

# 政策法规

老年生活

丛书

篇

湖南科学技术出版社  
王苑文 / 编著



## 出版说明

当人类即将跨进 21 世纪门槛的时候,一个世界老龄化社会将展现在我们眼前。预计到下世纪初,全世界 60 岁以上的老年人口将达到 6.2 亿,占世界总人口的 10%,这标志着全球进入老龄化社会。

世界的“银发浪潮”来势迅猛,作为世界人口最多的国家,中国当然亦不例外。1996 年,中国 60 岁以上的老年人口数已达 1.2 亿,并以年均 3.2% 的速度递增。预计到 2003 年前后,中国老年人口数将达到 1.36 亿,占全国总人口的 10.2%,成为典型的老年人口国家。中国人口老龄化的发展趋势,不仅为全国人民所关注,也为全世界人们所瞩目。

我国自古就有尊老敬老的传统,关怀老年人是全社会和每个公民的义务。关怀老年人的前提条件是帮助他们解决由于社会环境、生活环境的变化而带来的许多现实生活问题,使他们能跟上时代的节奏,愉快地度过自己的晚年。

为了适应老年人渴望政策法律援助、心理保健、健康长寿、当家理财和闲情雅趣等多方面的现实需要,给他们提供有益的精神食粮,解除他们心中的烦恼、困惑和忧愁,帮助他们重塑凤凰涅槃之精神,使他们踏上一条自我保健、延年益寿的

捷径,拥有一个幸福快乐、斑斓绚丽的晚霞,湖南科学技术出版社组织老年学研究领域的有关专家与学者编辑出版了这套《老年生活丛书》。

这套丛书涉及老年生活的各个方面,共分为《政策法规篇》、《心理保健篇》、《健康长寿篇》、《当家理财篇》和《闲情雅趣篇》五篇,覆盖面广,资料翔实。这套丛书融政策性、科学性、知识性、通俗性、趣味性和实用性于一体,叙述深入浅出,文字简明扼要,语言隽秀优美,力求使老年人易懂、喜读,并有所收获。

这套丛书本着为提高老年人的生活质量服务的宗旨,对老年人的生活予以科学的指导,希望能使即将步入老年的中年人对于如何度过晚年有所准备,使老年人的生活更加充满生机,绚丽多彩!

人都会有老的一天。晚年的幸福,除了社会和家庭提供必要的生活条件外,关键要靠自己创造、寻找。我们深信,这套丛书一定会带给老年人心灵的芬芳和精神的慰藉。一个人到了垂暮之年,在晚霞的余晖里,独自地咀嚼它,慢慢地品味它,一定会有如老酒陈年,似橄榄在口,其乐融融!

## 卷首语

### 法律、政策是离退休老人的护身符

国家退(离)休政策和有关保障老年人(权益的法律法规,是离退休干部、工人维护自己合法权益的法宝。本书把党和国家现行的有关政策和法律法规,系统、简明、通俗地介绍给读者,帮助老年朋友在面临有关切身利益的问题时,恰当地运用这些武器来维护自己的合法权益。

本书分政策部分和法律部分。政策部分收集了1978年以来党中央、国务院和有关部门颁发的干部、职工退(离)休主要政策规定及有关文件的内容;法律部分收集了我国现行《宪法》、《刑法》、《民法通则》、《婚姻法》、《继承法》、《收养法》、《劳动法》、《农村五保供养工作条例》、《老年人权益保障法》等一系列法律法规的有关内容及诉讼常识。全书均以问答形式解答老年人经常遇到的与自己切身利益息息相关的几百个问

题。其特色在于“全、新、权、用”。“全”：指本书所回答的问题，力求涵盖现行老年政策和法律的主要规定；“新”：指本书收录了国家近年来最新颁布的涉及老年问题的政策和法律；“权”：指本书对问题所作的回答，均严格以国家的政策、法律条文为依据，具有权威性；“用”：指本书提供了解决老年人维护自己合法权益时所需的最普遍的知识，重在实用，是老年人维护合法权益的忠实顾问。

