

淄博社会科学文库

十一五淄博科学发展研究

SHIYIWU ZIBO KEXUE FAZHAN YANJIU



李贡平 杨培玉 主编

中国文史出版社

淄博社会科学文库

十一五淄博科学发展研究

SHIYIWU ZIBO KEXUE FAZHAN YANJIU



李贡平 杨培玉 主编

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“十一五”淄博科学发展研究/李贡平主编.

北京:中国文史出版社,2006.9

(淄博社会科学文库)

ISBN 7-5034-1722-6

I.十… II.李… III.①地区经济-经济发展
-淄博市-2006~2010-文集

②社会发展-淄博市-2006~2010-文集

IV.F127.523-53

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第097691号

责任编辑:韩淑芳 封面设计:张越

出版发行:中国文史出版社

社址:北京太平桥大街23号 邮编:100811

印刷:淄博恒业印务有限公司 邮编:255300

经销:新华书店北京发行所

开本:850×1168毫米 32开

印张:15.375 字数:358 000字

印数:1000册

版次:2006年6月北京第1版

印次:2006年6月第1次印刷

定价:325.00元(全套)

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换

《淄博社会科学文库》编委会

主 编：郑 峰

·副主编：李贡平 杨培玉

委 员：李 斌 赵 刚 司文秀

毕建国 孙启新

编 辑：王 倩 毕思祥

《十一五淄博科学发展研究》编委会

主 编：李贡平 杨培玉

副主编：李 斌

编 委：（以姓氏笔划为序）

白元廷 司文秀 孙启新

孙学海 张承友 姜延海

赵 刚

编 辑：崔兴莹 陈 攻

序

中共淄博市委副书记 岳长志

“十一五”时期，是我市全面落实科学发展观，努力构建和谐社会，全面建设小康社会，加快现代化建设步伐，在山东中部率先崛起的关键时期。市委宣传部、市社科联等部门在全市积极开展“十一五”淄博经济社会发展研讨活动，取得了丰硕的成果。他们将这次活动中获得一等奖的研究成果编辑成册，定名《“十一五”淄博科学发展研究》，推荐给各级领导机关和领导干部参阅，这对于我市科学实施“十一五”规划具有指导意义。

加强对重大现实问题及对策的研究，为市委、市政府科学决策服务，是全市社科研究部门的首要任务，也是义不容辞的责任。“十一五”时期，是我市经济社会发展的重要战略机遇期和战略转型期，经济社会发展面临着严峻的竞争和挑战。抢抓发展机遇，发挥比较优势，破解发展难题，站在新起点，实现新发展，是对“十一五”全市经济社会发展提出的新要求、新任务、新考验。全市社科研究部门要认真贯彻市委《关于进一步繁荣发展哲学社会科学的意见》，做好各项调研活动，提出好的建议和对策，努力推动我市“十一五”规划的落实。一要深化理论学习，提高创新工作能力。当前社会发展的新形

势，特别是市场经济发展的形势，要求我们必须加强学习，提高素质，提升能力。要认真学习科学理论，学习科学技术知识和专业技能知识，增强驾驭工作的能力。要大力倡导理论联系实际的学风，在注重学习效果上下功夫，努力掌握新知识、新技术、新本领，不断提高获取各种知识的能力和分析问题、解决问题的能力，不断提高工作水平和创新能力。二要加强调查研究，提高建言献策的能力。坚持调查研究，是保证科学决策、实现正确领导的基本条件，也是我们党的一项基本工作方法和领导制度。“十一五”期间，新情况、新问题不断出现，全市各级党政调研机构、社科研究部门以及高等院校科研部门，要坚持实事求是的科学态度，充分发挥其职能作用；深入研究我市经济社会发展面临的重大理论和实践问题，准确把握国情、市情，积极探索经济社会发展规律，提出解决问题的新思路、新办法，真正把调查研究这一最基础性的工作做深做透，使之更好地为党委和政府的科学决策及决策的有效执行服务，更好地为全市工作大局服务，实现经济社会又快又好发展。三要促进成果转化，提高科学决策能力。调研的根本目的是发现问题，探索规律，寻找对策，形成调研成果，使决策科学化。要高度重视调研成果的转化工作，建立健全调研成果的运用机制，把成果转化工作纳入科学决策体系。调研工作不能只限于成果的总结和汇编，要在调研过程中实现转化，以达到及时解决实际问题的目的。还要注意把调研活动中的典型经验转化为舆论宣传内容，扩大调研成果的利用率，实现资源共享和成果转化的多元化，推进决策的科学化、民主化进程。

今年是实施“十一五”规划的第一年，希望全市社科研究部门和广大社科工作者，坚持以科学发展观为指导，牢固树

立学以致用、研以致用的思想，与时俱进，开拓创新，紧紧围绕落实“十一五”规划中出现的新情况、新问题进行研究探索，建创新之言，献务实之策，立发展之论，为全市经济社会实现又快又好发展贡献智慧和力量。

