

JICENG JIJIAN
GONGZUO SHOUCE



基层纪检工作手册

■ 姚志军 主编

人民日报出版社

基层纪检工作手册

主 编 姚志军

副主编 孟凡刚 许晓芳

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

基层纪检工作手册/姚志军主编. —北京:人民日报出版社,2007. 12

ISBN 978 -7 -80208 -608 -1

I. 基…

II. 姚…

III. 中国共产党 - 基层组织 - 纪律检查 - 工作 - 手册

IV. D262. 6 -62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 201912 号

书 名:基层纪检工作手册

作 者:姚志军

责任编辑:曼 曼

出版发行:人民日报出版社

社 址:北京金台西路 2 号

邮政编码:100733

发行热线:(010)65369529 65369527

经 销:新华书店

印 刷:北京温林源印刷有限公司

字 数:193 千字

印 张:13

印 次:2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 978 -7 -80208 -608 -1

定 价:39.00 元

目 录

第一章 基层纪律检查工作的地位、作用和指导思想

一、基层纪律检查工作的地位、作用	(1)
基层纪律检查工作的含义	(1)
基层纪律检查工作的职责	(1)
基层纪律检查机构的设置	(2)
基层纪律检查机关的性质	(2)
企事业单位纪律检查人员的配备	(2)
基层纪律检查工作的性质	(3)
基层纪律检查工作的作用	(5)
二、基层纪律检查工作的任务、职权	(6)
基层纪律检查工作的主要任务	(6)
基层纪律检查机关的经常性工作	(8)
基层纪律检查委员的任务	(8)
基层纪律检查工作的职权	(8)
三、党的十七大对纪律检查工作的部署和要求	(9)
党章对发展社会主义民主政治内容的充实和调整	(9)
党章对党的建设和党的领导提出的新要求	(10)
党章对党员和党的干部提出的新要求	(10)
党章对党的组织制度作出的新规定	(10)
党章对党的中央组织和地方组织工作制度的新规定	(11)
党章对党的基层组织提出的新要求	(11)
坚持求真务实、与时俱进,用马克思主义中国化的最新成果	

指导反腐倡廉实践	(12)
坚持围绕中心、服务大局,为推动科学发展、促进社会和谐 服务	(12)
坚持立党为公、执政为民,以优良的党风促政风带民风	(13)
坚持惩防并举、注重预防,建立健全惩治和预防腐败体系	(13)
坚持深化改革、拓展领域,从源头上预防和治理腐败	(13)
坚持发展民主、加强监督,努力使领导干部不犯或少犯错误	(14)
党的十七大确定的纪律检查工作指导思想	(14)
今后一个时期党的纪律检查工作主要工作任务	(14)

【参考案例】

★ 构筑党员领导干部家庭反腐防线	(16)
★ 针对问题克服困难开展基层纪检监察工作	(17)
★ 基层纪律检查小组发挥“前哨”作用	(18)

【疑难问题解答】

★ 今后一个时期,怎样做好反腐倡廉工作的创新和 发展?	(19)
★ 怎样坚持“标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防” 的反腐倡廉方针?	(19)
★ 如何理解纪律检查机关在反腐败工作中的组织协调 作用?	(20)

【思考题】

.....	(20)
-------	------

第二章 基层纪律检查教育工作

一、基层纪律检查教育的地位、作用和主要内容	(21)
-----------------------------	------

纪律检查教育是《中国共产党章程》赋予党的纪律检查 机关的重要职责	(21)
纪律检查工作必须遵循的方针	(21)
纪律检查教育是纪律检查机关的一项经常性工作	(22)
纪律检查教育是保持党的先进性和拒腐防变的一项根本	