全面掌握国家退(离)休政策和保障老年人权益的法律法规，也是广大离退休管理人员和老年工作者做好本职的基本功。然而，这方面的政策法律，条款盈千累万，内容复杂浩繁，掌握起来不是一件易事。帮助他们解决这一难题，也是本书所能胜任的功能。因此，本书不失为离退休管理人员和老年工作者有价值的参考用书。

## 目 录

### · 政策部分 ·

#### 一、我国退(离)休制度

- 什么叫离休? 什么叫退休? 什么叫退职?  
..... ( 1 )
- 我国退(离)休制度是怎样形成的? ..... ( 2 )
- 党和国家对退(离)休干部工作的政策原则  
是什么? ..... ( 3 )
- 党交给离休退休干部的主要任务是什么?  
..... ( 4 )
- 怎样认识做好新形势下退(离)休干部工作  
的重要意义? ..... ( 4 )

## 二、退(离)休条件

### 1. 干部离休条件

- 具备什么条件的干部可以享受离休待遇?  
..... ( 8 )
- 老干部离休条件中包括的时间条件、职业条件、供薪条件、年龄条件具体有哪些内容?  
..... ( 9 )
- 具备哪些特殊情况的干部可以办理离休?  
..... ( 15 )

### 2. 干部退休、退职条件

- 干部具备什么条件可以退休? ..... ( 21 )
- 国家公务员退休有哪些规定? ..... ( 22 )
- 国家根据干部的职务、专业、职称及身体状况和工作需要,对退休年龄有哪些特别规定?  
..... ( 22 )
- 干部具备什么条件可以退职? ..... ( 23 )

### 3. 工人退休、退职条件

- 工人具备什么条件可以退休? ..... ( 23 )
- 工人具备什么条件可以退职? ..... ( 24 )

## 三、退(离)休政治待遇

- 离休退休干部“基本政治待遇不变”的含义

- 是什么? ..... (25)
- 离休退休干部阅读文件有什么规定? ..... (26)
- 举行重大会议、纪念会议安排离休退休干部出席有什么规定? ..... (27)
- 节日期间慰问老干部有何规定? ..... (27)
- 组织离休干部参观工农业生产有何规定?  
..... (29)
- 如何安排和组织好离休、退休、退职党员的组织生活? ..... (30)
- 共产党员交纳党费有何规定? ..... (32)
- 党员交纳党费的计算基数包括哪些项目?  
..... (34)

#### 四、退(离)体生活待遇

- 干部离休后为什么“生活待遇还要略为从优”? ..... (35)

##### 1. 退(离)休费

- (1) 离休干部离休费 ..... (26)
- 干部离休后离休费按什么标准发给? ..... (36)
- 派往深圳特区工作的干部离退休后可按深圳的工资标准领取离退休费吗? ..... (38)
- 护士工资标准提高10%部分可以作为计发

- 离休、退休费基数吗? ..... (38)
- 中小学教师工资标准提高10%部分可以作  
为计发离休、退休费基数吗? ..... (39)
- 原享受特殊贡献待遇提高退休费的退休干  
部,改为离休后,其提高部分是否继续发给?  
..... (39)
- (2) 退休(退职)干部退休(生活)费 ..... (40)
- 国家机关退休干部退休费按什么标准发给?  
..... (40)
- 事业单位退休人员的退休费按什么标准发  
给? ..... (41)
- 事业单位退职人员的退职生活费按什么标  
准发给? ..... (42)
- 企业退休(退职)干部基本退休(生活)费按  
什么标准发给? ..... (42)
- (3) 退休(退职)工人退休(生活)费 ..... (43)
- 机关单位退休工人退休费按什么标准发给?  
..... (43)
- 机关单位退职工人退职生活费按什么标准  
发给? ..... (45)
- 企业单位工人退休(退职)基本退休(生活)  
费按什么标准发给? ..... (45)

