



中共中央党校版党务图书

(第二版)

基层党的组织 工作法规实用

郑绍保 编



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House



中共中央党校版党务图书

(第二版)

基层党的组织 工作法规实用

郑绍保 编



中共中央党校出版社

The Central Party School Publishing House

责任编辑 王彩琴

版式设计 李 灵

责任校对 王红霞

责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

基层党的组织工作法规实用 (第二版) / 郑绍保编. — 北京:
中共中央党校出版社, 2007. 11

(基层党务工作指导; 3)

ISBN 978-7-5035-3823-0

I. 基… II. 郑… III. 中国共产党—基层组织—组织工作—
基本知识 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 175064 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京四季青印刷厂印刷 河北省三河丰华装订厂装订

2007 年 11 月第 2 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 A5 印张: 13.25

字数: 343 千字 印数: 1—6000 册

定价: 27.00 元

作者简介

郑绍保，长期任职于上海市市政局党委组织处，并曾受聘于上海市委组织部，是一位从事党的组织工作三十多年的干部，积累了丰富的组织工作经验。

个人编写的著作有：

《党务知识小百科》；
《发展党员操作规程》；
《新编基层党的组织工作实务指南》；
《流动党员管理手册》；
《基层党的组织工作法规实用》；
《基层党的组织工作热点·疑点·要点500问》。

参与编写的著作有：

《党支部工作手册》；
《入党须知》；
《预备党员须知》；
《新时期党员教育管理案例分析》；
《峥嵘岁月——当代上海党史文库》；
《组织员工作手册》；
《发展党员工作新方法实例》；
《新时期基层党建工作探索与实践》；
《党的基层组织工作问答500题》等。

本书解答内容均为基层党的
组织工作有关法规原文

目 录

第一篇 党的基层组织建设

(一) 总类

1. 什么是党的基层组织? (3)
2. 党的基层组织建设的指导方针是什么? (3)
3. 党的基层组织建设的基本要求是什么? (3)
4. 上级党组织抓基层党建工作的总体要求是什么? (4)
5. 上级党组织抓基层党建工作的主要原则是什么? (4)
6. 上级党组织抓基层党建工作的职责分工是怎么规定的? (5)
7. 上级党组织抓基层党建工作的主要责任是什么? (5)
8. 上级党组织抓基层党建工作要达到的主要目标是什么? (6)
9. 上级党组织抓基层党建工作的主要措施有哪些? (6)
10. 国有企业党建工作的方针和原则是什么? (8)
11. 国有企业党建工作的目标是什么? (8)
12. 怎样切实加强对实施关闭、破产企业党的工作的领导和具体指导? (9)
13. 农村基层组织建设的指导思想和工作方针是什么? (10)
14. 农村基层组织建设工作的目标是什么? (11)
15. 街道、社区党的建设工作的指导思想是什么? (11)
16. 街道、社区党的建设工作的目标要求是什么? (12)
17. 怎样加强和改进街道、社区党的建设工作,不断

扩大党的工作覆盖面？	(12)
18. 高等学校党的建设工作的指导思想是什么？	(13)
19. 科研院所党的建设工作的指导思想和目标要求是 什么？	(14)
20. 非公经济组织党建工作的指导思想和原则是什么？	(14)
21. 机关党的建设工作的指导思想是什么？	(15)
(二) 党的基层组织的地位作用和职责	(16)
22. 党的基层组织的基本任务是什么？	(16)
23. 国有企业和集体企业党组织的地位作用是什么？	(17)
24. 国有企业党组织的主要职责是什么？	(17)
25. 国有企业党组织参与决策的重大问题是什么？	(17)
26. 非公有制经济组织中党组织的地位作用是什么？	(18)
27. 非公有制经济组织中党组织的职责是什么？	(18)
28. 股份制企业中党组织的地位作用和任务是什么？	(19)
29. 外商投资企业党组织的主要职责是什么？	(19)
30. 乡镇和村党组织的地位作用是什么？	(20)
31. 乡镇党委的主要职责是什么？	(20)
32. 村党支部（含总支、党委）的主要职责是什么？	(20)
33. 街道、社区党组织的地位作用是什么？	(21)
34. 街道党（工）委的主要职责是什么？	(21)
35. 社区党支部（总支、党委）的主要职责是什么？	(22)
36. 事业单位中党的基层组织的地位作用是什么？	(23)
37. 高等学校党委的主要职责是什么？	(23)
38. 高等学校系党总支（支部）的主要职责是什么？	(23)
39. 大学生党支部的主要职责是什么？	(24)
40. 社会力量举办学校党组织的主要职责是什么？	(24)
41. 科研院所党组织的主要职责是什么？	(25)
42. 社会团体党组织的主要职责是什么？	(26)
43. 党和国家机关党组织的地位作用是什么？	(27)