目 录

措施	(22)
中国特色社会主义理论体系的教育	(23)
党的基本知识教育	(24)
党风党纪教育	(24)
党的路线、方针、政策教育	(25)
国家法律法规教育	(25)
反腐倡廉教育	(25)
反腐倡廉教育的内容	(26)
党员干部的反腐倡廉教育	(26)
全体党员的反腐倡廉教育	(26)
全社会的反腐倡廉教育	(27)
完善反腐倡廉宣传教育工作格局	(27)
道德修养教育	(27)
党性观念教育	(28)
领导作风教育	(29)
科学发展观教育	(29)
构建社会主义和谐社会教育	(30)
社会主义荣辱观教育	(31)
廉政文化建设	(31)
二、纪律检查教育的基本形式	(33)
专题教育	(33)
系统教育	(33)
理论教育	(33)
形象教育	(34)
榜样教育	(34)
案例教育	(34)
预防教育	(34)
转化教育	(35)
三、纪律检查教育的基本要求	(35)
争取党委领导,主动搞好协同配合	(35)
加强对党风党纪教育工作的组织领导	(36)

健全和完善党风党纪教育工作制度	(36)
认真抓好反腐倡廉教育和领导干部廉洁自律工作	(37)
深入开展理想信念和廉洁从政教育	(37)

【参考案例】

★ 山东深入开展“加强作风建设”主题教育活动	(38)
★ 江西开展“创新创业、共建和谐”教育活动	(39)

【疑难问题解答】

★ 如何充分发挥好纪律检查教育的作用?	(40)
★ 怎样认识当前我国反腐倡廉的形势?	(40)
★ 党的十七大提出的今后五年“反腐倡廉”工作的指导 思想是什么?	(41)

【思考题】

.....	(42)
-------	------

第三章 基层纪律检查工作的案件检查和案件审理

一、案件检查工作的原则和方法	(43)
案件检查的含义	(43)
案件检查的任务	(43)
案件检查的特点	(43)
案件检查的作用	(43)
案件检查的原则	(44)
案件检查的范围	(46)
案件检查的方法	(46)
案件检查的方式	(46)
案件检查的基本要求	(47)
案件检查的程序	(47)
案件检查的初步核实	(48)
初步核实的任务	(49)
初步核实的要求	(49)
初步核实的时机	(50)

初步核实的工作方式	(50)
初步核实收集证据的主要方法	(50)
初步核实后的主要工作	(51)
初步核实的时限	(51)
党纪立案具备的条件	(51)
党纪立案的要求	(51)
党纪立案的权限	(52)
党纪立案的审批权限	(52)
党纪立案审批时限	(52)
党纪立案审批应准备的材料	(52)
案件调查中成立调查组的要求	(52)
案件调查中的停职检查	(53)
对被调查人所在单位党组织的要求	(53)
案件调查中调查组采取的措施	(53)
案件调查中对暂扣和封存物品的要求	(53)
调查取证的要求	(54)
错误事实的认定	(54)
调查组的调查报告	(54)
案件调查的时限	(54)
移送审理的材料	(54)
对被调查人作出处理决定	(55)
二、案件审理工作的原则和方法	(55)
案件审理的含义	(55)
案件审理的作用	(55)
案件审理的任务	(55)
案件审理的原则	(56)
案件接受审理的条件	(56)
案件审理的准备	(56)
案件审理工作流程图	(57)
案件审理的程序	(57)
对审理案件承办人的要求	(58)

案件审理中犯错误党员的合法权利	(58)
处理违纪案件的批准权限	(58)
下级纪律检查机关呈报审批案件的材料准备	(59)
本级纪律检查机关检查部门移送案件的材料准备	(59)
公、检、法移送案件的材料准备	(59)
违纪案件的审核	(60)
违纪案件审核的程序	(60)
违纪案件的审议	(60)
违纪案件的审议程序	(60)
案件审理的要求	(61)
三、实施党纪处分的原则方法	(61)
党的纪律的含义及内容	(61)
党的纪律的分类	(62)
党的组织纪律	(62)
党的群众纪律	(62)
党的宣传纪律	(63)
党的保密纪律	(63)
党的人事纪律	(64)
党的财经纪律	(64)
党的外事纪律	(65)
党纪处分的含义	(65)
党纪处分的依据	(65)
党纪处分的种类	(66)
党纪处分的原则	(66)
党纪处分的手续	(67)
党纪处分的工作流程	(68)
处分违纪党员的主要程序	(68)
处分决定的基本内容	(72)
对党员实施党纪处分的权限	(72)
党员受党纪处分后的限制	(73)
党组织违纪的处理	(73)