## 2. 生活补贴

- 哪些离休干部可以按国务院国发〔1982〕62号文件规定享受按资历给予的生活补贴？  
..... (47)
- 1945年8月15日到同年9月2日期间，被我军接管后参加革命工作的干部离休后，可否享受国务院〔1982〕62号文件规定的生活补贴费？ ..... (48)
- 离休干部按国发〔1982〕62号文件规定享受的一至两个月的生活补贴，应何时怎样发放？ ..... (49)

## 3. 福利、奖金、特需经费、津贴

- 干部离休后“福利待遇不变”，指的是什么？  
..... (49)
- 干部离休后还能享受工作(生产)奖金吗？  
..... (50)
- 离休干部“特需经费”的用途是什么？  
..... (50)
- 国家对第一、二次国内革命战争时期的部分老红军、老干部工资过低和生活困难补助问题采取了哪些从优照顾措施？ ..... (51)
- 特级教师退(离)休后，其特级教师津贴还能

- 继续享受吗? ..... ( )
- 对易地安置并已由接受地区支付离退休费的人员,如何发放地区津贴? ..... ( 52 )
  - 如何做好困难企业和破产、撤销、解散企业离退休人员的离退休金的发放工作? ..... ( 52 )
- #### 4. 提高待遇、特殊贡献待遇
- 哪些老干部离休后可提高待遇? ..... ( 53 )
  - 哪些人员退休可享受特殊贡献待遇? ..... ( 54 )
  - 怎样确认全国劳动模范、劳动英雄? 全国性的劳模会议有哪些? ..... ( 59 )
  - 国务院各部、委以及建国初期各大区人民政府授予称号的劳动模范属于哪一级劳模?  
..... ( 61 )
  - 建国初期有些大城市是中央直辖市,当时市人民政府授予的劳动模范应属哪一级的劳动模范? ..... ( 62 )
  - 全国煤炭工业特等劳动模范、劳动英雄、先进生产(工作)者,应按哪一级劳动模范享受优异待遇? ..... ( 63 )
  - 荣获公安部授予的一、二级英雄模范称号和出席历次表彰大会代表可否享受特殊贡献待遇? ..... ( 64 )

- 荣获民兵英雄、功臣称号的人员在退休时可否享受特殊贡献待遇? ..... (64)

## 5. 住房、用车待遇

- 国家对离休、退休干部的住房待遇有什么原则规定? ..... (65)
- 国家对离休干部的住房标准有什么规定? ..... (66)
- 国家对解决离休干部的住房困难有什么规定? ..... (66)
- 易地安置离休干部的住房(不包括私房)产权归谁? ..... (67)
- 房改中,怎样妥善处理易地安置的离休干部个人购买现住房问题? ..... (67)
- 有些地区接受安置易地退休、退职职工要收取城市建设费、增容费等,符合国家规定吗? ..... (68)
- 国家对离休干部所需车辆配备是怎样规定的? ..... (69)
- 离休干部看病、学习、因公务用车或因私用车是否应该收费? ..... (69)

## 6. 医疗待遇

- 干部退(离)休后,在医疗方面可享受哪些待遇? ..... (70)

- 公费医疗制度改革实行后,离休干部的医疗费也包干到人吗? ..... (72)
- 组织离休干部健康休养有什么规定? ..... (73)
- 7. 探亲、出境待遇**
- 干部离休后,可享受哪些探亲待遇? ..... (74)
- 离休干部出国探亲,路费怎样报销? ..... (74)
- 离休干部出境探亲期间的医药费能否报销? ..... (75)
- 已出境定居的退(离)休干部临时入境就医,其医药费可以报销吗? ..... (75)
- 国家对离休、退休、退职人员经批准因私事出境后的有关待遇和手续是如何规定的? ..... (75)
- 国家对获准出国定居的离休、退休、退职人员的待遇是怎样规定的? ..... (77)
- 获准出国定居的人员是否可申请提前支付本人的离休或退休费、退职生活费? ..... (79)
- 获准出境定居的归侨、侨眷公务员离职是否发给离职费? ..... (80)
- 8. 丧葬、抚恤待遇**
- 中国共产党党员逝世后,是否可以在骨灰盒上覆盖党旗? ..... (81)

