

公共财政 理论创新与实践

GONGGONG CAIZHENG
LILUN CHUANGXIN YU SHIJIAN

李 棚 主编



中国财政经济出版社

整，解决目前的现状。

公共财政理论创新与实践

李棚 主编

（一）企业会计制度与税务制度的规定能够一致的问题

税收是国家财政分配的主要形式，由于经济决定税收，税收又反作用于经济，因此，税收制度与会计制度应当是一致的，这就决定了企业会计与税收法规能够一致。我们认为可以从以下几个方面着手使税法尽量向会计制度靠拢。

1. 成本的确定。现行企业所得税法对于收入的确定与会计准则基本一致，但有关视同销售的业务范围。在实际工作中，由于没有准确的界定，导致企业工程要视同销售，纳税人很难把握准确，此外还有在建工程试生产，其中减工程成本，而税法规定必须作为应纳税收入，此项业务发生后，企业既要调增所得，同时由于固定资产的原始计价与计税成本不一致，在资产使用期间需要调整，对此类问题，我们认为应遵从会计制度规定，减少操作难度。

2. 应对计税工资进行调整。1994年企业所得税暂行条例施行后，计税工资为800元/人，对经济发达地区不得超过20%，这一标准多年未加修改，我们认为计税工资应随着经济条件的变化而调整，以适应市场经济的要求，同时应取消计税工资与计税成本不一致的问题，以减少企业纳税调整。

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公共财政理论创新与实践/李珊主编. —北京: 中国财政经济出版社, 2007.12

ISBN 978-7-5095-0394-2

I. 公… II. 李… III. 公共财政学-研究-中国 IV. F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 193017 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100036

发行处电话: 88190406 财经书店电话: 64033436

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 22.75 印张 524 000 字

2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月北京第 1 次印刷

定价: 55.00 元

ISBN 978-7-5095-0394-2/F·0325

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

编委会主任：周多明

编委会副主任：陆代森 吴仰东 贡建民 李 棚 马自学
范冬菊 赵喜泉 张明池 张智军 魏晓阳

主 编：李 棚

副主编：王国荣 杨之春 李兴文

委 员：巨 强 王 锁 王国荣 刘乃林 刘铁柱 刘继富
田广慈 吕德全 何永年 李 军 李长明 李有定
李兴文 李学民 李瑞芳 祁建邦 汤 澜 汪振祥
张 奇 张 健 陈牧原 罗卫东 孟育青 杨万勤
杨之春 杨东生 杨涇民 杨增玉 赵卫东 赵顺虎
郑金铸 钟建龙 高 冰 贾永英 钱英文 徐哲侃
黄占俊 谢 德 路爱印

序 言

甘肃省财政厅厅长 周多明

坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们党以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪、新阶段党和国家事业发展的全局出发提出的重大战略思想。落实科学发展观，需要与科学发展相适应的体制作保障。公共财政体制是市场经济条件下，政府为解决公共问题、提供公共产品、满足社会公共需要、服务社会公众利益而建立的财政运行体制，是与科学发展观相适应的一项重大制度，其内涵与以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观的实质是一致的。随着我省经济的持续快速发展，各种矛盾不断显现，经济与社会发展的不平衡日益突出，人与自然的矛盾更为尖锐，生态环境恶化的形势十分严峻。因此，全省各级财政部门必须以科学发展观为指导，立足全局，妥善处理生财、聚财、用财的关系，充分发挥财政职能，全力支持经济发展，促进实现“五个统筹”，为实施可持续发展战略提供必要的财力保障。按照全面协调发展和以人为本的要求，作到财政政策和资金重点向“三农”倾斜、向社会发展倾斜、向欠发达地区倾斜，逐步缩小城乡公共事业发展差距。这也是财政部门落实“立党为公、执政为民”和“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的具体体现。

自甘肃省第七次财政理论研讨会召开以来，我省财政已经走过了十年的风雨历程。十年间，全体干部职工在困境中寻找方向，在挫折中总结经验，在创造中体现价值，在奋斗中成就事业，用坚毅的脚步踏出了一条极其艰难的探索之路，用辛勤的汗水谱写了一曲雄伟壮丽的凯旋乐章。截至2006年底，全省地方财政收入上升到140.92亿元，财政支出达到522.71亿元，财政综合实力进一步增强。我们之所以能够取得一个又一个新的成就，一是得益于省委、省政府的正确领导；二是得益于社会各界的理解和大力支持；三是得益于我们有一支团结拼搏、无私奉献的干部职工队伍。在此，我代表财政厅党组，对所有关心支持我省财政事业发展的社会各界人士致以衷心的感谢和崇高的敬意！

