

中国共产党

蔡长水 / 主编

执政基础研究

ZHONG GUO GONG CHAN DANG ZHI ZHENG JI CHU YAN JIU

中共中央党校出版社

中国共产党执政基础研究

蔡长水 主编

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政基础研究/蔡长水主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-5035-3889-6

I. 中… II. 蔡… III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 015373 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印装

2008 年 3 月第 1 版 2008 年 3 月第 1 次印刷

开本: 1000 毫米×1400 毫米 1/16 印张: 25.25

字数: 514 千字 印数: 1—3000 册

定价: 48.00 元

目 录

绪 论 一个关系执政党命运的重大课题	(1)
一 什么是党的执政基础	(1)
二 新世纪新阶段为什么强调巩固党的执政基础	(4)
三 中国共产党巩固执政基础的历史经验	(8)
四 构建社会主义和谐社会是巩固党的执政基础的必然要求	(14)
五 本课题研究思路和成果的结构体系	(18)
第一章 社会变迁条件下的工人阶级	(20)
一 工人阶级的地位和作用	(20)
二 社会变迁与工人阶级构成的新变化	(29)
三 社会变迁与工人阶级状况的新特点	(37)
四 不断满足新的历史条件下工人阶级的利益需求	(43)
第二章 社会变迁条件下的农民阶级	(50)
一 农民在中国革命和建设过程中的历史性作用	(50)
二 改革开放以来农民分层的现状	(58)
三 农民分化过程中所出现的社会问题	(64)
四 不断满足新的历史条件下农民阶级的利益需求	(73)
第三章 社会变迁条件下的新的社会阶层	(84)
一 新的社会阶层的出现是社会变迁的必然结果	(84)
二 社会变迁条件下新的社会阶层构成	(90)
三 强化党的社会整合功能, 促进阶层和谐	(94)
第四章 社会变迁过程中崛起的公民社会	(102)
一 公民社会与国家、政党的关系	(102)
二 孕育过程中的中国公民社会与党的执政基础	(109)
三 建立良性互动的执政党与社会的关系	(114)

四 构建和谐社会, 巩固和扩大党的执政基础·····	(116)
第五章 苏联东欧共产党在执政基础问题上的教训 ·····	(124)
一 苏联模式导致苏联东欧共产党执政基础的弱化·····	(124)
二 苏联和东欧共产党在实践党的宗旨上的重大失误·····	(134)
三 苏联和东欧共产党在领导改革上的延缓和失误及其严重后果 ·····	(149)
四 苏联、东欧共产党执政基础坍塌导致党变质国变色的沉痛 教训·····	(160)
第六章 巩固党的执政基础必须坚持执政为民 ·····	(165)
一 民众的认同与支持是政党长期执政最牢固的基础·····	(165)
二 执政为民是中国共产党获得民众持久认同的根本·····	(169)
三 目前在践行党的执政为民理念上的主要障碍·····	(174)
四 始终坚持执政为民, 夯实党的执政基础·····	(182)
第七章 巩固党的执政基础必须促进经济发展 ·····	(192)
一 促进经济发展是巩固党的执政基础的基本条件·····	(192)
二 促进经济发展就是要巩固党执政的物质基础·····	(199)
三 坚持社会主义市场经济的改革方向·····	(206)
第八章 巩固党的执政基础必须建设民主政治 ·····	(217)
一 巩固党的执政基础必须发展社会主义民主政治·····	(217)
二 扩大公民有序的政治参与, 实现从代替人民当家作主到支 持人民当家作主的转变·····	(223)
三 发展社会主义民主政治, 必须积极稳妥地推进政治体制改革 ·····	(229)
四 发展党内民主, 推进人民民主·····	(235)
第九章 巩固党的执政基础必须维护社会公正 ·····	(243)
一 维护社会公正是巩固党的执政基础的内在要求·····	(243)
二 维护社会公正与全面落实科学发展观·····	(250)
三 当前我国社会转型期存在的社会不公现象的表现与原因·····	(256)
四 社会转型期维护社会公正的对策思考·····	(265)

