

2008

探索发展规律 提供政策咨询

湖北发展论坛

H U B E I F A Z H A N L U N T A N

第 1 卷

湖北发展论坛编委会编

人民日报出版社

HUBEI
FAZHAN
LUNTAN

湖北发展论坛

蒋祝平



湖北发展论坛编委会编

人民日报出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

湖北发展论坛 / 程小琴主编. —北京: 人民日报出版社,
2008.4

ISBN 978-7-80208-650-0

I.湖…

II.程…

III.地区经济—经济发展—研究—湖北省

IV.F127.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 039433 号

书 名: 湖北发展论坛

书名题写: 蒋祝平

主 编: 程小琴

执行主编: 张红梅

责任编辑: 田玉香

装帧设计: 刘亚非

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369529

编辑热线: (010)65369525

经 销: 新华书店

印 刷: 长江日报社印刷厂

开 本: 16 开

字 数: 360 千字

印 张: 12.5

印 次: 2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80208-650-0

定 价: 38.00 元

湖北发展论坛 编委会

顾 问/ 蒋祝平 王群 陈明

名誉主任/ 杨叔子

主 任/ 尹光志

委 员(排名不分先后)

彭明权 隆 印 蒋远华 孙开林 路 策 谭徽在

王志宏 祝红卫 戴圣元 杨志成 饶金才 唐启楹

梁 斌 黄海堂 张于新 王 玲 赵儒铭 李建平

饶水林 张必伦 朱光胜

主 编/ 程小琴

执行主编/ 张红梅

目录

上 篇

► 高层专论

努力实现湖北发展的新跨越	罗清泉	6
推动经济社会更好更快发展	李鸿忠	12
大力振兴装备制造业 实现经济又好又快发展	任世茂	19
促进发展不放松 区域协作要加强	陈春林	21
确立企业在技术创新中的主体地位	李学勇	24
把握好行政管理体制改革的要求和方法	袁曙宏	27

► 政策瞭望

创新政策应转向重视需求鼓励	国务院发展研究中心	29
两库同流：中线贯通的战略构想	杨朝中 严炳洲	31
突出好字优先 坚持稳中求进		
——2007年经济运行分析与2008年经济发展展望	张立群	34
2008年湖北发展政策取向	湖北省统计局	36
创新机构编制新探索	张兆本	41
推进农发行信贷业务又好又快发展的几点思考	丁伟	43
走各具特色的产业集群发展之路	欧阳万坤	48
促进湖北交通运输一体化政策建议	湖北省发改委	51

► 省政府咨询委员论坛

抓机遇迎挑战 述辉煌谱新篇		
——2008年湖北新年形势演讲实录	余立国	54
加强湖北与“长三角”地区经济联系的建议	朱延福	58
提升湖北大型制造企业自主创新能力的若干政策	万君康	61
创意产业：促进湖北率先崛起的新引擎	李光	63
建立农民增收长效机制之策略	徐长堤	66
关于在武汉东湖设立国家自主创新综合改革试验区的建议	周大仁	68
以文化发展促湖北发展	赵凌云	70
对发展“三国文化”旅游的思考	马勇	73
从行政审判看湖北依法行政的推进	吕忠梅	75

► 市区县党政一把手笔谈

做好2008年武汉主要工作基本思路	阮成发	78
调整经济结构 转变发展方式	陈天会	84
实施开放先导战略 加快恩施发展进程	肖旭明	88
抓住发展机遇 加快荆门崛起	傅德辉	90
高标准规划市场化运作 构造发展城市良性机制	李红云	93
推进“两个率先” 争当综改区先行者	范锐平	95
汉南区建设国家级和谐社会示范区的思考	谢功卓	97
文明新村建设新构想	钟鸣	101
在实施开放先导战略中积极承接产业转移	郭忠	103
深入基层勤“下访” 贴近群众解难题	袁善谋	105
在思想大解放中率先发展	周青	107
坚持科学发展 促进社会和谐	刘洪福	109
全方位拓宽思路 多元化加快发展	丁曼珞	111

► 中部崛起与武汉城市圈建设

中部崛起战略与江湖三角洲	夏振坤	113
中部农业主产区崛起的战略选择		
——关于构建第五增长极的思考	徐勇 贺雪峰 邓大才	117
作为与应对:中部崛起背景下高职教育的发展刍议	赵儒铭	120
中部主要城市群发展比较研究	武汉城市圈办公室	122
“武汉圈新区热”的冷思考	叶青	129
扎实推进武汉城市圈“两型社会”试验区建设	肖安民 赵炜	133
武汉城市圈高新技术产业区合作的开端		
——关于葛店开发区与东湖开发区对接发展的调查	陈文科	136
“两型社会”考量武汉大气环境治理	万勇	139

下 篇

► 学习贯彻十七大精神

用十七大精神指导企业又好又快发展	王镭	141
深入贯彻落实科学发展观 全面推进和谐武铁建设	张友松	144
大力推进农业产业升级 加快建设现代都市农业	付明星	147
领导干部应练好“三功” 努力践行“科学发展观”	张巧新	149
选人用人的“四眼”法	郑祖雄	152
服务伟大事业总体布局 提高组织工作整体水平	陈念思	153
瞄准市场科学发展 争创十强高职院校	饶水林	155
区域性中心医院在新型农村合作医疗建设中的社会责任	江应安	157
加强进城务工人员中党的工作有益探索	李修武	159
践行“两个至上” 做到“四个坚持”	蔡刚	162
用十七大精神统领统战工作	黎贵英	163
弘扬佛教正信 建设和谐社会	隆印	164
落实科学发展观 统筹兼顾创和谐	刘良城	166
贯彻落实十七大精神 又好又快发展国税事业	李向阳	167

► 领秀湖北

全过程贯穿市场导向 多路径推进自主创新	彭明权	169
行政事业性国有资产集中管理营运的实践探索	汪志刚	172

► 他山之石

促进中部崛起的国际借鉴	秦尊文	174
美国激励科技创新的主要措施	张海涛	178
沪粤两位书记探讨上海为何不出马云	边吉	180

► 世界经济与政治

世界在变革中发展		
——2007年国际局势回看		
美国改造伊拉克的政治文化困境	赵可今	182
古巴为何能坚定地走社会主义道路	韩志斌	184
日本福田内阁的内政外交走向	毛相麟	186
中美贸易磨擦的由来与对策	吕耀东	189
	周宇琛	190

► 榜上有名

荆楚风采系列展		192
《湖北发展论坛》编委会顾问专家委员会成员名单		200

努力实现湖北发展的新跨越

■ 中共湖北省委书记、湖北省人大常委会主任 罗清泉

一、统一思想认识,努力实现发展新跨越

2008年是全面贯彻落实党的十七大作出的战略部署和完成省第九次党代会提出的目标任务的第一年,也是实施“十一五”规划承上启下的一年。做好2008年的经济工作,保持经济发展、社会和谐的良好局面,具有十分重要的意义。我们一定要适应新形势、把握新机遇、解决新问题,努力实现发展的新跨越。

(一)要深刻认识科学发展的新要求。做好2008年的经济工作,首先要将思想和行动统一到科学发展观上来。党的十七大深刻阐述了科学发展观的时代背景、科学内涵和精神实质,要求全党同志增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性,着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念,着力解决影响和制约科学发展的突出问题,把全社会的发展积极性引导到科学发展上来,把科学发展观贯彻落实到经济社会发展各个方面,不久前召开的中央经济工作会议,是学习贯彻党的十七大精神、贯彻落实科学发展观的一次重要会议。认真学习领会、全面贯彻落实中央经济工作会议精神,对于我们做好2008年经济工作具有重要意义。会议提出了2008年经济工作的总体要求、主

要目标和工作任务,特别是提出了宏观调控“两个防止”的首要任务,即防止经济增长由偏快转为过热,防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀;提出了促进增长方式实现“三个转变”的要求,即由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变,由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协调带动转变,由主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变;提出了“四个坚持”的指导原则,即坚持稳中求进、保持经济平稳较快发展,坚持好字优先、加快转变经济发展方式,坚持改革开放、在完善体制机制上取得新突破,坚持以人为本、更加重视改善民生;提出了“五个必须”把握好的重大问题,即必须坚持创新驱动,必须坚持城乡统筹,必须坚持节约资源、保护环境,必须坚持内外协调,必须坚持以人为本。总起来讲,就是必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,加快转变发展方式,加大调整优化经济结构和提高经济增长质量的力度,加大改革开放和自主创新的力度,加大节约资源能源和保护生态环境的力度,加大发展社会事业和解决民生问题的力度,坚定不移地走科学发