44. 党和国家机关党组织的主要职责是什么？ (27)
45. 怎样理解党章关于各级党和国家机关中党的
基层组织不领导本单位的业务工作的规定？ (28)
46. 离退休干部党支部建设工作的基本要求是什么？ (28)
47. 离退休干部党支部的主要职责是什么？ (29)
48. 党组的地位作用和任务是什么？完成党组的任务
需要注意什么？ (30)
49. 党小组是不是党的一级组织？它的主要任务和作
用是什么？ (31)
- (三) 党的基层组织隶属关系的确定 (31)**
50. 确定党组织隶属关系的原则是什么？ (31)
51. 企业改组后，党组织的隶属关系怎么确定？ (32)
52. 非公有制经济组织中党组织的隶属关系怎么确定？ (32)
53. 跨地区经济联合体党组织的隶属关系怎么确定？ (32)
54. 县以上有关部门驻乡镇单位党组织的隶属关系
怎么确定？ (33)
55. 党的各级纪委的隶属关系是怎么规定的？ (33)
56. 驻国外中资企业、机构党组织的隶属关系怎么
确定？ (33)
57. 在港、澳地区的中资企业、机构党团组织的隶属
关系是怎么规定的？ (34)
58. 社会力量举办学校党组织的隶属关系怎么确定？ (34)
59. 社会团体党组织的隶属关系怎么确定？ (34)
60. 机关党组织的隶属关系怎么确定？ (35)
61. 外来经商党员较多的集贸市场党组织隶属关系
怎么确定？ (35)
62. 县里的基层党支部可否由县直机关党委会领导？ (35)
63. 市属各局机关党支部的隶属关系怎么确定？ (35)



(四) 党的基层组织的设置	(36)
64. 哪些单位应成立党的基层组织?	(36)
65. 党的基层组织的组织形式怎样确定?	(36)
66. 哪些情况可成立临时党组织?	(36)
67. 基层党组织能否设立党的纪律检查委员会?	(37)
68. 基层党委能否设立常委会?	(37)
69. 哪些机关可成立党组?	(37)
70. 成立党组应注意哪些问题?	(37)
71. 哪些机关可以成立机关工作委员会?	(38)
72. 地(盟)、县(市)机关能否成立机关工作 委员会?	(38)
73. 跨地区、跨行业、跨所有制和跨国经营的大 企业集团怎样设置党组织?	(38)
74. 关闭、破产企业党组织的设置应怎么掌握?	(38)
75. 怎样合理设置国有企业党组织工作机构?	(39)
76. 股份制企业中党的工作机构怎样设置?	(39)
77. 农村党的基层组织怎样设置?村可以成立 党委吗?	(39)
78. 乡镇企业如何建立党组织?	(40)
79. 党校怎样设置党组织?	(40)
80. 怎样建立健全社会团体党的组织?	(41)
81. 怎样在非公有制经济组织中建立健全党的 组织?	(42)
82. 怎样在外商投资企业中建立党的组织?	(42)
83. 成立党的新组织或撤销党的原有组织要 办什么手续?	(42)
84. 在机构改革中能否搞“党政一体化”?	(43)
(五) 党的基层组织领导成员名额的确定、选配 和职责待遇	(43)



