

中國縣市經濟年鑒
· 1992

《中國縣市經濟年鑒》編輯部

中国县市经济年鉴

1992

《中国县市经济年鉴》编辑部

上海社会科学院出版社

(沪)新登字 302 号

责任编辑	姚金祥
封面设计	张安朴
	胡 鹰

中国县市经济年鉴·1992

《中国县市经济年鉴》编辑部编

上海社会科学院出版社出版发行

(上海淮海中路 622 弄 7 号)

上海市印刷七厂印刷

开本 787×1092 1/16 印张 33.625 字数 654000

1992 年 12 月第一版 1992 年 12 月第一次印刷

印数:1—5000

ISBN7-80515-812-6/2.54

定价:40.00 元

前 言

郑 重

《中国县市经济年鉴》1992年版,在有关部门、特别是县市领导同志的关心和积极参与下,终于出版与国内外读者见面了,以后还将逐年出版。我们希望年鉴能成为:各级党政领导机关宏观决策的一个方面的参考资料;从事县市经济改革与发展的实际工作者、理论研究工作者的—部具有科学性、综合性、实用性的资料工具书;并为所有关心县市社会主义经济建设的国内外各界人士,提供县市经济发展进程全面系统的史料,以促进县市经济改革与发展。诚如此,那就实现了出版《中国县市经济年鉴》的初衷。

党中央和国务院的领导同志十分重视县市经济改革与发展的进程,县市经济在全国的地位及显示的重要性,也越来越引人瞩目。目前,我国一些发达的省份,县市以下(包括县市)经济总量占全省经济的比重已超过70%,并还在继续提高中。但是,一部分不发达地区的县市经济发展缓慢,所占的经济比重很小,存在着财政拮据、资金短缺的困难,它影响和制约着县市经济的发展,给中观、宏观经济的发展带来负面的影响。县市,是农村之首城市之尾。它作为城乡经济的结合部,是沟通大中城市与农村的桥梁,在今天农村改革日益深化,而大中城市改革发展相对滞后的情况下,县市的政治、经济地位更显重要。首先,县市的政治经济相对大中城市来说,其结构比较简单,层次比较低,改革与发展的难度较小。加快县市经济的改革与发展,既可减轻大中城市的负荷,又可以为之提供示范效应。其次,县市经济直接地广泛联系着农村经济,农村进一步深化改革、活跃经济,必然要求县市在政府职能的转换和高度集中的产品经济旧体制,向社会主义商品经济新体制转化先行一步。第三,县市经济的改革与发展,可以吸引大中城市的流向,并凝聚农村过剩的生产要素和资源,逐步具有卫星城和农村经济中心的双重功能。《中国县市经济年鉴》是在这样的历史条件下编辑出版的。特别是正当党中央、小平同志向全国发出号召,加快改革与开放的步伐,促进国民经济更好更快地上一新台阶的时候,年鉴的出版更有着重要意义。

《中国县市经济年鉴》1992年版是首编卷,所以除介绍1991年有关县市经济改革与发展的情况 and 经济数字外,还记述了部分历史经济情况和统计数字,以备读者查考对照。今后逐年出版的年鉴,除完善年鉴已刊出的栏目内容外,并将继续搜集读者关心的县市经济改革与发展的有关资料,以飨读者。

《中国县市经济年鉴》1992年版的编辑,一方面由于与各部门、各地同志酝酿不够,组稿时间也较晚;另一方面又要按计划出版,争取早日与读者见面,所以,本期年鉴仅编入部分县市经济改革与发展的文稿,甚至有个别县市提供的文稿未及编入本鉴。这是我们工作上的失误,借此向有关单位和作者致以歉意,并希望大家继续给年鉴编辑工作以支持,群策群力办好年鉴。

编辑出版《中国县市经济年鉴》,由于我们水平的限制和缺乏经验,对读者要求没有作深入的了解,这一期年鉴肯定会有不少缺点。例如在内容的取舍和编排上,统计数字指标体系的设计上,以及版面栏目的设计、文字校勘和印刷装订等等方面,均有待于改进。希望读者、有关单位、作者提出宝贵的意见和改进建议。我们有决心有信心依靠各有关方面和广大作者的支持,通力合作,不断充实和提高《中国县市经济年鉴》的内容、质量。为更好地服务于县市经济改革与发展事业,服务于所有关心我国县市经济状况的读者,竭尽绵力。

