

普通高等学校改革教材

PU TONG GAO DENG XUE XIAO GAI GE JIAO CAI

形势与政策

马俊吉 主编



中国出版社

普通高等学校改革教材

形势与政策

主 编 马俊吉

副主编：高云峰 谢小平

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策/马俊吉主编. —北京: 中国社会出版社, 2008.5

ISBN 978-7-5087-1989-4

I. 形… II. 马… III. 时事政策教育 IV. D643

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 061593 号

书 名: 形势与政策

主 编: 马俊吉

责任编辑: 彭先芬

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: (010) 66080300 (010) 66083600

(010) 66085300 (010) 66063678

邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713

网 址: www.shcbs.com.cn

经 销: 各地新华书店

印刷装订: 北京京海印刷厂

开 本: 185mm×230mm 1/16

印 张: 9.5

字 数: 150 千字

版 次: 2008 年 5 月第 1 版

印 次: 2008 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 17.00 元

前 言

为帮助学生了解国内外形势及党和国家的方针政策、开拓认识,按照中共甘肃省委常委会研究部署我省高校党的建设工作会议提出的“要充分发挥课堂主导作用,上好思想政治理论课、形势与政策教育课”的要求,根据《2008年上半年高校“形势与政策”教育教学要点》(教社科司函[2008]23号)的精神,我们组织编写了2008版《形势与政策》教材。本教材以深入学习贯彻党的十七大精神为主线,深入贯彻落实科学发展观,进一步推进党的十七大精神“三进”工作,教育引导大学生正确认识国内外形势,加深对“一面旗帜、一条道路、一个理论体系”的理解,推动党的十七大精神更好地转化为高举中国特色社会主义伟大旗帜的坚定意志,转化为坚持中国特色社会主义共同理想的坚定信念,转化为运用科学理论分析和解决问题的能力,转化为全面建设小康社会、实现中华民族伟大复兴而发奋学习的自觉行动。全书共分十个专题,从不同视角概述和分析了当前国内外形势及其政策要点。

本教材由甘肃林业职业技术学院马克思主义理论教学科研骨干精心编写,具体分工为:第一、二章由马俊吉副研究员编写,第五、六章由高云峰副研究员编写,第三、四、七、八、九、十章由谢小平副教授编写。全书最后由马俊吉提出编写提纲并统稿和审订。

本教材参阅和引用了国内一些专家学者的研究成果,同时还得到了中共甘肃省委党校副校长冯湖教授的指导,谨此一并致谢。

限于编者水平,书中可能存在诸多不足和错误之处,恳请读者批评指正。

编 者

2008年4月30日

目 录

第一章 当前我国国内总体形势	1
一、2007 年国内大事盘点	1
二、当前我国国内经济社会形势概括	8
三、2008 年我国经济社会发展态势分析	12
第二章 十七大报告解读	14
一、十七大报告的新观点、新思想、新命题	14
二、十七大的深远历史意义	21
第三章 扎实推进社会主义新农村建设	24
一、2007 年农业、农村发展的重大变化	24
二、农产品价格上涨突显农业基础地位	28
三、现代农业建设成为新农村建设的首要任务和着力点	30
四、加强农村人力资源开发、提高农民素质成为新农村建设重要内容	34
五、农村基础设施建设加强和社会公共事业加快发展成为 新农村建设一大亮点	39
六、农村综合改革的深化为扎实推进新农村建设提供体制机制保障	43
七、2008 年的主要任务	47
第四章 建设资源节约型、环境友好型社会	49
一、中央政府高度重视资源节约和环境保护	49
二、节能减排工作的重要性和紧迫性	50
三、推进节能减排工作的积极举措	53
四、以节能减排为切入点是落实科学发展观的必然要求	57
第五章 努力实现经济建设又好又快发展	60
一、十六大以来我国经济发展回眸	60
二、国民经济保持平稳快速发展的 2007 年	62

