

谨以此书献给中共北海市委党校建校五十周年

潮起北部湾

——努力构建富裕文明和谐新北海论文集

主 编：骆文韬

副主编：张治钦 王昌雄

中共中央党校出版社

谨以此书献给中共北海市委党校建校五十周年

潮起北部湾

——努力构建富裕文明和谐新北海论文集

主 编：骆文韬

副主编：张治钦 王昌雄

中共中央党校出版社

责任编辑 樊良树
封面设计 张国权
责任校对 黎友
责任印制 梁燕

图书在版编目(CIP)数据

潮起北部湾:努力构建富裕文明和谐新北海论文集/
骆文韬主编. —北京:中央党校出版社,2007. 11
ISBN 978 - 7 - 5035 - 3830 - 8

I. 潮… II. 骆… III. 社会主义建设 - 北海市 - 文集
IV. D676. 73 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 179170 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:(010)62805800(办公室) (010)62805824(发行部)

邮编:100091 网址:www. dxpbs. net

广西民族印刷厂印刷

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 11 月第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 B5 印张:42

字数:631 千字 印数:1-2 000 册

定价:58.00 元

主 编：骆文韬

副主编：张治钦 王昌雄

编 委(按姓氏笔划为序)：

王昌雄 邓家懋 何文礼 张治钦 庞光强
林 萍 骆文韬 顾裕钰 谢彦峰 赖文葵
黎 友

序

中共广西北海市委党校常务副校长骆文韬同志来电，邀我为他们庆祝建校 50 周年而出版的《努力构建富裕文明和谐新北海论文集》写篇序言。尽管最近我手头的事情比较多，还是爽快地答应了，因为我和北海有缘。自上个世纪九十年代以来，我大约有五、六次到过北海。在我任中央党校副校长期间，还专门到北海市委党校作过一次调查研究，北航北海学院成立时我作为嘉宾应邀出席了学院的开学典礼。每一次到北海，都给我留下了深刻印象。它的悠久历史，令人神往；它的美丽清新，令人留恋；它的发展曲折，令人深思；它的重新崛起，令人振奋。

党的十七大刚刚闭幕，我国的发展已经站在一个新的历史起点上。同样，北海的发展也进入一个新阶段。正如中共广西区党委常委、北海市委书记温卡华同志在本文的开篇之作中所说：北海“已经从化解历史遗留问题的艰难岁月中走出来，进入了一个以区域经济合作为特征的、充满机遇与希望的新阶段。”北海人正在把北海的发展放到中国 - 东盟自由贸易区建设、泛北部湾经济合作和广西北部湾经济区开放开发的大背景中去定位、去谋划、去发展；他们以追求科学发展、和谐发展为目标，抢抓机遇，解放思想，求真务实，深化改革，扩大开放，力争在北部湾经济区中率先崛起。这些，在这本文集中我都感受到了，这是令人鼓舞的。我坚信，在不远的将来，北海人一定会用他们的辛勤劳动和创造智慧把一个经济繁荣、交通便捷、风光秀美、最宜人居的新北海呈现在世人面前。

在新北海的建设中，党校担负着重要的历史责任。作为轮训培训干部的重要基地，领导人才从这里成长；作为研究理论的重要基地，党委和政府的工作思路从这里得到咨询。党的十七大报告向全党发出号召：“深入学习中国特色社会主义理论体系，着力用马克思主义中国化最新成果武装全党。”继续大规模培训干部，充分发挥党校、行政学院、干部学院作用，大幅度提高干部素质。“党校的担子更重了。党的十七大报告在谈到“繁荣发展哲学社会科学时”时，指出：要“推进学科体系、学术观点、科研方法创新，鼓励哲学社会科学界为党和人民事业发挥思想库作用，推动我国哲学社会科学优秀成果和优秀人才走向世界。”党对包括党校教

师在内的理论工作者的要求更高了。我希望北海市委党校在庆祝建校 50 周年的时候，把已经取得的成就作为发展的新起点，总结经验，再攀高峰，为北海市的改革、发展和党的建设更大贡献。