85. 基层党的委员会名额确定的原则是什么? (43)
86. 基层党的委员会书记、副书记名额怎么确定? (44)
87. 设常务委员会的党的基层委员会委员、常委
 名额怎么确定? (44)
88. 党的基层组织常委、书记的数额能否超过委员
 半数? (44)
89. 党的基层组织领导成员有无年龄要求? (45)
90. 党的纪律检查委员会委员有无年龄要求? (45)
91. 怎样选配好国有企业领导班子? (45)
92. 怎样选拔农村党支部书记? (46)
93. 怎样选配好街道党委班子? (46)
94. 怎样选配好居民区党支部书记? (47)
95. 怎样选配好科研院所党委书记? (47)
96. 怎样配备股份制企业党组织领导班子? (48)
97. 中外合资经营企业中党组织负责人的选配应
 注意什么? (48)
98. 党支部书记的主要职责是什么? (49)
99. 党支部组织委员的主要职责是什么? (49)
100. 党支部宣传委员的主要职责是什么? (50)
101. 党务工作人员的待遇和奖惩原则是什么? (50)
- (六) 党的基层组织领导成员的产生 (51)**
102. 党的基层委员会、总支部(支部)委员会
 怎么产生? (51)
103. 临时党组织领导成员怎么产生? (51)
104. 党组成员怎么产生? (51)
105. 党的基层组织领导成员出缺怎么补? (51)
106. 上级党组织能否指派下级党的委员会委员? (51)
107. 上级党组织在调动和任免书记、副书记、
 常委时, 能否同时任免其委员职务? (52)

108. 上级党组织调动或者指派下级党组织负责人
应注意什么? (52)
109. 因各种原因不适宜继续担任委员的, 应办什么
手续? (52)
110. 党的基层组织召开党代表大会补选党委委员,
出席会议的代表如何产生? (52)
111. 党的基层组织补选委员的程序是什么? (53)
112. 党的基层组织增补常委、书记、副书记的基本
原则和程序是什么? (54)
113. 各级税务局党组成员由哪里党组织任免? (54)
114. 为什么不能用招标的方式选拔党支部书记? (55)

第二篇 党的基层组织换届选举

- (一) 总类 (59)
115. 党的基层组织的任期是怎么规定的? (59)
116. 党的各级纪委的任期是怎么规定的? (59)
117. 乡镇党委的任期是怎么规定的? (59)
118. 党的基层组织能否延期或提前换届选举? (60)
119. 党的基层组织在什么情况下应召开党员大会
进行选举? (60)
120. 党的基层组织在什么情况下可以召开党代表
大会进行选举? (60)
121. 党员人数超过五百名, 都可以召开党代表大
会选举吗? (60)
122. 党员人数不足五百名, 能否召开党代表大会
选举? (60)
123. 召开党员大会进行选举的, 其职权是什么? (61)
124. 党的基层代表大会的职权是什么? (61)
125. 党代表大会的名称及次数的排列是怎么规定的? (61)
126. 党的委员会的名称及届数的排列是怎么规定的? (62)



127. 党的纪律检查委员会要否排列届数？其名称是怎么规定的？（63）
128. 什么是党代表会议？党代表会议与党代表大会有何区别？（63）
129. 什么叫差额选举？党内哪些职务要实行差额选举？（64）
130. 什么叫等额选举？党内哪些职务可实行等额选举？（64）
131. 什么叫直接选举？哪些党组织实行直接选举？（65）
132. 什么叫间接选举？哪些党组织实行间接选举？（65）
133. 什么是无记名投票？党内选举为什么要采用无记名投票？（65）
134. 什么叫预选？经预选产生正式候选人后，正式选举时还要不要实行差额选举？（66）
135. 党员人数少的单位，可否不实行差额选举？（66）
136. 党内选举中，哪些人享有选举权和被选举权？（66）
137. 没有转移党员组织关系的党员，在新的工作单位党组织内能否享受“三权”？（66）
138. 到地方挂职的同志是否参加所在单位换届选举？（67）
139. 怎样保证选举人按照自己的意志行使选举权？（67）
140. 党内选举中，党员能否放弃被选举的权利？（67）
- (二) 选举前的筹备工作（68）**
141. 召开党员大会换届选举的筹备工作和程序有哪些？ ...（68）
142. 召开党代表大会换届选举的筹备工作和程序有哪些？（69）
143. 怎样成立党代表大会筹备工作领导小组？（72）
144. 召开代表大会选举，要否成立代表资格审查小组？ ...（72）
145. 怎样起草党的委员会工作报告？（73）
146. 怎样起草党的纪律检查委员会工作报告？（73）
147. 怎样起草党费收缴使用情况报告？（74）