三、2008 年我国经济发展态势	67
第六章 政治建设稳步前进	70
一、我国民主政治建设取得的成就	70
二、十七大对我国民主政治建设进行的部署	73
三、反腐败斗争任重道远	75
第七章 加强社会主义文化建设 提高全民族的文明素质	79
一、十六大以来文化建设取得的成就	79
二、掀起社会主义文化建设新高潮	84
三、构建社会主义核心价值体系	89
第八章 注重社会建设 保障改善民生	94
一、关注民生问题的极端重要性	94
二、2007 年我国民生状况	97
三、对民生问题的持续关注	103
第九章 新北京新奥运 全球瞩目期待	111
一、奥林匹克运动及其发展历程	111
二、奥林匹克运动在中国	116
三、2008 年北京奥运会	117
第十章 建设和谐世界 实现世界和平	126
一、建设和谐世界的基本内涵	126
二、实施和谐世界战略的基本举措	128
三、坚持两个大局、和平、共赢、和谐	130
四、努力处理好中国同其他大国关系	132
参考文献	143

第一章 当前我国国内总体形势

进入 21 世纪后,全球经历了前所未有的大繁荣时期。尤其最近几年,全球经济增长迅速,从欧美到东亚,再到南亚、中东,甚至拉美、非洲,各地经济都取得了持续的高增长率。作为全球经济增长动力源之一的中国经济更是举世瞩目。目前我国经济处于快速发展的良好时期,国家总体进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。在以人为本的科学发展观的指导下,当前我国宏观社会经济发展态势良好,国家宏观调控成效明显,人民生活进一步改善,农业出现可喜变化,农民显著增收;经济社会发展协调性增强,社会资源配置趋于合理,各领域改革深入进行,各项事业蓬勃发展。

一、2007 年国内大事盘点

2007 年中国的发展给全世界、全中国人民留下了深刻印象。一年来,在我国政治、经济、文化、社会生活等各个领域,发生了许多值得关注的事件。这些事件是人民群众关心关注的一些社会问题的具体体现,在一定程度上,它们可以被看作是我国经济和社会发展的“体温表”和“风向标”。对这些具有重大影响的事件以及它们所反映出的社会问题进行认真的观察和思考,可以深入地了解我国改革和社会发展的历史进程,切实把握我国国内总体形势。

(一) 中国共产党第十七次全国代表大会召开

中国共产党第十七次全国代表大会于 2007 年 10 月 15 日至 21 日在北京召开。大会批准了胡锦涛同志代表第十六届中央委员会所作的报告,批准了中央纪律检查委员会工作报告,审议通过了《中国共产党章程(修正案)》,选举产生了新一届中央委员会和中央纪律检查委员会。随后召开的党的十七届一中全会,选举产生了新的中央领导机构。

中国共产党第十七次全国代表大会是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,认真总结党的十六大以来的工作和取得的成就,回顾总结改革开放以来党团结带领全国各族

人民建设中国特色社会主义的伟大历史进程和宝贵经验，对继续推进改革开放和社会主义现代化建设、实现全面建设小康社会的宏伟目标作出了全面部署，对以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程提出了明确要求。大会进一步动员全党全国各族人民，解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐、为夺取全面建设小康社会新胜利、开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。

中国共产党第十七次全国代表大会的主题是“高举中国特色社会主义伟大旗帜以邓小平理论和‘三个代表’重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗”。这一主题，揭示了中国社会主义的发展规律，反映了时代发展的新要求和各族人民的新期待，对我们党带领人民继往开来、开拓奋进具有十分重大的意义。中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。在中国特色社会主义伟大旗帜下，只要全党全国各族人民团结一心、奋勇前进，就一定能够不断夺取全面建设小康社会新胜利，完成时代赋予的崇高使命。

（二）我国首次“探月工程”取得圆满成功

我国第一颗绕月探测卫星“嫦娥一号”于2007年10月24日在西昌卫星发射中心成功升空。11月26日“嫦娥一号”从距离地球38万公里的环月轨道传回第一张月面图片，标志着我国首次月球探测工程取得圆满成功。12月12日，中共中央、国务院和中央军委举行“探月工程”庆祝大会。探月工程是我国继人造地球卫星、载人航天飞行取得成功之后航天事业发展的又一座里程碑，实现了中华民族的千年奔月梦想，开启了中国人走向深空探索宇宙奥秘的时代，标志着我国已经进入世界为数不多的具有深空探测能力的国家行列。