第十章 巩固党的执政基础必须创新意识形态	(269)
一 意识形态对巩固党的执政基础极端重要	(269)
二 正确认识新形势下意识形态领域面临的新挑战	(277)
三 新时期以来执政党意识形态的与时俱进	(281)
四 坚持马克思主义意识形态必须正确处理的几个问题	(285)
第十一章 巩固党的执政基础必须加强党的执政能力建设	(295)
一 执政能力的涵义	(295)
二 执政能力建设对巩固党的执政基础的重要意义	(299)
三 改革和完善党的领导方式和执政方式	(302)
四 发展党内民主, 增强党的活力	(311)
第十二章 巩固党的执政基础必须建设高素质执政干部队伍	(319)
一 建设高素质干部队伍是巩固党的执政基础的组织保证	(319)
二 把各级领导班子建设成为构建和谐社会的坚强领导集体	(323)
三 造就一支善于构建社会主义和谐社会的执政骨干队伍	(330)
四 进一步深化干部人事制度改革	(338)
第十三章 巩固党的执政基础必须转换基层党组织功能	(345)
一 党的基层组织的历史使命与基本功能	(345)
二 党的基层组织定位的历史演变及基本经验	(348)
三 强化党的基层组织的服务功能, 巩固与扩大党的执政基础	(355)
四 切实加强和改进党的基层组织建设	(369)
第十四章 巩固党的执政基础必须加强党的作风建设和反 倡廉建设	(375)
一 执政党的作风建设是巩固党的执政基础的重要一环	(375)
二 在执政实践中把加强党风建设和培育新的作风统一起来	(379)
三 加强和改进党的作风建设必须坚决反对腐败	(385)
四 全面加强领导干部的作风建设和廉政建设	(391)
参阅著作和文献	(398)
后 记	(400)

绪论 一个关系执政党命运的重大课题

执政基础问题，是关系马克思主义政党前途命运的重大课题。马克思主义政党取得政权以后，为了推进经济社会全面发展，实现执政使命，巩固执政地位，必须加强党的执政基础建设，巩固和增强党的执政基础。基础不牢，地动山摇。苏联、东欧工人阶级政党丧失执政地位的一条根本教训，就在于党的执政基础全面动摇直至瓦解，党脱离了群众，丧失了民心。当今中国，正处在一个伟大的社会变革时期，伴随着改革开放和发展社会主义市场经济体制的不断深入，特别是我国进入改革发展的关键时期，经济体制深刻变革，社会结构深刻变动，利益格局深刻调整，思想观念深刻变化。所有这些新的变化，使执政的中国共产党对人民群众的影响力、吸引力和凝聚力面临新的考验，使党的执政基础出现了新的矛盾和问题。我们党深刻分析了当前我国社会阶层构成发生的新变化，明确提出了巩固和扩大党的执政基础的历史任务。深入进行党的执政基础研究，针对在社会转型期党的执政基础面临的新情况新问题，全面推进党的执政基础建设，以增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，为巩固执政地位、实现党的执政使命提供理论支撑；为构建社会主义和谐社会，全面建设小康社会奠定坚实的群众基础，是执政党建设的一个重大课题。

一、什么是党的执政基础

正确界定党的执政基础的科学内涵，是研究党的执政基础问题的前提。而界定党的执政基础，首先需要对“执政”的内涵和结构进行科学的分析。

“执政”，从最一般的意义上讲，就是指执政主体执掌国家政权的过程和状态。与这一根本特点相联系，执政的内涵大致可以包含以下几个方面：一是指执政主体掌握国家政权的事实和状态；二是指执政主体维护和巩固执掌国家政权的地位所展开的实践活动；三是指执政主体围绕完成执掌国家政权所担负的历史使命所展开的实践活动。这些方面的含义中，执政主体掌握国家政权的事实和状态显然是执政所具有的根本特点，构成了执政与非执政的根本区别，对于理解和把握执政具有根本性意义。执政所包含的其他方面的含义都是这个特点的延伸和展开。比如，执政主体维护和巩固其执政地位，是其执掌国家政权的题中应有之

义，执政党执掌国家政权的过程，也就是维护和巩固其执政地位的过程。再比如，执政主体围绕完成执政使命所开展的一切实践活动，也必须是这个党在处于执掌国家政权的存在和发展状态下进行的。如果一个党离开了执掌国家政权，也就谈不上开展执政活动了。因此，执政主体掌握国家政权的事实和状态，这一含义在执政的所有含义中带有根本性意义，科学地揭示了执政的根本特征。

“基础”，按照《辞海》中的解释有三项：一是指建筑物的根基；二是指事物发展的根本或起点；三是特指社会发展到一定阶段上的生产关系的总和，即“经济基础”。具体到我们所讲的执政的“基础”的含义，无疑是指事物生存和发展的根本或起点。换句话说，也就是事物生存和发展所依赖的根本条件。

按照上述理解，所谓执政基础，就是执政主体掌握国家政权所依赖的根本条件。这种根本条件自然也是执政主体开展维护和巩固执政地位的活动、执政主体围绕完成执政使命开展的一切实践活动所依赖的根本条件。