148. 怎样制定选举办法? (75)
149. 怎样印制选票? (76)
150. 为什么选票上的候选人名单要按姓氏笔画为序
排列? (76)
151. 怎样布置大会会场和安排坐席? (77)
152. 怎样设置与检查票箱? (77)
- (三) 党代表大会代表的产生 (78)**
153. 党代表大会代表的职责和权利有哪些? (78)
154. 党代表大会代表应具备哪些条件? (78)
155. 党代表大会代表名额怎么确定? (79)
156. 确定党代表大会代表构成的比例时, 应注意哪些
问题? (79)
157. 党代表大会代表选举单位怎么划分? (79)
158. 党代表大会代表名额怎么分配? (80)
159. 合同制工人(包括轮换工、临时工)中的党员
能否被提名为代表候选人? (80)
160. 党的临时组织关系转到外单位的党员, 在原单位
能否被提名为代表候选人? (81)
161. 持临时组织关系(党员证明信)的党员, 在现
所在单位能否被提名为代表候选人? (81)
162. 受党内警告、严重警告、撤销党内职务处分的
党员, 能否被提名为代表候选人? (81)
163. 党员有重大问题尚未审查清楚, 能否被提名为
代表候选人? (82)
164. 上级党组织是否可以指定某些党员作代表候选人? ... (82)
165. 上级党组织可否把党委成员分配到所属党组织
参加代表选举? (82)
166. 党的关系在地方, 受双重领导的单位的党组织,
可否选举代表出席业务主管部门党组织召开的



- 党代表大会? (83)
167. 选举出席上级党代表大会的代表, 是否仅限于
从本级党代表大会代表中产生? (83)
168. 党代表大会代表选举的形式和差额的比例是怎
么规定的? (83)
169. 党的派出机关是否可以召开党代表大会选举出
席上级党代表大会的代表? (84)
170. 党代表大会代表产生的程序有哪些? (84)
171. 在党代表大会召开之前, 选出的代表已调离原
选举单位, 其代表资格是否有效? (85)
172. 在什么情况下代表视为出缺? 出缺后怎么处理? ... (85)
173. 代表选出后, 因特殊原因推迟召开党代表大会时,
是否要重新选举代表? (85)
174. 撤销代表资格需要履行哪些手续? (86)
175. 选举产生的代表怎样办理报批手续? (87)
176. 进行代表资格审查应注意把握哪几点? (87)
177. 代表资格审查报告应包括哪些内容? (87)
- (四) 党的委员会委员、书记候选人的产生 (88)**
178. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会
委员候选人提名的原则是什么? (88)
179. 没有党的正式组织关系的党员能否被提名为委员
候选人? (88)
180. 有党的正式组织关系的临时工、轮换工党员是否
可以被提名为委员候选人? (89)
181. 离职学习的党员是否可以被提名为委员候选人? ... (89)
182. 已经办理离退休手续的党员是否可以被提名为委
员候选人? (89)
183. 受过警告、严重警告、撤销党内职务、留党察看
处分的党员是否可以被提名为委员候选人? (90)



184. 党员行政负责人是否必须提名为委员候选人? (90)
185. 本届委员会领导成员能否作为下届委员会领导成员的当然候选人? (90)
186. 个别有特殊情况的人, 需要由组织上推荐选人的, 应注意什么? (91)
187. 基层党的委员会委员候选人的差额比例是怎么规定的? (91)
188. 党的基层委员会的常委候选人差额比例是怎么规定的? (91)
189. 党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会委员候选人产生程序是什么? (91)
190. 党的基层组织的书记、副书记候选人如何提名? (92)
191. 酝酿推荐党的委员会和纪律检查委员会委员候选人初步人选中应注意哪些问题? (92)
192. 党的委员会和纪律检查委员会常委、书记、副书记候选人初步人选酝酿过程中应注意哪些问题? (93)
193. 党的委员会和纪律检查委员会委员候选人预备人选怎么确定与报批? (93)
194. 党的委员会和纪律检查委员会常委、书记、副书记候选人预备人选怎么确定与报批? (94)
195. 上级党组织在审查下级党组织呈报的委员、书记候选人时, 应注意哪些问题? (94)
- (五) 党代表大会预备会议的召开及大会领导机构的产生 ... (95)**
196. 党代表大会正式召开前是否一定要先召开预备会议, 其主要任务是什么? (95)
197. 党代表大会预备会议阶段的工作和程序有哪些? ... (95)
198. 党代表大会代表团(组)划分的原则是什么? (96)
199. 党代表大会代表团(组)长怎么产生? (97)