展道路,推动经济社会又好又快发展。我们一定要把思想统一到中央对当前形势的分析和判断上来,统一到中央关于科学发展的要求上来,统一到中央关于2008年经济工作的决策和部署上来,牢固树立“稳中求进、好字优先”和“好中求快、紧中求活”的思想,认真贯彻执行中央加强和改善宏观调控的政策措施,着力解决影响经济又好又快发展的突出问题,在好的前提下加快发展步伐,努力实现速度质量效益相协调、消费投资出口相协调、人口资源环境相协调、改革发展稳定相协调,保持我省经济社会持续较快协调发展的良好势头。

(二)要正确分析判断我省经济形势。这是科学谋划2008年经济工作的前提。去年以来,我们抢抓促进中部地区崛起的战略机遇,着力加大改革力度、扩大对内对外开放、增强自主创新能力,着力转变发展方式、优化经济结构、培植发展后劲,着力发展社会事业、解决民生问题、促进社会和谐,各方面工作都取得了显著成绩。全省经济发展呈现出速度加快、结构改善、效益提高、活力和后劲增强的良好态势,社会事业全面进步,人民生活水平和质量不断提高,社会保持和谐稳定。特别是经济运行在结构改善、效益提高的基础上继续保持了平稳快速发展的势头,全省生产总值增幅创近十几年来新高;节能减排取得积极进展,主要污染物减排综合成绩明显;一批事关民生的重大问题正在逐步解决,和谐湖北建设扎实推进;成功举办了第八届中国艺术节和第六届全国城市运动会等重大活动,在国内外产生了积极影响。这些成绩的取得,是我们深入

贯彻落实科学发展观、认真执行中央方针政策的结果,是多年来着力“打基础、管长远”的结果,也是与各地各部门卓有成效的工作分不开的。当前的这种好形势,标志着我省经济社会发展正逐步进入又好又快发展的新阶段,也为今后的发展奠定了坚实的基础。实践证明,省委、省政府确定的发展战略和工作举措是符合湖北实际的,我们要一以贯之地坚持下去并根据发展变化的实际不断加以完善,努力巩固和发展来之不易的好形势。

在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,全省经济社会发展中还存在一些突出的矛盾和问题,如结构调整的任务还很重,产业竞争力还不够强,开放的水平不高,发展受土地、资金等因素制约的压力增大;农业基础仍比较薄弱,农民持续增收的难度较大;节能减排的形势仍比较严峻,完成国家下达的任务需要付出艰苦努力;一些涉及群众切身利益的问题还比较突出,食品等价格上涨较快,对群众特别是低收入群众生活带来了一定影响。这些问题如果不认真解决或有效缓解,我省经济平稳快速发展的良好势头就难以继续保持。我们还要清醒地看到,随着深入贯彻落实十七大精神热潮在全国的兴起,各地加快发展的热情将更加高涨,竞争势必更加激烈。从中部六省来看,虽然湖北主要经济指标大多数仍位居前列,但在一些方面并没有多少优势可言。不进则退,慢进亦退。我们决不能盲目乐观、夜郎自大,决不能骄傲自满、停滞不前,一定要始终居安思危、增强忧患意识,一定要清醒认识存在的

突出问题和面临的严峻挑战,一定要切实增强加快发展的紧迫感和责任感,努力解决前进道路上的各种困难和问题,不断开创经济社会又好又快发展的新局面。

(三)要牢牢把握发展机遇。能不能抓住机遇,对于一个地方的发展至关重要。当前,湖北的发展站在了新的历史起点上,我们正处在难得的发展机遇期,加快发展具备一系列有利条件。一是中央对中部地区的发展高度重视、关心和支持。党的十七大报告指出,要继续实施区域发展总体战略,大力促进中部地区崛起,重大项目布局要充分考虑支持中西部发展,鼓励东部地区带动和帮助中西部地区发展。中央经济工作会议提出,宏观调控要坚持区别对待、有保有压,进一步加大对中西部地区的支持力度。中央关于促进中部地区崛起的具体政策措施正在陆续出台和落实到位,中部地区在国内外的影响越来越大、对海内外投资者的吸引力越来越强。二是武汉城市圈成为建设资源节约型和环境友好型社会建设综合配套改革试验区,为我们改革体制机制、创新发展模式、提高发展质量和效益提供了重大战略机遇。三是经济全球化和区域经济一体化深入发展,境外和沿海产业加快向中西部转移,有利于我们借力发展。四是武汉80万吨乙烯、富士康、武汉芯片厂、南玻多晶硅等重大工业项目和公路、铁路、水利等基础设施领域的一批重大项目开工建设,对湖北的发展将产生重要的带动和支撑作用。特别是党的十七大胜利召开,为我们推动各项事业发展指明了前进方向,提供了强大动力,各地各部门谋发展、抓发展、促发展的氛围更加浓厚。机遇难得,稍纵即逝;机不可失,失不再来。我们一定要紧紧抓住机遇而不可丧失机遇,乘势而上,加快发展。

(四)要努力发挥湖北的比较优势。这是应对激烈的市场竞争的必然要求。实现经济更好更快的发展,需要我们进一步深化对省情的认识,重新审视和充分发挥湖北的比较优势,将之转化为加快发展的现实优势。与其他地区相比,湖北的发展存在某些不利因素,如缺乏对经济发展具有战略意义的矿产和能源资源,特别是缺油、乏煤、少气,旱涝虫等自然灾害比较频繁,由于历史原因重工业比重偏高,等等。但是,我们也具备许多独特的优势。如农业、大工业、科教、文化、区位、交通等;也包括一些重要产业,如汽车、钢铁、化工、光电子、建筑、商贸等,都已形成一定的比较优势。我们一定要充分认识、充分利用、充分发挥这些比较优势,努力实现湖北发展的新跨越,使全省经济发展跃上一个新的台阶!

二、把握工作重点,推动经济社会又好又快发展

2008年经济社会发展任务相当繁重,必须紧扣科学发展、和谐发展这个主题,精心谋划,统筹安排,突出抓好几个重点问题。

(一)以培育新的经济增长点为重点,推进工业强省。工业化始终是我省经济工作的“牛鼻子”,工业兴则湖北兴,工业强则湖北强。全省上下要进一步强化加快发展关键是要加快工业化进程的共识,认真研究市场、研究资源、研究发展机遇、研

究产业发展趋势,按照“做强优势产业,壮大骨干企业,培育经济增长点,提高经济竞争力”的思路,加快推进工业强省。也就是说,我们的工作要从关心产值、关心GDP转到关心产业、项目、市场主体上来,从抓GDP转到抓产业、项目、市场主体上来。

要特别注重做强优势产业。发展工业必须把目标落实到优势产业和骨干企业上。从省一级来讲,就是要围绕大工业优势,继续抓好“千亿元产业计划”的实施,重点抓好汽车、冶金、石化、电子信息、生物医药、纺织、食品加工等行业和40个产业集群的发展。目前形势不错,比预期的要好。与中部其他省份相比,我省最具优势的是汽车和以电子信息、生物医药为重点的高新技术产业,但汽车产业还不够强,电子信息产业规模还偏小,生物医药产业还没有大的突破。汽车产业要抓住神龙二厂、东风本田扩能等机遇,迅速扩大整车生产规模,巩固和扩大在中部乃至全国领先优势;同时加快汽车零配件产业发展,促进省内资源整合,不断提高我省汽车零配件的市场化、集成化水平。电子信息产业要抓住富士康、中芯国际、多晶硅等重大项目机遇,围绕富士康综合制造基地和集成电路、多晶硅、显示器三大产业搞好配套,形成比较完善的产业链和产品链,实现跨越式发展。生物医药产业要抓住建设“武汉国家生物产业基地”机遇,大力引导行业投资向武汉聚集,实现产业快速发展。加快实施一批高新技术产业化重大项目,力争2008年高新技术产业增加值增长20%以上。