1992年8月

要 目

中国县市经济年鉴
1992
首编卷

- 第一编 专论特载 (1)

 - 第二编 分类综述 (73)

 - 第三编 典型经验选介 (107)

 - 第四编 部分县(市)经济优势简介
..... (227)

 - 第五编 分县(市)主要经济指标统计
..... (327)

 - 第六编 企业与单位选介 (493)
-

目 录

第一编 专论特载

积极推进县级机构改革	李 鹏(3)
解放思想 大胆探索 加快县级综合改革的 步伐	贺光辉(6)
加强县级经济战略研究 为实现今后十年的 战略目标服务	王郁昭(15)
县级经济领导工作的有益探索	吴 象(20)
充分发挥县域经济的发展活力	杨雍哲(24)
关于县域经济改革与发展的若干问题 ...	何 康(28)
提高县域决策水平 认真贯彻中央“建议”	边 疆(35)
加快县级综合改革步伐 促进县域经济的 发展	郑 重(42)
对县域经济发展几个问题的认识	刘志澄 余汉新(45)
县级综合改革的现状和若干政策界限 ...	张路雄(48)
分散决策 先行推进县级机构改革	马苏元(54)
江苏省县区经济改革的特点和基本经验	严英龙(57)
发展县域经济是一项战略措施	赵文欣(60)
农村改革与县级经济	马恩成(63)
乡镇企业:实现农村现代化的必由之路	徐逢贤 赵振华 杜福琴(65)

第二编 分类综述

1991 年的县级综合改革	(75)
县级外向型经济简况	(83)
县级财政概况	(85)
县级金融体制改革状况与发展前景	(90)
县市科技工作的现状与未来	(92)
县级教育管理体制改革与发展	(94)

县域农业社会化服务体系现状的初步分析	(95)
1991 年全国灾情与县级救灾工作	(99)
1991 年县级农产品流通综述	(100)

第三编 典型经验选介

山东省县级机构改革的回顾与思考 中共山东省委副书记 高昌礼(109)	
县级综合改革的实践与体会 江苏省常务副省长 高德正(114)	
积极搞好县级综合体制改革 促进县域经济的发展 四川省常务副省长 谢世杰(121)	
精简上层 转变职能 推进少数民族地区县级综 合改革.....	
内蒙古自治区人民政府副主席 伊钧华(127)	
努力探索有中国特色的社会主义县级经济管理和 运行机制.....	
中共江苏省常熟市委书记 江 浩(132)	
撤区并乡 下放权力 建设有权威有效能的乡镇 政权.....	
中共湖南省双峰县委 双峰县人民政府(138)	
围绕城乡建设事业 创办经济服务实体 探索贫 困山区县级综合改革的新路子 中共山西省隰县委书记 刘玉和(142)	
改革县级经济管理体制 促进县域商品经济发展	
中共山东省昌邑县委 昌邑县人民政府(149)	
改革计划体制 促进经济发展 上海市嘉定县人民政府(155)	
立足综合改革 实行重点突破 湖北省石首市人民政府(158)	
完善县域经济管理体制 增强县乡活力.....	

中共辽宁省海城市委 海城市人民政府(164)
发展社会服务体系 推进商品经济发展

中共福建省龙海县委 龙海县人民政府(169)
粮油购销体制和价格改革“一步到位”的探索

中共四川省广汉市委 广汉市人民政府(174)
坚持县级综合改革 促进城乡经济发展

中共甘肃省武威市 武威市人民政府(180)
扭住中心 配套改革 开拓前进

中共浙江省萧山市委 萧山市人民政府(184)
产销一体化管理 牧工商联合经营

中共北京市顺义县委 顺义县人民政府(191)
发挥政府的组织协调职能 推动横向经济联合快
速发展

中共黑龙江省肇州县委 肇州县人民政府(196)
瞄准小康目标 推进综合改革

中共江西省高安县委 高安县人民政府(201)
不断深化县级管理体制 促进农工商产加销
一体化

中共吉林省辉南县委 辉南县人民政府(206)
加快改革步伐 促进经济发展

贵州省遵义县人民政府(211)
积极推进经济体制综合改革 不断促进“城郊型”
经济发展

江苏省铜山县人民政府(215)
结合县域经济发展 推进管理体制 改革

中共河南省巩义市委 巩义市人民政府(219)

