

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN HE TIZHI GAIGE BAOGAO

中国经济发展和体制改革报告
改革开放30年(1978 ~ 2008)

主 编 / 邹东涛

副主编 / 欧阳日辉

LINGDAOGANBU
JUECE
DACANKAO



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

领导干部 决策大参考

ZHONGGUO JINGJI FAZHAN HE TIZHI GAIGE BAOGAO

中国经济发展和体制改革报告

改革开放30年(1978 ~ 2008)

主 编 / 邹东涛

副主编 / 欧阳日辉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济发展和体制改革报告:改革开放 30 年(1978 ~ 2008)/邹东涛主编. —2
版. 北京:社会科学文献出版社,2008. 10

(领导干部决策大参考)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 0375 - 5

I. 中… II. 邹… III. 经济发展 - 研究报告 - 中国 1978 ~ 2008 IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 151392 号

领导干部决策大参考

中国经济发展和体制改革报告：

改革开放 30 年（1978 ~ 2008）

主 编 / 邹东涛

副 主 编 / 欧阳日辉

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 财经与管理图书事业部 (010) 65286768

电子信箱 / caijingbu@ssap.cn

项目负责人 / 周 丽

责任编辑 / 张景增 高 雁

责任校对 / 李梦恋

责任印制 / 岳 阳

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 北京时代华语图书股份有限公司

(010) 83670087 83670231

经 销 / 各地书店

印 刷 / 北京博图彩色印刷有限公司

开 本 / 700 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张 / 48.5

字 数 / 749 千字

版 次 / 2008 年 10 月第 2 版

印 次 / 2008 年 10 月第 2 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 0375 - 5/F · 0127

定 价 / 128.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

《中国经济发展和体制改革报告： 改革开放 30 年（1978 ~ 2008）》编委会

组 编 中央财经大学中国发展和改革研究院

主 编 邹东涛

副 主 编 欧阳日辉

撰 稿 人 （按撰写章节顺序排列）

邹东涛	董德刚	陈东琪	宋 立	刘国艳
王 元	徐 策	陈甬军	张小军	庄尚文
汪玉凯	吴 昊	王晓芳	欧阳日辉	
马海涛	郭田勇	褚蓬瑜	张汉亚	于培伟
韩立华	党国英	周天勇	夏徐迁	杨秋宝
马晓河	赵淑芳	秦 虹	钱 璞	李江帆
顾乃华	陈洁雄	荆林波	苏会燕	董维刚
张昕竹	柴 强	陆 一	杨宜勇	池振合
郑秉文	孙守纪	王虎峰	杨东平	孙佑海
孔泾源				

编辑部成员 徐 森 景春梅 韩江卫 穆 林 张晓晴
梁 婷 王奎茂 田静婷

编辑部秘书 马 骁

绪 论

邹东涛*

2007年12月18日，党的十一届三中全会召开29周年，也标志着中国改革开放步入“而立”之年，其时，《中国经济发展和体制改革报告：改革开放30年（1978~2008）》组编和写作正在紧锣密鼓地进行。在这个特别的日子，我心潮澎湃，写下了两首《改革步入三十年》的诗稿——

（一）

改革步入三十年，三中全会功盖天。
坎坷跌宕建国路，开辟新程转大弯。
阶级斗争“纲”退位，经济建设走前沿。
摸着石头探河道，慎履薄冰高扬帆。
土地承包农民笑，市场开放购销欢。
国企改革产权变，非公经济半壁天。
经济增长蒸蒸日上，环球商贾竞抢滩。

* 邹东涛，经济学教授，博士生导师，国务院特殊津贴享受者，世界生产力科学院院士，中组部直接联系知识分子。现任社会科学文献出版社总编辑，特聘中央财经大学中国发展和改革研究院院长。主要研究领域：制度经济学、中国经济体制改革、西部经济。

（二）

前腐后继斩难断，道德衰败信誉残。
社会阶层大分化，收入分配距天渊。
劳工地位落千丈，权贵资本蠹蔓延。
当年喝汤呼万岁^①，今日吃肉骂声喧。^②
“两仇”^③思想日演进，反思改革白浪翻。^④
退则卅年前功弃，进则改革大攻坚。
改到深处是硬核，民主建政挺前沿。