鉴往而知来，十年的探索，十年的积淀，为我们留下了珍贵的精神财富。



对这笔财富,我们不仅需要认真总结和提炼,更需要积极发掘和利用。我省第八次财政理论研讨会的召开,就是利用这笔财富的一种十分有效的形式。本次研讨会以科学发展观为统领,回顾总结近年来省财政学会和财政理论研究工作,交流研讨当前财经领域的重点、热点、难点问题,先后共征集到与议题相关的各类论文80余篇。提交论文的作者,既有中央在甘单位和省国税、地税、审计厅的领导,也有财政厅各处室的同志;既有各市(州)财政局的代表,也有大专院校和科研单位的专家、学者。论文内容丰富,题材新颖,既有理论研究,又有实际工作探讨;既有宏观,又有微观,充分展现了我省财政工作者锐意创新、勇攀高峰、顽强拼搏的时代风貌。将这次研讨会的优秀征文汇集成册,是一件非常有意义的事情,必将对今后的财政改革和发展起到重要的促进作用。

“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越”。随着我省财政经济改革的不断深入和发展,有越来越多的新情况、新问题需要我们去研究和解决。财政作为实现政府职能的物质基础、政策手段和体制保障,要深入贯彻落实科学发展观,服务并致力于推进社会主义和谐社会建设。财政学会应发挥桥梁、纽带作用,推动全省财政研究活动的开展。财政科研工作应紧紧围绕当前重大的历史性任务,坚持为财政中心工作服务和财政实践服务的指导方针,深入探讨研究当前财政经济领域中的重大理论和现实问题,坚持理论联系实际,注重调查研究的作风,进一步加强与财政业务部门的沟通,形成良性互动的局面,使财政科研与财政实际工作相得益彰,不断推动各项财政工作实现新的跨越,为我省经济社会的全面发展提供理论支持和精神动力,更好地为全面建设小康社会服务。

希望全省财政工作者共同努力,积极参与学会科研活动,发扬求真务实、勇于创新的精神,不断谱写绚丽多彩的新篇章,为我省财政改革和发展作出新的更大的贡献。

2007年5月27日

目 录

甘肃省人大副主任、省财政学会会长苏志希在甘肃省第八次财政理论研讨会上的讲话	(1)
甘肃省财政厅党组书记、厅长周多明在甘肃省第八次财政理论研讨会上的总结讲话	(6)
以科学发展观为指导 努力开创甘肃财政工作新局面	周多明(12)
中国税收体制的国际比较研究	贫建民(22)
充分发挥财政职能 正确处理各方利益 努力构建和谐社	李 棚(47)
发挥农业综合开发优势 推进特色农产品产业化经营	马自学(53)
加强我省财政监督工作的思考	范冬菊(57)
切实加强机关党建工作 为财政改革发展提供思想组织保证	赵喜泉(62)
关于深化财政内部监督的几点思考——兼谈借鉴内部控制理论进行内部监督问题	张明池(67)
进一步完善公共财政体系 规范政府间财政关系	甘肃省财政厅预算处(74)
甘肃省地方政府债务风险分析及对策研究	甘肃省财政厅办公室课题组(79)
充分发挥财政职能 促进企业提高自主创新能力	甘肃省财政厅企业处(94)
财政部门构建惩治和预防腐败体系问题思考	驻甘肃省财政厅纪检组、监察室(98)
甘肃省医疗保障制度的现状分析与研究	甘肃省财政厅社会保障处(103)
国库集中收付制度在预算管理机制中的作用与地位	甘肃省财政厅国库处课题组(109)
财政业务应用系统整合在“金财工程”建设中的必要性	甘肃省财政厅信息中心(115)
建设学习型机关的对策措施	甘肃省财政厅人事教育处(118)
积极探索 深化改革 不断完善政法部门经费保障机制	甘肃省财政厅行政政法处(122)
关于完善贫困地区义务教育经费保障机制的构想	甘肃省财政厅教科文处(127)
加强非税收入管理 做大财政收入蛋糕	甘肃省财政厅综合处(130)
建立严格依法履行财政票据监管职能规范的财政票据管理制度	甘肃省财政厅票据中心(133)
财政支持循环经济发展 促进经济增长方式转变	甘肃省财政厅经济建设处(136)
公共财政体制下“三农”问题研究	甘肃省财政厅农业处(141)