一个执政主体要执掌国家政权并顺利开展执政活动，大致需要以下几个方面的条件：群众的支持和拥护，经济发展等物质因素的支撑、意识形态的辩护，政治制度的支撑以及执政主体自身的良好形象，等等。这里的问题是，什么是执政的根本条件？所谓执政的根本条件，指的是执政主体在执政的过程中对开展执政活动带有根源性的和起决定意义的条件。在执政活动赖以展开的所有条件之中，它是最主要的部分，其他条件都服从和服务于它的存在。按照这一标准，执政基础，说到底就是人民群众的拥护和支持。历史唯物论认为，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量。历史反复表明，对于一个政权来说，人心向背从来就是决定其兴衰成败的根本性因素。一个政权得到人民群众的支持，必然生机勃勃，反之，必然走向衰落。在执政主体执掌国家政权的过程中，尽管影响执政主体存亡的因素有很多，但毫无疑问，在所有条件之中，具有决定意义的根本条件，无疑是人民群众的支持和拥护。这是因为，与人民群众的拥护和支持相比，尽管其他的条件对于执政也十分重要，但不能不居于相对次要的位置。比如，经济发展是人类社会发展进步的基础，对于任何一个执政主体来说，是否推动经济和社会的不断发展，事关执政是否具有坚实的物质基础，当然是完成党的执政使命、巩固党的执政地位的基本条件。但是，发展经济本身并不是目的，而是为了满足人民群众不断增长的物质生活需要。比如，政治制度的建立对于一个政权的建立和巩固具有重大意义，对于任何一个执政主体来说，是否建立一个适合时代和本国特点的政治制度，事关执政是否具有坚实的政治基础，当然也是完成党的执政使命、巩固党的执政地位的基本条件。但是，建立一个好的政治制度的基本前提必须保证人民的政治权利，即保证人民群众在政治上当家作主。再比如，意识形态的辩护对于一个政权的建立和巩固也具有重要影

响，对于任何一个执政主体来说，是否形成一套强有力的意识形态，事关执政是否具有坚实的思想基础，当然也是完成党的执政使命、巩固党的执政地位的基本条件。但是，一套有利于巩固执政地位的意识形态，必然是对人民有说服力和凝聚力的意识形态，它对于执政的作用最终要从人民群众对它的态度来检验。因此，执政的所有重要条件，最终都要落脚到是不是得到了人民群众的拥护和支持来衡量和检验。正是从这个意义上说，人民群众的拥护和支持是决定一个执政主体能否执政的根本性条件。党的执政基础是不是巩固，归根到底要看是不是得到广大群众的认可和支持。群众的信任和支持的程度正是衡量党的执政基础巩固与否的最终尺度。我们党作为执政党，最重要的是必须首先考虑并满足最大多数人的利益要求，取得最大多数人的认同和支持，这始终关系党的执政的全局，关系国家经济和社会发展的全局，关系党和国家的命运。

基于上述分析，我们认为，执政党的执政基础，就是执政的社会依靠力量。共产党的执政基础是指执政党实现执政使命、巩固执政地位所赖以依靠和依托的社会力量。本课题研究者认为，党的执政基础就是指的群众基础（包括阶级基础）。与前述其他方面基础相比，群众基础（包括阶级基础）不能不是党执政的最根本、最核心、最具有决定意义的基础，是执政党赖以生存、发展的依靠和依托力量。在战争年代，毛泽东说过：“真正的铜墙铁壁是什么？是群众，是千百万真心实意地拥护革命的群众。……在革命政府的周围团结起千百万群众来，发展我们的革命战争，我们就能消灭一切反革命，我们就能夺取全中国。”^① 2003年7月，胡锦涛也深刻指出：“我们说，始终做到‘三个代表’，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。这里的‘本’、‘基’、‘源’，说到底就是人民群众的支持和拥护。……人心向背，是决定一个政党、一个政权盛衰的根本因素。”^② 执政党只有始终代表人民的利益，始终得到群众的拥护和支持，才能经受各种风险和考验永远立于不败之地。因此，执政基础问题本质上就是群众基础问题，是党和国家政权的依托力量问题。巩固党的执政基础，实质就是党通过不懈地努力，全面加强党的执政基础建设，不断赢得最广大人民群众认同、支持和拥护。在新的历史条件下，我们反复强调增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，正是从加强和巩固党的执政基础的意义上说的。