在第一首中，我对改革开放取得的巨大成就喜形于色。

在第二首中，我对改革开放存在的种种问题忧心忡忡。

二

开启于1978年12月18日党的十一届三中全会的中国改革开放，经过既轰轰烈烈又扎扎实实30年的艰难拼搏，创造了当今中国的“两个盛世”：一是中国经济体制创新的盛世；二是中国经济持续高速发展的盛世。美国学者舒亚·库珀·雷默（Joshua Cooper Ramo）于2004年5月向全世界打出了“北京共识”（Beijing Consensus）的旗帜，以挑战“华盛顿共识”（Washington Consensus）的气派大大提升了中国在世界上的地位。

自古“盛世修书”。“两个盛世”把为改革开放“修书”的历史任务推到了世人面前。胡锦涛同志在2008年的《新年祝词》中宣布：“2008年我们将隆重纪念改革开放30周年。”“隆重纪念”有着许多实际工作要做，作为改革开放的思考者和研究者们，我们最重要、最熟悉、最恰当的工作就是为改革开放“修书”。为此，我们组织撰写了这本《中国经济发展和体制改革报告：改革开放30

① 指在改革开放前的贫困条件下“端起碗喝稀汤又高呼万岁”的社会现象。

② 指在改革开放富起来后产生的“端起碗吃肉，放下碗骂娘”的社会现象。

③ “两仇”，指“仇官、仇富”现象。

④ 指2004年以来产生的“反思改革大争论”，即改革开放以来的第三次大争论。

年（1978～2008）》。

雄关漫道真如铁。中国五千年的文明史，既是改朝换代的历史，也是发展和改革的历史。从历史发展的长河来看，改朝换代和改革都是推进中国历史发展的巨大动力。然而，中国历史上的十多次大的改朝换代都成功了，而十多次大的改革在当时基本上都失败了，或者说先胜后败了。从先秦商鞅变法到北宋王安石新政，从明朝海瑞上疏到清末戊戌变法，都在轰轰烈烈中成为历史的悲剧。中国历史上的改革只是在扭曲中推动了历史的发展，而一个个功勋卓著的大无畏的改革家，只是在身后的历史学家笔下才得到崇高的评价。王安石的千古绝唱“天命不足畏，祖宗不足法，人言不足恤”，只是当时无可奈何的悲怆呼唤。^①

中国作为在人类历史上辉煌了几千年的文明古国，自19世纪中叶以来，由于自身制度和科学技术的“双重落后”，这只世界闻名的东方雄狮渐渐沉睡，受尽了新兴西方列强的惨烈蹂躏，华夏文明不仅衰落了，而且百孔千疮。然而，天行健，东方雄狮始终不甘衰落，始终不忘振兴崛起，始终坚持自强不息。当人类纪元到1949年时，中国人民勇敢地站起来了，坚定不移地屹立于世界民族之林；当人类纪元到20世纪后半期，中国又进一步觉醒了——在1978年12月党的十一届三中全会之后走上了改革开放的道路，这条崭新的“长征”之路一走就是30年。

30年，这在人类历史的长河中不过是白驹过隙般的短暂一瞬。由于30年来改革开放稳操胜券，在中国这块土地上发生了翻天覆地的巨大变化，走上了中华崛起的快车道，经济社会实现了前所未有的大突破、大跨越和大发展，经济实力、综合国力、国际地位等“当惊世界殊”。30年来，中华民族为了自己的和平崛起和伟大复兴，解放思想，观念更新，破除各种思想障碍；初步建立了社会主义市场经济体制，发挥市场配置资源的基础性作用；从经济体制改革入手，逐步协调推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设；探索以人为本、科学发展的道路，让人民群众共享改革开放的成果；从“冷眼向洋看世界”到逐步融入世界，成为世界上最重要的进出口贸易大国、最重要的外汇储备大国、最重要的投资“抢滩”大国……为此，世界称奇，环球惊诧。在当今世界，谈及改革开

① 马立诚在《历史的拐点——中国历朝改革变法实录》（浙江人民出版社，2008）一书中，对中国历史上的改革和变法进行了系统详细的论述。

放的成功，言必称中国。无论是国内学界，还是国际社会，都在纷纷探索“中国改革开放成功之谜”和“中国经济持续高速增长之谜”。

自从1978年以来，我与许多国人一样，深深“沾染”上了改革情结。满脑子改革开放，满脑子发展崛起，调研从未止步，思考从未松懈，笔耕从未停歇。当历史跨入2007年，就开始惦记上了次年的改革“而立之年”，琢磨着要为之所系的改革开放做点什么有益的工作，献上一份什么心仪之礼。