探索太空是全人类共同的目标和追求。美、俄等国家已经先后开展了100多次探月活动，中国作为一个负责任的航天大国，同时又是世界上人口最多的国家，理所当然地应该为人类的月球探测和空间探测作出自己的贡献。具备载人航天能力的中国，有实力开展深空探测，中国的航天活动应该融入到国际航天体系里，直接参与人类探索宇宙的活动。

我国的探月活动将分三步进行：第一步派出环绕月球飞行的探测器对月球进行遥感探测，即绕月探测；第二步实现软着陆探测器“落”在月球表面上，并实地考察月球；第三步探测器不但要降落在月球表面，且要从月球采集样品送回地球。绕月探测工程总指挥栾恩杰形象地将我国无人探测三部曲称为“绕、落、回”。此次发射月球探测卫星是我国探

月活动的第一步。作为我国首次开展对地球以外天体进行探测的飞行器，“嫦娥一号”总质量为 2350 公斤，环月时将在 200 公里高度的极月圆轨道运行，设计工作寿命一年。在这一年的时间里，“嫦娥一号”将完成四大科学目标：一是为月球“画像”，即通过多种手段获取月球表面影像和立体图像；二是探测月球上 14 种元素的资源量和分布；三是探测月球土壤的特征与厚度；四是研究距离地球 4 万到 40 万公里范围的空间环境。中国将在 2012 年前后发射月球软着陆探测器，实现月球车或机器人在月球上登陆，并在月球表面进行自动巡视考察。

（三）国家法定假日调整，职工带薪休假开始实施

2007 年 12 月 16 日，在广泛征求各界意见和社情民意的基础上，修改后的《全国年节及纪念日放假办法》经国务院通过并对外公布。根据《办法》规定，从 2008 年 1 月 1 日起全体公民放假的节日从之前的 10 天增加到 11 天。其中五一劳动节从放假 3 天减为 1 天，新增清明节、端午节、中秋节各 1 天假期，春节放假 3 天不变，但调整为从农历除夕开始计假。新年（元旦）仍放假 1 天，国庆节仍放假 3 天。

1999 年国务院修订的《全国年节及纪念日放假办法》，将国家法定节假日总天数增加到了 10 天。随着时间的推移和经济社会的进一步发展，这种法定节假日安排呈现出一些不足之处。首先，缺乏传统文化特色。我国是一个有着几千年历史的文明古国，长期的历史积淀已经形成了一批世代相传，富有中华民族文化特色的传统节日。但调整前的我国法定节假日中只有春节一个传统节日，严重缺乏传统文化特色。此次调整为法定假日的清明、端午、中秋等节都是有着悠久的历史渊源、深厚的文化内涵和丰富的民俗活动并为广大人民群众普遍重视的传统节日。将这几个节日增设为国家法定节假日有利于传统文化的传承，有利于增强民族凝聚力，进一步促进社会主义和谐社会建设。其次，法定节假日安排过于集中。由于我国带薪休假制度没有全面落实，大多数群众都集中选择在公共假期安排休假、旅游、探亲等出行活动，这必然导致交通拥挤、食宿紧张、景区人满为患等现象的发生，群众的利益和出行质量都受到严重影响。此次调整允许周末上移下错，形成两个七天的“黄金周”（春节和国庆节）和五个三天的“小长假”（元旦、清明、国际劳动节、端午、中秋），增加了假日的次数，节假日的分布更加合理，使广大城乡居民旅游和消费有更多的时间选择，有利于提高广大群众的出行质量以及商场、饭店、车船公司的日常经营安排，也有利于景区资源保护。最后，以往的休假制度存在着以法定节假日代替个人假期的倾向。在国际上，居民个人的出行主要是通过带薪休假来安排的，而不是像我国一样