在明确了什么是党的执政基础之后，还要进一步明确党的执政基础与党的执政基础建设的关系。从上述分析可以看出，执政基础说的是党和国家政权赖以依托的社会力量问题，而党执政的物质基础、政治基础和思想基础、党自身的组织

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第139页。

② 《十六大以来重要文献选编》（上），人民出版社2005年版，第370页。

基础，说的是执政党要取得群众的信任和支持、巩固执政的群众基础所必需具备的基本条件和保证的问题，属于执政基础建设的内容和范畴。所以，执政基础的含义和执政基础建设的任务是有区别的。党的执政基础指的是一种社会力量，而不是凝聚这种社会力量的政治、经济、文化条件。同时，这两者又是相互联系的，执政党要巩固执政的群众基础，必须有执政绩效，以获得群众的认可。为此，就必须致力于经济建设、思想理论建设、民主政治建设、文化建设、和谐社会建设，以及执政党的自身建设等等。因此，党的执政基础的巩固不能孤立地进行，需要同经济建设、思想理论建设、政治建设、文化建设、社会建设联系起来，同党的自身建设联系起来。这就是说，执政基础和执政基础建设的方方面面又是紧密联系的。因为人民群众既是物质文明、政治文明、精神文明的创造者，又应该是这些方面建设的成果享受者，这两者是互动的关系。巩固和发展党执政的群众基础，必须以马克思主义为指导，加强思想理论建设，为最广大人民群众改造世界实践行动提供正确的向导；必须加强经济文化建设，使人民群众的物质文化生活不断得到提高；必须加强民主法制建设，使人民群众真正成为国家和社会的主人；必须加强社会主义和谐社会建设，使人民群众共享改革开放和现代化建设的成果。否则，经济就不能发展，社会就不能进步，党就会从根本上脱离群众、丧失民心，乃至危及党的执政地位。因此，要顺民意、谋民利、得民心，就要致力于思想理论上的与时俱进，致力于先进生产力的发展，致力于先进文化的发展，致力于推进社会主义民主，致力于构建社会主义和谐社会。这些都是巩固党的执政基础不可或缺的条件。

此外，巩固党的执政基础还要进一步明确党的执政基础与党的自身建设的关系。巩固党的执政基础，除了党对其所依靠的社会力量坚持正确的理念和采取正确的政策之外，党自身的形象问题也是巩固党的执政基础的关键因素。可以说，加强执政基础建设关键在党。我们党作为执政党，党的自身状况如何，党的组织制度状况如何，党的领导状况如何，决定着党能不能得到群众的认同和保持与群众的密切关系，决定着能不能正确地制定和执行党的纲领、路线、方针和政策，推进经济发展和社会进步，以实现群众的根本利益。因此，加强党的自身建设，保持党的先进性，增强党的创造力、凝聚力和战斗力，提高党的执政能力和领导水平，增强拒腐防变和抵御风险的能力，是巩固党的执政基础的根本组织保证。

二、新世纪新阶段为什么强调巩固党的执政基础

新世纪新阶段，不断巩固党的执政基础，是巩固党的执政地位的内在要求，

是实现党的执政使命、适应时代发展的迫切需要。它关系我们党的前途命运、关系中国特色社会主义事业的兴衰成败。

（一）巩固党的执政基础是巩固党的执政地位的内在要求

中国共产党成立 80 多年来，历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党。党的执政地位不是与生俱来的，归根到底，它是靠党深深地扎根于中国各族人民之中，依靠人民群众的拥护和支持，经过几十年艰苦卓绝的革命斗争而取得的。党在执政以后，所处的地位、面临的环境和肩负的任务都发生了重大变化，党能否始终赢得人民群众的拥护和支持，党的执政地位能否不断得到巩固和加强，始终经受着一次次严峻的考验。毛泽东在党的七届二中全会上的报告指出：“夺取全国胜利，这只是万里长征走完了第一步。”“革命以后的路程更长，工作更伟大，更艰苦。”强调“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风，务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风。”^①邓小平在党的八大修改党的章程的报告中指出：“执政党的地位，很容易使我们同志沾染上官僚主义的习气。脱离实际和脱离群众的危险，对于党的组织和党员来说，不是比过去减少而是比过去增加了。”^②执政党一旦脱离群众，失信于民，就会丧失执政地位，遭致人亡政息的危险。党要赢得最广大人民群众的支持、巩固自身的执政地位，关键取决于党必须能够领导和推动中国社会不断向前发展；必须能够不断协调好各种社会利益关系，包括处理好党自身与人民群众的关系；必须能够不断保持自身强大的吸引力、凝聚力和战斗力。总之，就是党必须能够根据时代条件的变化，始终代表和实现最广大人民群众的根本利益。由于时代在发展、社会在变化，因此，党要维护和巩固执政地位决不是一劳永逸的，而是一个持续不断的变动过程。尤其在新世纪新阶段，我国进入改革发展的关键时期，面临复杂多变的国际环境和深刻变革的国内条件，如何赢得人民群众的拥护和支持、不断巩固党的执政基础，进一步面临着严峻的挑战。因此，作为一个长期执政的党，巩固党的执政基础的任务，任何时候都不能放松。