改变或撤销党纪处分的手续	(73)
开除党籍的情形	(74)
党纪处分的材料上报	(74)
党纪处分的材料备案	(74)
纪律检查委员会处分违纪党员的职权范围	(74)
党纪检查的重点和难点	(75)
【参考案例】	
★ 案件检查要维护被调查人的人身权利	(75)
★ 将每件案子都办成铁案	(76)
——记陕西省临潼市检察院检察官王书田	
【疑难问题解答】	
★ 案件调查前的准备工作有哪些?	(77)
★ 对违纪案件的执行程序与监督如何实施?	(78)
★ 在纪律检查工作中如何保障党员的各项权利?	(79)
【思考题】	
.....	(80)

第四章 基层纪律检查工作的信访和控告申诉

一、纪律检查信访和控告申诉工作	(81)
纪律检查信访工作的含义	(81)
控告申诉工作的含义	(81)
纪律检查信访工作的任务	(82)
纪律检查信访工作的职责	(82)
纪律检查信访工作的性质	(83)
纪律检查信访工作的特点	(83)
纪律检查信访工作的地位	(84)
纪律检查信访工作的作用	(85)
纪律检查信访的受理范围	(86)
纪律检查信访的基本方法	(86)
纪律检查信访的基本要求	(87)

纪律检查信访的属地管理	(88)
二、纪律检查信访工作应遵循的基本原则	(88)
实事求是的原则	(88)
民主集中制的原则	(89)
严格执行政策、法律的原则	(89)
分级负责、归口办理的原则	(89)
保护当事人合法权益的原则	(90)
解决问题与思想教育相结合的原则	(90)
三、处理来信来访的程序和方法	(91)
来信来访和举报电话的分类	(91)
处理来信来访的基本程序	(92)
纪律检查信访的调查取证	(93)
信访结案材料的上报	(94)
阅读来信的基本要求	(94)
办理来信的基本方式	(95)
复信的范围和内容	(95)
检举控告信件的处理方式	(95)
特殊信件的处理方法	(96)
要信的办理方法	(96)
反动信件的处理方法	(97)
涉外信访的处理方法	(97)
诬告陷害的处理方法	(98)
接待来访的基本程序	(98)
接待来访的基本要求	(99)
特殊来访的处理方法	(99)
越级信访的处理方法	(100)
集体上访的处理方法	(100)
举报电话的处理方法	(101)
网络举报的处理方法	(101)
四、处理检举、控告和申诉的程序和方法	(102)
处理检举控告的程序	(102)

处理检举控告的方法	(102)
受理检举控告的回避	(103)
处理检举控告的保密	(103)
处理申诉的基本程序	(104)
处理申诉的基本要求	(104)
越级申诉的处理方法	(105)
检举控告申诉人的权利	(105)
控告申诉的酌情处理	(106)
控告申诉的协商处理	(106)
控告申诉的变通处理	(106)
控告申诉的不予处理	(106)
控告申诉的“会诊”处理	(107)
检举控告的分级管理	(107)
党员申诉的分级管理	(107)
【参考案例】	
★ 用民间组织化解信访矛盾	(108)
——安徽省池州市信访评议团纪事	
★ 有人办事有人管事	(109)
——山东章丘市实行“信访代理制”	
【疑难问题解答】	
★ 纪律检查信访工作如何坚持做到治标与治本相结合?	(110)
★ 什么是控告、申诉工作的“三无”标准?	(110)
★ 检举与控告有什么异同?	(111)
★ 怎样理解十七大报告提出的“完善信访制度”问题?	(111)
【思考题】	
.....	(112)

第五章 基层纪律检查工作的内部监督工作

一、党内监督	(113)
党内监督的含义	(113)