要积极扶持潜在优势产业。我省磷、盐资源丰富,随着武汉80万吨乙烯项目的建设,石化产业优势将更加凸现。除大力发展磷、盐化工外,要突破性发展石油化工和有机化工原料行业,努力打造全国重要的化工基地。我省造船产业有较完整的产业链、较先进的制造技术,有研发的优势、生产的优势、配套的优势、区位优势,要把握市场机遇,加大扶持力度,尽快做大做强。现代服务业是新型工业化的重要支撑。要认真落实国家和省出台的优惠政策,加快发展现代服务业,促进产业融合,形成新型产业体系。

要特别注重抓好项目、大项目。项目是经济的载体、发展的关键。没有一批好项目、大项目,大力推进工业化进程就是一句空话。所谓好项目就是符合国家产业政策、技术先进、带动力强的项目;所谓大项目,就是投资过亿级、过10亿级的项目。要通过筛选、论证,加强与国家规划的衔接,争取一批进入国家规划笼子的好项目、大项目;要通过企业改革改制,引进战略投资者,嫁接一批好项目、大项目;要通过招商引资,加强与国内外大企业大公司的战略联盟,引进一批好项目、大项目;要通过深化投融资改革,激活投资主体,新上一批好项目、大项目。要完善项目建设协调机制,及时解决项目建设中的重大问题。抓项目必须提高运作机遇的能力。机遇大致分三种:一种是别人给的,一种是守株待兔等的,一种是精心谋划运作的。弱者等待机遇,强者抢抓机遇,智者谋划机遇。我们要勇做强者,争当智者,牢牢抓住机遇,善于谋划机遇。

要特别注重培育市场主体。要继续实施“三个三”工程,支持100家骨干企业做大做强、100家中小企业快速成长,推进100个重点工业项目建设,着力培育销售收入过10亿级、50亿级、100亿级的企业;继续深化国有企业改制重组,妥善解决改革遗留问题,确保“三个一批”企业的改制重组全部到位。要继续推进企业成长工程,力争2008年我省规模以上工业企业突破1万家。坚持一手抓龙头工程,培育大集团、大企业,一手抓成长工程,以促进市场主体建设。要下更大力气发展民营经济。民营经济具有“强省”和“富民”的双重功能,不仅有利于增强经济发展活力、扩大就业,而且有利于缩小收入分配差距、促进社会和谐。要全面落实支持民营经济发展的有关政策,鼓励和支持群众创业兴业,营造浓厚的创业氛围,不断提高民营经济的产业层次和企业素质。

(二)以发展现代农业为重点,推进社会主义新农村建设。农业农村正在发生重大而深刻的变化,经历广泛而复杂的变革,出现了很多新情况、新矛盾、新问题,农业农村发展仍处在攻坚克难阶段,解决“三农”问题任重道远。要按照形成城乡经济社会发展一体化新格局的要求,突出加强农业基础建设,努力增加农产品有效供给,大力发展现代农业,促进农民持续增收,切实解决民生问题,扎实推进社会主义新农村建设。

要加大培育龙头企业力度。发挥湖北农业优势,基本途径是发展农业产业化,突破口是培育龙头企业。龙头企业是连接小生产与大市场的“桥梁”,是提高农产品附加值、促进农民增收的“火车头”。做大做强一个龙头企业,就能带动一个产业、致富一方农民。目前我省农产品加工值只相当于江苏的64%、广东的51%、山东的41%,这种状况与我省丰富的农业资源和初级农产品总量相比很不协调,发展农产品加工业大有文章可做。要在建设基地、扩大融资、落实政策、招商引资、整合资源等方面进一步加大力度,尤其要积极引进战略伙伴,促进龙头企业突破性发展,逐步形成一批农产品加工产值过10亿元的龙头企业、50亿元的加工园区、100亿元的县市。

要加大农业结构调整力度。进一步提高粮食生产能力,调动和保护农民的种粮积极性,确保粮食生产稳定发展。要以科技化、市场化、产业化为方向,发展现代农业。大力发展优质、高产、高效、生态、安全、特色农业,加快板块基地建设,推进农业区域化布局、标准化生产、产业化经营。加强农产品质量监管,保障农产品消费安全。强化农业科技和人才支撑,加强基层农业技术推广体系建设,大力培养农村实用人才。继续抓好农民培训,拓宽农村劳动力转移渠道,依法维护务工农民合法权益,加快发展劳务经济,要积极扶持农民专业合作社,提高农民组织化程度和自我服务能力。引导各类市场主体参与农业产业化经营,健全农村市场体系和培育农村流通主体。要坚持“一主三化”方针,加快县域经济发展。

要加大基础设施建设力度。加强农田水利建设,抓紧江湖库治理和大中型泵站及小型水利设施的改造。加快农村饮水安全、公路、电网、通信、血吸虫病防治和沼气等工程建设,

改善农村人居环境和发展条件。提高农机补贴标准,加快推广应用先进实用、生产急需的农业机械。继续抓好“百镇千村”工程建设,力争实现村庄整治计划三年基本完成这一任务。探索“以改革为动力,以农民为主体,以规划为导向,以特色产业为支撑”的小城镇发展路子,发挥小城镇连接城乡的特殊作用。

要加大政策保障和农村改革力度。巩固、完善支农惠农政策,不断提高公共财政中涉农资金比例,大幅度增加对农业和农村投入,加大对粮食主产区的扶持力度、对动物防疫体系建设的投入力度。积极协调金融机构加大对农业生产的信贷投入,鼓励社会资本投入新农村建设。坚持从优秀村干部中考录乡镇公务员,逐步提高村干部的待遇,充分调动基层干部的积极性。要重视发展村级集体经济,坚持因地制宜原则,积极探索有效实现形式,逐步壮大集体经济实力。这要作为我省农村基础基层建设的一项重大措施,结合各地实际,结合低效林改造、板块建设,扎实加以推进。深化农村各项改革,巩固完善农村公益性服务“以钱养事”新机制,积极推进农村义务教育体制改革、县乡财政管理体制、集体林权制度改革。

(三)以自主创新和节能减排为重点,推进经济发展方式转变。要以提高自主创新能力为中心环节,以节约能源资源、保护生态环境为重要目标,加大经济结构调整和区域协调发展力度,加快转变经济发展方式。

要大力推进自主创新。在引进技术越来越受到制约的情况下,我们必须更加自觉地走自主创新之路。要认真组织实施21个重大科技专项,加快开发一批对经济增长有重大带动作用的高新技术,以及能够推动传统产业升级的共性技术、关键技术和配套技术,力争取得一批重大创新成果和发明专利。完善和落实鼓励自主创新的各项政策措施,建立财政性科技投入稳定增长机制,支持企业自主创新、支持重大科技项目的实施。完善产学研合作机制,促进创新成果产业化。加强创新型人才队伍建设,培育创新文化,宽容失败,鼓励成功。

要强化节能减排工作。各地要把环境保护的目标、任务、措施和重点工程项目纳入经济社会发展规划,做到责任到位、措施到位、投资到位、监管到位;把节能减排指标完成情况作为领导干部综合评价和国有企业负责人业绩考核的重要内容,实行问责制和“一票否决”制。严格执行节能减排“两停止、两不准”规定,完善节能减排的奖惩政策。突出抓好重点耗能行业和重点排污企业的节能减排,确保完成节能减排指标。推进一批重大节能项目建设,淘汰落后产能。认真组织实施“五个专项”治理工程,确保取得明显成效。推进生活污水和垃圾处理设施以及脱硫工程建设,通过1—2年的努力,实现每个县市都有污水处理厂。推行清洁生产,建设一批循环经济示范项目。坚持节地用地造地相结合,抓好集约用地、盘活存量用地等工作,探索破解土地瓶颈制约的新路子。

要扎实推进武汉城市圈资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验区建设。最近,国家批准武汉城市圈建设资源节约型、环境友好型社会综合配套改革试验区,这既是中

