

齐齐哈尔地方政权

齐齐哈尔市人民政府办公厅编

**编 审** 赵 毅  
孙 翔

**特聘编审** 王培乐

**主 编** 顾同恒

**编 辑** 管韵萍  
聂铁军

# 纪念齐齐哈尔建城300周年

(代序言)

袁 廷 村

生活和工作在齐齐哈尔地方的人民，人人都说自己的家乡历史悠久，为之服务和奋斗的地方自豪，奋发去建设美好的家园。

诸多史料记载，早在1.1万年前，中华民族的先世们就生息、繁衍在松嫩平原地方。公元前2千年前后渔猎在这块黑土地上的古老民族——索离，已经从原始社会跨入文明时代，进入有阶级社会。

中华民族的历史在发展，代表中华民族的古代国家机器在不断改朝换代，古老的民族在迁徙，分解和融合。历代王朝对其当代生活在齐齐哈尔地方秽貊族系之索离、夫余、豆莫娄人，东胡族系之契丹、鲜卑、失韦、蒙阻人，肃慎族系之女真、勿吉、靺鞨人等都进行着有效的管辖。也正是这些民族推动着齐齐哈尔地方古代历史走向文明。到了清朝顺治、康熙年间，索伦部族和嫩江科尔沁蒙古部族成为齐齐哈尔地方文明的开拓者。

清康熙二十年未末，生活和劳动在齐齐哈尔地方的索伦部族，为了防御来自沙皇俄国的入侵，保卫家园的和平生活，奏请在齐齐哈尔地方建齐齐哈尔城。是时，镇守黑龙江等处地方将军萨布素深晓国情民意，于康熙三十年（1691年）正月二十三日在京向圣祖玄烨请敕建齐齐哈尔城，即奉旨恩准。钦遵。与索伦总管玛布岱一同详察地形，将齐齐哈尔城垣建在卜奎地方，即动工兴建。并于七月初一正式设置齐齐哈尔城副都统衙副都统。索伦总管及其属部达斡尔、锡伯族人民为建设齐齐哈尔城作出了不可磨灭的贡献。

齐齐哈尔城辖有东至小兴安岭，西到雅鲁河和大兴安岭，南界松花江，北邻讷谟尔河及诺敏河，包括今齐齐哈尔市辖区全部地域。其建置至今整整300周年。这300年中，在人民政权建立之前，经历清朝、民国前期、为日军沦陷时期，共达255年，是黑龙江地区的政治、经济、文化中心和军事重镇，以及黑龙江将军衙门和黑龙江省会所在地。由于清朝走向腐朽和衰落，从1840年，鸦片战争以后，逐步沦为半封建半殖民地社会；辛亥革命，虽然推翻封建帝制，但是政权又重新落入封建军阀手中，政局动荡，派争不停；日本帝国主义卵翼下的伪满洲国实行暴政。致使这个黑龙江地区“中心”地方的开发缓慢，工农业生产落后，商业萧条，城乡人民灾难深重，处于饥寒交迫之中。无论是清朝皇帝，还是民国封建军阀和伪满洲国统治者，他们和历朝反动派一样走向灭亡已经成为历史的必然。

1945年，中国共产党所缔造和领导的中国人民解放军，解放了齐齐哈尔地方，市、县、区人民政府相继诞生，至今仅有45年的历史。在中国共产党的领导下，各级人民政府组织领导本行政区的人民进行了艰苦卓绝的斗争。在解放战争中，进行土地革命和反奸斗争，肃清反动残余势力，巩固民主政权，恢复和建设家园，发展生产，支援前线，为推翻帝国主义，封建主义，官僚资本主义，取得新民主主义革命的胜利，建立中华人民共和国作出了重要贡献。1949年建国后，各级人民政府，依靠人民群众，进行社会主义改造和社会主义建设，消灭了剥削制度和剥削阶级，人民当家做了主人，飞速地发展工业、农业、商业、文化教育、科学技术，加强城乡基本建设，为进行社会主义建设开辟了道路，奠定了社会主义现代化建设的物质技术文化基础。党的十一届三中全会以后，各级政府带领各族人民群众，及时而又坚定地把工作着重点转移到以经济建设为中心的现代化建设上来，进行改革开放。实施市管县的领导体制，全面而又深入地进行经济体制改