关于机关后勤服务社会化问题的思考·····	甘肃省财政厅后勤中心(150)
统筹兼顾 适度平衡 进一步管好用好国外贷款·····	甘肃省财政厅国际处(153)
构建社会主义和谐社会的财政政策研究·····	甘肃省财政科学研究所(158)
公共财政:为新农村建设提供动力源泉和体制保障·····	甘肃省财政科学研究所(163)
关于完善注册会计师资产评估行业管理体制的思考·····	甘肃省注册会计师协会(170)
认清形势 理清思路 全面推进政府采购制度改革·····	甘肃省财政厅采购办(175)
完善政府采购制度 提高政府采购效率·····	甘肃省政府采购中心(180)
建立健全地方财政监督机制探讨·····	甘肃省财政厅监督检查局课题组(186)
统一城乡税制 统筹城乡发展·····	甘肃省财政厅税收农税处(192)
财政投资评审若干问题研究·····	甘肃省财政厅投资评审中心(198)
建立科学绩效考核体系 提高甘肃农业综合开发资金使用效益 ·····	甘肃省农业综合开发办公室(203)
发挥财税政策作用 支持企业科技进步 壮大地方经济实力的思考 ·····	金昌市财政局(210)
贫困地区缓解县乡财政困难问题的对策思考·····	陇南市财政局(215)
促进建立资源节约型和环境友好型社会的财政政策研究·····	嘉峪关市财政局(221)
充分发挥财政职能 积极促进“非公”发展 ——浅谈平凉市财政支持非公经济发展的对策和思路·····	平凉市财政局(226)
贫困农业地区财政支持农业产业化建设问题研究 ——定西市财政支持农业产业化建设调查与思考·····	定西市财政局(232)
对兰州市财政现状及对策的思考与建议·····	兰州市财政局(242)
加快项目建设 促进张掖市经济社会发展的财政政策研究·····	张掖市财政局(247)
积极打造劳务经济 开创财政支农新模式·····	临夏市财政局(251)
发挥比较优势 促进庆阳老区经济发展的财政政策研究·····	庆阳市财政局(255)
进一步完善省以下分税制财政体制研究·····	武威市财政局(264)
创新乡财政管理体制 缓解乡镇财政困难 ——敦煌市“乡财县(市)管”改革的具体做法·····	敦煌市财政局(268)
积极推行“乡财县管” 化解乡镇财政危机·····	酒泉市财政局(273)
落实科学发展观 促进甘南民族财政经济的不断发展 ——甘南州财政现状与对策分析·····	甘南州财政局(276)
抢抓机遇 加快老工业城市发展的财政政策研究·····	天水市财政局(283)
资源型城市经济转型的财政政策选择 ——基于白银市的分析与思考·····	白银市财政局(288)
借鉴市场经济国家经验 完善我国公共财政监督·····	财政部驻甘肃省专员办(293)
省以下财政体制改革目标选择·····	审计署驻兰州特派办(299)
发挥税收职能 构建和谐社会·····	甘肃省国税局科研所(303)
财政体制改革下的审计思考·····	甘肃省审计厅(308)
关于建立和完善公共财政的思考·····	中共甘肃省委政研室民主法制处(311)
西部地区发行地方政府债券的可行性分析·····	兰州大学经济学院(314)



我国政府间责任划分与支出分配的实证研究·····	西北师范大学经济管理学院(323)
公共财政与财政理念的创新	
····· 重庆工商大学财政金融学院 兰州商学院成人教育学院 财政金融学院	(330)
循环农业与农业可持续发展对策研究·····	甘肃省社会科学院农村发展研究所(337)
建立和完善农村社会保障制度·····	甘肃省财政学校课题组(342)
对企业如何摆脱财务困境的探讨·····	甘肃省第四建筑工程公司(349)
会计制度与税收制度差异研究·····	酒钢集团公司(352)



甘肃省人大副主任、省财政 学会会长苏志希在甘肃省 第八次财政理论研讨会上的讲话

各位代表、同志们：

这次财政理论研讨会是我省新一届财政学会成立之后召开的第一次会议。这次会议的主要议题是：以科学发展观为统领，回顾总结近年来省财政学会和财政理论研究工作，交流研讨当前财经领域的重点、热点、难点问题，安排部署今后的省财政学会和财政理论研究工作。这次会议对于进一步动员全省广大财政理论研究者深入学习贯彻“三个代表”重要思想，全面落实科学发展观，繁荣我省财政理论研究，充分发挥咨询参谋作用，推动我省财政改革发展，具有重要的意义。下面，我讲几点意见，供同志们参考。