央在新的发展起点上赋予湖北的一项光荣而艰巨的政治任务,也是湖北及武汉城市圈实现又好又快发展面临的重大历史机遇。全省上下特别是武汉城市圈9个城市,一定要从全局的高度,深刻领会中央批准综合配套改革试验区的重大战略意图,全面把握资源节约型、环境友好型社会建设综合配套改革试验的深刻内涵,以强烈的政治责任心和使命感,加快推进各个领域的改革,扎实做好综合配套改革试验区的各项工作。当前,特别是要从加强领导、更新观念入手,着眼于体制机制创新,尽快研究制定试验区改革实施方案,明确改革主要任务,坚持整体推进与重点突破、长期目标与阶段性目标的有机结合,精心组织、周密部署,在重点领域和关键环节大胆试验、率先突破,推进武汉城市圈加快形成有利于能源资源节约和生态环境保护的体制机制,加快转变经济发展方式,实现并辐射带动周边地区经济社会又好又快发展,为全国体制改革和资源节约型、环境友好型社会建设发挥应有的示范作用。

(四)以承接产业转移为重点,推进对内对外开放。对外开放仍然是我省薄弱环节,要紧紧围绕转变经济发展方式,实现又好又快发展的要求,以承接产业转移为重点,大力实施开放先导战略,全面提升开放水平。

要实现招商引资水平的全面提升。要在扩大利用外资总量的同时,注意提高利用外资的质量,着力引进一批投资规模大、产业带动强、能够产生集聚效应的大项目,并且积极发展相关配套产业,延长产业链,促进产业本地化,带动当地经济发展。要引导外资投向,围绕光电子和光通讯、汽车及零部件、装备制造、船舶以及生物医药、农产品深加工等产业,精心编制招商项目,促进外资向重点产业集聚。目前,服务业资本流动活跃,要扩大服务业利用外资的比重,积极承接国际服务外包,推进服务外包业发展。要精心策划、组织几项大的招商引资活动,提高我省招商引资的规模和水平。当前,要抓紧做好中博会的准备,下决心把中博会办出水平、办出影响、办出效益。

要实现开发区和工业园区建设水平的全面提升。开发区和工业园区是对外开放的重要平台,必须发挥最大效益。各地务必强化集群发展、集约发展的意识,科学确定产业发展方向和园区定位,突出产业的特色和优势,把“产业集群引资”与“创新环境引资”结合起来,加强核心企业和关联企业的整体引进。要把握入园企业的规模和质量,提高单位面积的投资强度和产出效益。

要实现投资环境建设水平的全面提升。招商引资必须讲成本、讲效益。有些地方过多依靠廉价土地、廉价劳动力和税费优惠来吸引投资,这种办法不可取。事实上,构成商务成本的因素是很广泛的。有眼光的投资者往往把整体环境看得比优惠政策更重要。我们必须更新发展理念,实现由政策优惠为主向全面提升环境建设水平的转变,把优化行政服务作为改善投资环境的关键性举措,建立更加开放稳定的制度环境,提供公平竞争的政策基础,提高公共服务水平和效率,增强产业

配套能力,形成便捷的物流、融资、信息服务体系,进一步增强环境竞争力。

(五)以保障和改善民生为重点,推进和谐社会建设。改善民生是落实科学发展观的内在要求,是发展的根本目的。要按照中央部署,加大财政投入,着力解决好关系民生和社会事业发展的一些突出矛盾和问题,促进社会和谐。

要加快推进统筹城乡就业。就业是民生之本。要进一步强化政府促进就业的职能,统筹做好各方面就业工作。在发展经济、增加就业岗位的同时,要把就业再就业工作的着力点,放在进一步落实好促进就业和鼓励自主创业的政策上,特别要认真落实鼓励企业吸纳就业的优惠政策,为下岗失业人员、残疾人和困难群体提供更有利的就业条件,帮助有就业能力和就业愿望的零就业家庭实现至少有一人就业。要继续扩大小额贷款范围和规模,提供免费创业培训和创业指导,鼓励自主创业,发挥创业带动就业的倍增效应。

要不断完善社会保障体系。社会保障体系是社会的“安全网”、“稳定器”,只有人民群众的基本生活得到切实的保障,才会有社会的和谐稳定。要加快完善城乡医疗保障制度,全面推行新型农村合作医疗,提高参合标准;扩大城镇居民医疗保险试点,办好惠民医院,解决好困难企业职工和低收入群众的医保问题。适当提高城乡低保水平,确保困难群众基本生活。要建立适合农民工特点的养老保险制度,着力解决好失地农民养老保障问题。

要着力推进城乡义务教育的均衡发展。教育公平是社会公平的基石。目前,城乡义务教育发展不均衡,是城乡社会事业发展不均衡的一个突出表现,我们要积极地、有计划地加以解决。要认真落实城乡义务教育免学杂费和贫困生资助政策,进一步提高农村中小学公用经费标准;继续实施农村中小学基础设施改造、现代远程教育和农村寄宿制学校建设等工程,着力改善农村办学条件;加强农村中小学师资队伍建设和解决好农民工子女入学问题。

要积极推进医疗卫生事业的改革发展。健康是人类的基本需求,也是人全面发展的基础。当前,要将医疗卫生事业发展的重点进一步放到农村和基层,将卫生资源配置进一步向农村和基层倾斜,重点加强农村三级卫生服务网络和以社区卫生服务为基础的新型城市卫生服务体系建设。从2008年起,在中央财政投入的基础上,省财政将加大投入力度,推进县级医疗保健机构、乡镇卫生院、村卫生所和城市社区卫生服务机构的软硬件建设,力争全省城市社区卫生服务网络覆盖95%以上的城市居民,到2010年使全省农村卫生机构达到初级卫生保健纲要的标准,建成服务功能较为完善的城市社区卫生服务体系。

物价问题是关系民生的重大问题。各地必须高度重视,加强价格监测、预警和监管,努力保持居民消费价格水平基本稳定,特别要确保“菜篮子”产品生产、价格和市场基本稳定。完善和落实对低收入群众的帮扶措施,确保他们基本生活水平

不因物价上涨而下降。

做好改善民生工作,在指导思想上和实际工作中必须正确认识和处理尽力而为与量力而行的关系。对应该办、而且有条件办的一定要积极主动地办,暂时不具备条件的要积极创造条件去办。同时,要防止脱离实际。

三、加强班子建设,提高领导科学发展的能力

办好湖北的一切事情,关键在加强和改善党的领导,关键在加强各级领导班子和干部队伍建设。全面完成2008年经济工作的各项任务,要求我们不断提高领导科学发展的能力,为推动经济社会又好又快发展提供坚强保证。

(一)要加强学习、提高本领。当前,工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化深入发展,经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化,经济社会发展面临着许多新情况、新课题、新矛盾,其中有许多是我们过去所不熟悉、不了解的。如果不加强学习,我们就会出现“本领恐慌”的问题。各级领导干部一定要适应世情、国情、党情的新变化,增强学习的紧迫感和自觉性,把学习作为提高素质、做好工作的第一要求和基本途径,不断提高领导科学发展、驾驭复杂局面的能力。要坚持把理论学习放在首位,特别是要把学习贯彻党的十七大精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务,认真学习和准确把握中国特色社会主义道路和中国特色社会主义理论体系的深刻内涵,认真学习和深刻领会科学发展观的深刻内涵、精神实质和根本要求,坚持用党的十七大精神武装头脑、指导实践、推动工作。要根据岗位工作需要,努力学习经济、政治、法律、科技和社会管理等方面的知识,使自己的知识水平跟上时代的发展和形势的要求,不断增强把握规律、按照客观规律办事的能力,增强研究新情况、解决新问题的能力。特别是要认真学习经济,掌握现代工业、现代农业和现代服务业的基本知识,了解国内外重要产业的现状和发展趋势。如果我们搞经济工作的连这些基本问题都不了解,就不是一个称职的领导。要发挥理论联系实际的优良学风,坚持学以致用、用以促学,用学习的成果推动主观世界和客观世界的改造。既要向书本学习,也要向群众学习、向先进地区和单位学习。

(二)要深入调研、科学决策。调查研究是谋事之基、成事之道,是我们必须长期坚持的重要工作方法。面对改革发展中层出不穷的新情况、新问题,各级领导干部一定要坚持走群众路线,进行深入细致的调查研究,了解和掌握真实情况,使制定政策、谋划工作、解决问题等建立在可靠的基础之上。要深入基层、深入群众、深入一线,认真开展调查研究,认真了解经济社会发展中关系全局的突出问题,了解本地区本部门工作中需要解决的重点问题,了解广大人民群众最关心的利益问题,总结推广干部群众在实践中创造的好经验好作法。要在调查研究的基础上,努力推进决策的科学化、民主化,使我们的各项政策和部署更加符合客观实际,更能体现群众意愿。要充分发挥民主,增加重大问题讨论和决策过程中的透明度,鼓励各