革、政治体制改革和科技体制改革，在建设有中国特色的社会主义取得了世人瞩目的进展。昔日落后、苦难的齐齐哈尔地方，如今已经成为城乡一体、协调发展、以机械为主体的综合性的新兴工业区和国家商品粮基地，正像璀璨的明珠，在松嫩平原上闪光。

市政府办公厅为纪念齐齐哈尔建城300周年，撰写《齐齐哈尔地方政权》，是在收集大量史料基础上，采取史志结合的体例，比较翔实地向读者介绍齐齐哈尔地方历史和政权建设。此书上下册将陆续出版。当前，我们正进行社会主义现代化建设，继续深化改革开放，政府的职能和机构也将随着改革的深化而发生较大的变化。在改革中，十分必要去回顾我们行政区各阶段的各级政府管理，系统地研究现行管理体制的利弊，吸取成功的经验，建立符合实际、富有效率、充满活力、具有中国特色的各级政府行政管理体制，更好地为社会主义现代化建设服务。

## 概 述

齐齐哈尔地方，是清康熙初年用于泛指索伦总管所辖地域和科尔沁王所辖部分地区，为蒙古、锡伯、索伦、达斡尔等所居地域总汇处，亦为齐齐哈尔城副都统的辖区。其地望大体上东至小兴安岭，西到雅鲁河、大兴安岭，南界松花江，北临讷漠尔河、诺敏河。光绪年间，相继置呼兰、通肯城副都统以后，缩减到相当于今齐齐哈尔市辖区。

齐齐哈尔市辖区，东与黑河、绥化地区和大庆市毗邻，南与西南与吉林省白城市和内蒙古呼伦贝尔盟相连，北与西北与黑河地区和内蒙古呼伦贝尔盟接壤。总面积为52653平方公里。

夏商周属索离国（部落）。秦汉属夫余国（部落），东汉末年属公孙度雄辽东政权。魏晋南北朝属鲜卑和豆莫娄国（部落）。隋唐属室（失）韦都督府。辽朝属上京路、东京路。金代属上京路和北京路，在境内置蒲与路隶属于上京路。元朝属斡赤斤封地寻为辽阳行中书省辖区。明朝属大宁都司寻改隶奴儿干都司。清初属盛京内务府，不久属镇守宁古塔等处地方将军，又改隶镇守黑龙江等处地方将军；在境内置有杜尔伯特旗以及索伦总管府。

齐齐哈尔地方是东北地区最为紧要形势之地，于康熙三十年七月初一日置齐齐哈尔城副都统衔副都统，在原索伦总管八旗组织的基础上，选达斡尔丁1 000名披甲、翌年又于锡伯、卦尔察、达斡尔等内拣选强壮者1 000名披甲，并派附丁2 000名编制八旗，由齐齐哈尔副都统衔副都统管辖，黑龙江将军统辖，镇守齐齐哈尔地方。同时期在境内的博尔德（多）城（今讷河县城）设城守尉，统领八旗驻防。

康熙三十八年（1699年），黑龙江将军移驻齐齐哈尔城。齐齐哈尔城垣为黑龙江将军衙门所在地，是黑龙江地区的政治、经济、文化中心和军事指挥中心。直至清末，黑龙江将军衙门与齐

齐齐哈尔城副都统衙门合署。其在将军、副都统的统辖下署理黑龙江地区其他各城副都统和城守尉，直接管辖齐齐哈尔城八旗、街道厅、布特哈打牲部，并与哲里木盟共管杜尔伯特旗和依克明安旗。

鸦片战争以后，民族危机日益严重，社会矛盾更加突出，清廷不得不改变其在“龙兴”之地的东北地区实行的单一旗制为旗制和民治并存的政治体制。光绪三十一年（1905年）在齐齐哈尔地方置黑龙江分巡道、黑水厅、大赉厅、海伦厅和黑龙江省县。巡警总局。翌年，裁撤齐齐哈尔城副都统，又添设安达厅、拜泉。光绪三十三年（1907年），清政府全面推行“新政”，废黑龙江将军，建立黑龙江行省。在地方普遍实行道、府、厅、州、县的建制。

