

中国青少年研究中心
青年研究文库

◎ 中国青少年研究中心
“农村青年增收成才政策研究”课题组 编

农村青年 增收成才政策导航

ONGCUNQINGNIAN
ZENGSHOUCHENGCAI
ZHENGCEDAOHANG

天津社会科学院出版社

农村青年增收成才政策导航

中国青少年研究中心“农村青年
增收成才政策研究”课题组 编

天津社会科学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村青年增收成才政策导航/中国青少年研究中心“农村青年增收成才政策研究”课题组编. —天津: 天津社会科学院出版社, 2006.4.
ISBN 7-80688-243-X

I. 农… II. 中… III. 农村-青年-人才成长-研究-中国
IV. D432.62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 020299 号

出版发行: 天津社会科学院出版社

出版人: 项新

地址: 天津市南开区迎水道 7 号

邮编: 300191

电话/传真: (022) 23366354 (总编室)

(022) 23075303 (发行科)

电子信箱: tssap@public.tpt.tj.cn

印刷: 北京市正豪彩色印刷有限责任公司

开本: 850 × 1168 毫米 1/32

印张: 11.5

字数: 300 千字

版次: 2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1 - 3000 册

定价: 20.00 元



版权所有 翻印必究

“中国青少年研究中心·青年研究文库”

编 委 会

主 任 李学谦

副主任 徐文新 孙云晓 安国启

委 员 李学谦 徐文新 孙云晓 安国启

刘俊彦 杨长征 王小东 李五一

“中国青少年研究中心·青年研究文库”

编纂说明

为推动我国青少年研究事业的繁荣和发展，积累优秀的青少年研究成果，中国青少年研究中心自 2000 年起推出一项策划编纂、资助出版相关学术著作的科研计划。该计划共分三个系列，即“中国青少年研究中心·青年研究文库”、“中国青少年研究中心·少年儿童研究文库”和“中国青少年研究中心·青年运动史研究文库”。中国青少年研究中心决心通过长期的努力与投入，使三个文库均成为该领域品质卓越的科研品牌。

“中国青少年研究中心·青年研究文库”的宗旨是：以优秀的科研成果，为青年发展、青年工作和青年教育服务。本文库收入各类青年研究方面的著作，其标准是学术性、原创性、实用性与可读性的和谐统一，作者一般是具有高级职称的专家学者。

“农村青年增收成才政策导航研究”

课 题 组

组 长:徐文新

副组长:刘俊彦

主 编:刘俊彦

撰 稿:徐文新 刘俊彦 张 华 李五一

冉 勇 农彦彦 陈巧珍 张天琳

尹扬娜 马新建 廖根深

目 录

总论 农村青年增收成才的重大政策机遇	(1)
--------------------------	-----

✻ 第一部分 农村青年增收成才政策解读 ✻

第一章 立足家乡种粮增收成才大有希望	(18)
第一节 集中力量支持发展粮食产业	(19)
第二节 继续推进农业结构调整	(25)
第三节 进一步加强农业科研和技术推广	(30)
第四节 继续推进农村税费改革	(33)
第二章 投身农业产业化经营大有作为	(39)
第一节 支持主产区进行粮食转化和加工	(40)
第二节 进一步加快农业产业化经营	(44)
第三节 进一步搞活农产品流通	(47)
第四节 进一步扩大优势农产品的出口	(53)
第三章 农村二、三产业发展拓展增收新渠道	(58)
第一节 进一步推进乡镇企业发展	(59)
第二节 支持农村多种经济成分共同发展	(68)
第三节 进一步繁荣小城镇经济	(75)

第四章 加强农村劳动力的职业技能培训	(81)
第一节 加强对农村劳动力的职业技能培训	(82)
第二节 鼓励社会各方面参与农民职业技能培训	(88)
第五章 加强基础建设促进农村经济社会全面协调发展 ...	(91)
第一节 继续增加财政对农村发展的投入	(92)
第二节 进一步加强农业和农村基础设施建设	(99)
第三节 加强农村医疗体系建设	(105)
第六章 农村金融体制改革创新农民致富之路	(108)
第一节 农村金融体制改革为“三农”发展服务	(109)
第二节 积极兴办直接为“三农”服务的各种所有制 金融组织	(115)
第三节 研究探索针对“三农”的多种担保方法	(116)
第四节 加快建立农业保险制度	(117)

※ 第二部分 农村青年进城务工政策导航 ※

第一章 青年农民进城务工的准备	(122)
第一节 进城务工人员应具备的条件	(123)
第二节 国家对外出务工者的政策导向	(124)
第三节 农民工进城需要办理的相关证件	(127)
第二章 寻找工作	(134)
第一节 青年农民进城务工的主要途径	(135)
第二节 寻找什么样的工作?	(138)