种意见包括不同意见畅所欲言,使我们的决策尽可能反映社会各个方面的要求、顾及各个社会阶层的利益。

(三)要振奋精神、争先创优。人总是要有一点精神的,领导干部保持一个良好的精神状态尤为重要。地区之间、部门之间工作的差距,固然有基础条件、历史原因等方面的因素,但很大程度上取决于领导班子特别是主要领导同志的精神状态。各级领导干部要以奋发有为、昂扬向上的精神状态,带领全省人民把改革开放和现代化建设不断推向前进。一是要牢记使命,树立强烈的事业心和责任感。党和人民把权力赋予了我们,也把重任交给了我们。我们要在其位、谋其政、任其职、尽其责,为了党和人民的事业只争朝夕地工作,力争通过几年努力,使自己所在地区和单位的面貌有明显变化,使群众的生活水平和质量有明显改善。二是要争先创优,树立一流的工作目标。目标就是方向,如果没有明确的目标,工作就会没有追求,抓落实也无从谈起,必然满足于按部就班、得过且过。不同的目标反映不同的精神状态、产生不同的动力。各地区、各部门都要“跳起来摘桃子”,确定积极可行的、经过努力可以达到的奋斗目标,然后坚定不移地贯彻落实。既要有五年的奋斗目标,又要有每年的奋斗目标;不仅要有发展速度方面的目标,也要有制度建设方面的目标,还要有人口、资源、环境等社会发展方面的目标和解决民生问题的目标。确定目标既要纵向比较,更要横向比较,向全国、全省的先进地区、先进单位看齐,努力比学赶超。三是要攻坚克难,努力破解制约发展的深层次矛盾和问题。当前,在建设用地、项目融资、环境容量、企业招工等方面,出现了影响和制约发展的一些矛盾和问题。是迎难而上、努力解决,还是回避困难、无所作为,甚至两眼向上、等靠要,这既反映出一个领导干部的能力和水平,更是精神状态的重要体现。各级领导干部一定要不畏艰难,敢于直面矛盾,勇于攻坚克难,善于做艰苦细致的工作。要坚决贯彻大政策,努力营造小气候,在贯彻上级方针政策中,创造性地开展工作,想方设法破解土地、金融等方面的难题。要勇敢面对挑战,善于把挑战转化为机遇。

(四)要改进作风、狠抓落实。再好的发展思路,如果不抓落实,就是纸上谈兵;再好的发展蓝图,如果不能变成现实,就是空中楼阁。现在,做好2008年经济工作的方针、目标和措施都很明确,关键是要逐项抓好落实。各级领导干部要大力弘扬求真务实的作风,讲真话、办实事,脚踏实地、真抓实干。要改进工作方法,把抓发展落实到产业、项目和企业上来,落实到为市场主体创造良好的发展环境上来,通过帮助企业解决具体困难,通过引进和扶持重点项目,通过支持符合国家宏观调控政策、具有市场竞争优势的产业发展壮大,来促进经济的发展。要务求工作实效,坚决反对形式主义和官僚主义,进一步精简会议和文件,减少不必要的应酬,集中精力抓改革、谋发展、促稳定。要强化督促检查,建立健全抓落实的领导机制和工作机制,确保各项工作取得实实在在的成效。●

推动经济社会更好更快发展

■ 湖北省人民政府省长 李鸿忠

关于 2007 年经济社会发展形势和 2008 年经济工作安排,省委、省政府进行了认真分析研究。下面,我主要从政府抓落实的角度讲几点认识和意见。具体讲是“九个抓”:

第一,抓根本

“根本”,就是发展。科学发展观的第一要义是发展。我们当前面临的主要矛盾仍然是发展不足,发展不够。湖北要成为促进中部地区崛起的重要战略支点,最根本、最关键的是要加快发展,实现又好又快的发展。

2007 年,全省的经济发展形势总体上看很好,主要指标大多保持两位数增长。一是经济发展明显提速。前三季度,全省生产总值增长 14.2%,自 2004 年以来已连续 15 个季度保持两位数增长,预计全年生产总值 8650 亿元,增长 14%。农业又迎来一个丰收年,主要农产品全面增产,农民收入持续增加,预计全年农民增收 520 元左右。工业持续快速发展,自 2003 年四季度以来,已连续 16 个季度保持 20%左右的较快增长,预计全年增长 20.5%左右。投资、消费、出口三大需求协调拉动,预计全社会固定资产投资增长 25%左右;社会消费品零售总额增长 15%左右;外贸出口增长 25%左右。二是经济结构继续改善。高新技术产业加快发展,高于规模以上工业增加值增幅 3 个百分点。轻工业增加值增长连续 21 个月快于重工业,占全部工业增加值的比重比 2006 年底提高 3.5 个百分点。工业结构偏重状况的改善,有利于缓解资源和环境压力。汽车、钢铁、化工、食品等支柱产业继续保持较快发展,汽车产业销售收入 2006 年已过千亿元,石化和钢铁两个产业 2007 年也可过千亿元。预计全年净增规模以上企业 1500 家以上;新增 4 家年销售收入百亿元企业。区域经济发展趋向协调,武汉城市圈辐射带动能力增强,县域经济加快发展。产业结构进一步优化和区域良性互动,形成了“多点、多面”支撑的增长格局,不仅有力地促进了全省经济持续平稳较快发展,同时为今后又好又快发展奠定了坚实基础,积蓄了后劲。三是经济效益大幅提高。全省 17 个市州、39 个工业大类行业全部盈利,工业利润、税金总量、增幅和亏损企业亏损额降幅,均是近几年

同期最好水平。预计全省地方一般预算收入增长 23.5%。金融机构盈利增加。企业利润、财政收入、金融机构盈利同步较快增长,表明我省经济运行质量和效益显著提高。与此同时,节能减排、社会发展、改善民生、改革开放等方方面面的工作都取得了新的成绩。

这些成绩的取得,是多年积蓄力量释放的结果,充分说明省委、省政府一个时期以来一以贯之的注重“打基础、管长远”的发展战略和工作举措是正确的英明的。当然,当前经济社会生活中也存在着一些矛盾和问题,但从总体上看,是前进中的困难,发展中的问题,归根结底是发展不足、发展不够。

2008 年,省委、省政府确定的生产总值增长目标是 10%,全社会固定资产投资增长 18%,社会消费品零售总额增长 15%,吸收外商直接投资增长 10%,外贸出口增长 12%,地方一般预算收入增长 15.6%,城镇居民人均可支配收入增长 10%,农民人均纯收入增长 8%。这些指标都是指导性指标,是要经过人代会审议后对外公布的。对内部署和安排工作,要着眼于更好更快,“跳起来摘桃子”。罗书记多次强调,湖北当前最大的实际,是发展不够、发展不足。我们第一位的任务就是要集中精力抓发展,能发展多快就发展多快。只有发展到一定的规模,结构调整才有基础和前提。拿头发做比喻,头发稀少,再高级的美发师,也做不出好头型。要把规模搞上去,必须保持一定的速度。当前,湖北正在迎来历史性的大好发展机遇,随着国家促进中部地区崛起战略的深入实施,国际资本和沿海产业加快向中西部转移,尤其是国家批准武汉城市圈为“两型社会”建设综合配套改革试验区,为湖北发展提供了千载难逢的重大历史机遇,搭建了更好更快发展的平台。全省上下都要强化机遇意识,抓住机遇,乘势而上。各地发展的基础和条件不一样,都要根据各自实际,制定积极的发展目标,不要受指导性计划的限制和约束,只要符合科学发展观的要求,符合国家产业政策,符合节能环保标准,能发展多快就发展多快。在工作上要把指标定高一点。古语讲:“取乎其上得其中;取乎其中得其下”,要高标准严要求,树一流目标,创一流佳绩。科