一、近些年省财政学会和财政理论研究工作的简要回顾

近些年，省财政学会本着为中心工作服务、为现实服务的方针，积极研究、探讨重大财经理论问题，针对建立社会主义市场经济体制和加入世贸组织后财政经济面临的新形势，组织各方面力量，围绕建立社会主义市场经济公共财政框架、实施西部大开发战略、加强财源建设、推进部门预算管理、国库集中收付、政府采购改革、解决“三农”问题、缓解县乡财政困难、化解财政风险等方面，从不同角度、不同层面进行了研究探讨。1998年5月，省财政厅和省财政学会在陇保山庄举办了全省财政理论研讨班，就市场经济条件下如何构建公共财政框架，建立稳固、平衡、有后劲的甘肃财政等问题，进行了广泛深入的研讨，获得了一批有价值的理论研究成果。2001年8月，省财政厅组织了全省财政系统“七一”讲话学习班，专题学习江泽民同志“七一”讲话精神，研究新时期财政改革发展的思路 and 措施。这些活动为启发工作思路、拓展工作视野，促进全省财政改革和发展，发挥了重要作用。

同时，全省财政理论工作者和实际工作者积极探索，勇于创新，对财政重大理论问题和财政工作中的热点、焦点、难点问题进行了认真研究，提交了一大批导向正确、质量较高的科研论文和调研报告，形成了不少颇有参考价值的研究成果。据统计，1998年以来，由省财政学会各位理事、全省财政系统和社会各界完成的财政科研报告和论文达200多篇，许多成果得到中国财政学会和省社会科学界的肯定和表彰。特别是《西部大开发与财政政策》、《公共财政建设研究》、《建立适应社会主义市场经济的公共财政框架》等著作和文章，



为各级领导决策提供了参考依据,发挥了重要的政策参谋咨询作用。

这些成绩的取得是全省各级财政部门领导班子亲切关怀、大力支持的结果,更与广大财政理论研究人员的艰苦努力分不开。在此,我代表省委、省人大、省政府向在座各位,并通过你们向全省财政理论研究战线的广大干部职工表示衷心的感谢和亲切的慰问!向所有长期以来关心、理解、支持财政理论研究工作的各位领导和社会各界致以诚挚的谢意!

二、以科学发展观为指导,推动我省财政理论研究工作再上新台阶

2006年是“十一五”规划的开局之年。省委十届九次全委会议审议通过了《中共甘肃省委关于制定国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》,为我们提出了“十一五”期间全省经济社会发展的总体思路 and 目标任务。财政作为国民经济的重要职能部门,如何谋划好、实施好财政“十一五”规划,顺利实现“十一五”时期各项战略目标,是摆在当前各级财政部门面前的一项重要任务。财政理论研究工作要根据新形势、新要求,紧紧围绕财政中心工作,与时俱进,开拓创新,重点攻关,扎实工作,推动我省财政理论研究工作再上新台阶。关于今后一段时期财政理论研究的主要任务,多明厅长在明天的讲话中要作出具体部署。这里,我就如何做好新时期财政理论研究工作、当好领导的参谋助手、重点作到“四个坚持”讲点意见。

(一) 坚持科学发展观的指导地位

坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,这是党对社会主义现代化建设指导思想的新发展,是党对社会主义市场经济条件下经济社会发展规律在认识上的重要升华,是我们党执政理念的一次飞跃。树立和落实科学的发展观,是全面贯彻“三个代表”重要思想和党的十六大精神的要求,关系党和国家工作的大局,关系中国特色社会主义事业的长远发展。科学发展观与财政工作密切相关,实现“五个统筹”在很多方面要靠财政部门去落实,财政肩负着十分艰巨的任务和责任。因此,财政理论研究工作要以“三个代表”重要思想和科学发展观为指导,把科学发展观作为研究财政发展战略和各项政策的基础,作为推进财政实践创新、建立公共财政的指南,树立全面、协调、可持续的科学理财观,妥善处理好生财、聚财、用财的关系,充分发挥财政职能,全力支持经济发展,促进实现“五个统筹”,努力开创甘肃财政工作新局面。

(二) 坚持服务大局的根本宗旨

财政理论研究工作的根本宗旨是为社会主义建设服务,为全省改革发展、稳定大局服务,为财政事业不断发展服务。因此,财政理论研究工作必须始终把握好方向,结合实际,勇于创新,树立服务意识,在财政改革与发展的进程中发挥自己的积极作用。一是要更好地为财政决策服务,增强财政理论研究的针对性。为决策服务是财政理论研究工作的直接目标,是财政理论研究工作价值的直接体现。财政理论研究要紧密结合当前财政工作的中心,紧紧围绕改革与发展中的重大理论与政策问题,深入调研,努力探索,在研究中加强针对性。对一些重点问题应紧抓不放,发挥科研队伍合力攻关的相对优势,提出具有较高水平和可行性的研究分析成果,为决策提供有价值的参考和依据,充分发挥好参谋助手作用。二是