黑龙江行省公署建立以后，将黑水厅改升龙江府，设讷河直隶厅，并在今甘南县设甘井子巡防局和今泰来县设哈拉火烧屯垦局。将黑龙江省巡警总局改为省城巡警局，寻改省城警务公所。

清末，齐齐哈尔地方的八旗体制，基本上为民治所代替，但旗制尚未最后解体。

1911年10月10日，武昌起义爆发，辛亥革命形势迅速发展。翌年1月1日，中华民国临时政府在北京成立。辛亥革命，虽然推翻封建帝制，但政权又重新落到封建军阀手中，接着是封建地主阶级和大资产阶级联盟的专政。从清朝到中华民国，由于国体、政体的改变，地方行政建制也较清朝有着明显的改变。中华民国前期，驻黑龙江省城的省级政权官厅名称多变。黑龙江行省公署改省都督府，又连续改为省行政公署、巡按使公署、省长公署、省政府。省以下地方建制，实行道、县（旗）两级行政体制。

先于民国二年（1913年）将龙江府、讷河直隶厅改为县，保留拜泉县治和杜尔伯特、依克明安2蒙旗治。民国三年（1914年）

设龙江道，管辖包括今齐齐哈尔市辖区地方。遂后，相继设林甸、泰来、景星、克山、依安、甘井子、泰康、富裕、克东等设治局，又相继将泰来、克山、林甸、依安、景星升为县。民国十八年（1929年）废道制，各县、设治局直隶黑龙江省政府。

同期，黑龙江省城警务公所，连续改为省城兼商埠警察厅、省会警察厅，省会警察厅与省城市政公所并立，省会公安局与省城兼商埠地方市政局并立。

民国二十年（1931年），日本帝国主义发动“九一八”事变，11月19日侵占黑龙江省城。翌年先后侵占今齐齐哈尔市辖区各县、旗。

伪满洲国于民国二十一年（1932年，伪满大同元年）12月，将包括热河省在内的东北四省改划十个省，其中龙江省驻齐齐哈尔，管辖包括齐齐哈尔市辖区的各县、旗。日军所操纵的伪满洲国，为加强对龙江省地区控制和对人民的奴役，在齐齐哈尔还设置由国家司法机关直属的高等法院、高等检察厅、以及其他国家机构；驻有第三军管区司令部，第三宪兵队，骑兵第五司令部等。

此外，日本驻齐齐哈尔的领事馆，拥有警察署、宪兵队和其他多种日本部队以及一些公共机关、直接控制齐齐哈尔地方政权。

伪满龙江省在今齐齐哈尔市辖区的地方建制，除民国二十二年（1933年，伪满大同2年）9月，将甘南、富裕、克东、泰康等设置局改称为县外，于民国二十五年（1936年，伪满康德3年）4月1日，在省城商埠市政局又齐齐哈尔市政局的机构基础上，实行《市制》，建立齐齐哈尔市公署。齐齐哈尔市公署与齐齐哈尔警察厅并立，均直隶龙江省；民国二十九年（1940年，伪满康德9年）11月，警、政合一，齐齐哈尔警察厅改为警务处，隶于齐齐哈尔市公署。



民国三十四年（1945年）“八一五”，中国共产党领导的抗日战争，在苏联红军的配合下取得胜利，伪满洲国垮台。8月19、21两日，西、东两路苏联红军会师于齐齐哈尔市。齐齐哈尔市解放。

自1691年7月1日齐齐哈尔城建置，至1945年8月19日解放共达255年。在漫长的年代里，齐齐哈尔地方的各族人民饱受“三座大山”的政治压迫和经济剥削，过着如同牛马般的生活。人民是创造和推动历史的真正动力，经过辛勤而艰苦的劳动，亲手开拓了富饶的嫩江中下游和乌裕尔河流域，发展这一地区的经济和文化。特别是在中国共产党领导下，同日本帝国主义及其傀儡伪满洲国统治者，进行艰苦卓绝、不屈不挠的斗争，终于取得抗日战争最后的胜利，为中华民族的历史发展，作出重要贡献。