学发展的核心是以人为本,第一要务是发展,只有经济上去了,实力增强了,我们才能拿出更多的发展成果惠及民生,才有助于经济社会生活中多种矛盾和问题的解决,才能在激烈的竞争中站稳脚跟,才能名副其实地担负起党中央、国务院赋予湖北的成为促进中部地区崛起战略支点的责任,才不会辜负中央和全省人民对我们寄予的厚望。

第二,抓转变

“转变”,就是转变经济发展方式。这是落实科学发展观的根本途径。强调发展,决不能简单地重复过去的发展,决不能走先粗放、后集约,先污染、后治理的老路。我们要落实科学发展观一步到位。落实科学发展观与发展阶段既有联系,又没有必然的联系。我省总体上处于工业化中初期阶段,在发展空间、环境容量、土地资源、矿产资源相对宽裕的情况下,自觉贯彻落实科学发展观一步到位,更有意义。要立足科学发展,好字优先、又好又快,真“转”真“变”。要把转变发展思路、思维、理念和措施具体落实到规划、产业、项目上。我们要积极承接沿海产业转移,但绝不能承接污染转移。我们必须“转”、必须“变”,这是落实科学发展观的根本性要求。从发展的历史方位和趋势看,也必须“转”、必须“变”。过去,产品只要物美价廉,性能价格比好,就能卖得好。现在,越来越强调绿色、强调环保。发达国家采购我们的产品,不光看便宜与否,还要经常检查是否达到管理标准,特别是是否达到绿色、环保要求。先进生产力的深刻内涵和体现是资源节约和环境友好,是发展绿色生产力。这次中央批准武汉城市圈为国家级综合配套改革试验区,既是对省委、省政府抓武汉城市圈建设的充分肯定,是对我们的厚爱和重托,同时也给我们的工作提出了新的更高的要求。如果不按“两型社会”的要求来试验、来改革、来发展,不符合中央的要求,试验也进行不下去,这种试验也没什么价值,还会延误湖北的发展。因此,要把发展绿色 GDP、把节能减排指标作为不可商量、不可讨价还价的硬约束、硬任务来完成。要用硬手段,来硬的,要硬来。要实行严格的节能减排工作责任制和问责制,把节能减排目标任务落实到各相关单位

和各个企业,全年跟踪监督,严格检查、严格考核、严格奖惩兑现,确保节能减排目标任务全面完成。最近,省政府刚刚通过了“十一五”节能减排行动计划,行动计划的重心是行动两字。要重点抓好高能耗行业以及年耗万吨标准煤以上企业的节能和国控重点排污企业的减排工作。大力推进节能减排工程建设,全面实施低效燃煤工业锅炉(窑炉)改造、区域热电联产、余热余压利用、可再生能源利用、电机节能、能量系统优化、建筑节能、绿色照明等节能工程。抓好火电厂烟气脱硫以及医药、化工、印染、冶炼行业污染防治工作。加快污水处理厂及配套管

网建设,2008 年设市城市污水处理率要确保不低于 60%。严格控制新建高耗能、高污染项目,加快淘汰落后产能,对没有完成淘汰落后产能的市州县,实行建设项目环境影响评价区域限批制度。认真落实节能技术政策大纲,在钢铁、有色、电力、石化等行业,推广一批潜力大、应用面广的重大节能减排新技术。加大节能减排监督、检查、执法力度,加强对排污企业、城市污水处理厂在线监控,对没有完成节能减排任务的市州县,一律不批新的投资项目。

要牢固树立正确的政绩观,按照中央关于主体功能区建设“优化开发、合理开发、限制开发、禁止开发”的要求,以及罗书记在省委九届二次全会上的部署,科学规划我们的发展,决不能搞简单地大干快上。要研究相应的激励政策和约束机制,尤其是要建立完善生态补偿机制,等等。比如,有的地方就不要搞一般性工业了,要用好绿色资源,大力发展旅游业。只有不被污染,青山绿水才值钱,如果污染了,把青山绿水破坏了,就得不偿失。要从制定和完善相应的政策和措施入手,扭转盲目上项目的冲动,避免引进那些“污染给别人、税收给自己”的项目。

第三,抓重点、抓基础

省第九次党代会提出,要努力把湖北建成中部乃至全国重要的先进制造业基地、高新技术产业基地、优质农产品生产加工基地、现代物流基地和综合交通运输枢纽,使湖北成为中部经济要素聚集、充满创新活力的区域。我们必须按照这个总体部署,突出重点,抓好我们的重点产业、重点项目、重点基础设施等建设。罗书记强调对湖北优势进行“五个再认识”,就是要让湖北的优势更优,把湖北潜在的优势发挥出来、挖掘出来。一是要抓大项目。对 80 万吨乙烯、富士康等增强发展后劲的、有较强拉动力的大项目,要组织专班,跟踪服务,加快建设,尽早形成生产能力。同时,要积极抓好后续配套、产业链延伸、下游消化相关项目的规划布局。二是要抓支柱产业。钢铁、汽车、石化、高新技术产业是我省的四大优势支柱产业,要继续巩固、壮大,不断提升核心竞争力,使优势更优,优势更强。尤其是要突破性发展高新技术产业。目前,我省高新技术产业

增加值只有 800 多亿元,占 GDP 和工业增加值的比重明显偏低,与我们的科教优势、与我们所具有的发展能量极不相称,要锲而不舍地经过几年努力,力争高新技术产业增加值占生产总值比重有一个较大的提高,比如达到 20%、30%。我们具备这个优势,完全有条件达到这样的水平。三是要抓好“三农”工作。湖北是农业大省,粮棉油、猪禽鱼、果药菜等主要农产品总量位居全国前列,农业发展条件好,有江汉平原、鄂北岗地等大片肥沃耕地,还有 1000 多万亩可养水面,3000 多万亩宜牧草坡,1 亿多亩宜林山场,发展现代农业、商品农业以及农产品加工业条件优越,潜力巨大。要充分认识和利用这些优势,加快现代农业的发展,推动新农村建设。关键是抓好农业产业化,核心在发展农产品加工、培育龙头企业、推进农产品与市场对接。要特别抓好农民增收,把农民增收作为“三农”工作的重中之重,着力改善农民生产生活条件。生产条件改善了,收入增加了,生活水平提高了,才更加有利于启动消费市场。同时,要继续抓好水利建设。虽然三峡工程主体工程即将竣工,进入“后三峡建设时期”,抵御大的水患的能力有了历史性提高,但湖北境内长江、汉江尤其是荆江险段仍然存在一些预见到和未预见到的问题,大中小型水库除险加固任务重,大中型泵站年久失修,还存在较多的隐患,绝不可掉以轻心和丝毫松懈。要高度重视大江大河大湖治理、病险水库除险加固、大中型泵站更新改造,加大水利建设投入力度,突出抓好 50 座大中型病险水库除险加固、中小河流整治,以及 32 处大型灌区续建配套和 35 处大型排涝泵站的更新改造。要把水“忧”变成水“优”,把水“患”变成水“利”。四是要抓好交通等基础设施建设。交通是先行官。这几年,我省交通事业发展比较快,仅 2007 年高速公路就新增 500 多公里。对我省承接国外和沿海产业转移、发展外向型经济,我一直有一个疑问,就是交通的通达性和便捷性能否满足外来投资者的要求。在咸宁市听了奕东电子公司董事长邓玉泉的一番介绍,看来交通瓶颈问题已基本解决。要继续大力支持铁路、公路、航空和长江水运业发展,加快建设便捷、通畅、高效、安全的综合交通运输体系。2006 年,河南高速公路通车里程 3439 公里,我省目前只有 2300 公里。湖南、江西近几年也上得很猛。我们要看到这种竞相发展的态势,正视发展的差距,采取超常措施,加快交通等基础设施建设。要由省里投资建设一个积极性变为多个积极性,有的市愿意做业主,修建境内高速公路,这种积极性要鼓励。

第四,抓结构

一是抓区域结构。近几年,省委、省政府坚持一手抓武汉城市圈建设,一手抓县域经济发展,有力地促进了区域协调发展和良性互动。要继续坚持统筹区域协调发展,一手抓经济增长极塑造,一手抓统筹城乡发展。现在我们又有了新的机遇。中央批准武汉城市圈为综合配套改革试验区,必将产生巨大的效应,吸引国内外投资者目光,吸引更多的资本、人才等向武汉城市圈集聚、向湖北集聚。这是机运。要叫响试验区的“牌子”,以此为契机,促进武汉城市圈乃至全省加快发展。尤其是要充分