第四编 部分县(市)经济优势简介

顺义县	(229)
武清县	(230)
嘉定县	(231)
上海县	(233)
金山县	(235)
青浦县	(236)
崇明县	(237)
南汇县	(238)
涿鹿县	(240)

定州市	(241)
南皮县	(243)
五台县	(244)
浑源县	(245)
台安县	(247)
嘉荫县	(248)
昆山市	(249)
海门县	(251)
武进县	(252)
海安县	(254)
丰县	(255)
响水县	(257)
宜兴市	(259)
宝应县	(260)
江阴市	(262)
吴江县	(263)
绍兴县	(265)
岱山县	(266)
桐乡县	(268)
桐城县	(269)
石狮市	(270)
明溪市	(272)
永安市	(273)
峡江县	(275)
井冈山市	(276)
寿光县	(277)
郟城县	(279)
巩义市	(280)
石首市	(281)
谷城县	(282)
冷水滩市	(284)
蒲圻市	(285)
嘉鱼县	(287)
华容县	(288)
双牌县	(289)
沅江市	(291)
兰考县	(292)
新会县	(293)
大埔县	(295)

普宁县	(296)
新丰县	(298)
南海县	(299)
河池市	(300)
玉林市	(302)
岑溪县	(304)
邕宁县	(305)
琼山县	(306)
井研县	(307)
安岳县	(309)
南溪县	(310)
泸 县	(311)
都江堰市	(312)
遵义县	(314)
镇远县	(315)
双柏县	(316)
日喀则市	(317)
周至县	(319)
平凉市	(320)
武威市	(321)
玉树县	(322)
民和回族土族自治县	(323)
乌苏县	(325)

第五编 分县(市)重要经济指标统计

1991 年综合实力前百名县(市)	(329)
1990 年社会总产值前百名县(市)	(330)
1990 年财政收入前百名县(市)	(332)
1990 年工农业总产值前百名县(市)	(333)
1990 年工业产值前百名县(市)	(335)
1990 年农业产值前百名县(市)	(336)
1990 年耕地面积前百名县(市)	(338)
1990 年人口数前百名县(市)	(339)
1990 年分县综合经济情况	(342)

第六编 企业与单位选介

玉林市建委	(495)
玉林市燃料化建公司	(495)
玉林市经贸委	(495)

广西六万林场	(495)
岑溪县物资公司	(496)
广西岑溪县外商投资企业物资公司	(496)
巩义市大华炉料开发有限公司	(497)
巩义市米河联营水泥厂	(497)
石首市毛纺地毯厂	(497)
石首市汽车配件二厂	(498)
琼海县罐头厂	(498)
甘肃武威酒厂	(499)
甘肃省武威纺织厂	(499)
重庆建工学院建材系、四川省南溪县联合 建筑材料厂	(500)
寿光县盐业公司	(500)
寿光造纸总厂	(501)
武清县水泥厂	(501)
天津市大发针织厂	(502)
友联衬衫厂	(502)
顺义县农药厂	(502)
武进化肥厂	(503)
武进华喜毛纺总公司	(503)
海安县工艺美术公司	(504)
海安丝绸印染厂	(504)
响水县宏达实业总公司	(505)
江苏宝胜电缆厂	(505)
江苏宝应酒厂	(506)
江阴市精纺厂	(506)
沿山农工商总公司	(507)
邕宁县缫线厂	(507)
河北省南皮县齿轮厂	(508)
河北省南皮县铸造厂	(508)
鸭溪窖酒厂	(509)
遵义县复合肥厂	(509)
福建省永安市林业委员会	(510)
永安市水泥厂	(510)
江苏海门颐生酒厂	(511)
海门县江滨化工二厂	(511)
桐乡丝织厂	(512)
桐乡造漆厂	(512)
日喀则市扎西吉彩金银铜器加工厂	(513)