民国三十四年（1945年）8月，东北地区解放以后，伪满龙江省、齐齐哈尔市及今市辖县政权解体。省、市和部分县成立解放委员会临时地方政权组织。于此同时，中共中央东北局派干部进入省、市、县发动群众肃清反动残余势力和筹建人民民主政权。到年底，嫩江省、齐齐哈尔市、龙江、讷河、甘南、拜泉、克山、克东等县政府相继成立；翌年4月以前，依安、富裕、林甸、泰来、龙东、泰康、景星县以及杜尔伯特、依克明安旗政府亦先后成立。

民国三十六年（1947年）2月，嫩江省、黑龙江省政府合并成立黑龙江嫩江联合省。同年9月，恢复嫩江省政府。民国二十八年（1949年）5月，黑龙江省、嫩江省政府合并成立黑龙江省人民政府。1956年8月，黑龙江省与松江省人民政府合并为黑龙江省人民政府（后改称人民委员会），省会由齐齐哈尔市迁址哈尔滨市。

解放初期，齐齐哈尔市、龙江、讷河、泰来、林甸、景星、甘南、富裕、泰康县和杜尔伯特、依克明安旗政府隶于嫩江省政府，

拜泉、克山、依安、克东县政府隶于黑龙江省政府；1946年9月，泰康县并入杜尔伯特旗。1948年6月撤销龙东县。1949年12月，依克明安旗并入富裕县。黑嫩两省合并以后，市、县人民政府均隶于黑龙江省人民政府。1954年7月设立嫩江专区专员公署，管辖包括今齐齐哈尔市辖区各县人民政府（后改称人民委员会）。1956年3月，景星县并入龙江县。1958年6月，将齐齐哈尔市划归嫩江专区专员公署管辖。1960年5月，嫩江专区专员公署撤销，其所辖各县人民委员会划归齐齐哈尔市人民政府管辖；1961年10月，恢复嫩江地区专员公署，齐齐哈尔市及各县人民委员会为其管辖；1964年1月，齐齐哈尔市复改省直辖市。1967年“文化大革命”期间，专员公署、市、县人民委员会撤销，成立地区、市、县革命委员会。1980年地区革命委员会改为行政公署，市、县革命委员会改称人民政府。1984年12月撤销嫩江地区行政公署，实行市管县体制，各县人民政府隶于齐齐哈尔市人民政府。

从市、县人民政权建立45年来，依靠人民群众，在解放战争中，为推翻帝国主义、封建主义、官僚资本主义的反动统治，建立中华人民共和国发挥了重要作用；在社会主义改造和社会主义建设时期，为消灭剥削阶级和剥削制度，确立社会主义制度，开辟社会主义建设道路，奠定社会主义现代化建设的物质技术文化基础，作出重大贡献；在社会主义现代化建设时期，坚持四项基本原则，进行改革开放，为开创建设有中国特色社会主义社会付出了艰辛，改变了城乡面貌，人民生活走上富裕，迎得了各族人民的信赖。齐齐哈尔市辖区，自古以来就是东北地区的最为紧要形势之地，继续完善和加强政权建设，对于保卫祖国领土完整，对于继续进行社会主义现代化建设，都具有重大的战略意义。

# 目 录

(上册)

纪念齐齐哈尔建城300周年(代序言)·····	( 1 )
概 述 ·····	( 1 )

## 第 一 编

### 齐齐哈尔地方古代归属

第一章 夏商周属索离·····	( 2 )
第二章 秦汉属夫余·····	( 5 )
第三章 魏晋南北朝属鲜卑和豆莫娄·····	( 8 )
第四章 隋唐属室韦都督府·····	( 13 )
第五章 辽代属上京路东京路·····	( 16 )
第六章 金代属上京路北京路·····	( 19 )
第七章 元代属斡赤斤封地和辽阳行中书省·····	( 23 )
第八章 明朝属大宁都司和奴儿干都司·····	( 27 )

## 第 二 编

### 清朝齐齐哈尔地方归属与政权

第一章 镇守宁古塔等处地方将军对齐齐哈尔地方管辖···	( 32 )
第二章 镇守黑龙江等处地方将军军政政权·····	( 33 )
第一节 黑龙江将军和将军衙门·····	( 33 )
第二节 索伦总管府·····	( 42 )
第三节 齐齐哈尔城副都统衙门·····	( 44 )
第四节 齐齐哈尔城八旗协领署·····	( 48 )
第五节 博尔德(多)城守尉衙门·····	( 54 )