杨春贵

2007 年 11 月 5 日于中央党校

目 录

序	杨春贵/1
---------	-------

市领导专论

抢抓机遇 率先崛起	温卡华/3
抢抓机遇 加快发展 为形成新的一极作出积极贡献	连友农/8
加强作风建设 推动率先崛起	韩元利/14
新形势下加强党员教育培训问题的探索	吕余生/18
全力塑造奋发有为的干部队伍	刘 海/27
积极履行职能 为促进发展构建和谐发挥更大作用	吴道业/31
北海市进一步扩大对外开放若干问题的思考	陈玉玉/39
浅谈中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	黄漱鲁/44

理论探索篇

构建和谐社会是落实科学发展观的实践要求	张治钦/53
论建设服务型政府	叶 山/58
试论领导活动中的“沟通与协调”	黄传梅/65
青年干部提高执政能力的重要任务是学习	何文礼/72
树立科学发展观 全力建设生态市	邓明富/78
试论邓小平选才用人的理论和实践	邓家懋/84
邓小平对多党合作理论的继承和发展	黄德海/90
论党的杰出领袖对实现和推进马克思主义中国化的贡献	赖文葵/96
关于加强农村思想政治工作的思考与探索	张九耀/102
试论毛泽东关于价值规律是一个伟大的学校论断的现实意义	陈铭连/107
农村小城镇建设中政府行为问题研究	傅文伟/111
浅议主体班学员的党性分析	何裕洲/118

新时期我国政府管理创新探讨	林永雄/122
保持共产党员先进性要切实解决形式主义和官僚主义问题	张 莉/128
试论权力制衡对策	陈毅华/132
论基于构建农村和谐社会的乡村治理结构改革	赵明杰/138
大力推进依法治国进程 建设社会主义法治国家	凌 舜/142
北海市构建良好法治环境的对策思考	孔祥平/147
浅议和谐社会的法律保障	顾裕钰/151

经济战略篇

把握规律 推动北海实现跨越式发展	骆文韬/159
努力打造北部湾(广西)经济区重要教育基地	李沛新/165
关于“一轴两翼”战略构想的思考	张毅明/171
北海市房地产业发展现状及对策研究	李永晓/177
欠发达地区“以工促农、以城带乡”的几点思考	裴莲廷/184
发挥政协优势 为北海在北部湾经济区率先崛起作贡献	黄深浦/190
浅谈北海市海洋捕捞渔民转产转业问题	张剑伟/193
抢抓机遇 形成合力 加快发展北海现代石化工业	刘永胜/199
北海房地产停缓建工程问题研究	邹 文/205
以工促农 助推二元经济结构向一元经济结构转变	王杰福/211
软实力建设与北海在北部湾经济区的率先崛起	谢小麟/217
推进经济一体化 全面提升环北部湾地区经济竞争力	邓超斌/223
经济全球化形势下县域农业产业化制度创新研究	邓昌达/229
推进新型工业化 实现北海率先崛起	李干林/236
试论影响农民增收的主要问题	陈 勋/241
环北部湾地区投资环境的差距分析	陈荣国/251
信息产业应成为北海重点发展的产业	岑以文/258
应把北海建设成中国——东盟海上物流通道	冯心广/264
北海航运业发展的前景展望与对策思考	苏永文/269
浅论预售商品房的法律问题	伍卓强/275
实施项目带动战略 推进合浦经济社会新发展	林良泽/282
制度创新与北海“率先崛起”	何家灵/286
努力提升北部湾经济区在全国沿海经济区域中的影响力	洪小龙/292
充分发挥名岛效应 精心打造旅游胜地	李玉华/298
以科技自主创新为突破口 推动北海市经济建设又好又快发展	黄海波/303

目 录

北海出口加工区发展问题的深入探讨	彭鸣达/308
北海海洋产业发展现状及对策	罗星烈/314
北海建设生态工业与发展循环经济的若干思考与建议	宁顺主/320
试论中国加入 WTO 后的企业品牌战略	杨丽丽/327
论国有商业银行股份制改造后完善人才管理体制机制的对策	林 华/331
完善个人所得税税制 强化个人所得税征管	陈 华/338
浅谈加入 WTO 我国医院面临的机遇、挑战与对策	韦贤瑞/345