2006 年 8 月

目 录

序	(1)
---------	-----

经济建设

淄博市参与省会城市群经济圈建设调研报告	(3)
加强区域协作 突出产业重点 推进省会城市群 经济圈发展	(16)
树立新资源观 力推结构调整	(29)
关于加快我区第三产业发展的调研报告	(38)
淄博市民营经济发展中的突出问题及“十一五” 时期的对策建议	(58)
加快全市纺织服装工业结构调整的对策建议	(71)
淄博市民营经济发展调研考察报告	(84)
关于对沂源县村级集体经济发展情况的 调查与分析	(97)
把握新阶段产业发展特点 加快发展服务业	(108)
关于加快省会城市群经济圈发展 淄博环境保护 专题调研报告	(117)
关于淄博市耐火材料产业发展问题的研究	(129)
关于加快山区经济发展的调查与思考	(143)
淄博市化工行业竞争力研究及对策建议	(151)

优化提升四大产业 全面建设工业强区

——对淄川区四大产业发展情况的调研报告 …… (162)

政治建设

淄博市总工会关于维护农民工合法权益

问题的调查报告 …… (173)

以人为本 务实奋进 努力实现经济社会在

新起点上的新跨越 …… (181)

高青县城市居民信心指数调查报告 …… (187)

建立完善“三个体系”扎实推进长效机制建设 …… (199)

加强“三个体系”建设 建立健全保持共产党员

先进性长效机制 …… (208)

文化建设

充分发挥科技创新引领作用 全面提升我市

核心竞争力 …… (219)

关于提升我市科技创新能力的调研报告 …… (230)

我市高等职业教育发展面临的突出问题及应对措施 …… (241)

关于周村古商城保护性开发的调查与思考 …… (251)

关于齐文化开发几个问题的调查研究 …… (259)

充分挖掘聊斋文化资源 促进淄博旅游业的

可持续发展 …… (272)

利用淄博文化资源 加快文化旅游业发展 …… (289)

社会建设

加快建立农民增收的长效机制 推进社会主义

新农村建设 …… (305)

让公共财政的阳光普照农村大地

- 谈财政支持建设社会主义新农村 (315)

淄博城市绿化建设问题研究

- 关于沂源县加快实施农村沼气的

- 调查与建议 (329)

- 大力实施沼气富民工程 加快新农村建设步伐 (353)

“十一五”期间淄博农村稳定工作中潜在

- 问题与对策研究 (362)

- 淄博市农民工问题的调研 (376)

关于我市统筹城乡发展 建设社会主义新农村的

- 调查报告 (387)

- 关于社会主义新农村建设的调研报告 (405)

构建十网载体 盯牢十新目标 扎实推进社会主义

- 新农村建设 (415)

搞好培训 拓宽渠道 加大农村富余劳动力的转移力度

- 对全县农村劳动力输出转移工作的调查与思考
..... (423)

- 关于淄博市中心城区大气污染状况的调查与思考 (436)

- 全面落实科学发展观 加快建设现代物流大市 (444)

- 关于农村劳动力转移的问题和对策研究 (455)

附 录

关于表彰“十一五”淄博经济社会发展面临的

- 突出问题及对策研讨活动获奖成果的决定 (467)

- 后记 (479)

经济建设

淄博市参与省会 城市群经济圈建设调研报告

按照省委、省政府的部署要求，4月10日至5月30日，我们对淄博市参与省会城市群经济圈建设重大课题进行了调研。调研工作由市委主要领导负总责，市委分管副书记、市委秘书长亲自抓。成立了15个专题调研组，各专题调研组分别与省直对口部门和济南市对口部门进行了衔接沟通，在反复调研论证的基础上形成了专题调研报告。5月15日，省委副书记、济南市委书记姜大明同志亲临淄博专题调研，提出了重要意见。随后，以市委政研室为主，邀请多名专家参与，对基本市情和15个专题报告进行汇总分析，对省、市领导的主导性意见反复消化吸收，形成了总的调研报告。现将调研情况报告如下。

一、我市参与省会城市经济圈建设的基础条件分析

几年来，在省委、省政府的正确领导下，淄博经济社会发展取得了新的成绩。2005年，全市国内生产总值1430.95亿元，同比增长17.1%，人均达到4253美元；境内财政总收入160.59亿元，其中地方财政收入64.13亿元，同比增长28.16%；规模以上固定资产投资649.48亿元，同比增长37.8%；规模以上工业销售收入2747.44亿元，利税285.68亿元，利润162.75亿元，同比分别增长45.57%、43.37%、

54.63%；高新技术产业产值达 756.41 亿元，比上年增长 51.04%，占规模以上工业总产值的比重达 27.05%；全市重点用能企业万元产值综合耗能下降 15%；城镇居民人均可支配收入 12032 元，比上年增长 20.8%，农民人均纯收入 5107 元，增长 15.2%。今年一季度，全市国内生产总值增长 17.4%，规模以上销售收入增长 34.2%，规模以上固定资产投资增长 60.01%，地方财政收入增长 30.1%，城市居民人均可支配收入和农民人均现金收入分别增长 21.4% 和 14.49%，全市经济继续保持良好发展势头，社会更加和谐稳定，人民群众更加安居乐业。

