

国家社会科学基金研究课题

C.P.J.J 北京市社会科学理论著作出版基金资助

腐败成因 与 防治对策

罗忠敏 主编

——北京市典型案例分析

北京大学出版社
PEKING UNIVERSITY PRESS



国家社会科学基金研究课题

北京市社会科学理论著作出版基金资助

腐败成因与防治对策

——北京市典型案例分析

罗忠敏 主编

北京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

腐败成因与防治对策/罗忠敏主编. —北京:北京大学出版社, 2008. 1

ISBN 978-7-301-12894-7

I. 腐… II. 罗… III. 廉政建设-案例-分析-北京市 IV. D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 164383 号

书 名: 腐败成因与防治对策——北京市典型案例分析

著作责任者: 罗忠敏 主编

责任编辑: 胡利国 骆洪涛

标准书号: ISBN 978-7-301-12894-7/D · 1894

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路 205 号 100871

网 址: <http://www.pup.cn>

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62753121

出版部 62754962

电子邮箱: em@pup.pku.edu.cn

印刷者: 北京汇林印务有限公司

经 销 者: 新华书店

890 毫米×1240 毫米 A5 10.375印张 298 千字

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 22.00 元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究

举报电话:010-62752024 电子邮箱: fd@pup.pku.edu.cn

编 委 会

顾 问：秦 刚 段义海 范 平 袁懋桢 刘经宇

主 编：罗忠敏

副主编：曾岫萍 唐占蕴 冯 毅 张绍先

编委会：（以姓氏笔画为序）

马剑光 方 工 王丽梅 冯 毅 刘永强

任建明 杨 克 张绍先 张笑英 罗忠敏

唐占蕴 崔 平 曾岫萍 嵇昆梅

前 言

本书是国家社会科学基金项目“现阶段腐败现象产生原因及防治对策研究——北京市典型案例分析”的研究成果。

腐败是一种社会历史现象,反腐败是当今世界各国普遍关注的问题。改革开放以来,整个中国焕发出了勃勃生机,经济建设、人民生活 and 综合国力都上了一个大台阶。与此同时,腐败现象也越来越引起人们的普遍关注。尽管中央不断加大反腐败力度,反腐败工作也取得了阶段性成果,但腐败问题却仍然突出。大案要案数量上升,涉案金额不断增大,腐败主体向高层次发展,“一把手”腐败问题严重,少数高中级干部腐化堕落问题比较突出,行业性、部门性以权谋私现象屡禁不止,某些腐败活动已向团伙型方向发展、向资本积累型发展。反腐败斗争形势依然十分严峻。腐败是生长在我们国家肌体上的一颗毒瘤,如果任其发展,不仅改革开放和现代化事业要被葬送,而且人民政权也可能毁于一旦。

由于腐败现象已成为现阶段中国一个十分突出的社会和政治问题,因此,我们不能不深入思考和研究它。从本质上说,腐败是剥削阶级、剥削制度的产物。为什么在先进的社会主义制度下,在执政的共产党内,还会有腐败现象?为什么在计划经济条件下,腐败问题并不突出,而在现阶段腐败现象却很突出?为什么清除了一批腐败分子,又出现另一批腐败分子?发展社会主义市场经济与反腐败斗争是什么关系?在建立社会主义市场经济的过程中,反腐败斗争的指导原则是什么?如何才能有效地抑制腐败现象?深入研究这些问题,不仅具有重要的理论价值,而且具有重要的应用价值。

现阶段腐败问题是一个十分复杂的社会现象。没有科学的理论

指导,不进行深入调查研究,不收集大量的资料和准确的数据,是无法进行研究的。有鉴于此,我们以马克思主义关于经济基础和上层建筑相互关系的原理为指导,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为武器,以深入调查研究北京市典型案例为基础,注意吸收和引证大量数据和材料,力图做到历史与现实的统一、经济与政治的统一、理论与实际的统一、观点与材料的统一、学术性与可读性的统一、科学论证与可操作性的统一,以深刻揭示向市场经济转轨过程中反腐败斗争带有普遍性和规律性的问题。