发挥武汉的龙头作用,努力把武汉做大做强。湖北要成为促进中部地区崛起重要的战略支点,战略支点的点在哪里?我认为就是武汉城市圈。全省上下都要全力以赴做好支持服务改革试验区的工作,不负中央重托。武汉城市圈的九个城市,一定要深刻理解中央批准“两型社会”建设综合配套改革试验区的战略意图和深刻内涵。“综合配套改革试验”八个字,“综合”是指全面,“配套”是指不能单向推进,“改革”是核心和根本,“试验”是中央赋予我们探索创新的最大权力,有着无限广阔的空间。我们要以敢为天下先的改革勇气和气魄,大胆改革、大胆试验,敢闯善创,务实求效,努力为全省乃至全国的“两型社会”建设提供示范,积累经验。武汉大,湖北才能大,武汉强,湖北才能强。但是,如果武汉独大,湖北也不可能大;武汉独强,湖北也谈不上强。要加快推进宜昌、襄樊两个省域副中心城市的建设,支持两个省域副中心城市全面提升城市综合经济实力,完善城市功能,使之成为名副其实的省域副中心。要支持其他市州发挥各自的比较优势,竞相发展。要继续加大支持扶持力度,促进县域经济加快发展。支持县市办好开发区和工业园区,力争县域生产总值、工业增加值和财政收入更大幅度增长。

二是抓产业结构。我省工业结构偏重,有“大企重”的说法,即“大型企业多、全民所有制企业多、重工业企业多”,这是历史形成的,也是我们的一个优势。要继续发挥好这个优势,同时,注重促进产业结构适度轻型化。经济结构偏重,往往是怕“冷”不怕“热”。全国都“热”的时候,我们形势比较好;一“冷”下来,往往会受到较大影响。要深入研究轻重工业的关联性、互促性,努力提升重工业竞争优势,带动轻工业突破性发展。比如,石化工业属于重工业,但向下游延伸就有了纺织业、医药业、食品业等等,这些都是轻工业。再比如,武钢与富士康联合开发钢产品新型材料,可广泛用于手机、相机、电脑等电子产品的外壳,这也是向轻工业的延伸。要抓住国际资本和沿海产业向内地转移的机遇,加大招商引资工作力度,大力发展一批加工贸易、IT 产业等轻型产业、轻型产品。同时,要把服务业的发展放在更加突出的位置,逐步实现经济增长主要依靠第二产业带动向第一、第二、第三产业协同带动转变。发展服务业,有利于减少能源消耗、减少污染物排放、增加就业、增加居民收入、促进消费。服务业发展,一是要以第二产业高速、大规模发展为前提。服务业是第一产业和第二产业的延伸,相辅相成,相互促进,但核心、源流还是第二产业,有了轻重工业,才需要有相应的配套。我们首先要大力发展第二产业,壮大规模,以之为前提,突出推动服务业的发展,为服务业发展提供根本的、源泉的、有力的支撑。二是要发挥特色优势抓重点。省委、省政府确定,选择市场需求旺、基础条件好、增长潜力大、带动作用强的物流、金融、旅游、文化、信息、中介等六大行业实施重点突破。各有关部门要抓紧编制规划,细化目标措施,尽快组织实施。三是要突出武汉、宜昌、襄樊等大中城市的区域带动作用。要加快建设一批现代物流园区和专业物流中心,培育一批有竞争力的大型现代物流企业和企业集团,使湖北

尤其是武汉成为全国重要的区域性物流中心。要大力吸引境内外金融机构和非金融机构落户武汉或开设分支机构,鼓励具备条件的民营资本依法试办股份制中小银行,使湖北成为中部乃至向西部辐射的区域性金融中心。

三是抓所有制结构。要在进一步发展壮大国有企业的同时,从放宽政策、改善环境、强化服务入手,加大对民营经济的扶持力度,突破性发展民营经济,推动湖北加快形成全民创业的热潮,促进民营经济上规模、上档次、上水平,成为促进湖北发展的生力军和新的最大的增长点。民营经济能搞多大就搞多大,没有比例限制。国有经济规模大是我们的优势,同时其他所有制经济、非公有制经济发展壮大,不但会起到生力军、增长点的作用,而且还会对国有经济的发展起到促进作用,增强国有经济的活力。结构多元化,杂交出优势,会使得经济局面更加活跃,对提高经济活力和竞争力产生巨大作用。

四是抓规模结构、品牌结构。要加快大公司、大集团的培育,形成一批具有较强竞争力和在国内外有重要影响的大公司、大集团,力争经过5年努力,销售收入过百亿元的企业达到20家以上。要有一批象东风、武钢那样的拥有自主知识产权、核心竞争力、知名品牌的大公司、大集团、大品牌,尤其是武汉作为区域性发展中心、作为促进中部崛起的战略支点的点,更要形成产业发展的“航母”效应。出海作战,必须有航空母舰,然后再配置驱逐舰、护卫舰,形成综合、立体、集团作战能力。企业的产品可以换,但品牌的旗帜要高高飘扬。青岛正是有了海尔、海信、双星,广东有了容声、美的、华为等一批大集团和知名品牌,才有了经济发展的支柱。在规模结构上要抓一些大的产业,特别是一些销售收入过千亿的产业。

第五,抓主体、抓载体、抓平台

一是抓主体。企业是发展的主体,是市场经济的主体。抓发展、抓产业,最根本的是要抓企业、抓市场主体的培育。法人主体是企业,自然人的主体是企业家。抓产业要从抓企业入手,抓企业要把重心放在抓企业家上。在企业发展的诸要素中,比如资金、劳动力、土地、设备、技术、人才中,企业家是第一要素,而且是决定性的。企业家是“1”,后边是“0”,有了“1”,后边的“0”越多,就越大,否则“0”再多也没有用。目前,我省规模以上工业企业只有9000多家,而广东、浙江、江苏都在3万家以上。要放宽准入门槛,放宽工商注册登记条件,支持各种经济成分的、大大小小的企业发展,包括大小企业家的培养。企业生生死死是一种正常现象,生大于死、越滚越大,是一种发展规律。不要怕企业多了出乱子,热热闹闹的繁荣比冷冷清清的安稳要好百倍。我有一个基本理念:产业第一、企业老大。在一个地方,企业家应该受到社会的尊重。产业是财富的源泉,没有产业,就什么都没有,特别是基础产业。企业是发展产业的载体,抓企业的重心要放在对企业家的培养上。企业家是企业大与小、生与死、强与弱的第一要素、决定性要素。抓经济,就是要抓产业、抓企业、抓企业家,只有这样,经济发展才有落脚点。必须坚持“服务第一”。政府抓经济、抓产业、抓企业的根本职责是

服务。要以创新的精神搞好服务工作,为市场主体服务,为经济发展主体服务,凡是有利于科学发展的,不要过分在权限上计较,在效率和规矩上要服从效率,在权限和效果上要服从效果。企业是发展的主体,是振兴湖北经济命脉之所系,对企业要倍加呵护,提供“保姆式”服务,使他们感到舒适、舒服,产生一种特殊的吸引力,使他们发展得更快,做得更强。

二是抓载体。要按照集中集成的原则,实行集约发展,突出抓好各类开发区、创业园、产业园和产业基地建设,引导工业向园区集中、人口向城镇集中、土地向规模经营集中,着力打造和壮大一批主业突出、特色鲜明、功能完备、各具特色的工业园区和产业集群。