通过法定假日来安排。想要真正实现公民平等享受个人假期，国家法定节假日调整就必须与完善职工带薪年休假制度相结合。2007年12月14日，国务院总理温家宝签署国务院令公布《职工带薪年休假条例》（以下简称《条例》）。《条例》于2008年1月1日起施行。《条例》共10条，对带薪年休假的享受对象、天数、未休补偿及监督实施等进行了规定。根据这一《条例》，各类用人单位都必须实行带薪年休假制度，职工累计工作满1年不满10年的，年休假5天；已满10年不满20年的，年休假10天；已满20年的，年休假15天。这里的各类单位包括机关、团体、企业、事业单位。民办非企业单位、有雇工的个体工商户等。同时《条例》规定：国家法定休假日、休息日不计入年休假的假期。职工在休假期间享受与正常工作期间相同的工资收入。职工因工作原因未能享受年休假的，单位除正常支付工资外，还要支付相应的补偿。对于补偿的标准《条例》规定：单位确因工作需要不能安排职工休年休假的，经职工本人同意，可以不安排职工补休未休假。对职工应休而未休的年休假天数，单位应当按照该职工月工资收入的300%支付年休假工资报酬。为了保证《条例》的贯彻落实《条例》还对年休假的监督机制作了三个方面的规定。国务院人事、劳动保障部门依据职权，分别制定《条例》的实施办法，确保带薪休假全面实施。

（四）十届全国人大五次会议高票通过《物权法》

2007年3月16日，出席十届全国人大五次会议闭幕大会的2889名代表中的2799人投下了赞成票。高票表决通过了《中华人民共和国物权法》。这是中国历史上第一部完整、独立的关于物权的法律。这部法律共五编247条，于2007年10月1日起开始施行。可以说这是一部具有里程碑意义的民事法律，它明确了我国坚持实行社会主义基本经济制度，平等保护国家、集体和私人的物权，强化了对国有财产的保护，完善了中国特色社会主义物权制度，有利于人们尽享改革发展的成果，有利于进一步激发人们创造财富的积极性，也有利于社会主义和谐社会的建设。

改革开放后，我国经济迅速发展，人民群众普遍要求切实保护他们通过辛勤劳动积累的合法的私有财产。1993年，物权法的起草工作正式开始。随后，这部法律草案历经九届全国人大常委会、十届全国人大及其常委会八次审议，创造了我国立法史上单部法律草案的审议次数之最。其间，全国人大常委会还通过向社会全文公布草案，举行座谈会、论证会等方式，广泛听取各方面的意见，并据此进行了多次修改。物权法草案也因此而成为我国继合同法婚姻法等之后，第12部向社会公布征求意见的法律草案。2002年11月，党的十六大提出，要“完善保护私人财产的法律制度”。2004年3月，十届全国人大二次会

议通过的宪法修正案中，写入了“公民的合法的私有财产不受侵犯”的内容。但到底应该以保护私有财产为主，还是以保护公有财产为主，一直是制定物权法过程中争议的焦点。有人认为，国家和其他民事主体不是平等的，对他们的财产不能平等保护；也有人认为物权法是私法，首先应保护私人财产，按照先私人、再集体、后国家的顺序给予保护。实际上，物权法不是特权法，物权的性质决定了无论其依附于公产还是私产，都应平等地受到法律保护。为此，《中华人民共和国物权法》在第一编第一章中规定：国家实行社会主义市场经济制度，保障一切市场主体的平等法律地位和发展权利；国家、集体、私人的物权和其他权利人的物权受法律保护，任何单位和个人不得侵犯。除平等保护公私财产外，物权法还加大了对公有财产的保护力度，并回答了农村土地承包经营权、宅基地使用权是否可以抵押、转让，住宅建设用地使用权期满如何续期，征地拆迁如何补偿，小区车位、车库如何确定归属等民众十分关心的问题。

（五）农村最低生活保障制度开始在全国普遍建立

2007年7月11日，国务院发出《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》（以下简称《通知》）。《通知》对农村“低保”的目标、原则、标准、范围、操作程序、组织机构等内容进行了规范，要求将符合条件的农村贫困人口全部纳入保障范围，稳定、持久、有效地解决全国农村贫困人口的温饱问题。目前各地正在根据中央要求，积极推进农村“低保”工作，建立和完善相关制度，预计到2007年年底将全面建立农村“低保”制度。

改革开放以来，我国经济持续快速健康发展，党和政府高度重视，“三农”工作方面，不断加大扶贫开发和社会救助工作力度，农村贫困人口数量大幅减少。但是，仍有部分贫困人口尚未解决温饱问题，需要政府给予必要的救助，以保障其基本生活，并帮助其中有劳动能力的人积极劳动脱贫致富。党的十六大以来，部分地区根据中央部署，积极探索建立农村最低生活保障制度，为全面解决农村贫困人口的基本生活问题打下了良好基础。截至2007年7月底，全国已建立农村“低保”制度的地区，共保障“低保”对象2311.5万人、1074.6万户，尚未建立农村“低保”制度的地区，救助农村特困对象355.3万人、146.6万户，这部分人将逐步转为“低保”对象。到2007年年底，我国农村“低保”对象达到3000万人。