日喀则市桑珠孜饭店	(514)	四川省南溪县商业联合公司	(518)
山东省鄄城县搪瓷厂	(514)	新会县食品炊具机械厂	(519)
山东水浒酒厂	(514)	上海北桥轻工机械厂	(519)
广东省普宁县洁雅日用品有限公司	(515)	上海钢管厂三林热轧联营厂	(520)
雄鹰实业公司净水剂厂	(515)	乌苏县四棵树煤矿	(520)
嘉鱼县床具厂	(516)	新疆乌苏啤酒厂	(520)
浙江省岱山县丝织厂	(516)	浑源酒厂	(521)
岱山化纤厂	(517)	中国综合开发研究院县域经济发展研究所 简介	(523)
新丰县冶金矿山总公司	(517)		
向阳水力发电厂	(518)		

第一编 专论特载

积极推进县级机构改革

国务院总理 李 鹏

县级综合改革非常重要,是我国整个改革事业的一个重要组成部分。县级建制是我们国家管理体制中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织,在行政管理层次中处于基础地位。全国 11 亿人口中,有 9 亿居住在农村和县属乡镇。农村经济的发展,对于全国经济的发展和社会的稳定关系极大。我国的经济改革是从农村开始的。实行以家庭联产承包为主的责任制,是具有深远意义的改革,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和体制的改革。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四条任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。一家一户有许多事办不了,就要搞产前产中产后的服务体系。农业不仅是粮食生产,还要农林牧副渔全面发展;农村经济不仅是发展农业,还要发展乡镇企业。发展乡镇企业的重要性,现在看得越来越清楚了,吃饭要靠农业生产,致富要靠乡镇企业。随着生产力发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。城市要搞好国营大中型企业,就要转换企业经营机制,并且转变政府职

能。离开政府职能转变,搞好国营大中型企业就会遇到障碍。在农村也是这样。全国农村经济发展水平虽然不一样,但经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重。十多年来,我国农村面貌发生了举世瞩目的变化,乡镇企业的崛起和商品经济的发展使农村经济发生了历史性的进步。但是,作为城乡结合部的县,不少方面还不能适应经济改革的进展和发展商品经济的需要,加快县级综合改革势在必行。

县级机构改革是县级综合改革的一项重要内容,将会对我国经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。进行县级机构改革,一个原因固然是要解决财政问题,因为现在有一半县是赤字县,要减少和消灭赤字,必须依靠改革。但更重要的原因,是要转变政府职能,以适应社会主义商品经济发展的需要。正象邓小平同志讲的,改革是解放生产力,发展生产力。要从这个高度来认识政府机构改革和转变职能的意义。

中央机构已进行了两次改革,一次是 1982 年,一次是 1988 年。1988 年中央国家机关进行的机构改革,带有很大的试验性质。重点是想进

行政府职能的转变。所有国家机关都进行了“三定”：定机构、定编制、定人员。至于省、市这一级，基本是搞试点。在这个阶段，全国有200多个县进行了县级综合改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，县级机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展。当前全国正在积极贯彻邓小平同志重要讲话精神，是进一步深化改革和扩大开放的好时机。我们要抓住当前有利的国际环境和有利的国内条件，加快经济发展和改革开放的步伐。这种形势要求上层建筑必须相应地进行改革。希望各省、市、自治区都重视县级机构改革，通过这次会议把县级机构改革向前推进一步。