淄博的发展，始终是与省会城市发展紧密联系在一起。尽管以前没有明确提出省会城市群经济圈的概念，但长期以来，我们主动接受省会城市的辐射，积极参与区域协作分工，有效利用省会城市的政治优势、产业优势、交通枢纽优势、科技人才优势、金融流通优势，加快我们自身的发展。客观地看，淄博在省会城市群经济圈发展中受益很大。具体表现在以下五个方面。

（一）在基础设施建设方面

济青高速及其复线建设、胶济铁路电气化改造，极大地提升了我市陆路交通的现代化水平。遥墙机场承担了我市大多数空运业务。天然气管道由济南延伸到我市，为我市产业和能源结构调整提供了有力的支持。2004 年，我市公路货运总量达到 5285 万吨，其中与济南发生 790 万吨，占总量的 14.85%。公路客运总量达到 16591 万人次，与济南发生 164 万人次，占总量的 9.89%。从几年来的发展趋势看，省会城市的交通枢纽作用对我市的拉动力越来越强。

（二）在产业协作方面

我市与济南的差异性和互补性比较强，济南的交通装备、

电子信息、机电冶金等行业，对我市制造业发展形成了比较强的辐射带动作用。特别是在金融、信息、物流等新型服务业发展方面，对我市带动更大。从微观经济活动来看，企业间的联系也比较密切。我们抽样调查了 50 家重点规模企业。目前，有 8 家企业资本分布在济南，其中 3 家企业在济南的资本超过 50%；企业生产用原料或半成品来源于济南的有 19 家，最高达 40%；企业生产线和生产工具主要来源于济南的有 19 家，最高的 30%；企业产品销往济南的 26 家，最高达 60%；50 家企业中有 6 家与其他 25 家企业建立了营销同盟，济南占 4 家；10 家企业与其他 35 家企业建立了技术开发战略同盟，济南占 11 家；50 家企业中从济南获得研究和开发、质量控制支持的各为 5 家，得到设备检修支持的有 7 家，测试支持的 8 家，设计支持的 3 家。总起来看，这些企业在产品生产、销售、技术开发等环节与济南相关企业保持着不同程度的合作，关联度在 40% 左右。

（三）在人才交流方面

济南市文化教育事业发达，高等院校众多，为我市培养了大量高层次人才。近些年来，我市产学研结合也越来越多地依托驻济高等院校、科研院所。据我们对 50 家重点企业的调查，2000 年以来，50 家企业引进经营管理人才 852 人，来自济南的 144 人，来自省会经济圈的 423 人，分别占 16.9% 和 49.6%；引进工程技术人员 1695 人，来自济南的 429 人，来自省会经济圈的 986 人，分别占 25.3% 和 58.17%；引进营销人员 269 人，来自济南的 32 人，来自省会经济圈的 261 人，分别占 11.9% 和 97%。50 家企业中，有 15 家企业与高等院校、科研院所共建研发机构，这些研发机构有 10 家设在济南相关院所；有 18 家企业定期对员工进行培训，聘请培训单位共 46 家，其中来自济南的 12 家。从发展态势看，人才科技交

流的范围和层次还将进一步提高。

（四）在资源环境方面

随着市场机制的建立完善，各类生产要素的流动在省会城市群经济圈中越来越活跃。从资金流动情况看，2004年，我市吸引济南投资12亿元，增长50%，占全市全部市外投资的9.16%。当年，淄博流向济南的资金达920亿元，济南流入淄博的900亿元，同比分别增长10.84%和9.76%。从电信邮政情况看，2004年，与济南的邮政业务量为1747万元，电信业务量为19442万元，分别占全市总量的7%和9.55%。在旅游资源方面，借助省会城市旅游资源品牌优势，建设了若干涵盖我市的黄金旅游线路，带动了我市旅游业的发展。来自省城的鲁信投资、银座商城、黄金国际、普利房产、大众报业等知名企业，在淄博都取得好的发展业绩，有的已经成为同行业的骨干和龙头。

（五）在城市建设方面

这几年来，济南的城市建设思路新、投入多、力度大、水平高，城市面貌日新月异，对淄博影响很大。我市多次到济南学习考察，济南的好经验、好做法给我们以很好的启示和借鉴。省城“东拓、西进、南控、北跨、中疏”的城市发展战略确立后，我们确立了“西进、北延”的中心城区发展思路，及时确定和实施新区开发，进一步拉近了与省城的时空距离。尤其是新经十路，既是一条城市交通网主轴线，又是一条潜力无限的产业带，进一步提高了我市与省城的区域一体化水平。

总之，随着经济社会发展，淄博与省会城市群经济圈的联系越来越密切，联系的广度和深度进一步加强。建设省会城市群经济圈非常必要、非常及时。这既是经济社会发展的规律性要求，也是淄博自身发展的现实需要。正如韩寓群省长在政府常务会议上所讲的：“这是一项大战略”，“在理论上、实践上