- 中央对党员、干部的丧葬有什么要求? ..... (81)
- 退(离)休干部去世后,其丧葬补助费、遗属抚恤费和生活困难补助费等有什么规定?  
..... (82)
- 机关、事业单位和军队、人民警察部队的退(离)休干部去世后对其家属的一次性抚恤标准是多少? ..... (82)
- 国家机关离休、退休人员去世后一次性抚恤金如何计发? ..... (83)
- 事业单位离休、退休人员去世后一次性抚恤金如何计发? ..... (84)
- 企业单位离休、退休职工去世后其丧葬费、供养直系亲属抚恤费和救济费标准是怎样规定的? ..... (85)

## 五、退(离)休人员安置、管理

- 离休干部安置管理的基本原则是什么? ..... (88)
- 离休干部跨省安置有何规定? ..... (89)
- 地方离休干部到北京、天津、上海安置有何规定? ..... (90)
- 西藏离休、退休干部回内地安置的去向问题是怎样规定的? ..... (90)

- 对从西藏回内地安置的离退休干部收费问题有何规定? ..... (91)
- 从一、二线和 大、中城市到三线艰苦地区工作的国防科技工业离退休人员如何安置? ..... (91)
- 怎样做好易地安置离休干部的管理服务工作,以确保其政治、生活待遇落实? ..... (92)
- 在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下,如何落实老干部的生活待遇? ..... (94)
- 国家对做好企业离退休人员基本生活保障工作有何规定? ..... (96)

## 六、发挥退(离)休人员作用

- 党中央对发挥退(离)休干部作用的基本精神和原则是什么? ..... (100)
- 组织退(离)休干部发挥作用的主要形式有哪些? ..... (101)
- 对县以上党和国家机关离(退)休经商办企业有什么规定? ..... (104)
- 县以上党和国家机关离退休干部可以从事哪些经济活动? ..... (105)

- 中办发〔1988〕11号文件关于“县以上党和国家机关离退休干部”指的是哪些范围? …… (106)
- 中办发〔1988〕11号文件规定县以上党和国家机关离退休干部不得到商业性企业、全民所有制企业和外商投资企业“任职”，这“任职”是什么含义? …… (106)
- 党和国家对发挥离退休专业技术人员的作用有哪些规定? …… (107)

## 七、社会保险制度改革

- 什么叫“社会保险”? …… (110)
- 国家为什么要进行一系列的社会保险制度的改革? …… (111)
- 《国务院关于建立统一的企业职工基本养老保险制度的决定》是怎样产生的? …… (113)
- 为什么要建立统一的企业职工基本养老保险制度? …… (115)
- 国务院的《决定》为我国企业职工养老保险事业描绘了怎样的一幅蓝图? …… (116)
- 改革企业职工基本养老保险制度为什么要实行社会统筹与个人帐户相结合的原则?  
…………… (116)

- 企业和个人如何缴纳基本养老保险费? ..... (119)
- 什么叫职工个人帐户? ..... (119)
- 统一基本养老保险制度后如何计发企业职工离退休待遇(即基本养老保险待遇)? ..... (120)
- 职工基本医疗制度改革方案的主要内容是什么? ..... (121)

## 八、参加革命工作时间与工龄计算

- 确定建国前干部参加革命工作时间的原则是什么? ..... (124)
- 如何确定建国前参加革命工作人员的工龄? ..... (124)
- 干部要求更改“参加革命工作时间”有何规定? ..... (134)
- 什么叫一般工龄? 什么叫连续工龄? 什么叫革命工作年限? ..... (135)
- 职工调动工作后,其工龄应如何计算? ..... (137)
- 革命军人的年龄以及军人转业、复员后的工龄计算有何规定? ..... (139)
- 学习期间如何计算工龄? ..... (142)
- 学校教职员工工龄计算有何规定? ..... (145)
- 医务人员的工龄计算有哪些规定? ..... (147)