全国发展不平衡，各省、自治区、直辖市情况差别很大，县的机构改革的具体做法，不必强求一致，要因地制宜。但是，以下几点是各地都要注意的：

首先，要明确机构改革的指导思想

县的工作重点在农村，首先要抓好农业，同时要抓好乡镇企业和第三产业，促进农村经济和社会的全面发展。农村工作要紧紧围绕贯彻党的十三届八中全会精神进行。县级机构改革，总的方向是走“小机构、大服务”的路子，减少对企业 and 基层的行政干预，进一步发展服务体系。县级机构主要任务是贯彻执行党的基本路线，贯彻执行党和国家的方针政策，执行国家的法律和法规，重点抓好规划、协调、监督、服务、信息。当然，也不排除有些事要直接管，如基础设施建设。在不发达地区，还需要集中县里的人力物力财力，直接管理重大工程的建设。从方向来看，随着经济发展，这种直接管理将会越来越少。经济体制改革要发展社会主义商品经济，实

行计划与市场相结合，把企业推向市场，发展趋势是市场调节的比重越来越大。县级机构改革要适应经济体制改革这种趋势的要求。

第二，机构改革要紧紧抓住转变政府职能这个关键

不能把机构改革单纯看成是减人缩编，更重要的是转变职能，强化服务。县政府要逐渐地从单纯的管理职能，更多地转化为服务职能。当然，政府的管理职能不仅现在需要，将来也不可缺少。问题是哪些事由政府管，哪些事政府不要管。政府对企业、对农业的直接管理要缩小。各地可以从实际出发，打破农工商的界限，推行农工商、贸工商、产供销一体化的经营和管理。工商贸等专业管理部门要坚持政企分开的原则，减少对企业不必要的行政干预，弱化微观管理职能，强化行政监督职能，有些机构可以改为服务实体和经济实体。办服务实体和经济实体，方向是政企完全分开，与财政脱钩，使之真正成为独立的自收自支和企业化管理的实体。在转变职能过程中，向服务实体和经济实体转变，可能一时不能与财政脱钩，还要给它一些管理的权力，这容易产生弊端，容易变成县政府和所属部门的“官产”，利用手中的政府职权，为少数人谋利益，而不是为发展农村经济服务。这是值得警惕的事情。首先必须做到的一条，就是在经济上必须与县政府划开，不能成为政府的“小金库”，也不能成为政府办的为机关谋福利的公司。如果搞成官商不分，那是不符合政企分开的改革方向的。这一点希望引起大家的注意。党委部门和执法部门，也要转变职能，强化服务，但不要办实体，搞创收。

第三，要理顺县与乡镇的关系

在改革中省、地、市要适当地下放权力给县，县要适当地下放权力给乡镇。要在县级机构

转变职能的基础上,理顺县与乡镇的关系,让乡镇这一级能够办更多的事情。现在乡镇的很多机构是县直接管理的,到底实行双重领导以乡镇为主,还是维持原来的垂直领导,还是下放给乡镇?不同性质的机构可以采取不同的做法。这个问题中央现在不作统一规定,由各省根据情况自行决定。将来大体上是要划一个界限的,现在还不可能划这个界限。可以先通过试点,看哪种形式有利于经济发展,然后再全面推广。

第四,要精简机构,精兵简政

现在全国每个县平均有五、六十个机构,机关行政编制平均每县 700 多人,大县在 1000 人以上。事业编制一般在 3000 人左右,还有一些编外人员。机构确实太庞大了,需要精简。精简机构不仅可以减轻国家财政负担,也有利于提高机关工作效率。可以设想,把县一级机构分成两类:一类是必设机构,主要是管理、监督职能,如公安、财政、工商、审计、统计;另一类是非必设机构,中央不作规定,可根据需要,由省、县自行决定,上下不要求对口。这里的根本问题,是中央、省、地、市机构要按照转变职能的思路进行改革,不能要求下面都对口设置机构。

第五,要对全国的县进行合理分类

我国是一个发展中的大国,县与县之间的发展很不平衡,不能用一个模式去规范全国各县级机构的设置。要根据经济发展水平、人口、面积等多种因素,对全国的县进行合理分类、制定各种类别的县级机构的设置与人员编制。