更好地为实践服务，提升财政科研成果的可应用性。为实践服务，就是要立足于实践，从实践中发现问题、发现矛盾，经过研究，找出解决问题的正确思路和方法，反过来指导实践。如果不深入实际，不了解实践，财政科研就会变成无源之水、无本之木，研究成果就会失去生命力。因此，在财政理论研究工作中，要深入基层、深入群众、深入实际，大兴调查研究之风。在对基本国情、省情、民情和财经实际运行情况有深刻认识的基础上发现问题，运用所学和所长来分析问题、解决问题，提出符合实际的、具有可应用性的研究成果和建议，解决实践中存在的各种矛盾和问题，体现财政理论研究工作的价值。三是更好地为人民群众服务，促进实现财政理论研究的根本目的。为人民群众服务是财政理论研究的根本目的。为决策服务也好，为实践服务也好，最终是为人民群众服务。我们的财政是社会主义市场经济的公共财政，财政工作与人民群众的利益有着直接的、广泛的联系，这决定了财政理论研究的出发点和落脚点都必须定位于人民群众。无论是基础理论的研究，还是实际对策的提出，都要贯彻“以人为本”的科学发展观，围绕“人”来考虑问题。对关系人民群众切身利益的问题，如“三农”问题、下岗职工再就业问题、保护弱势群体问题、扶贫和社会保障问题等，都要充分重视，积极研究，提出解决问题的政策措施，为省委、省政府和财政厅党组提供参考。

（三）坚持改革创新探索精神

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是财政理论和财政实践不断发展的力量源泉。财政理论研究一定要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把握时代脉搏，立足理论前沿，着眼新的实践，不断推动社会主义财政理论创新和财政制度创新。当前，我省财政事业已进入一个新的发展阶段，新时期财政改革的方向也已明确，深化农村综合改革、建设社会主义新农村、试行“省直管县”等一系列改革措施将逐步推开。这些都会给财政理论研究提出新的更高的要求。广大财政理论工作者一定要紧跟时代发展的步伐，在思想上不断有新的解放，理论上不断有新的发展，实践上不断有新的创造。要充分尊重和发扬群众的首创精神，善于借鉴和运用先进的财政理论指导我省的财政实践，认真总结财政改革发展的经验，注意从实践中汲取丰富营养，及时作出新的理论概括，不断深化对新形势下财政工作规律的认识，保持财政理论研究旺盛的生命力。

（四）坚持求真务实的工作作风

胡锦涛总书记指出，求真务实是辩证唯物主义和历史唯物主义一以贯之的科学精神，是我们党的思想路线的核心内容，也是党的优良传统和共产党人应该具备的政治品格。求真务实是党的活力之所在，也是党和人民事业兴旺发达的关键之所在。财政理论研究要认真学习贯彻胡锦涛总书记重要讲话精神，坚持求真务实、真抓实干，深入开展调查研究，多提出有利于财政改革和财政工作的真知灼见，多创造适应当前财政工作发展的学术精品。要树立严谨的治学风气，坚持理论联系实际，一切从实际出发，反对照搬照抄、脱离实际、闭门造车。要注重研究财政科学领域和财政实践中带有全局性、战略性的重大课题，既要加强宏观财政理论方面的研讨，又要注重具体财政政策的研究；既要有较强的针对性，又要有一定的前瞻性。同时，坚持把积极发扬长期以来形成的好经验和认真学习兄弟省份的好做法结合起来，注意把组织专家学者进行财政理论攻关与发动财政干部进行财政调研结合起来，努力形



成具有我省特色的财政理论研究体系，不断推进财政事业发展。

三、积极发挥省财政学会的作用，为全省财政理论研究工作作出新的贡献

过去几年，财政学会成绩显著，取得了一批重要研究成果，为省委、省政府和财政厅党组提供了决策参考意见。本届财政学会成立已近一年了，要继续发扬过去的优良传统，坚持解放思想、实事求是，与时俱进，理论创新，不断加强自身建设，切实履行学会各项职能，为财政理论研究工作作出新贡献。要重点做好以下几项工作：