建立农村最低生活保障制度，实行地方人民政府负责制，按属地进行管理。各地要从当地农村经济社会发展水平和财力状况的实际出发，合理确定保障标准和对象范围。同

时,要做到制度完善、程序明确、操作规范、方法简便,保证公开、公平、公正。农村最低生活保障标准由县级以上地方人民政府按照能够维持当地农村居民全年基本生活所必需的吃饭、穿衣、用水、用电等费用确定,并报上一级地方人民政府备案后公布执行。农村最低生活保障标准要随着当地生活必需品价格变化和人民生活水平提高适时进行调整,农村最低生活保障对象是家庭年人均纯收入低于当地最低生活保障标准的农村居民,主要是因病残、年老体弱、丧失劳动能力以及生存条件恶劣等原因造成生活常年困难的农村居民。

(六) 我国开展规模最大的道德模范评选表彰活动

为充分展示广大公民践行社会主义荣辱观的精神风貌,切实发挥道德模范在公民道德建设中的示范引导作用,进一步推动全社会形成知荣辱、树正气、促和谐的良好风尚,2007年7月至9月,中央文明办、全国总工会、共青团中央、全国妇联组织开展了全国道德模范评选表彰活动。经群众推荐、审核公示、评委评选和群众投票评选等程序,李明素等53名同志荣获“全国道德模范”,孙茂芳等254名同志荣获“全国道德模范提名奖”。这是新中国成立以来规模最大、规格最高、评选范围最广的道德模范评选。

道德力量是国家发展、社会和谐、人民幸福的重要保证。党和政府历来高度重视社会道德建设。2001年9月党中央颁发《公民道德建设实施纲要》,对公民道德建设的重要性、指导思想和方针原则、主要内容、工作要求等作出了明确的规范。六年来,我国公民道德建设取得显著进展。党的十六大提出要认真贯彻《公民道德建设实施纲要》,加强社会公德、职业道德和家庭美德教育,引导人们在遵守基本行为准则的基础上追求更高的思想道德目标。十六届六中全会《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》提出,要建设和谐文化、巩固社会和谐的思想道德基础,建设社会主义核心价值体系,培育文明道德风尚。2006年3月,胡锦涛总书记在全国“两会”上提出了以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观。这些工作部署和要求,得到广大干部群众的热切拥护和积极响应,形成了公民道德建设新热潮,涌现出一大批体现社会主义道德要求的先进人物。这次受到中央表彰的道德模范,就是这些先进人物的代表。他们身上既体现了中华民族的传统美德,又闪烁着新时代社会主义道德要求的光辉。他们为全社会树立了学习的楷模,对形成良好的社会道德风尚,对和谐社会的建设将产生深远的影响。

这次全国道德模范评选活动得到了社会各界的热烈响应,人民群众踊跃参与评选活动,这充分说明追求高尚的道德情操是我国社会进步的时代潮流。9月18日,胡锦涛总书

记在人民大会堂会见全国道德模范，要求在全社会大力宣传道德模范的先进事迹和高尚品德，引导广大干部群众追求先进、崇尚先进、学习先进，推进社会主义核心价值体系建设，促进社会文明程度和道德水平进一步提高，为建设中国特色社会主义贡献力量。

（七）国务院颁布《中国应对气候变化国家方案》

由国家发展改革委组织编制的《中国应对气候变化国家方案》在 2007 年 6 月 4 日正式颁布，该方案全面阐述了到 2010 年中国应对气候变化的具体目标、基本原则、重点领域及其政策措施。这是我国第一部应对气候变化的政策性文件，也是发展中国家在这一领域的第一部国家方案。