文化发展篇

重视文化作用 建设文化北海	王昌雄/353
实践“三个代表”重要思想 发展社会主义先进文化	沈 云 唐 岗/359
开放催生新北海	裴 德/366
践行社会主义荣辱观要处理的辩证关系	黎 友/373
坚持解放思想 强化“五个意识”	陈善强/378
坚持正确舆论导向 促进北海和谐发展	董晓燕/383
发展农村公共文化 推动新农村和谐文化建设	梁 燕/388
加强我国电子政务建设的思考	吴阳春/394
关于构建国家创新系统的若干思考	谢彦峰/401
北海文化与“文化北海”	谢振红/406
解放思想 更新观念 为加快北海发展提供坚实的组织保证	杨 斌/412
正确处理人民内部矛盾 促进新农村和谐文化建设	蓝 图/417
新时期党校信息化建设的思考	庞光强/422
打造文化北海 提高城市核心竞争力	潘子明/427
浅议国有企业人力资本的经营	潘苏健/430
必须提高领导者的科学技术素质	王耀崇/436

调研对策篇

乘北部湾开放开发东风 实施工业强县发展战略	罗诗汉/443
奋力争先 全力打造北部湾(广西)沿海中心城区	伍国辉/448
找准着力点 全面建设和谐乡村	李德全/455
浅谈铁山港区在北部湾(广西)经济区发展战略中的地位和作用	冯卓武/460
企业党组织发挥政治核心作用的着力点	叶吉景/466
关于北海市社会主义新农村建设问题的探讨	黄恩东/471

深化政务公开 促进依法行政	周国清/476
必须大力加强和改进社区党的建设	苏丁平/480
当前北海农村社会治安存在的问题、原因和对策	阮荟陵/488
把握根本标准 推进监狱工作	龙庆云/496
北海市社会主义新农村建设的难点及对策	黄琳/499
北海市农村基层组织建设的发展趋势、存在问题及对策措施	李穗军/505
北海出口加工区与天津出口加工区的比较研究	李斌/512
北海市农村饮水安全现状调研	黄瑞河/517
发展残疾人事业 促进全面小康社会建设	梁鸿君/524
铁山港区农村群体性事件的预防处置对策	章闯/530
要增强党在农村思想政治工作的实效性	林萍/535
共建和谐北海交通征稽 服务公路交通事业发展	陈星/540
努力打造平安监狱 为构建和谐服务	黄保华/544
物业管理的困境及对策刍议	巫金旺/550
全面加强我市的道路交通管理工作	赵学伟/557
发挥纪检监察机关职能作用为构建和谐北海服务	吴平堂/564
城市滨水区更新规划的探讨	潘荫昶/569
加强城市管理 构建和谐城市	宋志群/576
试论依法管理与科学利用广西海洋资源	黄琦/580

科研课题成果撷英

北海市产业结构战略性调整与社会经济可持续发展相关性研究	骆文韬、王昌雄、王杰福、陈荣国、张莉、劳振伟、庞光强/589
北海建学习型城市问题研究	黎友、骆文韬、王昌雄/598
必须进一步发挥党的基层组织在构建社会主义和谐社会的作用	张治钦、梁燕、赵明杰/613
北海市新一轮发展思路研究	王昌雄、张莉、庞光强/620
北海市加强未成年人思想道德建设对策的研究	陈劲、何文礼、王卫等/640

附 录:2001 年以来中共北海市委党校科研成果	/649
--------------------------------	------

后 记	/661
-----------	------

市领导专论





抢抓机遇 率先崛起

温卡华

当我们用历史纵深的眼光看北海时，就会发现一个以化解遗留问题为主线的历史阶段已告结束，而一个以区域经济合作为特征的新时期已经到来。站在新的历史起点上，把握发展阶段的新特征，抢抓多区域合作的新机遇，力争在北部湾经济区率先崛起，无疑是我们最硬的道理、最大的责任、最紧迫的任务。