第六,要重视事业单位的改革

县里三分之二的人是事业单位人员。事业单位的改革,要区别不同情况,采取不同的办法。总的来说,事业单位要逐步与财政脱钩,经费自给,或者实行企业化管理。有些事业单位与

财政脱钩一时还比较困难,可以实行定额补助,经费包干。有的长期实行全额拨款的单位,也要改革管理办法。从改革的步骤看,可以先改革县级机构,然后着手对事业单位进行改革。事业单位要逐步减少全额拨款和定额补助的单位,扩大自收自支、实行企业化管理的范围。这样可以把竞争、激励、风险机制引入事业单位,使之更好地为经济建设服务,为社会发展服务。

第七,妥善安置机构精简后的富余人员

在精简机构中,要十分重视合理使用人才,实现人员分流。实现政府职能转变,把一部分政府部门变为服务实体和经济实体,有助于解决机构改革中人员安排困难的难题。一般地讲,机关工作人员的素质是比较高的,但是由于编制的限制,作用得不到发挥。他们出去搞企业,搞服务实体,聪明才智可以得到更好的发挥,但不能再兼有原来的行政职务。当然,该离、退休的,要严格地执行离、退休制度。总之,要通过走人才分流的道路,妥善地安置富余人员,实现人力资源的合理配置。

县级机构改革在客观上有需要,也有可能。改革最先从农村开始,从人民公社制度转为以家庭联产承包为主的责任制,这是一个大的体制转变,解放了生产力,也为进一步深化改革创造了条件。现在农村经济正在向商品化的方向发展,县域内的经济大部分是受市场调节的,计划调节比较少,从所有制来看国营经济比较少,集体经济比较多,因此,县级既有需要又有条件进行机构改革。与大中城市和中央的机构改革相比,县级的机构改革可能是个突破点。至于具体做法,请各省自行决定。有的地方可先搞试点;有的地方可扩大试点;有的地方条件成熟了,可以在更大的范围内推广。但就全国范围来说,还处于扩大试点的阶段。在适当的时候,中央编制委员会将根据中央和国务院批准的机构

改革方案,对县级机构改革做出全面的部署。各省有不同的省情,要因地制宜。总的要求,是要把县级机构改革作为县级综合改革的一项重要内容,也作为整个经济体制改革和政治体制改

革的一项重要内容,通过改革推动社会生产力的发展。

(本文系李鹏总理在全国县级综合改革经验交流会上的讲话)

解放思想 大胆探索 加快县级综合改革的步伐

国家体制改革委员会副主任 贺光辉

全国县级综合改革经验交流会今天就要结束了。这是第一次全国性的县级综合改革经验交流会,国务院很重视,李鹏总理亲临会议,作了重要指示。会议得到了各方面的关心和支持。全国有62个县和28个省、自治区、直辖市体改委(办)的负责同志到会,江苏、山东、四川、内蒙四个省、区的领导同志,以及中央和地方有关部门的同志也参加了会议。几天来,与会同志回顾了过去十多年来县级综合改革的历程,结合学习邓小平同志视察南方时的重要谈话,分析了当前的改革形势、任务和问题。13个县的同志在大会的发言,以及其它一些县市的书面材料,从不同侧面介绍了各地县级综合改革的做法和经验;四个省、区的领导同志也在会上介绍了他们组织、指导县级综合改革的体会和经验。这些经验使我们开阔了思路,很受启发。会议期间,我们还参观了常熟市的第二、三产业,大家反映很好。正如同志们所说的,这次会议是三好,“时间选得好,地点选得好,经验选得好”。在全国学习、贯彻、落实小平同志重要谈话,出现了新的

改革热潮之时,我们在常熟市这个经济发达地区,亲眼看到了社会主义新农村和农村小康水平的现实,听取了发达地区、中等地区、不发达地区的不同经验,互相学习、借鉴,使大家感受很深。总之,这次会议,内容丰富,重点突出,达到了预期的目的。特别要指出的是,李鹏总理的重要讲话,使我们对今后县级改革的方向、指导思想和重点任务更加明确了。我们要很好学习,在实际工作中认真贯彻,创造性地工作。

在当前改革开放的大好形势下,总结、交流县级综合改革的经验。推动和加快县级综合改革的步伐,以尽快在有条件的县市率先建立计划与市场相结合的新经济体制,无疑具有重要的意义。