腐败现象,通常用来指公职人员利用公共权力谋取私利的现象。反对腐败,既要坚决惩处腐败分子,又要坚决反对形形色色的腐败现象,包括纠正不正之风。我们所说的腐败分子,是指党员干部中那些具有严重腐败行为,已经腐败变质、腐化堕落的人。有些人员虽有腐败行为,但情节轻微,尚不能认定为腐败分子。也就是说,有腐败行为的人在数量上比腐败分子多得多。虽然形形色色的腐败现象均在本课题的研究范围内,但其研究的重点还是已经腐化变质的腐败分子。现阶段,是指1978年12月党的十一届三中全会以后开始的历史新时期。虽然1978年12月以来的腐败现象均属于本课题的研究范围,但本书重点还是研究1992年以来,特别是近年来的腐败现象。北京市典型案例,是指北京市纪委、检察院、法院查处的贪污贿赂等腐败案件。^①其中,既包括了北京市属单位的案件,又包括了中央驻京单位案件,同时还包括了最高人民检察院、最高人民法院分别指定北京市人民检察院、人民法院管辖的案件。

本课题研究的核心内容是,近年来为什么反腐败力度不断加大,而腐败现象却屡禁不止这一强烈悖反现象问题。目前国内外专家对此研究显得薄弱。我们从北京市典型案例出发,研究现阶段腐败现象产生原因及防治对策,既涉及一些深层次的理论问题,又涉及一些

① 北京市纪委处分的党员中,不都是腐败问题。有的是因责任事故而受到追究,有的是因违反计划生育政策或因工作作风问题受到处分。在北京市违反党纪的案件中,经济类案件,大约占立案案件总数的一半左右。

具体政策问题,视角新,内容深,难度大,具有一定的开创性。

在研究此核心内容时,一方面把腐败现象放在中国社会转型这个特定的历史大背景下,对其产生和存在的条件进行了全方位、多角度的思考;另一方面又对经济根源这个重点问题进行深入分析。因为经济是基础,是许多社会现象赖以发生和存在的根源。

本课题的一个突出特色,是分析了利益驱动和利益调控机制不完善这个问题。社会主义市场经济承认人们有争取自身利益的权利,这个强大驱动力对促进生产力发展起了重要作用。但由于利益调控机制尚不完善,利益驱动也会带来种种负效应,于是出现腐败现象。本课题既分析了公职人员面临着强大的“糖衣炮弹”攻击的危险(在所有制变革过程中,非国有部门、非公职人员所面临的激励机制扭曲,形成了多种经济成分并存条件下的不规则竞争。为了获得更多利益,他们往往千方百计地腐蚀公职人员),又分析了公职人员由于本身心理失衡而不时引发腐败的冲动。这种心理失衡的产生,不仅因为公职人员个人公开的工资明显偏低,而且因为财政体制存在弊端,造成了部门之间收入差距过大。本课题尖锐地指出,游离于法律、制度约束和社会监督之外的非规范性收入,日益成为政府各部门扩张自身利益的途径和滋生腐败的温床。揭示利益驱动和利益调控机制不完善,特别是揭示财政体制弊端引发公职人员内心的腐败冲动,这在以往同类著作中是罕见的。

本课题的主要建树,是从经济方面提出了防止形成既得利益集团问题。虽然我们还不能说党内已经形成了既得利益集团,但少数人追求既得利益的主观动机和客观条件显然都是存在的。一方面,在体制转换时期,残缺不全的计划经济在市场经济的冲击下,导致国家行政权力进入市场。掌握着大量经济资源的官员有机会进行权钱交易。不仅有狭义的商品价格双轨制,而且有包括利率、汇率、税率以及生产要素(如土地批租、股票发行)等的广义价格双轨制。巨额价差导致寻租活动广泛产生。寻租者以钱寻租,腐败者以权分利。在寻租、分利、护租、创租的循环中,形成了一些特殊利益者。另一方面,在新旧体制转换中,由于国有企业的产权关系不明晰、对企业领

领导人监督弱化,使得侵蚀国有资产现象易于产生。挥霍性消费成为许多国有企业领导人的隐性收入。有的人则进一步将国有资产转移到私人开办的企业中或转移到境外。还有的人在承包、上市、转制、抓大放小、企业破产等改革措施的实施过程中,变相侵吞国有资产。在内外勾结侵蚀国有资产的过程中,形成了一些特殊利益者。此外,在财政体制演变中的经费自筹行为,也造成了一些群体性的以权谋私行为。中国经济转型时期出现的既得利益者,其显著特征是寄生性、隐蔽性和扩张性。既得利益者把党和人民赋予的职权,看成是自己的所谓既得利益,甚至把这些东西看成是谁也碰不得、动不得的私有财产,想方设法地要去维护和扩大这种所谓既得利益,这是十分危险的。如何才能有效抑制既得利益集团的形成?最根本的办法在于深化改革。深化改革,减少和铲除滋生既得利益集团的土壤和条件,是釜底抽薪之策。

