲小农家庭与乡村发展》	2154
《华北的小农经济与社会变迁》	2154

《借贷关系与乡村变动——民国时期华北乡村

《借贷之研究》	2154
《聚焦中国农村财政——格局、机理与政策选择》	2155
《当代中国农村政治发展研究》	2155
《中国农村税费改革初探》	2155
《中国农民社会负担与农村发展研究》	2155
《改革以来中国农业和农村经济政策的演变》	2155
《大河移民上访的故事：从“讨个说法”	
到“摆平理顺”》	2156
《江村经济：中国农民的生活》	2156
《岳村政治：转型期中国乡村政治结构的变迁》	2156
《小额信贷原理及运作》	2157
《林村的故事：一九四九年后的中国农村变革》	2157
《回乡，还是进城？——中国农村外出	
劳动力回流研究》	2157
《我向总理说实话》	2157
《联结农户与市场：中国农民中介组织探究》	2158
《中国农村的土地制度变迁》	2158
《集体经济背景下的乡村治理》	2158
《村治变迁中的权威与秩序》	2158
《文化、权力与国家：1900—1942 年的华北农村》	2159
《乡村治理与中国政治》	2159
《农民与市场——中国基层政权与乡镇企业》	2159
《人民公社化运动研究》	2159
《中国农村制度变迁》	2160
《中国城乡统筹发展研究》	2160
《给农民以宪法关怀》	2160
《中国农民组织化研究初探》	2160
《中国县乡财政与农民增收问题研究》	2160
《农民中国：历史反思与现实选择》	2161
《经济发展中的农业、农村、农民问题》	2161
《土地、制度和农业发展》	2161
《新农论》	2161
《村落的终结——羊城村故事》	2162

《“三农”问题的多维透视》	2162
《村民自治面临的社会焦点问题透析》	2162
《非农化与农村社会分层》	2162
《选举事件与村庄政治》	2163
《当代中国农村“两委关系”的微观解析与宏观透视》	2163
《中国乡村财政与公共管理研究》	2163
《农村治理结构与发展政策》	2163
《村委会选举法律问题研究》	2164
《当代中国农村“两委关系”的微观解析与宏观透视》	2164
《中国农村权力结构》	2164
《“三农”新论：当前中国农业、农村、农民问题研究》	2164
《乡村政治中的博弈生存》	2165
《生存与发展——中国农民发展的社会时空分析》	2165
《村落向城市社区的转型》	2165
《农村社会分化与农民负担》	2165
《农村人民公社史》	2166
《中国之重：32位权威人士解读“三农”问题》	2166
《乡村债务》	2166
《农业农民问题与新农村建设》	2166
《革命与乡村——农村地权研究：1949—1983》	2166
《革命与乡村——建国初期农村基层政权建设研究： 1949—1957》	2167
《革命与乡村——国家、省、县与粮食统购统销制度： 1953—1957》	2167
《中国农业农村农民》	2167
《农业科技推广体系改革与创新》	2167
《乡村的前途》	2168
《乡村治理中的老人福利》	2168
《中国农民权益保护研究》	2168
《多维视角下的农民问题》	2168
《21世纪的中国农村可持续发展》	2169
《山村经济：大别山麓农民就业与增收》	2169

第四章

农村改革与新农村建设

第二卷 下册

[中国农民问题研究资料汇编]

1949—2007

中共中央关于加快农业发展若干问题的决定

(一九七九年九月二十八日中国共产党
第十一届中央委员会第四次全体会议通过)

我国人民建设社会主义的伟大事业，进入了实现四个现代化的新的历史时期。我们党和国家的工作重心，从一九七九年起转到社会主义现代化建设上来。摆在我们面前的首要任务，就是要集中精力使目前还很落后的农业尽快得到迅速发展，因为农业是国民经济的基础，农业的高速度发展是实现四个现代化的根本条件。我们只有加快发展农业生产，逐步实现农业现代化，才能使占我国人口百分之八十的农民富裕起来，也才能促进整个国民经济蓬勃发展，加强工农联盟，巩固我国社会主义制度和无产阶级专政。为此，中央特作如下决定。

一、统一全党对我国农业问题的认识

为了加快农业发展，全党同志对我国农业的现状和历史经验，必须有一个统一的正确的认识。

建国以来，在马克思列宁主义、毛泽东思想指引下，经过亿万农民和广大干部的艰苦奋斗，我国胜利地实现了农业的社会主义改造，粮食产量一九七八年比一九四九年增长一点七倍，经济作物和林、牧、副、渔各业以及社队企业都有不同程度的增长，取得了很大的成就。有些地区，农业的发展尤其显著。全国兴修了大量的大中小水利工程，建设了一大批高产稳产田。化学肥料、农业机械、排灌机械和农村用电，都比过去有了很大的增长。但是，总的看来，我国农业近二十年来的发展速度不快，它同人民的需要和四个现代化的需要之间存在着极其尖锐的矛盾。从一九五七年到一九七八年，全国人口增长三亿，非农业人口增加四千万，耕地面积却由于基本建设用地等原因不但没有增加，反而减少了。因此，尽管单位面积产量和粮食总产量都有了增长，一九七八年全国平均每人占有的粮食大体上还只相当于一九五七年，全国农业人口平均每人全年的收入只有七十多元，有近四分之一的生产队社员收入在五