下面,我结合学习小平同志谈话精神,对县级综合改革讲点意见,供同志们在研究和实践中参考。

一、县级综合改革的主要实践和基本经验

县级综合改革作为我国整个改革事业的一

部分,是在农村改革的基础上,于80年代初提出来的。1981年,四川首先决定把广汉、邛崃、新都作为经济体制改革试点县,并先后对这三县实行财政、粮食购销、部分农副产品收购的“三大包干”。1984年,山东、辽宁、湖北等11个省区,先后确定了一批综合改革试点县,部署了试点工作。1984年12月,中央农村工作会议明确指出:“县一级进行综合改革,能够超越微观经济的层次,使微观经济放活和宏观经济协调之间的矛盾得到缓解,有利于提高指导国家经济活动的能力;能够促进城乡经济的联系,消除城乡之间的壁垒,协调城乡利益的差异,推动城乡全局的共同发展。”这次会议后,中央发出的1985年1号文件要求:“增强县级政府管理和协调经济的能力”,并提出各地可选择若干县,试行财政递增包干。1985年12月,中央农村工作会议再次提出:“把县级综合改革再推进一步”。此后,各地对县级改革更为重视,江苏、山东、四川、广东、辽宁、安徽、河南、山西等省,按照中央的部署和要求,根据本地地区的实际,先后制定了县级综合改革的方针和政策,并积极进行了各类试点工作。据1992年4月统计,全国已有23个省、市、自治区确定了290个综合改革试点县(市)。

应该看到,县级综合改革,是继农村实行家庭联产承包责任制之后的新探索,是农村改革的深化。县级综合改革开始时并没有现成的模式可借鉴。但随着城乡改革的不断深化,面上1000多个县(市)也在积极进行改革探索。无论试点县还是非试点县都取得了不少成功经验,探索出了许多县级综合改革和发展县级经济的新路子。从这次会上介绍的经验来看,大体有以下几个特点:

1、从推行农工商一体化入手,打破城乡界限和部门分割,树立大农业观念,探索城乡经济协调发展的新途径。农工商一体化,是在我国农

业由自然经济向商品经济转变,城乡改革交汇融合的过程中发展起来的。80年代以来,随着国家对大部分农副产品放开经营,农产品商品率提高很快。在国家计划调拨、统购统销的旧体制开始失灵,而市场调节的新机制尚未充分建立之时,农村经济遇到许多新的矛盾和问题:一是城乡经济分割、农工商贸互相脱节;二是单一的家庭经营与社会化大生产不协调。在这种情况下,许多县的同志大胆改革,通过组织县级农业社会化服务体系,使农业生产向产前产中产后的服务和农副产品加工以及销售部门延伸,围绕骨干产品和支柱产业形成农工商一体化、产供销一条龙的经济利益共同体和相应的管理体制。这就抓住了问题关键,并使之成为县级综合改革中成就最显著、开展范围最广的一个方面。

邛崃县是全国最早实行农工商综合经营的地方之一。10多年来,他们坚持改革,不断发展农工商综合经营的范围和多种形式。山东诸城市、吉林辉南县、湖北枣阳市、北京顺义县等都在几种主要产品上实行农工商一体化或贸工农一体化的做法,取得了显著成效。他们的共同特点是,实现了农工商结合,产供销一条龙。从而加强了商品基地建设,促进了产业结构调整;发挥了资源优势,加快了支柱产业的发展;开拓了流通渠道,发展了出口内销;健全了社会化服务体系,推动了技术进步。

打破城乡分割,发展农工商一体化的做法,使农工商各家的利益联结在一起。这种利益共同体的形成,不但减少了部门及不同利益集团的扯皮、纠纷,而且在许多一体化组织内部,形成保护农业生产者和稳定农业生产的调节机制,在微观层次上缓解了农产品生产的波动。而且这也是实现城乡一体化发展的具体途径。

2、实行分层管理,赋予县统筹协调经济发展的权力和调节手段。县是我国行政层次中具