（二）巩固党的执政基础是实现党的执政使命的必然选择

中国共产党的执政使命，从最终目标来说，就是团结带领人民实现共产主义的伟大理想；从现阶段来看，就是团结带领全国各族人民为建设中国特色社会主义

^① 《毛泽东选集》第 4 卷，人民出版社 1991 年版，第 1438—1439 页。

^② 《邓小平文选》第 1 卷，人民出版社 1994 年版，第 214 页。

事业而奋斗,实现全面建设小康社会的宏伟目标和中华民族的伟大复兴。完成这个历史和时代赋予我们党的伟大而庄严的执政使命,需要集中全国人民的智慧和力量。在我们党执政初期,毛泽东就明确指出:“单有党还不行,党是一个核心,它必须要有群众。我们的各项具体工作,包括工业、农业、商业、文化教育等工作,百分之九十不是党员做的,而是非党员做的。所以,要好好团结群众,团结一切可以团结的人一道工作。”^① 改革开放初期,邓小平也深刻指出:“我们党提出的各项重大任务,没有一项不是依靠广大人民的艰苦努力来完成的。”^② 在新的历史时期,我们党明确提出:“发展必须相信和依靠人民,人民是推动历史前进的动力。”^③ 完成党的执政使命之所以需要巩固党的执政基础,是因为,其一,人民群众是历史活动的主体。马克思主义认为,历史是无数个人活动所构成的群众活动的结果,群众活动赋予历史主体以整体性,个体的历史活动只有在群众的历史活动中才能形成和发展。以生产者为主体的人民群众是推动历史前进的动力。人民群众是一切生产力中最主要的因素,是社会生产方式的主体,因而也是社会历史的主体,是历史的创造者。正如毛泽东所指出:“人民,只有人民,才是创造世界历史的动力。”^④ 其二,共产党员比起人民群众永远是少数。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队。党永远只是人民的一小部分,如果离开了广大的人民群众,党的事业就会落空,而且变得毫无意义。毛泽东指出:“事业是多数人做的,少数人的作用是有限的。应当承认少数人的作用,就是领导者、干部的作用,但是,没有什么了不起的作用,有了不起的作用的还是群众。”^⑤ 执政党只有紧紧依靠最广大人民群众,才能发挥自己的作用,完成自己的执政使命。正因为如此,在新的历史时期,党只有坚定地相信和依靠群众,最广泛最充分地调动一切积极因素,最大限度地团结各种社会力量,不断增强阶级基础和扩大群众基础,调动广大人民群众的积极性、创造性和主动性,才能形成浩浩荡荡的建设中国特色社会主义事业的大军,才能推进物质文明、政治文明、精神文明和和谐社会建设,把我国建设成为富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