气候变化是国际社会普遍关心的重大全球性问题。《联合国气候变化框架公约》明确提出，各缔约方应在公平的基础上，根据他们共同但有区别的责任和各自的能力，为人类当代和后代的利益保护气候系统，所有缔约方要制定、执行、公布并经常更新应对气候变化的国家方案。中国作为一个负责任的发展中国家，对气候变化问题给予了高度重视，成立了国家气候变化对策协调机构，并根据国家可持续发展战略的要求，采取了一系列与应对气候变化相关的政策和措施，为减缓和适应气候变化作出了积极的贡献。

中国政府制定颁布的《中国应对气候变化国家方案》（以下简称《方案》）共分五部分：一是中国气候变化的现状和应对气候变化的努力；二是气候变化对中国的影响和挑战；三是中国应对气候变化的指导思想、原则与目标；四是中国应对气候变化的相关政策和措施；五是中国对若干问题的基本立场及国际合作需求。在《方案》中，中国政府提出要把能源生产和转换、提高能源效率与节约能源、工业生产过程、农业、林业和城市废弃物等列为中国减缓温室气体排放的重点领域，要强化能源供应行业的相关政策措施，在保护生态基础上有序开发水电，把发展水电作为促进中国能源结构向清洁低碳化方向发展的重要措施。此外，中国将积极推进核电建设，把核能作为国家能源战略的重要组成部分，逐步提高核电在中国一次能源供应总量中的比重。中国还将加快火力发电的技术进步，优化火电结构，并积极扶持风能、太阳能、地热能、海洋能的开发和利用。总之，中国将采取一系列法律、经济、行政及技术等手段，减缓温室气体排放，并提高适应气候变化的能力，争取到 2010 年实现单位国内生产总值能源消耗比 2005 年降低 20% 左右，使我国可再生能源的比重提高到 10%，到 2020 年提高到 16%。《方案》的颁布实施彰显了中国作为负责任大国的态度，将对我国应对气候变化工作产生积极的作用，将进一步促进我国建设资源节约型、环境友好型社会，也为保护全球气候作出新的贡献。

二、当前我国国内经济社会形势概括

(一) 国民经济继续高速增长, 综合国力大幅提升

中国国家统计局总经济师姚景源总结 2007 年中国经济用了 16 个字, 那就是“增长较快、结构优化、效益提高、民生改善”。

1. 国民经济高速增长。按照中国国家统计局核算的数据, 2007 年我国全年国内生产总值 (GDP) 达到 24.66 万亿元, 增长率达到 11.5%, 成为 1995 年以来的最高增长速度, 这明显超过了年初政府工作报告提出的保持在 8% 左右的目标, 也高于 2006 年实现的 10.7% 的增长率, 这是中国的工业化、信息化、城镇化、市场化、国际化加快发展的结果。从 2003 年到现在持续五年中国经济发展都保持在平均 10.6% 的增长率, 同时期中国经济的增长速度比世界经济增长速度快一倍多。经济的高速增长使我国的综合国力有了一个大幅度的提升。

2. 经济结构进一步优化。2007 年我国经济发展呈现出经济结构的进一步优化, 工农业生产都保持快速增长, 为市场供应提供了物质基础。虽然个别农产品如生猪等出现了供应短缺的现象, 但粮食实现了连续四年稳定增长, 总产量将超过 1 万亿斤。第三产业和最终消费对整个经济增长贡献率增加“节能减排”成效显著, 单位 GDP 能耗在下降。

3. 经济效益显著提高。按照中国财政部统计的数字, 2007 年我国政府财政收入与企业利润收入均迅速增长, 全国财政收入全年突破 5.13 万亿元, 增幅超过 30%。企业更是利润大丰收, 规模以上企业利润达 2.5 万亿元, 仅 153 家央企的利润就接近 1 万亿元。从生产资料生产到生活资料生产, 从重工业到轻工业, 利润都呈较大幅度增长的态势。

4. 民生状况明显改善。2007 年民生问题成为社会关注的热点, 党和政府从人民群众最关心的实际问题出发, 切实改善民生, 成果突出。这一年, 城镇、农村人均收入增长幅度较高, 农村免费义务教育全面实施, 农村最低生活保障制度全面推开, 城镇登记失业率下降到 2003 年以来的最低水平, 这是今年中国社会经济发展的重要成就。