第七节	杜尔伯特旗	( 56 )
第八节	依克明安旗	( 57 )
第三章	清末齐齐哈尔地方设治	( 58 )
第四章	黑龙江省公署	( 60 )
第一节	黑龙江省公署	( 60 )
第二节	齐齐哈尔地方建制	( 63 )
第三节	黑龙江省城巡警局和警务公所	( 64 )
	黑龙江省城巡警局	( 64 )
	黑龙江省城警务公所	( 65 )
第五章	黑龙江将军衙门对齐齐哈尔地方开发概况	( 66 )
附件	兵部为查询科尔沁王等可否献出锡伯等人事咨 黑龙江将军萨布素文(满文) 兵部为查询科尔沁王可否献出锡伯等人事咨 黑龙江将军萨布素文(译文)	

### 第 三 编

#### 中华民国时期齐齐哈尔地方政权

第一章	民国前期齐齐哈尔地方政权	( 100 )
第一节	黑龙江省省级政权	( 100 )
	黑龙江省都督府	( 100 )
	黑龙江省行政公署	( 101 )
	黑龙江省巡按使公署	( 103 )
	黑龙江省长公署	( 104 )
	黑龙江省政府	( 106 )
第二节	齐齐哈尔地方的地方建制	( 109 )
	龙江道尹公署	( 110 )
	龙江县知事公署	( 111 )
	拜泉县知事公署	( 112 )

	讷河县知事公署	( 113 )
	克山县知事公署	( 114 )
	景星县知事公署	( 116 )
	泰来县知事公署	( 117 )
	林甸县知事公署	( 119 )
	依安县知事公署	( 120 )
	甘南设治局	( 122 )
	泰康设治局	( 123 )
	富裕设治局	( 124 )
	克东设治局	( 124 )
	杜尔伯特旗	( 125 )
	依克明安旗	( 125 )
第三节	黑龙江省城警察机构和市政机构	( 126 )
	黑龙江省城兼商埠警察厅	( 126 )
	黑龙江省会警察厅	( 128 )
	黑龙江省城市政公所和市政会	( 129 )
	黑龙江省城兼商埠市政局和省会公安局	( 132 )
第四节	民国前期黑龙江省公署对齐齐哈尔地方开发的概况	( 134 )
第二章	东北沦陷时期齐齐哈尔地方政权	( 138 )
第一节	伪满龙江省省级政权	( 139 )
	伪满黑龙江省公署	( 139 )
	龙江省公署	( 141 )
第二节	驻齐齐哈尔市伪满国家司法机关和其他机构	( 143 )
	齐齐哈尔高等法院	( 144 )
	齐齐哈尔高等检察厅	( 144 )
第三节	驻齐齐哈尔市日本和苏联领事馆	( 145 )

	日本官署和公共机关·····	( 145 )
	苏联官署和公共机关·····	( 146 )
第四节	伪满齐齐哈尔市公署·····	( 146 )
	伪满黑龙江省城市政局·····	( 146 )
	伪满齐齐哈尔市政局·····	( 147 )
	伪满齐齐哈尔市公署·····	( 148 )
	伪满齐齐哈尔警察厅·····	( 155 )
	伪满齐齐哈尔市咨议会·····	( 157 )
第五节	齐齐哈尔市辖区的伪满县政权·····	( 158 )
	伪满龙江县公署·····	( 158 )
	伪满拜泉县公署·····	( 159 )
	伪满讷河县公署·····	( 161 )
	伪满克山县公署·····	( 162 )
	伪满泰来县公署·····	( 163 )
	伪满林甸县公署·····	( 164 )
	伪满依安县公署·····	( 165 )
	伪满甘南县公署·····	( 166 )
	伪满富裕县公署·····	( 166 )
	伪满克东县公署·····	( 167 )
	伪满杜尔伯特旗公署·····	( 168 )
	伪满泰康县公署·····	( 169 )
	伪满依克明安旗公署·····	( 169 )
	伪满景星县公署·····	( 170 )
第四节	日伪政权对齐齐哈尔地方的统治概况·····	( 170 )
第三章	解放战争时期齐齐哈尔地方政权·····	( 178 )
第一节	驻齐齐哈尔省级政权·····	( 179 )
	嫩江省政府·····	( 180 )
	黑龙江嫩江联合省政府·····	( 183 )