(三) 巩固党的执政基础是适应时代变化的迫切需要

党的十一届三中全会以来,特别是进入新世纪新阶段,我国的经济体制、社会结构、利益格局、思想观念发生了深刻变化。这种空前的社会变革,给我国发展

① 《毛泽东文集》第7卷,人民出版社1999年版,第88页。

② 《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第4页。

③ 《中国共产党第十六次全国代表大会文件汇编》,人民出版社2002年版,第14页。

④ 《毛泽东选集》第3卷,人民出版社1991年版,第1031页。

⑤ 《毛泽东文集》第6卷,人民出版社1999年版,第401—402页。

进步带来巨大活力,也必然带来这样那样的矛盾和问题。表现在党的执政基础方面的变化是:其一,伴随着我国的所有制结构、分配方式和产业结构的大规模变革和调整,我国突破了计划经济条件下形成的“两个阶级一个阶层”的社会结构,形成了多元化的社会阶级阶层结构,除了原来的工人阶级、农民阶级、知识分子阶层之外,产生了个体工商户、私营企业主、民营科技企业的创业人员和管理人员、受聘于外资企业的中方管理人员和技术人员、中介机构的从业人员和自由职业者等新的社会阶层。同时,工人阶级、农民阶级自身的状况也发生了很大的变化。社会结构和利益格局的调整,利益主体的增多,利益需求的多样化,必然导致社会利益关系更趋复杂,特别是受经济文化发展水平等多方面的制约,不同阶层、不同群体的利益要求难以得到完全满足,统筹协调各方面利益关系的难度进一步加大。其二,我国正处于改革的攻坚阶段和发展的关键时期。国际经验表明,在人均国内生产总值突破 1000 美元之后,经济社会发展就进入了一个重要关口。这一阶段,既是实现经济腾飞、加快推进现代化的“黄金发展期”,也是利益格局加快调整、社会矛盾急剧增多的“矛盾凸显期”。目前,我国人均国内生产总值已经突破 2000 美元,正在向人均 3000 美元的目标跨越,我国经济社会发展已经呈现出上述这一明显的阶段性特征。从近年来引发群体性事件的具体原因来看,绝大多数属于经济利益问题。据统计,2006 年上半年发生的群体性事件中,18.88%是因工资福利等基本生活费问题引发的,15%是因征地拆迁及补偿费等引发的,7.66%是因企业改组改制兼并破产等问题引发的,5.96%是因民间纠纷引发的,4.82%是因争夺矿产、森林、水源、草场、土地引发的,2.32%是因集资、股票问题引发的。可见经济利益矛盾已经成为当前我国社会矛盾的主要方面^①。妥善处理这类新的社会矛盾,是巩固党的执政基础的重要课题。其三,我们党所处的历史方位和所面临的社会环境发生了重大变化。从政党的社会功能看,一个政党由革命党上升为执政党,标志着这个政党在国家政治社会生活中的地位和作用发生了根本性的转变。革命党的主要任务是利用社会矛盾,动员组织社会力量,夺取国家政权。而作为执政党,必须有效整合社会力量,统筹协调社会利益关系,妥善处理各种社会矛盾,特别是干群之间的矛盾,维护社会公平正义,推动经济社会全面发展,巩固党的执政地位。

(四) 巩固党的执政基础是汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训得出的必然结论

20 世纪 80 年代末 90 年代初以来,世界上一些长期执政的大党老党相继丧

^① 白景富:《统筹协调各方面利益关系 妥善处理社会矛盾》,《〈中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定〉辅导读本》,人民出版社 2006 年版,第 290 页。

失政权。1989年，东欧各社会主义国家的共产党在短时间内相继丧失了执政地位。1991年，具有93年历史、执政长达74年之久、世界上第一个社会主义国家的执政党——苏联共产党被反对派赶下了政治舞台。在发展中国家，一些长期执政的大党，如印度尼西亚专业集团、墨西哥革命制度党、印度国大党等，也分别在连续执政32年、71年和45年后纷纷下台。这些政党丧失政权的原因是多方面的。有的是因为没有能够顺应时代潮流和国内外环境的变化，所制定的纲领、路线、方针、政策，或者是超越现阶段的实际，或者是落后于时代的要求，结果使党心涣散、民心涣散，最终被人民所抛弃；有的是因为脱离本国国情，盲目移植外国模式，照搬外国经验，人民群众对外来模式的不满情绪不断积累，离心倾向不断加剧，一旦遇到国内外风云变幻，执政党便成为众矢之的；有的是因为长期以来实行错误的经济发展战略，造成老百姓的生活长期得不到明显的改善，对现行社会制度和执政党产生悲观失望情绪，使执政党逐渐丧失了群众基础；有的是因为虽然促进了经济发展，但是没有能够处理好经济增长与社会公平的关系，导致社会分配不公，贫富悬殊加剧，两极分化严重，造成人民的不满和反对，导致最终垮台；有的是因为官僚主义极其严重，贪污腐败泛滥成灾，败坏了执政党的形象，一步步将民心丧失殆尽；有的是因为在社会阶级阶层结构发生重大变化时，没有及时调整政策，以巩固其原有的阶级基础和群众基础，拓展新的阶级基础和群众基础，结果使执政基础受到严重削弱。这些政党丧失执政地位的具体原因虽然多种多样，但最终导致了一个共同的结果，就是失去了最广大人民群众的支持、认同，失掉了其赖以执政的阶级基础和群众基础。这些政党兴衰沉浮的经验教训是极其深刻的，不能不引起我们高度警惕和深刻反思。从这些政党丧失执政地位的深刻教训中，使我们更加深刻地领会“水能载舟，亦能覆舟”这条永恒的真理：人民群众是最“有情”的，谁能代表和实现他们的根本利益，他们就拥护和支持谁夺取和执掌国家政权；人民群众又是最“无情”的，谁损害甚至剥夺他们的根本利益，他们就会抛弃谁、反对谁，谁就必然要丧失国家政权。从这些政党丧失执政地位的深刻教训中，还使我们更加深刻地认识到，夺取政权不易，执掌好政权尤其是长期执掌好政权更难，弄得不好，丧失政权可能就在顷刻之间。因此，对今天的中国共产党人来说，一定要高度重视、毫不懈怠地巩固党的执政基础，始终坚持立党为公、执政为民，永远保持党同人民群众的血肉联系。这是在深刻总结汲取世界上一些执政党兴衰成败的经验教训的基础上，所得出的一条必然结论。