(二) 社会建设事业快速推进, 人民生活明显改善

当前, 加快以改善民生为重点的社会事业建设已经成为我国全面建设小康社会的关键点。2007 年, 中国加大了在教育、就业、医疗、社会保障、环境保护等方面的财政投入, 城乡居民生活条件改善明显, 生活质量有所提高。

1. 教育投资显著增加。2007 年全国财政预算内教育支出为 6461 亿元,比 2006 年增加 1053 亿元,增长 19.5%,高于全国财政支出增长幅度。在国务院批准《国家教育事业发展“十一五”规划纲要》中,要求“十一五”期间,小学、初中、高中的入学率要有明显提高,政府将逐步把义务教育全面纳入公共财政保护范围。除此而外,我国将进一步建立健全家庭经济困难学生资助政策体系,逐步扩大资助范围,提高资助金额,保证教育公平。

2. 就业形势进一步好转。就业是民生之本,是我国社会发展过程中遇到的难题之一。党和政府高度重视扩大就业,推进实行积极的就业政策,城镇居民就业状况得到明显改善。据劳动保障部统计数字显示,2007 年前 11 个月全国城镇新增就业 1105 万人,突破了年初制定的不低于 900 万人的预期目标。创下实施积极就业政策以来最高水平。

3. 城乡基本医疗体制逐步建立。新型农村合作医疗制度从 2002 年开始试点后,在全国农村迅速普及。截至 2007 年下半年,我国参加新型农村合作医疗的人口达 7.2 亿,占全国农业人口的 82.8%。与此同时,城镇居民基本医疗保险试点工作全面展开,全国 79 个试点城市大多已经出台了试点方案,城镇基本医疗保险参保人数稳步增加,城镇基本医疗保险制度逐步建立。

4. 城乡最低生活保障全面实行。继城镇居民最低生活保障制度建立之后从 2007 年起,农村最低生活保障制度由试点地区扩大到全国农村,从而为广大农村贫困人口建立了最低生活保障的“安全网”。截至 2007 年 9 月底,全国 31 个省区市,城镇居民最低生活保障人数达到 2237.7 万人,农村最低生活保障人数达到 2781.3 万人,分别比上年同期增加 470.3 万人和 1559.2 万人。

5. 节能减排工作初见成效。2007 年,节能减排首次出现“拐点”:前三季度,全国单位 GDP 能耗同比下降了 3%左右,二氧化硫和化学需氧量排放量首次出现“双下降”,分别同比下降 1.81%和 0.28%。我国“十一五”规划《纲要》提出要在 2006 年~2010 年的五年间,实现单位国内生产总值能耗降低 20%左右,主要污染物排放总量减少 10%,在经济高速增长的情况下,完成目标需要全社会的共同努力,任务艰巨而又紧迫。

(三) 宏观调控力度加大,好成绩来之不易

无论是与国内纵向比较,还是与国际横向比较,2007 年的中国政治经济社会发展都是非常抢眼的。十七大胜利召开、探月工程圆满成功、经济高速增长、人们生活明显改善、股市火爆、基金热销、社会建设事业快速推进,这一切都说明刚刚过去的 2007 年对

中国来说,是发展的一年、收获的一年、成功的一年。而这一切的成功都依仗于中央政府良好、科学的宏观调控。

1. 在财政政策方面。加征了部分商品出口关税,取消了“两高(高耗能、高排放)一资(资源性)”产品的出口退税,降低了容易引起贸易摩擦的商品出口退税率,对部分资源性产品、重大技术装备产品等,实施进口税收优惠。

2. 在货币政策方面。中国人民银行在2007年6次宣布上调金融机构人民币存贷款基准利率,频率之快,历史罕见。与加息一样频繁的是央行10次上调存款准备金率,最后一次更以1%的幅度创4年来最大涨幅。种种以“组合拳”面目出现的货币政策,都旨在加强货币信贷调控、引导投资合理增长。

3. 在土地监管方面。出台了促进节约集约用地和依法严格管理农村集体建设用地的政策措施,从严控制新增建设用地特别是工业用地,深入推进查处土地违法违规案件专项行动和全国土地执法“百日行动”,向社会公开通报了10起土地违法违规典型案件的查处情况,提出追究56名责任人员的党纪政纪责任。