进一步解放思想，抢抓多区域合作的新机遇。机遇是什么？自治区党委书记刘奇葆同志作出了精辟的阐述：“机遇是一种流动的资源，稍纵即逝”。无论是对一个国家、一个民族，还是对一个地区、一个城市而言，都是得时则兴、失时则衰，抓住了机遇就会赢得一次跨越，错过了机遇就会失去一个时代。

怎样才能抢抓机遇？说一千道一万，关键是坚定不移地坚持解放思想，因为解放思想是我们应对前进道路上各种新情况新问题、不断开创事业新局面的一大法宝，是使我们的思想与实际相符合、主观与客观相一致的基本保证。要真正做到解放思想就必须坚持实事求是，坚持实事求是才能做到解放思想，两者是相一致的。解放思想、实事求是，是我们党的思想路线，是我们在工作中必须遵循的基本原则。如果我们还停留在化解历史遗留问题的思维方式上，把握不住发展阶段的区域经济合作这个新特征，那么机遇来了也看不见；如果我们遇到困难总是看书本、读文件、想过去，不放开思想去研究、不放开手脚去实践，那么机遇来了也会擦肩而过；如果我们作风飘浮、坐而论道，或者瞻前顾后、扯皮推诿，那么机遇来了也只能望而兴叹。可见，机遇总是属于那些从实际出发、想得通、放得开、有准备和珍惜时间、真抓实干的人。要真正做到解放思想就必须坚持群众路线，只有坚持群众路线才能做到解放思想，两者是相统一的。全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨，是党的工作路线，是我们全部工作的出发点和落脚点。这就要求我们想问题、办事情、做决策，都必须与群众的所思所盼、群众的根本利益相一致；要求我们所有的工作，都必须倾听群众的意见，真心实意向群众学习，这既是我们研究工作、做出决定的重要依据，也是我们坚持从实际出发，不犯主观主义和官僚主义错误的根本保证；都必须集中群众的智慧、依靠群众的力量，因为历史是由千百万人民群众创造的。解放思想，不仅要求我们各级领导干部带头做事创业，而且更重要的是发动群众，调动方方面面的积极性，团结一切可以团结的力量，只有这样，才能完

成各项工作任务，实现率先崛起的宏伟目标。

总之，我们只要自觉地把思想和行动统一到胡锦涛总书记6月25日在中央党校省部级干部进修班上发表的重要讲话精神上来，统一到中央和自治区党委的要求及部署上来，遵循事物本身固有的规律办事，真正把思维放宽、把目光放远、把手脚放开，就一定能够抓住机遇、率先崛起。

把握发展阶段新特征，切实做好开放合作这篇大文章。毋庸置疑，从北海发展阶段来看，我们已经从化解遗留问题的艰难岁月中走出来，进入了一个以区域经合作为特征的、充满机遇与希望的新阶段。准确把握发展阶段新特征，既有利于我们正确判断形势、统一思想认识，也有利于我们凝聚人心、形成合力、加快发展。准确把握发展阶段新特征，就是要求我们把北海的发展放到中国—东盟自由贸易区建设、泛北部湾经济合作和广西北部湾经济区开放开发的大背景中去谋划、布局与推进，也就是说，我们想问题、作决策必须围绕开放合作这个主题，与区域经合作联系起来，保证决策的科学性；就是要求我们树立新的发展理念，在区域合作中发挥优势，深化合作，互利共赢，共同发展，繁荣进步；就是要求我们抓住区域合作重点，在开放合作中获得更多的资源和更大的空间，实现更好更快发展。