三、中国共产党巩固执政基础的历史经验

巩固党的执政基础，必须注意从历史的经验中汲取营养。中国共产党近60

年的执政史，也是不断地探索巩固和拓展党的执政基础、团结凝聚广大人民群众的历史。党的执政过程，是与巩固党的执政基础的过程有机地联系在一起的。

执政初期，我们党紧紧把握时代发展的大趋势和中国人民的意愿，成功地实行了生产资料私有制的社会主义改造，确立了以公有制为基础、人民当家作主的社会主义制度，实现了几千年来中国社会制度的根本性变革，得到了最大多数中国人民的衷心拥护。“拥护共产党，跟共产党走”，成为全国人民的心声。之后，我们党顺应人民的意愿，领导和团结人民开展了大规模的社会主义建设，探索适合中国国情的社会主义建设新道路，在一穷二白的基础上建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系，人民群众的物质文化生活逐步得到提高，从而为中国社会主义制度和中国共产党执政地位的巩固，奠定了坚实的基础。20世纪50年代后期，特别是十年“文化大革命”中，由于我们党的路线、政策的失误，尽管人民群众的利益受到了损害，但党在人民群众中依然享有崇高的威望，人民群众依然对党对社会主义充满信心。进入改革开放和现代化建设的新时期，我们党充分反映人民的意愿，及时实现了工作重点的战略转移，坚持以经济建设为中心，走出了一条中国特色社会主义建设道路，加快建设富强民主文明的社会主义现代化国家，我国的综合国力和人民的生活水平上了一个大台阶，人民群众对党和社会主义的信心进一步增强。进入新世纪新阶段，根据发展变化了的社会实际，我们党贯彻落实科学发展观，进一步作出了构建社会主义和谐社会、建设社会主义新农村等一系列战略部署，实现、维护和发展最广大人民群众的根本利益，为在新的历史条件下发挥最广大人民群众的积极性和创造性，巩固党的执政基础奠定了坚实的政治基础。

我们党在执政以来的近60年历史中，创造和积累了巩固党的执政基础的宝贵经验。这些经验主要是：

（一）巩固党的执政基础，必须坚持党的正确的理论和路线方针政策，既要保证它的继承性和连续性，又要根据时代和国内外环境的变化不断地创新和发展

执政党实行什么样的理论和路线方针政策，是关乎执政党带领人民群众举什么旗、走什么路的根本问题，是关乎广大人民群众切身利益的根本问题，是关乎执政党生存和发展的根本问题。因此，党要巩固执政基础，就必须顺应时代发展的潮流和人民群众的意愿，坚持马克思主义与本国实际相结合，与时俱进地提出、贯彻正确的理论和路线方针政策。在新民主主义革命时期，我们党实现了马克思主义中国化的第一次历史性飞跃，形成了毛泽东思想。执政后，我们党又开创性地进行了社会主义革命和社会主义建设，丰富和发展了毛泽东思想。在这一理论的指导下，我国的社会主义革命和建设取得了巨大成就，人民群众的根本利

益得到了一定的实现和保证。进入改革开放新时期，我们党开创了中国特色社会主义道路，形成了邓小平理论，实现了马克思主义中国化的第二次历史性飞跃。在这一理论的指导下，我国走上了一条强国富民的道路。党的十三届四中全会以来，我们党创造性地形成了“三个代表”重要思想。在这一理论的指导下，进一步开创了中国特色社会主义事业的新局面，人民群众的根本利益得到了进一步实现和保证。党的十六大以来，我们党创造性地提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会等一系列重大战略思想。在这些重大战略思想的指导下，我国经济社会发展开始步入全面、协调、可持续发展的科学轨道，我们党进一步代表、实现和维护了广大人民群众的根本利益。毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等马克思主义在中国发展的理论成果，都是党和人民实践经验的总结和集体智慧的结晶，是最广大人民群众根本利益的深刻反映和体现。在这些正确理论的指导下，我们党制定了一系列符合中国实际、反映人民意愿的路线方针政策，如在新中国成立后制定了过渡时期的总路线，在改革开放时期先后提出了“一个中心、两个基本点”的社会主义初级阶段的基本路线、建立社会主义市场经济体制的重大理论、构建社会主义和谐社会等重大战略思想，等等。我们党近 60 年的执政历史充分表明，只有坚持党的正确的理论和路线方针政策，既保证它的继承性和连续性，同时又根据时代和国内外环境的变化不断地创新和发展，我们党才能找到实现最广大中国人民根本利益的正确道路和科学方法，才能不断得到人民群众的拥护和支持，党的执政基础才能坚如磐石。