三是抓平台。“平台”是聚集、吸引人流、物流、资金流、智力流的载体。要着重抓好三类平台建设。一是硬平台,就是产业发展系统工具平台。如武汉的创意产业园,一些系统工具软件,一家企业买不起,政府提供开发工具。二是展示交易平台,就是中博会、食博会等各类展示交易会。三是软资源、无形资源平台。如,国务院批准武汉城市圈为综合配套改革试验区,就有概念效应、舆论效应,这就是一种软资源、无形资源效应,可以吸引全世界、全国的各种生产要素向武汉城市圈、向湖北流动和集中。要打好“战略支点”和“综合改革配套试验区”这两张战略牌,善于借势造势、借力用力,虚实结合、务实善虚,长袖善舞。通过举办各种论坛、研讨如企业家论坛、发展论坛、专家论坛,搭建一些效应平台,吸引国内外目光、吸引媒体聚焦,吸引更多的战略投资者,使湖北成为国内外关注的热点、国际资本投资和沿海产业转移的热土,成为海内外企业家成就事业的乐园。现代社会的发展,一个重要的特点是硬资源跟着软资源走。理念、意念、氛围、预期等虚的东西也是一种资源,是一种必不可少的软资源、无形资源,会牵动资本流动,转化为财富。东部有些地方的发展,就是聚集专家群体,弄出一些理念、热点,企业、资本、人才就吸引过去了。要认真办好中博会、食博会、机博会、华创会等系列活动,广邀海内外企业和投资者参会。同时,尽量多争取和打造一些能充分体现战略支点层级的各类招商引资平台,多渠道、多途径推进招商引资,把发展落实到项目上、落实到具体的抓手手上。

第六,抓民生

改善和保障民生,是我们一切工作的出发点和归宿。以人为本,就是以人民利益为本。要更加重视和关注民生,坚持经济发展与社会发展、改善民生相协调,更加重视社会事业发展,把政策支持的重点和财力保障的重点,向社会事业、公共事业发展倾斜,向基础设施和公共设施建设倾斜,向生态建设和环境保护倾斜,向扩大就业、完善社会保障体系、改善困难群众生活倾斜,向保障公共安全、维护社会和谐稳定倾斜,促进社会和谐和社会全面进步,使全体人民共享发展成果。

一是要大力发展教育、文化、卫生、体育等社会事业。要坚持教育优先发展的国策。进一步完善义务教育经费保障机制,提高农村家庭经济困难寄宿生生活费补助标准和农村中小学

公用经费标准;从2008年秋季学期起免除城市义务教育学杂费,保障城乡所有适龄儿童平等接受义务教育。加快“农村寄宿制学校建设工程”和“农村中小学改水、改厕”项目建设,改善农村办学条件。进一步提高对中等职业学校贫困家庭学生免除学杂费的比例,加强中等职业学校教学、实验、培训等基础设施建设,健全覆盖城乡的职业教育和培训网络,促进职业教育加快发展。加强基础文化设施和基层文化服务体系建设,积极组织第八届中国文化艺术节参演剧目巡演,丰富群众精神文化生活,促进文化事业发展。全面推进新型农村合作医疗,实现以县(市、区)为单位全覆盖,参合标准由2007年每人50元提高到100元。加强县乡村卫生服务体系建设,让广大农民享有安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。优化城市医疗卫生资源配置,重点发展社区卫生服务,落实经费保障措施,方便群众防病治病。在12个血吸虫重点疫区县市继续推进“整县推进、综合治理”工作,力争全省达到疫情控制标准。抓好艾滋病、血吸虫病、结核病、人感染高致病性禽流感等重大传染病防治。加强城乡基层体育设施建设,推动全民健身活动蓬勃开展。认真做好2008年北京奥运会参赛准备工作,争取取得好成绩,为国争光。

二是要千方百计扩大就业。这是民生之本。要多渠道开发就业岗位,大力发展就业容量大的产业,鼓励自主创业、自谋职业和灵活就业,确保城镇新增就业65万人。大力推进城乡统筹就业,加大农村劳动力转移培训力度,整合各种培训资源,增强培训的针对性和实用性,确保完成农村劳动力转移培训80万人,新增转移农村劳动力80万人。落实就业再就业扶持政策,支持下岗失业人员、城镇其他登记失业人员、城镇复员退伍军人及高校毕业生等自主创业,认真解决体制转轨遗留的下岗失业人员再就业问题和改制重组、关闭破产企业的职工安置问题。完善面向所有困难群众的就业援助制度,及时帮助零就业家庭解决就业困难。加强劳动保障监察执法,规范企事业单位劳动用工行为,切实维护劳动者尤其是农民工的合法权益。

三是要加快建设覆盖城乡的社会保障体系。依法推进基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险扩面征缴,力争扩面新增160万人、征收社会保险费300亿元。继续抓好做实养老保险个人账户试点工作。扩大城镇居民基本医疗保险试点范围,2008年城镇居民基本医疗保险试点扩大到8个地级市。继续做好国有困难企业退休人员医疗保险工作,从2008年起连续3年安排4000万元补助资金,帮助市州解决国有困难企业退休人员医疗保险问题。完善农村低保制度。

四是要加强安全生产和卫生、价格监管等工作。安全生产,责任重于泰山。对于安全生产工作,任何情况下都不能放松,不能马虎。尤其是重大节假日期间,要特别重视和加强安全生产工作。要强化企业安全生产主体责任,层层落实安全生产责任制,加强安全生产基础工作和安全生产法制建设,加大安全生产事故责任追究和处罚力度,防止重特大事故发生。加大食品安全专项整治力度,强化食品、药品、餐饮卫生监管,保

障人民群众的健康安全。物价问题事关人民群众的切身利益,对物价上涨的问题必须高度重视。总理办公桌上每天都有三张表:粮价、副食品价格、成品油价。这充分体现中央领导心系民生。我到湖北后,罗书记跟我多次谈到物价问题,提出要求。各市州政府主要负责同志,也要从重视民生的高度,认识物价问题的重要性,切实加强价格监测、预警和监管,抓好“米袋子”、“菜篮子”建设,努力保持居民消费价格水平基本稳定。“两节”前夕,10家在汉商业企业主动提出维护价格稳定、保障供应不断档、保证商品质量、欢迎群众监督、向全省同行发出倡议的五项承诺,这种做法值得表扬。对串通涨价、哄抬物价等各种价格违法违规行为,要重拳出击,依法严厉打击。要完善和落实对低收入群众的补助办法,确保他们的基本生活水平不因物价上涨而下降。要积极引导房地产业健康发展,加快廉租住房和经济适用房建设,防止房价过快上涨。加强社会治安综合治理,深入开展平安创建活动,依法防范和打击各种违法犯罪活动,保障人民群众安居乐业。

第七,抓抢和抢抓机遇

机遇是在特定历史方位和条件下,多种错综复杂的因素促成和孕育的一种发展契机。机遇是可以创造的,没有机遇,要积极打好基础、创造条件,争取机遇;机遇来了,就要抓抢、抢抓,百倍珍惜,抓住用好、用足。机遇稍纵即逝,来了抓不住,就会贻误事业和发展。发展的经验证明,有些时段上的5年、8年,相当于其他时段的几十年。大的机遇尤其是历史性重大机遇是不可强求的,不可多得的,是具有时限性的宝贵资源,绝不是长期的、无限的。当前,湖北正面临着前所未有的大好机遇,我们必须百倍珍惜,牢牢把握和抓住机遇、用好机遇、用足机遇,使之更好地推动湖北更好更快地发展,最大限度地造福于湖北人民。当前的机遇,也是历届省委、省政府、全省干部群众努力干出来的,积累起来的。改革开放初期,我们不可能具有沿海开放开发第一轮的改革发展机遇,现在时代不同了,经过近30年的改革开放建设,我们已经具备了加快发展的许多有利条件,比如,湖北铁、水、公、空的综合交通优势,极大地缩小了空间距离,弥补了我们不临海、不沿边的区位制约,使我们完全具备了承接国际资本、沿海产业转移、出口型企业落户的条件。日本、韩国的很多高科技公司,没有就近设在辽东沿海地区,而是设在了深圳等距离较远的地方,因为那里航空通关条件对其产品销往世界各地更为便捷通畅。目前,我们正面临着新一轮产业转移机遇,沿海地区的发展正在向纵深推进,呈现三个扩张的态势:一是市场扩张。有些企业把生产基地放在这里,实际上是企业的产品制造地跟着销售市场的转移,属国内型的加工贸易。二是资本扩张。资本的本性就是寻求增值,企业掘到“第一桶金”后都有一个资本向外扩张的问题。三是空间扩张。沿海空间资源紧张、成本增加、环境承载力较为脆弱,企业必须寻求新的发展空间。同时我们必须清楚,国际资本、沿海产业转移机遇也是有时限性的,要抢抓、抓抢。在机遇面前,要有抢的意识,抢的行动。就是要充分利用我们交