第三节 怎样寻找工作？	(150)
第三章 劳动合同	(155)
第一节 为什么要与用人单位签订劳动合同？	(156)
第二节 签订劳动合同要遵循的原则	(158)
第三节 劳动合同要包括哪些内容？	(161)
第四节 如何变更、终止或解除劳动合同？	(165)
第四章 工资报酬	(172)
第一节 工资支付的基本规定	(173)
第二节 克扣与拖欠工资	(175)
第三节 什么是最低工资标准？	(179)
第四节 加班工资怎么计算？	(183)
第五节 建筑领域农民工怎样合法追回工钱？	(185)
第五章 劳动保护	(189)
第一节 国家对工作时间的规定	(190)
第二节 农民工有休息休假的权利	(192)
第三节 安全生产	(195)
第四节 女职工的劳动保护	(199)
第五节 未成年工的特殊保护	(201)
第六章 社会保险	(205)
第一节 养老保险	(206)
第二节 工伤保险	(208)
第三节 医疗保险	(216)
第四节 失业保险	(218)
第五节 生育保险	(221)

第七章 自我权益维护	(222)
第一节 农民工维权重点	(223)
第二节 劳动争议的处理	(224)
第三节 劳动争议的基层调解	(225)
第四节 劳动争议的仲裁	(227)
第五节 劳动争议的诉讼	(230)
第八章 职业规划与职业培训	(234)
第一节 职业规划	(235)
第二节 职业培训	(239)

※ 第三部分 农村青年发展状况研究 ※

第一章 当代中国农村青年的劳动与致富状况	(248)
第一节 中国农村青年的社会分层与职业分类	(249)
第二节 厚重的土地：务农青年的无奈与希望	(257)
第三节 乡村里的工业文明：乡镇企业青年的 贡献与尴尬	(264)
第四节 都市里的村庄：进城打工青年的烦恼与收获	(268)
第五节 在贫困与富裕之间：农村青年收入水平的多纬度 比较	(275)
第六节 影响农村青年致富的原因与对策	(279)
第二章 聚焦“民工荒”	(287)
第一节 从“民工荒”看务工青年群体的新变化	(287)
第二节 “低技术陷阱”正产生恶性循环	(293)

第三章 青年中心：农村青年致富成才的新平台	(297)
第一节 建设青年中心的客观必然性	(298)
第二节 青年中心的性质、功能定位和主要特点	(304)
第三节 努力打造服务农村青年成长成才致富创业的 新平台	(309)

✻ 第四部分 重要文献 ✻

中共中央国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见 ...	(314)
中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合 生产能力若干政策的意见	(326)
中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干 意见	(341)
后 记	(357)

总 论

农村青年增收成才的重大政策机遇

在全面建设小康社会的伟大进程中，我们又欣喜地看到了 20 世纪 80 年代人们早已熟悉了的“中央一号文件”。2004 年，党中央下发了《中共中央国务院关于促进农民增收若干政策的意见》（以下简称《意见》），2005 年，党中央又下发了《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》（以下简称《政策意见》）。两个“中央一号文件”是党中央国务院以增加农民收入为核心、全面解决“三农”问题的纲领性文件，也是继 1982 年启动农村改革、实行家庭联产承包责任制之后，我国农村改革的又一次飞跃。其系统的政策安排和制度创新，以及一系列更直接更有力更果断的措施，必将促进“三农”问题的有效解决和农村经济社会的全面协调发展，也给农村青年增收成才带来了前所未有的重大政策机遇。所有想劳动致富并成为国家有用之材的农村青年，都应当认真学习和深刻领会好这两个“一号文件”，切实抓住这难得的政策机遇，促进自身的更好发展。