有些著作回避谈政治体制改革问题,即便谈及也是蜻蜓点水。然而,那么多领导干部特别是“一把手”的堕落,说明对权力的监督特别是对“一把手”监督,至今仍是薄弱环节。本课题一方面指出,中国的领导体制,是脱胎于革命战争年代根据地的体制而在执政初期建立的。实行这种体制,在当时条件下,起到了重要历史作用。另一方面又指出,在发展社会主义市场经济的今天,实行权力过于集中的体制,弊端很多:容易形成家长制,导致领导班子内部不好监督;容易在用人这个根本问题上失去监督;容易使党的纪律检查机关难于进行铁面无私的监督;容易使司法监督受到干扰;容易使舆论监督软弱、使群众监督的威力不易充分发挥。本课题尖锐地指出,虽然各级“一把手”大都由选举产生,但在实际运作中,往往有被指派担任的成分。在这种权力过于集中的领导体制下,不仅监督机制,而且执政党和政府的各项工作,都要受“一把手”素质的制约。然而,这种体制又不能保证“一把手”具备良好素质,这种体制确实是弊大于利。

法治不完善是腐败现象屡禁不止的根本性原因之一。在一般著作中,往往从宏观角度分析立法缺陷多,从微观分析问题少。本课题既从宏观角度分析了反腐败立法前瞻性、确定性不够的问题,又从微

观角度具体分析了我国现行刑事法律体系存在的问题。本课题还尖锐地指出,司法体制改革滞后,干扰司法机关独立行使职权的因素较多。当行政权力以权压法、干预具体案件时,司法机关难于依法独立行使职权。

全面地分析腐败现象产生的思想原因,也是本课题一个突出特色。本课题既分析了封建主义腐朽思想是腐败现象产生的历史原因(官本位意识孕育腐败行为,升官发财思想滋长腐败现象,专制思想引发腐败作风,封建宗法思想滋生腐败关系),又分析了资本主义腐朽思想是腐败现象产生的外来原因(拜金主义繁殖腐败,享乐主义助长腐败,极端个人主义导致腐败),还分析了市场经济的负面效应是腐败思想容易生存的社会土壤。面对上述严重挑战,加强思想政治教育显得特别重要。然而,多年来在一些地方和单位,思想政治教育被大大削弱了,这不能不说是一个严重失误。本课题还具体分析了一些党员干部是如何经不住考验,蜕变为腐败分子的。首先出现心理失衡,如攀比心理、补偿心理、从众心理、侥幸心理等,其次是思想道德防线崩溃。心理失衡可能导致腐败,当腐败行为者本人思想道德防线崩溃、私欲恶性膨胀时,这种可能性就变成了现实。从分析北京市典型案例出发,揭示个别领导干部因思想道德溃败而导致蜕化变质的规律,是一项很有意义的研究。

反腐败工作中存在的缺点和问题,也是一些腐败现象屡禁不止的一个重要原因。本课题从党风廉政责任制落而不实、治党治政不严、纪委组织协调力度不够等几个方面分析了存在的问题。没有深入的调查研究,这些内容在书斋里是写不出来的。

既然社会转型期制度缺陷是目前腐败现象滋生蔓延的主要根源,那么以制度创新来遏制腐败,就是防治腐败的有效之策。要创新惩处机制,让腐败分子不仅在政治上身败名裂,而且在经济上倾家荡产。要创新利益机制,确保国家公务人员的合理利益;同时建立廉政保证金,以提高腐败成本。要大力创新财政管理制度,重点解决预算外资金管理中的弊端以及部门之间存在的分配不公等问题。要通过规范市场行为、建立健全市场秩序,以保证各种经济主体在市场上能