（一）不断加强学习培训，切实提高政治素养和业务水平

胡锦涛同志曾经强调指出，学习是一个永恒的主题，也是我们提高自身素质、提高工作水平的根本途径。财政理论研究要为领导决策提供科学依据，当好参谋助手，工作要求很高，任务很重，这就需要加强学习和培训。否则，就难以适应新的形势，就难以胜任本职工作，就难以履行好党和人民赋予的职责。省财政学会要积极做好工作，组织引导财政理论研究者加强学习培训，努力形成终身学习、全面发展的良好氛围。一是要加强政治理论学习。要进一步深化“三个代表”重要思想的学习，深刻理解立党为公、执政为民这个本质。深化对科学发展观的学习，把握科学内涵和基本要求。要运用科学理论改造主观世界和客观世界，解决改革发展中的矛盾和问题。二是要加强路线、方针、政策学习。要重视学习党中央、国务院和省委、省政府关于财政工作的一系列方针政策，自觉地、坚决地贯彻执行，以中央和省委、省政府精神为指导，正确分析和判断我省财政经济发展的形势，努力加快我省财政改革和发展步伐。三是要加强业务知识学习。要认真学习市场经济知识、财政业务知识、法律知识、现代科技知识和信息网络知识，不断拓宽知识面，增长新才干，增强新本领。要学会用理论指导实践，自觉地把新知识、新经验同当前的财政改革和发展结合起来，研究和分析各种宏观性、全局性、战略性的重大问题，不断增强工作的针对性、预见性和主动性。四是要采取形式多样的学习方法。在坚持集中学习和自学相结合的基础上，加大干部培训力度。进一步制订和完善内部学习制度，积极创造各种学习机会，使理论工作人员能够“走出去”，参加各种学习培训活动。要针对工作需要，定期或不定期地把一些专家学者“请进来”，开展各种知识专题讲座，提高干部职工的综合素质。

（二）发挥财政学会的纽带作用，进一步推动理论研讨各项活动的开展

学会的生命力在于活动。在新的形势下，省财政学会要进一步总结经验，明确目标和任务，积极开展内容丰富、形式多样的财政理论研究工作，努力促进学会工作再上新台阶。一是要充分发挥桥梁纽带作用，广泛联系和团结全省财经理论研究者，充分发挥其组织优势和学术优势，在全省财政理论界营造一个“百花齐放、百家争鸣”的学术讨论气氛，把学会真正建设成为财政理论研究者之家。二是要紧紧围绕财政工作中的重点、热点和难点问题，组织各方面力量进行攻关，提出政策建议，形成既有理论高度又有操作性的科研精品，把理论成果转化为政策措施，促进我省财政改革和财政管理的不断完善。三是要大力倡导科学的理论研究风气，引导和支持广大财政工作者和各种研究人员以务实的作风、求实的精神，深入基层去发现问题、反映情况、解决问题，寻找理论研究的着力点和实证分析的支



撑点，不断提高财政理论研究水平。四是要与其他研究组织加强沟通和交流，有计划、有组织、多形式、多渠道地开展学术研讨活动。当今世界是信息交汇、知识融通的世界，要充分汲取其他研究单位经济研究的丰富营养，博采众长，融会贯通。要积极开展优秀调研成果和财政科研课题评选，举办学术座谈、学术报告等多种形式的活动，调动财政理论研究的积极性、主动性，提高广大财政职工参与财政理论研究的热情，营造宽松、良好的群众性学术氛围，使我们甘肃省财政理论研究真正“沉下去”，学术交流能够“走出去”，学术水平不断“提上去”，更好地为我省财政改革与发展服务。

（三）加强财政理论研究干部队伍建设，为做好财政理论研究提供人才支持

“国以人兴，政以才治”；“为政之道，要在得人”。做好财政理论研究工作，关键是要建设一支好队伍。财政部门要高度重视财政理论研究人才队伍建设，进一步推进干部人事制度改革，积极创造条件，不断培养和培训人才，准确地发现和识别人才，客观地看待和评价人才，科学公正地选拔和任用人才，尽快形成科学合理、充满活力的用人机制，努力营造人尽其才、才尽其用、人才辈出的良好氛围，不断提高财政理论研究队伍素质，更好地保障财政理论研究事业的兴旺发达。同时，要进一步加强党风廉政建设和反腐倡廉工作，切实强化对干部职工的教育管理，提高拒腐防变能力。希望全省各级财政部门的领导都要重视、关心和支持财政理论研究工作，积极指导学会更好地开展工作，同时也要关心财政理论研究人员的健康成长。

同志们，甘肃省第八次财政理论研讨会的成功召开，为今后财政理论研究工作的顺利开展奠定了良好的基础。广大财政理论工作者要以科学发展观为指导，全面贯彻党的十六大和十六届五中全会精神，紧紧围绕全省财政经济中心工作，充分发挥咨询参谋作用，不断加强财政理论研究，锐意进取，开拓创新，求真务实，扎实工作，拿出一批有份量的研究成果，为省委、省政府决策提供参考，为我省财政事业和经济社会发展作出积极贡献。