中国改革开放30年取得的伟大成就，按照常理，国内应当是一派莺歌燕舞庆盛世的景象。然而，中国国内却在“端起碗吃肉，放下碗骂娘”中生起了“烽烟四起”的大争论。尽管邓小平同志生前多次强调“不争论”，甚至还把“不争论”作为自己的重大“发明”，但中国改革开放尚未满30周年，就已经发生了三次大的争论。而就争论的广度、深度和时间的长度而言，则以这几年的第三次争论最为剧烈、最为深刻。这就给本书的写作提出了艰巨任务。

如果把中国的改革开放比作一场空前巨大的无硝烟的“战争”，这场“战争”就是在全国各个方面纵横交错中展开的。作为改革开放30年的第一本书，既要有“战争史”，又要有“战争理论”、“战争胜利经验”、“战争失败和挫折教训”、“未来战争的理念”等。为此，本书对我国改革开放以来“思想观念转变”、“宏观经济调控”、“现代市场体系建设”、“行政管理体制改革”、“所有制改革和非公有制经济发展”、“财税体制改革与发展”、“金融体制改革与发展”、“固定资产投资体制改革”、“对外开放”、“农村改革与发展”、“国有企业改革与发展”、“中国区域经济协调发展”、“产业结构演变”、“社会公用事业改革与发展”、“第三产业发展”、“流通体制改革与发展”、“垄断产业规制改革”、“房地产改革与发展”、“证券市场发展”、“收入分配体制改革”、“社会保障制度改革”、“卫生医疗体制改革”、“教育改革与发展”、“法制建设”等各个方面，系统回顾、总结和研究，既全方位展示改革开放的伟大成就，又深入分析各个方面存在的问题及其产生的原因和努力奋斗的方向。

作为我国30年来第一本“中国经济发展和体制改革报告”，对改革开放30年的研究绝不能沉湎于事务主义，成为一本改革开放的历史流水账，必须要有理论的高度和深度。本书的主报告《总结经验 科学改革——科学改革观论纲》，

就是试图系统全面而又高屋建瓴地把握改革开放 30 年的缘起、理论基石、过程和阶段、基本经验和教训、现存问题和现实空间，认为对改革开放 30 年最好的纪念和庆典，是探索“科学改革观”。中国 30 年的改革开放取得了巨大成就，同时又衍生和胶着许多矛盾，迫切需要“科学改革观”。科学发展观客观上催生了科学改革观。科学改革观的视野是“做中国‘猫’，抓中国‘鼠’”。科学改革观的路径就是要从过去的“摸着石头过河”走上岸来，为改革“造船”、“造桥”，从而飞跃到“划着船过河”和“踩着桥过河”，从改革的“必然王国”向改革的“自由王国”跃进。毛泽东说：“人类的历史，就是一个不断地从必然王国向自由王国发展的历史。这个历史永远不会完结……人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进。”改革只有走进了自由王国，才能悟出高超的智慧，走上康庄的大道，释放巨大的潜能，达到期望的目标。

三

人生三十，只是“而立”，四十也仅为“不惑”，五十才初知“天命”。改革开放 30 年来，我们已经攻克了一个个“必然王国”，但旧的“必然王国”攻克了，还会产生新的“必然王国”。改革开放 30 年，我们一次次逼近“自由王国”，但“自由王国”在不断升华，每接近一次，它又渐高渐远一次，让人可望而不可即，让人永远都在攀登通往“自由王国”的云梯。

从“必然王国”迈向“自由王国”必须进行深刻的理性思维，而凡理性思维总是“冷”思维。比如，对改革开放 30 年的伟大成就无论怎样讴歌赞颂都不为过，“隆重纪念”肯定少不了要“载歌载舞欢庆”和“铺天盖地歌功”。这些“热”的形式肯定是少不了的。对于理性的领导者、政治家和思想家来说，不仅要看到过去之辉煌，更应当关注今日之问题和未来之挑战。当举国上下载歌载舞欢颂改革开放 30 年伟大成就的时候，“而立之年”的成熟则应表现在对改革开放 30 年多一些“冷”思考。这就要求我们一点不能骄傲自满，一点不敢掉以轻心，而必须矢志不渝、坚韧不拔地进行改革攻坚，迈过和超越一个个大关——