随着粮食主产区和优势农产品区域布局的形成与发展，以及农业综合生产能力的不断提高，我国粮食产业必将强势成长，立足家乡种粮致富将成为农村青年的新选择。

（一）两大优势农业区域将逐步成为吸纳农村青年立足家乡增收成才的新领域。解决好“三农”问题是全党工作的重中之重，提高粮食生产能力，确保国家粮食安全，促进种粮农民增收，是贯穿《意见》始终的一条主线。解析《意见》的政策走向，我国农业的未来发展将逐步形成两大优势区域：一是发展粮食主产区。从2004年起，国家开始实施优质粮食产业工程，集中力量建设一批国家优质专用粮食基地，支持粮食主产区发展粮食产业。这项工程涉及全国将近600个主要商品粮生产县和40多个国有农场。对此，国家将进一步加大对粮食主产区的投入，大力支持主产区特别是中部粮食产区重点建设旱涝保收、稳产高产基本农田；支持农业土地开发，扩大沃土工程实施规模，不断提高耕地质量；支持主产区推广一批有重大影响的优良品种和先进适用技术，加强中小型水利设施建设，提高农业机械化水平，大力加强主产区粮食生产能力建设。二是国家将在继续推进农业结构调整的基础上，2004年将进一步加快实施优势农产品区域布局规划，充分发挥各地的比较优势。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，走精细化、集约化、产业化的道路，向农业发展的广度和深度进军，不断开拓农业增效增收的新空间。为此，从2004年起国家将在增加资金规模、农产品市场和加工布局、农业标准化建设、技术推广、质量安全检验检测、畜禽养殖小区建设等方面，推出一系列重大措施，加大建设力度，促进农业优势产业带的形成。

2005年的“中央一号文件”又明确指出：当前和今后一个时期，要把加强农业基础设施建设，加快农业科技进步，提高农业综合生产能力作为一项重大而紧迫的战略任务，切实抓紧抓好。这既是确保国家粮食安全的物质基础，又是促进农民增收的必要

条件，既是解决当前农业发展突出矛盾的迫切需要，又是增强农业发展后劲的战略选择。抓住了这个重点，就抓住了农业发展的关键；把握了这个环节，就把握了农业现代化的根本。

从政策功能上分析，随着上述政策的逐步落实，特别是国家进一步加大对粮食主产区的投入力度，并逐步减免农业税，以中部为重点的粮食主产区和各具优势的农产品区域必将形成和释放出强大的政策吸引力，留住和吸引那些由于各种原因不愿离土离乡的农村青年立足农村种粮致富。同时，也能够的政策上吸引那些非粮食主产区和非优势农产品区的农村青年向粮食主产区和优势农产品区转移，形成农村剩余劳动力转移的新途径。他们将在粮食产业的强势成长中受益，成为粮食主产区和优势农产品区的新生力量，成为国家粮食安全的守护者。

(二)“两减免三补贴”及农业产业化经营拓展农村青年增收成才新途径。种粮能不能增收致富成才，是能否留住和吸引农村青年，引导农村剩余劳动力合理有序转移的关键。对此，两个“中央一号文件”做出如下政策安排：一是减免农业税，取消除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴。对粮食主产区通过转移支付给予奖励和补助，调整中央财政对粮食风险基金的补助比例，支持粮食主产区加强生产能力建设。二是国家将大力支持主产区进行粮食转化加工，加快发展农业产业化经营。引导粮食主产区立足自身优势，大力发展以粮食为主要原料的农产品加工业，重点是发展精深加工，使粮食在农民手中实现多次增值。支持粮食主产区建立和改造一批大型农产品加工、种子营销和农业科技型企业。同时支持粮食主产区利用丰富的饲料资源，积极发展畜牧业生产，以延长粮食产业链，提高农产品附加值和主产区农业效益，把粮食优势转化为经济优势，开辟农民增收的新途径。三是国家将采取一系列措施，进一步密切农产品产区与销区的关系，推动城乡一体化农产品市场和经营机制的形成。《意见》规定，

粮食销区的经营主体到产区建立粮食生产基地、仓储设施和加工企业，应享受国家对主产区的有关扶持政策。同样，产区粮食企业到销区建立仓储、加工等设施，开拓粮食市场，销区政府应给予并实行必要的优惠政策。四是国家和各级财政将安排支持农业产业化发展的专项资金，较大幅度地增加对龙头企业的投入。对龙头企业为农户提供培训、营销服务，以及研发引进新品种新技术，开展基地建设和污染治理等，给予财政补助。《意见》特别指出，不管哪种所有制和经营形式的龙头企业，只要能带动农户，与农民建立起合理的利益联结机制，给农民带来实惠，都要在财政、税收、金融等方面一视同仁地给予支持。

从政策功能上分析，上述意见无疑是一系列意在提高粮食生产能力，促进种粮农民增收的治本之策。对于进一步优化城乡资源配置，促进城乡互动和产销区一体化经营机制的形成，确保农民增收收入和国家粮食安全等，必将产生强劲的政策导向作用和市场拉动作用。我们应当看到，由于农村青年的自身特点和对致富的渴望，他们必将踊跃投身到农业产业化发展之中，并以自己的青春和智慧推动产业化发展的进程，成为农业产业化经营的一支重要力量。