甘肃省财政厅党组书记、 厅长周多明在甘肃省第八次 财政理论研讨会上的总结讲话

同志们：

在大家的共同努力下，甘肃省第八次财政理论研讨会圆满完成预定议程，今天就要结束了。这次会议虽然时间短，但开得很成功，富有成效。这次会议共提交论文 67 篇，内容涉及当前财政经济的许多领域。会议期间，省人大副主任、省财政学会会长苏志希同志作了重要讲话，分析了我省目前的财政经济形势，指出了我省财政工作所面临的重大理论和现实问题，并对进一步做好财政理论研究工作提出了新的要求，为今后一个时期我省财政理论研究工作指明了方向。会上共有 17 位同志进行了大会交流发言，提出了许多颇具启发性的见解。总结这次会议，主要有以下几个特点：

一是领导高度重视。2006 年是“十一五”规划的起步年，也是进一步深化和完善财政改革的关键年。选择这个时候召开财政理论研讨会，有利于各级财政部门 and 广大财政理论工作者结合新时期财政经济发展的形势，进一步探讨对策、理清思路。厅党组对这次研讨会非常重视，从筹备到召开，全程给予了悉心指导和全力支持。各市（州）财政部门的领导及有关大专院校和企业的专家学者都能充分认识这次研讨会的重要性，并精心准备、积极参与，体现了高度的工作责任心和进取心。特别是省人大苏主任亲临会议进行指导，对我们给予了极大的鼓励和支持。

二是组织准备充分。2005 年 12 月份，会议筹备组就发出通知，向 58 个省财政学会常务理事单位、有关大专院校、部分大型企业、各市（州）财政局、厅机关各处（室、局）及厅属单位征集拟研究题目。之后，会议筹备组按照既注重研究覆盖面、又突出重点和难点，既重视共性研究、又突出各自实际和特点的原则，对上报的研究题目通过“三上三下”进行了筛选，最终确定 69 个选题。与会单位提交论文初稿后，会议筹备组组织 6 位专家学者，从思想性、切题性、政策性等方面进行审核，提出修改意见，确保了论文质量，打好了会议基础。

三是研讨领域广泛。自上届全省财政理论研讨会召开以来的这几年，我省经济体制改革进一步深化，公共财政体制进一步完善。根据这一形势，我们广大财政理论工作者紧紧围绕财政中心工作，及时总结归纳在完善财政体制、支持经济发展、深化财政改革、缓解县乡财政困难、支持解决“三农”问题、健全社会保障体系、强化财政监督、提高会计质量等工作



实践中的各种经验、做法、思路、设想等，以宽阔的视野，从不同角度、不同层面分析了财政改革与发展面临的各项重大现实问题，提出了不少新观点、新建议，集中反映了近年来我省财政理论与实践方面取得的新进展和新突破，对新时期财政工作的开展具有重要的指导意义。另外，参加这次研讨会的代表来自不同行业和领域，既有机关事业单位的，又有企业的；既有中央在甘单位的，又有省级和市（州）的，具有广泛的代表性。

四是会议成果丰富。这次会议仅从提交论文的数量看，其成果可见一斑，特别是通过交流发言，起到了集中经验、反映理论、指导实践、开阔视野、启迪思路、相互促进的作用。由于时间关系，还有大部分论文没有安排交流发言。会后，厅里要专门汇编成册，其中许多好文章值得认真学习借鉴。同时，在交流过程中，大家进一步提高了思想认识，认清了财政改革与发展的形势，明确了当前财政理论研究工作的任务，坚定了做好财政理论研究工作的信心，增强了责任感和主动性。相信这次研讨会的成果必将对今后产生积极而深远的影响。

为进一步做好我省财政理论研究工作，充分发挥财政理论对财政实践的指导作用，推动全省财政工作再上新台阶，借这个机会，下面我再强调几个问题：

一、端正思想，充分认识财政理论研究的重要性

在过去的几年里，全省各级财政部门在省委、省政府的正确领导下，通过广大干部职工的共同努力，各项工作取得了显著成绩，财政收支得到较大幅度增长，财政实力不断增强，财政保障能力明显加强，财政管理水平进一步提高。但是，我们也应该看到，目前我省财政运行中仍存在一些不容忽视的问题：财政经济总体实力不强，收入总量相对较小、人均水平依然较低，财源结构单一，对部分行业、部分税种的依赖性过大，后续财源不足，县乡财政困难，债务负担较重，各级政府间事权与财权不够明晰等等，这一系列问题都制约了全省经济的持续、快速、稳定发展和财政实力的进一步增强。在新的形势下，我省财政工作怎样才能闯出一条新路子？我认为，做好财政理论研究工作便是重要的一条。恩格斯说过，一个民族，要想站在科学最高峰，就一刻也不能没有理论思维。这句话高度概括了理论研究对一个国家、一个民族兴旺发达的重要意义。理论研究就是为实践服务的，财政实践所面临的这些问题，就是财政理论研究的问题。从我国改革开放后的财政实践看，每次重大财政改革都是理论先行，如“分税制”财政体制的推行，适度从紧的财政政策、积极的财政政策、稳健的财政政策等重大政策的实施，都是相关财政理论指导的结果。财政理论研究对于推进财政体制改革，促进经济发展和社会进步发挥着十分重要的作用。所以，财政工作必须加强理论研究，用正确的理论指导财政实践，不断提高财政管理水平。