	黑龙江省人民政府领事馆·····	( 184 )
第二节	齐齐哈尔市政府·····	( 186 )
第三节	辖区县政府·····	( 195 )
	龙江县政府·····	( 195 )
	龙东县政府·····	( 196 )
	景星县政府·····	( 196 )
	讷河县民主政府·····	( 197 )
	拜泉县人民政府·····	( 198 )
	泰来县联合政府·····	( 199 )
	克山县政府·····	( 199 )
	林甸县政府·····	( 200 )
	依(泰)安县民主政府·····	( 200 )
	甘南县政府·····	( 201 )
	富裕县民主政府·····	( 202 )
	克东县民主政府·····	( 203 )
	杜尔伯特民主联合政府·····	( 204 )
	泰康县政府·····	( 205 )
	依克明安旗·····	( 205 )
第四节	市县政府施政概况·····	( 205 )

## 第一编 齐齐哈尔地方古代归属

第四纪晚期，地球上更新世过后，黑龙江和嫩江流域的广大地区，丰富的自然资源和温和的气候，为人类生息和繁衍创造有利的条件。早期人类进入松嫩平原和今黑龙江省的其他广大地区。

据昂昂溪旧石器时代末期文化遗址碳—14测定，远在“11800年±150年”以前，就有早期人类在本地区生息①。昂昂溪新石器文化遗址考证，大约距今五、六千年前，中华民族的先世就在嫩江流域过着原始母系氏族生活②。

齐齐哈尔地区最古老的民族，随着原始社会向文明时代过渡，其族称不断更宜，族别之间不断溶合和分解，息栖地也不断调动和迁徙，即后来文献记载的商周时代的秽貊北支——索离，汉代的夫余，魏晋的鲜卑，隋唐的室韦人。

自华夏人类进入有阶级的社会、华夏各族大联盟过渡到中华民族的统一中原王朝政权。中原王朝逐步在东北地区建立地方政权机构和封册各民族首领管辖各族；各族同中原王朝建立起臣属关系。

---

①黄慰文等《黑龙江昂昂溪的旧石器》

②梁恩远《昂昂溪细石器文化》



## 第一章 夏商周属索离

公元前 20 世纪，从夏初开始逐渐从原始社会过渡到奴隶社会。《周礼·卷八·夏官司寇》载，职方氏，掌天下之图，以掌天下之地，辩其邦国，都鄙，四夷、八蛮、七闽、九貉、五戎、六狄之人民，与其财用，……”。《礼记·卷九·明堂位》载，“昔者周公朝诸侯于明堂位……九夷之国，东门之外，西面北上，五狄之国，北门之外，南面东上”。揭示早在夏商周和春秋奴隶制时代，东北地区的诸族先后同中原王朝建立起政治上的统属关系。

《礼记·卷九·明堂位》所指的“九夷之国”，即是对居住东北地区各族的总称。《通典·卷一八五·边防一》谓：“东夷九种，曰畎夷、方夷、千夷、黄夷、白夷、赤夷、元夷、风夷、阳夷。”后来，在《论语正义》文献中对东夷九种具体称谓“一玄菟、二乐浪、三高丽、四满饰、五凫夷、六素家、七东屠、八倭人、九天鄙”。其中有属于华夏语族的先世各部落；有属于突厥语族的先世各部落；有属于秽貊语族的先世各部落；有属于肃慎语族的先世各部落。

这些原始氏族部落，据文献记载，其分布大致有一定范围。华夏语族的先世主要分布在南部和渤海沿海地带；突厥语族的先世主要分布在东北地区的西部，北至外贝加尔、呼伦贝尔以北，南至西刺木伦河流域，西南与燕国近邻，秽貊语族的先世主要分布在大兴安岭以东，北至呼嫩平原以北，南到东辽河流域，东滨海，东南到图们江和鸭绿江流域；肃慎语族的先世主要分布在今黑龙江地区的东部，黑龙江中下游，东到日本海，南抵兴凯湖周围及穆稜河中下游，西至蚂蚁河流域。

分布在今齐齐哈尔地区的民族，是秽貊北支索离。在古籍中被