我们要认真学习贯彻胡锦涛、温家宝、贾庆林等中央领导同志关于广西工作的重要指示精神，深刻理解和全面落实刘奇葆书记关于北部湾经济区开放开发的功能定位、六大任务和六个方面的工作要求，大力推进三个层面的开放合作。一是站在全区“一盘棋”的高度，加强与区内城市尤其是北部湾经济区城市的合作，共同走“你好我好大家好”的发展路子，合力营造融合发展、联动发展、协调发展的良好局面，努力把这一区域建设成为连接多区域的国际通道、交流桥梁、合作平台，成为我国沿海经济新高地和发展新一极。二是站在全区区域经协调发展的高度，统筹考虑与广东、海南及西南地区的合作与发展。北海与广东地缘相近、人缘相亲、语言相通、文化相似、经济相联，历史渊源深厚。要认真学习研究广东特别是“珠三角”的经验。从区域经一般发展轨迹来看，广东的昨天无疑是我们的今天，广东的今天或许就是我们的明天。我们固然不能亦步亦趋照抄照搬广东或“珠三角”某个城市的发展经验，但是广东人的发展理念、开放意识、工作作风很值得我们学习，尤其是如何搞好与“珠三角”地区的产业承接与合作更值得研究。北海与海南隔海相望，不仅地缘合作便利，而且他们也有许多值得我们学习的经验。比如：三亚市也经历了“泡沫经济”阶段，但三亚市的城市建设和旅游产业发展就值得我们学习。北海是西南地区对外开放的重要门户，当年四川省委的主要领导提出了“借船出海”的理念，事实上西南地区人民为北海的发展作出了重要贡献。所以，无论是从贯彻国家关于区域协调发展的决策，还是从北海发展需要纵深腹地以及西南情缘来考虑，我们都必须把服务西南、与西南地区城市搞好合作作

为重要工作来抓。三是立足多区域合作发展的重点，主动融入、积极参与泛北部湾区域经济合作。参与泛北合作，事关国家战略、事关广西长远发展、事关北海前途命运。我们之所以把参与泛北合作作为当前和今后一段时期开放开发的重点，这是由我们的自身优势所决定的，北海不仅有“承东启西”的区位优势，而且有便捷的海上通道。从一定意义上讲，开放经济就是海洋经济，因为世界贸易是以海洋为通道产生并发展起来的，尤其是在海洋经济时代的今天，海上通道的作用更是不言而喻。因此，我们要以中国—东盟博览会为载体，认真吸收第二届泛北合作论坛的成果，加强对中国—东盟合作领域的研究，努力拓展与东盟国家的交流合作。尤其要加强对越南的研究，把越南作为北海参与泛北合作的第一对象和在更大范围、更宽领域参与世界经济合作与竞争的新平台，不断拓展以港口为重点的交通合作和以旅游为重点的产业合作，力争年内开通北海—下龙湾—岬港的国际旅游航线，在此基础上推动“海上东盟6国游”。总之，我们要围绕开放合作这个主题，把握发展阶段新特征，抓住区域合作重点，发挥优势，深化合作，实现突破，不断增创开放合作新优势。

千方百计把事情办好，力争在北部湾经济区率先崛起。当前，我们面临的机遇之多、前景之好，前所未见；面对的竞争之激烈、任务之繁重，也是前所未有。机遇与挑战并存，关键是我们应该做、能够做的事情做好。只要把自己的事情办好，我们就能抢占先机、把握区域经济合作的主动权，就能富民强市、实现率先崛起。因此，我们要重点做好以下几件事情：

第一，规划指导。规划是法，是城市建设和管理的准则，也是城市发展的方向和目标。规划的作用就在于它能够规范我们的行为，指导城市发展。我们要高度重视规划工作，既要按照构建“一带两湾”城市发展新格局的要求，搞好城市总体规划，完善功能区规划，制定产业发展规划和生态环保规划；又要维护规划的严肃性和权威性，保证城市规划得到高标准、高质量、严要求的实施。