我省财政理论与政策研究这些年来发展较快，形成了很多有份量的研究成果，为财政决策和实践提供了借鉴和指导。但是，有不少地方仍存在着调查研究工作“讲起来重要，做起来次要，忙起来不要”的现象，特别是一线业务人员，整天忙在千头万绪的日常事务中，很难抽出时间静下心来思考和研究一些问题。财政厅党组对这个问题非常重视，强调大兴调查研究之风，要求厅机关领导干部要用1/3的时间下基层、搞调研。希望各级财政部门 and 各位财政理论工作者进一步提高对财政理论研究重要性的认识，把理论研究当做一件大事，摆上重要议事日程，抓紧抓好。



二、突出重点，进一步明确财政理论研究的主要任务

今后几年，是我省财政经济发展的重要机遇期，需要研究的领域会更广泛，需要解决的新问题会更多。财政理论研究工作必须站在时代前沿，与时俱进，理清思路，明确任务，抓住重点，更好地为财政改革与发展服务。我认为，今后应突出抓好以下几个方面：

（一）有中国特色的公共财政理论体系及其应用研究

目前，公共财政理论的研究和探讨已取得了一定成果，公共财政理念日渐深入人心。今后一段时期，公共财政理论及其应用研究仍将是一项非常重要的任务。在研究过程中，我们不仅要借鉴国内外公共财政的最新理论研究成果，推陈出新，丰富和完善财政理论体系，而且要立足国情、省情，从丰富多彩的财政实践中提炼具体的研究课题。在这里，我给大家出几个题目，供研究过程中参考。一是财政如何体现“以人为本”理念，在职能调整和活动范围上，适应从建设性向公共性转变的要求，确保工作重心转向满足社会公共需要；二是在公共产品和服务的提供方面，如何体现财政推动社会公平和协调发展的基本政策目标，如何在欠发达地区实现公共产品服务的均等化；三是如何在财政管理上体现法治理念，特别是在预算的事前确定和事后执行等多个方面，体现公共财政对规范性和法治性的要求，提高财政管理水平和运行效率。以上这些只是点了个题，是抛砖引玉。我认为，更重要的是要理论联系实际，要研究公共财政的实践问题，或者说是应用问题。要结合甘肃实际、结合市县实际，把财政实际工作提升到理论的层面，不能就问题讲问题，要从理论的高度分析问题、探讨问题、解决问题。这样不仅有助于我们自己理清思路、确定工作方向，也能以理服人，得到上级部门和社会各界的理解与支持，使公共财政的理论真正应用于实践，并在实践中不断发展完善。

（二）支持构建和谐社会的财政政策研究

构建和谐社会既是“十一五”时期的重要工作，也是全面建设小康社会的重要内容。和谐社会从某种意义上讲，是一个经济社会发展结构优化的问题，而公共财政是调整和优化经济社会发展结构的一个重要手段，在构建和谐社会过程中具有十分重要的作用。我省是一个经济欠发达省份，财力十分有限，省内各市、县之间的发展很不均衡，实现统筹区域和经济社会协调发展的任务将十分艰巨。在这种情况下，财政理论研究要紧紧围绕完善公共服务机制，在加大转移支付力度、保障地方政府基本财力、促进区域协调发展、加强社会保障和收入分配调节力度、促进人与社会和谐发展等方面，进行深入探讨，提出切实有效的财税政策建议，努力推动构建和谐社会的进程。

（三）支持社会主义新农村建设的财政政策研究

建设社会主义新农村是党的十六届五中全会提出的一项宏伟目标，不仅有利于农业、农村的发展和农民的富裕，而且关系到国家的长治久安。近年来，财政支持“三农”工作发生了很大变化，支农理念不断更新，支农方式不断优化，支农效果不断提高，有效地增加了农民收入，促进了农村发展。但我们必须清楚，“三农”问题的本质是一个城乡二元经济结构