4. 在投资监控方面。出台了关于加强和规范新开工项目管理的通知,明确了新开工项目建设的“八项条件”,从严限制“两高(高耗能、高排放)一资(资源性)”行业新上扩能项目,加强对全社会投资活动的监管。

5. 在物价调控方面。针对2007年市场食品价格的较快上涨,国家确定了扶持发展生猪生产的调控措施,增加供给,抑制猪肉价格过快增长;通过关税和出口配额管控,控制粮食出口过快增长,增加国内粮食市场供应;稳定政府定价和政府指导价,采取临时价格干预措施,对达到一定规模的人民群众生活必需品和公用事业价格进行限定,避免价格总水平过快增长。

2007年是国家宏观调控政策比较密集的一个年头。可以肯定地说,如果没有这些有针对性的宏观调控措施,2007年中国国民经济就不会有这样良好的发展态势。2008年进一步加强和改善宏观调控,趋利避害,仍然是确保我国国民经济持续平稳快速增长的有力保证。

(四) 矛盾和问题仍然突出,妥善解决任重道远

当前,我国经济平稳快速发展,综合国力和国际影响力大幅提升,发展潜力不断提高,发展活力持续增强,经济社会发展各领域都开创了新局面。但是,在充分肯定成绩的同时,我们也要清醒地看到,目前我国经济社会发展中一些长期积累的突出矛盾和问题还

没有得到根本解决，同时还出现了一些值得注意的新情况新问题。经济增长由偏快转为过热的趋势尚未缓解，价格上涨压力突出，收入差距扩大趋势依然存在，节能减排形势相当严峻，涉及人民群众切身利益的问题还比较突出。我们必须增强忧患意识，始终居安思危，高度重视并及时化解前进道路上的各种困难和问题。

1. 经济增长速度过快，容易引发经济过热。由中国社会科学文献出版社出版的《2008年中国经济形势分析与预测》及《经济蓝皮书》指出，当前我国经济主要存在的问题是，经济和投资增长速度过快，贸易顺差过大，信贷投放过多。其中经济增长过快是最突出的问题，自2003年以来，我国GDP平均增长速度一直保持在10.6%以上，而且呈逐年上升的趋势，2007年增长速度再创新高，超过了11%。经济增长长期保持如此高的速度不仅会给经济结构调整、资源能源的合理开采和利用以及环境保护工作带来许多困难，而且会加剧宏观经济由偏快转向过热的态势。

2. 部分商品物价上涨，通货膨胀压力增加。受猪肉、食用油等食品涨价的影响，2007年中国居民消费价格指数涨幅从3月份的3.3%一路上扬，直至11月份的6.9%，连续9个月超过3%，其中8月份和10月份还达到了10年来最高点，2008年2月达到8.7%，为12年来的新高。虽然权威部门认为，这一轮物价上涨，是由部分食品涨价导致的结构性、阶段性上涨，并非由于总需求严重超过总供给导致的全面的、持续的价格上涨，但若不能有效控制，很可能引发经济的全面通货膨胀。所以，中央经济工作会议将“防止价格由结构性上涨演变为明显通货膨胀”作为2008年宏观调控的首要任务。另外，持续的物价上涨，影响了城镇低收入家庭的生活水平，不利于社会和谐发展。

3. 收入分配结构不合理，两极分化逐渐加大。在当前我国国民收入分配中，资本所得不断上升，劳动所得不断下降，这带来一系列社会问题。收入较高的人群，基本需求已经满足，消费倾向相对较低，增加的收入会转变为投资；而收入较低的人群，消费倾向相对较高，但是缺乏消费能力。收入分配结构的不合理，带来投资和消费结构的失衡。同时，收入较低的人群相对集中在农村，集中在中西部地区，收入分配结构的不合理也必然带来城乡收入差距和区域收入差距的扩大。

4. 生态环境形势严峻，节能减排压力空前。虽然2007年前三季度，全国单位GDP能耗同比下降了3%左右，二氧化硫和化学需氧量排放量也出现了首次下降，但从整体上看，我国目前环境损失仍占当年GDP的8%~13%，环境可持续指数仍在144个国家中排第133位。随着中国经济的持续快速发展，一些地方政府还可能出于一己私利，在错误的政绩观引导下，我行我素，投资开发建设一些高污染高消耗项目。这就需要中央政府切实把