够进行公开、公平的竞争。要创新政府职能,加快政企分开步伐,以改革行政审批制度为突破口,建设有限政府、服务政府。要创新国有资产管理体制,加快建立现代企业制度,健全国有企业监督机制,防止国有资产流失。要创新干部选拔任用管理机制,坚决防止和克服用人上的不正之风。要创新监督机制,在大力发展社会主义民主建设和健全党内民主制度的基础上,建立起能够适应时代要求的真正管用的反腐败监督机制。要健全保障党员民主权利的制度。要完善党的代表大会制度,真正形成党的代表大会监督常委会、常委会监督常委会的领导体制。必须改革党内选举制度,完善候选人提名制度,建立竞选制度,完善差额选举制度,完善选举程序制度。创新党内监督机制,还要改革和完善党的纪律检查体制,实现党内监督权威化。党的纪检机关会同组织部门要加强和改进巡视工作,以加强对下级党委班子及其成员的监督。还要把党内监督与党外监督(如国家权力机关的监督、政协和民主党派的监督、国家专门监督机关的监督、舆论监督、群众监督等)有机结合起来,形成整体合力,保证权力的正确行使。要创新法律机制,创建完善的廉政立法,完善现行刑事法律体系对职务犯罪的立法规定,深化司法体制改革,加强司法队伍建设。要创新教育机制,不断探索教育新路。要强化党风廉政建设责任制,保证反腐败各项工作落到实处。此外,还要借鉴国际反腐败经验,加强国际反腐败合作。在防治腐败对策部分,处处体现了创新精神。

本课题研究方法是从北京市典型案例出发,分析现阶段腐败现象的特点,研究其滋生蔓延的原因,进而确定反腐败斗争的基本原则,提出防治对策。本课题不是泛泛研究全国的腐败现象,而是研究北京市的典型案例;不是侧重研究历史上的腐败现象,而是着重研究现阶段的腐败现象。通过对北京市现阶段典型案例的考察,研究腐败现象产生的原因及防治对策,是其研究的独特视角。北京是我国的首都,是全国政治经济文化和国际交往中心,中央党政机关、经济管理部门云集于此,再加上北京市属国家机关和企事业单位,形成全国独一无二的“三多”现象,一是国家机关、国有企事业单位的数量最

多,二是国家机关工作人员数量最多,三是局级以上领导干部的数量最多。北京地区的局级以上领导干部无论是数量还是在居民人口中的比重在全国都是最高的。从检察机关查办职务犯罪的情况看,北京市每年查处的局级以上干部职务犯罪历年来在全国名列前茅。因此,从北京市典型案例出发,研究现阶段腐败现象产生原因及防治对策,有着特殊的重要价值。

能否收集到扎实、丰富的资料,是研究能否顺利进行的关键。本课题组的最大优势是得到北京市纪委、检察院、法院的大力支持。本课题组到北京市纪委、检察院、法院进行了大量的调查研究,收集了大量丰富可靠的材料,为研究打下了坚实的基础。

本课题由主报告和专题报告两部分组成。首先,我们撰写了五个专题报告。这五个专题报告既分析了党政机关局级干部的腐败现象,又分析了处级及处级以下干部的腐败现象;既分析了国有企业的腐败现象,又分析了国有企业中带有特殊性的金融系统的腐败现象。专题报告还从事业单位中选取了高校作为对象,对其腐败现象进行剖析。

在此基础上,我们撰写了主报告《现阶段腐败现象产生原因及防治对策研究——北京市典型案例剖析》,其主要内容为北京市反腐败斗争的基本现状、腐败现象的危害、腐败现象滋生蔓延的原因、反腐败的基本思路及对策研究。

从北京市典型案例出发,来剖析社会转型期的腐败现象,是一个实践性和理论性都很强的课题,也是一个带有探索性的课题。我们出于对党的事业的一片赤诚,对现实问题采取了不回避的态度,大胆探索,深入剖析,表现出求真务实的理论勇气。尽管我们作了很大努力,但我们仍感到研究中的一些观点还不够成熟,诚恳期待批评指正。