我们正在过大关，
这是改革探索者诚挚的呼唤。
搞活国企，发展民企，保护私产，
让社会财富的源泉淙淙不断。
关注国家，关注社会，关注弱势群体，
劈开丛荆，绕过暗礁，越过激流险滩。

我们正在过大关，
这是人民群众深切的心愿。
警惕权贵资本把改革的成果侵占，
自发的市场难以把“帕累托最优”实现。
铲除“坏的市场经济”的社会基础，
促进“好的市场经济”的健康发展。

我们走了多少沟沟坎坎弯弯，
旧的体制已经初步得到改观。
整体推进，重点突破，协调发展，
社会主义市场经济体制始见端倪。
打好深层次改革的攻坚战，
继续攻克一道道新的大关。

2008年4月

中文摘要

人生“三十而立”，社会和国家也如此。30年来，中国改革开放“立”了什么、怎样解决“立”中的问题、“立”的前景如何，这些都是改革开放“而立之年”所要深入思考和研究的重大课题。

30年来，改革开放创造了两个“当惊世界殊”的“盛世”：一是中国经济体制创新的盛世；二是中国经济持续高速发展的盛世。自古“盛世修书”，两个“盛世”把为改革开放“修书”的历史任务推到了世人面前。“三十而立”之年，对改革开放伟大成就无论怎样讴歌、赞颂都不为过。《中国经济发展和体制改革报告：改革开放30年（1978～2008）》是为中国改革开放“而立之年”献上一份华诞心礼。

接踵“三十而立”，我国将继续改革开放的“新长征”。对于理性的领导者、政治家和思想家来说，不仅要有“热”庆典，更要有“冷”思考。对改革开放30年最好的纪念，是探索“科学改革观”。科学分析改革开放的“四柱八梁”、“路线图”和“大智慧”，立足于“做中国‘猫’，抓中国‘鼠’”，以经世致用的科学研究，促进中国经济低调发展和理性崛起。本书从思想解放、宏观调控、经济、教育和医疗、法制建设等24个方面，全方位展示改革开放的伟大成就，总结基本经验，更多地关注和思考今日存在之问题和未来改革之挑战，积极探索改革开放“新长征”的方向，为我国“新长征”之路添砖铺石。

目 录

绪 论	/ 001
-----------	-------

主 报 告

第一章 总结经验 科学改革

——科学改革观论纲	/ 001
第一节 科学发展观催生科学改革观	/ 002
第二节 科学分析改革开放的“四柱八梁”	/ 006
第三节 科学分析改革开放的“路线图”	/ 014
第四节 科学分析改革开放的大智慧：“刚柔相济”和 “非对称组合”	/ 018
第五节 改革过程中的科学决策	/ 023
第六节 科学分析中国改革开放的第三次大争论	/ 030
第七节 科学分析和处理效率、公平和收入分配关系	/ 038
第八节 科学分析“社会主义”与“市场经济”	/ 045
第九节 科学认识和建设社会主义政治文明	/ 049
第十节 科学认识专家学者的权利、义务和社会责任	/ 054
第十一节 科学改革观的视野：做中国“猫”，抓中国“鼠”	/ 057
第十二节 科学认识和把握中国经济的高速增长与崛起	/ 061

专 题 报 告

第二章 改革开放以来的思想观念转变	/ 068
第一节 认识社会主义的新视野	/ 069
第二节 研究所有制问题的新观念	/ 077
第三节 分析阶级和阶层的新角度	/ 086
第四节 指导执政党建设的新理念	/ 088
第五节 对待马克思主义的新境界	/ 093
第三章 我国宏观调控 30 年	/ 097
第一节 改革开放以来的宏观调控及主要措施	/ 097
第二节 我国宏观调控的基本经验及不足	/ 110
第三节 进一步探索符合国情的宏观调控体系	/ 120
第四章 我国现代市场体系建设 30 年	/ 127
第一节 我国市场体系建设的历程	/ 128
第二节 我国现代商品市场建设	/ 129
第三节 我国现代金融市场建设	/ 140
第四节 我国现代劳动力市场建设	/ 145
第五节 进一步完善我国市场体系	/ 149
第五章 我国行政管理体制改革 30 年	/ 152
第一节 我国行政管理体制改革 30 年历史回顾	/ 153
第二节 行政管理体制改革的历史总结与评价	/ 164
第三节 2007 年行政体制改革的最新动态与发展	/ 168
第四节 我国行政体制改革的发展方向	/ 174
第六章 我国所有制改革与非公有制经济发展 30 年	/ 181
第一节 所有制改革和非公有制经济发展的回顾	/ 182
第二节 所有制改革和非公有制经济发展的基本经验	/ 188