（二）巩固党的执政基础，必须坚持以经济建设为中心、不断促进先进生产力的发展，既要重视经济的发展，又要重视社会的公平、公正

物质需要是人们最基本的生活需要，物质利益是人民群众最基本的利益，而我国又是一个人口多、底子薄、自然资源相对短缺的国家，实现和满足人民日益增长的物质文化需要的任务十分艰巨。同时还要看到，人民不仅“患寡”，而且“患不均”。经济得不到发展、人民生活水平得不到提高，就会影响党的执政地位。即使经济发展了，但社会出现不公平、不公正，也会影响党的执政地位。因此，党要巩固执政基础，就必须坚持以经济建设为中心、不断促进先进生产力的发展，并且在发展经济的同时，高度重视社会公平、公正。我们党执政以来，在处理发展经济和实现社会的公平公正的关系上，尽管在认识上和实践中有有一个过程，但总体上说，是在不断地提高认识，不断地在实践中加以矫正和调整。建国以后，我们党领导了大规模的土地改革运动，使深受剥削压迫的中国农民获得了土地等基本生产资料，极大地解放了农村生产力。党还于短短 3 年内，胜利地完成了恢复国民经济的艰巨任务，工农业产值和主要产品的产量均超过建国前最高

水平，人民生活得到初步改善，人民群众衷心拥护中国共产党的领导。之后，又实行了社会主义改造和大规模的社会主义建设，生产力得到进一步发展，人民生活水平有新的提高。“文化大革命”十年中经济建设受到严重冲击，但我们党为实现人民群众根本利益的愿望并没有动摇。党的十一届三中全会以后，我们党果断作出了把工作重点转移到社会主义现代化建设上来的重大决策，确立了“以经济建设为中心”的党在社会主义初级阶段的基本路线，并深刻认识到，社会主义的本质是解放生产力，发展生产力，消灭剥削，消除两极分化，最终达到共同富裕。在新世纪之初，我们党强调发展是党执政兴国的第一要务，提出了全面建设小康社会的宏伟目标，并采取措施完善收入分配、社会保障等方面的制度。进入新世纪新阶段，我们党又强调马克思主义政党必须高度重视解放和发展社会生产力，必须在发展的基础上保证人民群众共享改革发展的成果，并作出了构建社会主义和谐社会的重大战略部署。实行改革开放以来的近30年，我国的综合国力和人民生活水平得到了极大提高。从1978年到2005年，我国的国内生产总值从1473亿美元增长到22257亿美元，跃居世界第4位；人均GDP从379元人民币增长到约14000元人民币（约合1700美元）；农村贫困人口由2.5亿人（占总人口的33%）减少到约2300万人（占总人口的1.7%）。总的来看，广大人民群众从发展中得到了实惠，从根本上认同、支持中国共产党的执政和领导。我们党近60年的执政历史充分表明，只有坚持以经济建设为中心、大力发展社会生产力，并且尽力让人民共享发展的成果，维护社会公平、公正，党才能赢得人民群众的信任和拥护，党的执政基础才能不断得到巩固。

（三）巩固党的执政基础，必须推进社会主义民主政治建设，领导和支持人民当家作主，确保人民群众在社会生活中的主人翁地位

人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治，是我们党始终不渝的奋斗目标。社会主义民主的本质，就是人民当家作主。共产党执政，就是领导和支持人民掌握管理国家的权力，实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权。党要巩固执政基础，必须加强社会主义民主政治建设，保障人民群众当家作主的权利。如果社会主义民主政治得不到加强，人民群众当家作主的地位和权利得不到充分保障，群众就很难信任和拥护我们党，党的执政地位就不可能巩固。我们党在执政以后，以毛泽东为核心的第一代中央领导集体高度重视推进人民民主，保障人民群众的主人翁地位。工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政，人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度以及民族区域自治制度等民主政治制度，都是在这—历史时期确立起来的。毛泽东深刻指出：“没有民主，意见