（三）科技创新开辟农村青年增收成才新平台。从我国农业资源和未来发展趋势上看，提高粮食生产能力和实现种粮致富的根本，要靠科技创新和科技进步。对此，两个“中央一号文件”的政策安排也是非常明确的：一是国家将较大幅度地增加预算内农业科技投入，加快建立以政府为主导、社会力量广泛参与的多元化农业科研投入体系，形成稳定的投入增长机制。继续安排引进国外先进农业科技成果的资金，进一步增加农业科技成果转化资金，以促进我国农业科技的研发和创新。支持已有农业科研成果的中试和大面积示范推广普及，从根本上提高农业生产力。二是国家将进一步深化农业科技体制改革，抓紧建立国家农业科技创新体系，建设区域性的农业科研中心，加强农业领域的国家实

验室、改良中心、工程中心和重点实验室建设，加快建设国家农业科研高级人才培养基地。同时，积极引导和推动企业成为农业技术的创新主体，允许各类农业企业和民营农业科技组织申请使用国家有关农业科技研发、引进和推广资金，以便进一步增强我国农业科技的创新能力、储备能力和转化能力。三是国家将按照强化公益性职能、放活经营性服务的要求，进一步加快改革农业技术推广体系。国家在进一步强化关键技术引进、自然灾害防治、农业资源和生态环境管理及农业公共信息等公益性职能的基础上，积极稳妥地将一般性技术推广和经营性服务分离出去，按照市场化方式运作，探索农业技术推广的新机制和新办法。积极发挥农业科技示范场、科技园区、龙头企业和农民专业合作社在农业科技推广中的作用，建立与农业产业带相适应的跨区域、专业化的新型农业科技推广服务组织，支持农业大中专院校参与农业技术的研究推广，加快形成国家推广机构和其他所有制推广组织共同发展、优势互补的农业技术推广体系。

上述政策显示，随着国家对农业科技投入的不断增加和农业技术推广体系的形成，立足农村致富成才的农村青年，将获得比以往更多更好的学习应用农业科技的资助，将获得比以往更多更好的在农业科技平台上一展身手的机遇。农村青年历来是农业科技创新、科技推广和科技实践的主力军，随着上述政策的逐步实施，他们必将在科技增收、科技成才和种粮致富等方面得到更多的实惠。

综上所述，两个“中央一号文件”在解决“三农”问题的基本立场上形成了明确的政策导向：从中国国情和现实情况出发，我们必须把进一步提高农业综合生产能力、促进农民种粮增收作为解决“三农”问题的根本。因为事实上我们不可能把所有的农民都转移到城市来，且不论城市如何安置、如何就业，仅就国家粮食安全和 13 亿人口吃饭问题，便无法保障。发展粮食产业、立足种粮致富在当前和今后相当长的时期内都将是解决“三农”问

题的首要问题。也就是说，抓住了种粮农民的增收问题，就抓住了农民增收的重点；调动了农民的种粮积极性，就抓住了粮食生产的根本，保持和提高了主产区粮食生产能力，就稳住了全国粮食的大局。同时，《意见》的这一政策导向也明确地告诉我们，农村共青团工作仍然是全团工作的重头，立足农村种粮的青年农民仍然是农村共青团工作的主要对象，调动青年农民的种粮积极性仍然是农村共青团工作的主导取向，帮助青年农民种粮致富成才仍然是农村共青团工作的主要任务。对于那种“农村共青团工作的重心已转向城镇，农村共青团工作的重点是帮助农民向城市转移”的判断，应进行必要的反思。

小城镇建设和县域经济、农业产业化经营的发展与壮大，尤其是农村个体私营等非公有制经济的发展，为立足家乡就业和回乡创业的农村青年开辟了新的发展空间。

（一）进一步拓展农业内部就业空间和农村剩余劳动力多渠道转移的政策框架已经形成。引导农村剩余劳动力向非农领域转移，是解决“三农”问题的重要途径之一。对此，政府和社会各方面的认识是比较一致的。但问题是这上亿的剩余劳动力向何处转移，怎么转移？我们面临的客观现实是，过去、现在乃至将来的一个时期内，大中城市都是农村剩余劳动力转移的主要去向。这是我国当前城乡结构条件下的一个必然选择。但如果我们在政策上只是单纯地引导农民向大中城市转移，那么我们就必须考虑一下我国大中城市究竟能容纳多少人就业，究竟能容纳多少人生活，各级政府为此所支付的成本究竟有多高。如果换一个思路，把这些钱用在选择支持粮食产业、发展小城镇和繁荣小城镇经济上，进一步拓展农业内部就业空间，实行向粮食主产区、优势农业区域、小城镇和大中城市分层次多渠道转移，是否会更具长远效益。系统地回答这个问题，需要多学科的综合研究。仅就当前和今后一个时期城市就业而言，就是一个难以破解的题。城市每年