第三节	所有制结构和非公有制经济发展存在的问题	198
第四节	未来 5~10 年深化所有制改革的若干建议	201
第七章	我国财税体制改革与发展 30 年	208
第一节	财税体制 30 年改革与发展进程	208
第二节	财税体制改革与发展 30 年的基本经验	221
第三节	财税体制改革和发展中存在的问题	223
第四节	财税体制改革和发展的趋势	226
第八章	我国金融体制改革与市场发展 30 年	232
第一节	金融体制改革的路径和发展脉络	232
第二节	金融体制改革 30 年取得的成就	241
第三节	金融体制改革 30 年的主要经验	248
第四节	金融发展中存在的问题	250
第五节	金融体制改革与发展的建议	255
第九章	我国固定资产投资体制改革 30 年	260
第一节	改革开放之前的投资体制	261
第二节	改革开放以来的投资体制改革	262
第三节	投资体制改革的主要成就	273
第四节	下一步投资体制改革应采取的措施	276
第十章	我国对外开放 30 年	289
第一节	对外开放 30 年:不平凡的发展历程	290
第二节	对外开放 30 年:举世瞩目的成就	294
第三节	对外开放 30 年:十分宝贵的经验	300
第四节	深化对外开放的几点思考	304
第十一章	我国农村改革 30 年与发展模式的转变	314
第一节	我国农村改革的基本背景	315
第二节	我国农村改革模式的转变	315

第三节	我国农村发展模式的转变	330
第四节	迎接农村改革与发展的新阶段	333
第十二章	我国国有企业改革与发展 30 年	345
第一节	我国国有企业改革的历程	345
第二节	国有企业改革和发展 30 年的基本经验	356
第三节	国有企业改革和发展中存在的问题	357
第四节	国有企业改革和发展的趋势	360
第十三章	我国区域经济协调发展 30 年	364
第一节	从非均衡发展到统筹区域协调发展	364
第二节	西部大开发战略的实施与推进	370
第三节	全面加快中部和东部地区的经济发展	378
第十四章	我国产业结构演变 30 年	393
第一节	改革开放以来我国产业结构的演变	393
第二节	我国产业政策绩效评价和产业结构国际比较	408
第三节	我国产业结构存在的问题	413
第四节	产业结构变动趋势和政策建议	418
第十五章	我国社会公用事业改革与发展 30 年	424
第一节	我国市政公用事业发展 30 年历程	424
第二节	公用事业改革和发展 30 年的成就和基本经验	432
第三节	市政公用事业面临的问题和挑战	440
第四节	公用事业改革和发展的趋势及政策建议	444
第十六章	我国第三产业发展 30 年	452
第一节	我国第三产业的发展历程与特征	452
第二节	我国第三产业发展的经验与教训	476

第三节	加快我国第三产业发展的政策建议	484
第十七章	我国流通体制改革与发展 30 年	490
第一节	流通体制的 30 年改革进程	490
第二节	流通领域改革的主要成就和基本经验	501
第三节	流通领域改革和发展存在的问题	509
第四节	流通领域改革和发展的政策建议	511
第十八章	我国垄断产业规制改革 30 年	518
第一节	垄断产业规制改革的理论基础	519
第二节	垄断产业规制改革取得的进展	521
第三节	垄断产业规制改革中存在的问题	531
第四节	未来垄断产业规制改革的建议	538
第十九章	我国房地产制度改革与市场发展 30 年	544
第一节	我国房地产制度改革与市场发展的历程	545
第二节	房地产制度改革的成就和基本经验	566
第三节	房地产制度改革和市场发展存在的问题	569
第四节	政策建议	571
第二十章	我国证券市场发展 30 年	576
第一节	我国证券市场的发展历程	576
第二节	证券市场发展的成就和基本经验	582
第三节	证券市场发展存在的问题	589
第四节	我国证券市场发展趋势和改进措施	602
第二十一章	我国收入分配体制改革 30 年	610
第一节	收入分配体制的改革历程	611
第二节	收入分配体制改革 30 年的基本经验	618