200. 召开党代表大会是否一定要设大会主席团？什么
情况可不设大会主席团？ (97)
201. 党代表大会主席团的职责是什么？ (97)
202. 党代表大会主席团组成的原则与产生的办法是
什么？ (98)
203. 党代表大会主席团要否设立常务委员会？常务
委员会的职责是什么？ (98)
204. 党代表大会主席团常务委员会的组成原则与产生
办法是什么？主席团常务委员会会议由谁主持？ ... (99)
205. 党代表大会秘书长的职责及产生办法是什么？ (99)
206. 党代表大会执行主席怎么确定？其职责是
什么？ (100)
207. 党代表大会预备会议有哪些程序？ (100)
208. 党代表大会预备会议由谁主持？ (101)
209. 党代表大会主席团会议或预备会议上，如有人
对个别代表的资格提出质疑，应如何处理？ (101)
- (六) 党代表大会、党员大会的召开及委员会的产生 (102)**
210. 党代表大会正式会议阶段的工作和程序有哪些？ ... (102)
211. 党员大会正式会议阶段的工作和程序有哪些？ (103)
212. 党的基层组织选举时，参加选举人数有何要求？ ... (104)
213. 召开党员大会选举时，参加选举人数正好为应到
会人数的五分之四能否算作会议有效？ (104)
214. 召开党员大会选举时，党员在什么情况下可以
不算在应到会人数之内？ (104)
215. 已回原籍居住但没转组织关系的离退休党员，在
选举时可否不计入应到会人数之内？ (105)
216. 召开党员大会选举时，持《流动党员活动证》
外出的党员是否按应到会人数计算？ (105)
217. 党代表大会可否设列席人员？列席人员确定的



原则是什么？	(105)
218. 预备党员可否列席党代表大会？	(106)
219. 党代表大会开幕式的主持人怎么确定？	(106)
220. 党代表大会开幕式的程序有哪些？	(106)
221. 党代表大会开幕式应注意哪些问题？	(107)
222. 党的委员会委员怎么产生？	(107)
223. 党的基层组织换届选举时是否可以留出委员空额？ ...	(108)
224. 党代表大会（党员大会）选举的主持人怎么确定？ ...	(108)
225. 监票人的设置原则、主要职责和产生办法是什么？ ...	(108)
226. 在什么情况下可设总监票人？ 其设置原则、主要 职责和产生办法是什么？	(109)
227. 计票人的设置原则、主要职责与产生办法是什么？ ...	(110)
228. 为什么选举前要向选举人介绍候选人情况？	(110)
229. 选举前怎样介绍候选人的情况？	(111)
230. 介绍候选人情况应注意哪些问题？	(111)
231. 党代表大会选举的程序有哪些？	(111)
232. 党员大会选举的程序有哪些？	(112)
233. 党代表大会闭幕式的内容是什么？	(113)
234. 党代表大会闭幕式的程序有哪些？	(113)
235. 党代表大会闭幕式应注意哪些问题？	(113)
236. 召开党员大会选举要否搞闭幕式？	(114)
(七) 委员会第一次会议的召开及书记的产生	(114)
237. 党的委员会第一次会议选举时，参加选举人数 有何要求？	(114)
238. 党的委员会第一次会议的主持人怎么确定？	(114)
239. 党委常委和书记、副书记选举的基本方式是 什么？ 常委和书记、副书记的选举能否搞预选？	(114)
240. 党的基层组织的书记、副书记要否实行差额选举？ 委员会人数较少的，能否不提候选人直接选举？	(115)