作者

2004年5月

目 录

第一部分 总报告

现阶段腐败现象产生原因及防治对策研究

——北京市典型案例分析	1
一、北京市反腐败斗争的基本现状	1
(一) 北京市反腐败斗争成效显著	2
(二) 北京市反腐败斗争形势仍然比较严峻	5
(三) 北京市腐败现象滋生蔓延的特点和规律	12
二、腐败现象的危害	15
(一) 危害经济建设	15
(二) 危害党风和社会风气	18
(三) 危害党和人民政权	22
三、现阶段腐败现象产生的原因	25
(一) 经济体制不健全	26
(二) 领导体制存在弊端	47
(三) 法治不完善	54
(四) 思想原因	63
(五) 工作存在缺点	71
四、反腐败对策研究	76
(一) 反腐败基本思路:用“三个代表”重要思想统领 反腐倡廉工作	76
(二) 创新惩处机制,加大惩治腐败力度,增加腐败成本	80

(三) 创新经济体制	84
(四) 创新政治体制	110
(五) 创新监督机制	124
(六) 创新法律机制,把反腐败纳入法治轨道	135
(七) 创新教育机制	144
(八) 强化党风廉政建设责任制,改进反腐败工作	151
(九) 借鉴国际经验与加强国际合作	154

第二部分 专题研究报告

专题报告之一 北京市局级领导干部贪污贿赂犯罪

情况分析	169
一、北京市局级领导干部贪污贿赂犯罪的基本情况	170
二、局级领导干部贪污贿赂犯罪的主要手段	174
三、从局级干部犯罪现象看当前贪污贿赂犯罪的动向	178
四、导致局级干部犯罪的主观原因	182
五、导致局级干部犯罪的客观原因	187
六、针对领导干部犯罪我们应采取的对策	192
(一) 加强反腐败基础性工作,优化宏观执政环境	193
(二) 完善惩治腐败立法工作,强化专门机构建设,理顺执法部门的内部关系,把反腐败斗争纳入法制化轨道,使反腐败斗争依法有序地进行	195
(三) 坚持在社会主义先进文化的基础上,完善公务员从政道德规范,建立起权力运作过程中的人文环境和“公序良俗”	196
(四) 加大打击职务犯罪的力度,健全权力运作的监督制约机制,创造一个使人不敢犯罪、不能犯罪的局部环境	197

专题报告之二 从党员、干部违纪案件情况分析北京市区县

基层单位腐败现象	198
一、基本情况	198
(一) 经济类案件一直居于首位	201

(二) 违纪违法人员呈现“三多”的情况	202
(三) 郊区案件多,城区案件大	204
(四) 违纪行为具有两面性、欺骗性和复杂性	206
(五) 作案动机呈多样性	207
二、腐败现象产生的原因	208
(一) 在体制改革过程中,体制、机制、制度不健全, 管理工作出现了诸多真空和漏洞	208
(二) 资本主义的腐朽思想和生活方式侵蚀了 一些党员干部	211
(三) 监督机制不完善,对领导干部特别是“一把手” 的监督制约乏力	212
(四) 党风廉政建设责任制在一些单位还没有真正得到 贯彻落实	213
三、惩治腐败的对策	215
(一) 深化改革,创新体制,铲除滋生腐败的土壤和条件	215
(二) 健全法制,依法治腐,把党风廉政建设和反腐败斗争纳入 法制化轨道	217
(三) 加强教育,深入宣传,筑牢反腐倡廉的思想道德防线	218
(四) 发展民主,完善机制,加强对权力的监督和制约	219
(五) 完善制度,严格追究,加大落实党风廉政建设责任制 的力度	222
专题报告之三 北京市国有企业腐败现象透视	225
一、国有企业存在的腐败现象	225
二、国有企业存在腐败现象的原因	232
三、防止企业腐败现象滋生、蔓延的对策	238
(一) 反腐败工作一定要贯彻党的十六大精神,按照“三个代表” 重要思想要求,不断地解放思想、与时俱进、开拓创新,促进 改革开放和现代化建设的不断发展	238
(二) 切实抓好企业党政“一把手”的教育与监督	238
(三) 从战略高度抓好企业管理工作	245