第二，基础先行。基础设施的完善与否，决定着一个城市的开放程度，关系其与周边地区联系的强弱，影响其参与区域经济合作的效果。我们要以交通为重点，进一步加大城市基础设施建设。一方面，要把铁山港开放开发作为北海城市发展的核心竞争力，集中力量重点突破。全面启动和扎实推进沿海基础设施建设大会战二期项目，争取早日开工建设玉林至铁山港高速公路，合浦至河唇铁路、玉林至合浦铁路、铁山港进港铁路，加快铁山港深水公用码头建设，全面完善港口、航道、航空、路网、供水供电、环保以及通信等基础设施，创造区域经济合作条件和承接大项目的优势，加快发展临海工业。另一方面，以建设最佳宜居城市为目标，着力构建现代化的城市基础设施体系，加快城市主干道和小街小巷建设，把工业区、商务区、居住区、旅游区等贯通起来，增强城市功能的整体性、系统性和综合性；注意

挖掘、保护和利用历史文化，发展和完善科、教、文、卫、体等现代城市要素，充实城市内涵，塑造城市特色，打造城市精品；坚持环境优先，保护好蓝天白云、碧海银滩、绿树红花、瓜果飘香、四季宜人的优美环境；深入实施“城乡清洁工程”，在净化、绿化、美化和亮化上下功夫，努力建设国家园林城市、全国生态示范城市及国家环保模范城市。

第三，产业推进。产业是立市之本，企业是富民之基。有了产业和企业，才有就业，城市发展才有物质支撑，老百姓才会感受或享受到开放合作发展的成果。因此，培育产业、引进企业、增加就业是我们的重要工作。首先，认真选择和培育产业。多年来，对于如何选择和培育产业，是学周边城市还是走自己的路，我们有过困惑也有过急躁。在反思与探索、调研与思考的基础上，北海市委、市政府集中大家的智慧，适时提出了建设北部湾（北海）电子信息产业基地、打造北部湾“硅谷”的战略决策，这无疑是发挥自身优势、抓住重点、实现产业突破和崛起的明智选择。因此，我们要从实际出发选择和培育产业，要整合现有资源，选择符合城市产业发展方向、具有区域经济合作的优势产业，培育一批主业突出、实力雄厚的龙头企业，催生一批前景好、后劲足的成长型企业，壮大一批关系民生、符合产业发展要求的中小企业，形成若干个产业或产业集群。其次，做好承接产业转移工作。要深入研究国内外产业发展现状及转移的规律，研究国家加工贸易的新政策，加强与长三角、珠三角、西南等地区的交流与合作，加强宣传推介北海，创新招商方式，强化跟踪服务，提高签约项目合同履约率、资金到位率、项目开工率。再次，切实抓好大项目建设。要落实责任、做好工作，确保林浆纸一体化项目年内开工建设，确保中粮集团燃料乙醇项目年底竣工投产和中电集团北海电子产业园岁末出产品。

第四，构建和谐。坚持科学发展、促进社会和谐是我们头等重要的大事。我们要倍加珍惜当前来之不易的大好形势，按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，构建社会主义和谐社会。要正确处理改革发展稳定的关系，高度关注民生，着力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。无论是大项目建设，还是城市发展，都要依法依规进行，都要补偿到位。尤其要关心因征地拆迁而失去土地的农民，千方百计解决他们的生产生活出路，保证他们的生获过得一天比一天好，绝不能因为城市发展而导致他们的贫困，相反要让他们真正享受到开放合作发展带来的实惠。这是加快发展的目的，也是我们全部工作的出发点和落脚点。同时，深入开展转变干部作风加强机关行政效能建设暨“责实年”活动，大力倡导八个方面的良好风气，牢固树立“清简务本、行必责实”的工作作风，切实解决机关和干部思想作风的突出问题。要正确处理新形势下的人民内部矛盾，及时化解各种矛盾纠纷，加强社会治安综合治理，有效

预防和妥善处置群体性、突发性事件，依法打击各种犯罪，重视安全生产，维护社会和谐稳定。

风生水起北部湾，扬帆启航正当时。我们既迎来了一个新时期，也掀起了发展新热潮。让我们携起手来，勤勉巧铸、不辍耕耘，为实现北海率先崛起而努力奋斗！以优异成绩迎接党的十七大胜利召开！

（作者系中共广西壮族自治区委员会常委、中共北海市委书记）