专题报告之四 北京市金融系统职务犯罪透视	250
一、金融领域职务犯罪的概念及其危害性	251
二、金融犯罪的主要类型和特点	253
三、金融犯罪的原因剖析	259
四、预防和遏制金融系统职务犯罪的对策	263
专题报告之五 现阶段高校腐败现象透视	
——北京市高校典型案例分析	270
一、现阶段高校腐败现象及其特点	271
(一) 利用职务之便,贪污、受贿、挪用公款	271
(二) 徇私舞弊,渎职犯罪	275
(三) 利用行业 and 部门权力为小团体和个人谋私利	276
(四) 腐化堕落,辱没斯文	278
(五) 学术失范,学风不正	278
二、高校腐败现象成因	281
(一) 所有权与办学权分离和经费筹集渠道的增多,为高校腐败现象的滋长提供了机会和可能	281
(二) 社会利益群体对教育资源的非正当性竞争构成了高校腐败现象滋长的外部诱因	283
(三) 内部管理薄弱和外部监督的欠缺,是高校腐败现象滋长的重要原因	285
(四) 体制、机制和制度方面存在的问题,是高校腐败现象易发、多发的一个原因	287
(五) 拜金主义、享乐主义作祟是高校腐败现象滋长的思想道德原因	289
三、高校腐败现象发生、演变的规律及其防治对策	290
附录 对党政“一把手”实行有效监督问题的思考	299
主要参考文献	303
后 记	309

第一部分 总报告

现阶段腐败现象产生原因及防治对策研究

——北京市典型案例分析

1978年以来的改革开放给中国带来了巨大的进步和深刻的变化,有力促进了我国经济转型的步伐。目前,我国正处在由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变过程中,由于制度和机制的不健全、不完善,管理和监督工作中存在一些漏洞和薄弱环节,客观上给腐败现象的滋长蔓延留下了可乘之机。因此,研究和探讨经济转型时期,特别是现阶段腐败现象滋生蔓延的原因和对策,就成为搞好党风廉政建设和反腐败工作一个极为重要的问题。为了总结加强党风廉政建设的经验,探索反腐败斗争规律,本报告在总结改革开放以来,特别是近年来北京市腐败典型案例的基础上,从经济制度、政治制度、法律制度等不同角度入手进行研究,分析原因,找出对策,以进一步深入推进党风廉政建设和反腐败工作。

一、北京市反腐败斗争的基本现状

自1997年党的十五大以来,我国改革开放和社会主义现代化建设事业进入了继往开来的重要时期。五年来,随着改革的不断深化、开放的不断扩大和经济的持续发展,北京地区党风廉政建设和反腐败斗争取得了明显成效,党政机关和干部队伍中腐败现象蔓延的势

头程度不同地得到遏制,人民群众对反腐败斗争的信心逐步增强。但是,党风廉政建设和反腐败工作还存在一些不足,与党中央的要求和人民群众的期望还有差距。反腐败斗争的形势依然比较严峻。

(一) 北京市反腐败斗争成效显著

在中共中央的领导下,北京市各级党委、政府把反腐败斗争摆到重要议事日程,作为关系全局的大事来抓;各级党政主管部门各负其责,认真抓好主管范围内的反腐败工作;各级纪委注意发挥组织协调和监督检查作用,社会各界和广大人民群众积极支持和参与,反腐败各项工作均取得了明显成效。

1. 加强教育和管理,领导干部的拒腐防变意识不断增强

五年来,北京市始终坚持“预防为主,教育为主”的方针,组织广大党员干部认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论,全面贯彻“三个代表”的重要思想,深入进行以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,积极开展了“立党为公、执政为民”的教育活动,大力宣传勤政廉政的正面典型,运用胡长清、成克杰等重大反面典型案例,集中开展了警示教育、党纪条规教育、国有企业领导人员专题教育。从2001年开始,在抓好日常教育的基础上,集中一段时间开展党风廉政建设宣传教育月活动。采取专题报告、领导讲党课等多种形式,使广大党员干部,特别是领导干部进一步树立正确的世界观、人生观、价值观,树立正确的权力观、地位观、利益观,自觉提高拒腐防变能力。此外,对手中握有权力的各级党员领导干部,切实加强了管理,要求他们认真贯彻落实《廉政准则》。按照中央纪委的部署,先后对一些廉洁自律方面存在的问题进行了专项清理,制止奢侈浪费的八条规定得到落实。按规定停建、缓建了一批办公楼;规范了公务接待活动;加强了公费出国(境)管理;对一些评比、表彰、庆典活动进行了控制;清理了党政机关、事业单位用公款为领导干部配备的通信工具及住宅电脑,改革了公款配备通信工具的办法;对处级以上领导干部的配偶、子女经商办企业情况和领导干部收受现金、有价证券问题进行了清理和登记。在认真落实中央部署的同时,北京市还