党内监督的特点	(113)
党内监督的形式	(114)
党内监督的对象	(114)
党内监督的制度	(115)
党内监督的原则和方针	(117)
党内监督的指导思想	(120)
党内监督的目的	(120)
二、党内监督的重点内容	(121)
遵守党的章程和其他党内法规,维护中央权威,贯彻执行 党的路线、方针、政策和上级党组织决议、决定及工作 部署的情况	(121)
遵守宪法、法律,坚持依法执政的情况	(121)
贯彻执行民主集中制情况	(122)
保障党员权利情况	(122)
在干部选拔任用工作中执行党和国家有关规定的情况	(122)
密切联系群众,实现好、维护好、发展好人民群众根本利益 的情况	(123)
廉洁自律和抓党风廉政建设情况	(124)
三、基层党内监督工作的主要任务	(124)
监督党的路线、方针、政策和党的各项决议的贯彻执行情况	(124)
监督党员参加组织生活、履行义务、完成工作任务情况	(125)
监督民主集中制贯彻执行情况	(125)
监督党风廉政建设情况	(125)
监督干部正确行使职权情况	(125)
监督党的干部队伍“四化”方针和德才兼备原则的贯彻执行 情况	(126)
监督党员干部廉洁自律情况	(126)
监督党员模范遵守和执行纪律情况	(126)
四、基层党内监督的基本途径	(127)
进行经常性教育	(127)
健全党内民主制度	(127)

监督机关职能	(127)
完善企事业单位党组织的监督机制	(128)
拓宽民主渠道	(128)
创新监督形式	(129)
营造媒体监督环境	(129)
【参考案例】	
★ 湖南省纪委聘任党风监督员	(130)
★ 四川在全国率先引入政务服务行风监督机制	(130)
★ 北京加强干部监督工作	(131)
【疑难问题解答】	
★ 建立和加强巡视制度的重要意义是什么?	(131)
★ 如何对基层党政“一把手”实施监督?	(131)
★ 党的十七大对“推进党内民主建设”提出了哪些具体要求?	(132)
【思考题】	
.....	(133)

第六章 基层纪律检查工作的队伍建设和组织领导

一、基层纪律检查工作的干部队伍建设	(134)
建设高素质基层纪律检查干部队伍的重要性的必要性	(134)
基层纪律检查干部队伍建设的素质要求	(136)
基层纪律检查干部队伍建设的作风要求	(137)
提高基层纪律检查干部素质的途径方法	(138)
二、基层纪律检查干部队伍建设的组织领导	(140)
党的基层纪律检查机关的领导体制	(140)
党的基层反腐领导体制	(140)
党的基层反腐工作机制	(140)
党的基层纪律检查机关履行职权	(141)
“双重领导”体制的主要内容	(141)
基层纪律检查工作的业务指导	(142)

纪律检查干部管理制度	(142)
三、基层纪律检查干部队伍的工作能力培养	(143)
提高适应完善社会主义市场经济体制要求的能力	(143)
提高对党员领导干部特别是主要领导干部有效监督的能力	(144)
提高依法执纪、办案的能力	(144)
提高发展党内民主、维护党员权利的能力	(145)
提高协助党委加强党风廉政建设和组织协调反腐败工作的能力	(145)
四、基层纪律检查干部队伍的党风廉政建设	(146)
党风的含义	(146)
党风的主要特点	(146)
我党的党风廉政建设	(146)
开展反腐倡廉工作要下大力气抓好的四个方面的工作	(147)
在领导干部中大力倡导的八个方面的良好风气	(147)
加强党风廉政建设的主要任务	(148)
新形势下反腐倡廉的主要内容	(148)
党风廉政建设责任制责任内容	(148)
党委(党组)在党风廉政建设中的责任	(149)
党风廉政建设责任制责任考核	(149)
党风廉政建设责任制责任追究	(150)
党的十六大以来党风廉政建设和反腐倡廉工作的基本经验	(150)
抓好党风廉政建设和反腐倡廉工作的方法途径	(151)
五、基层纪律检查干部队伍建设须知	(151)
纪律处分运用规则	(151)
对违法犯罪党员的党纪处分	(152)
失职、渎职行为有关责任人员的区分	(153)
纪律处分的程序	(153)
各级纪律检查委员会的经常性工作	(153)
党的各级委员会的监督职责	(153)
党员的监督职责	(154)
履行监督职责和执行监督制度的重要保障	(154)
述职述廉的主要内容	(154)

目 录

对党员领导干部进行诫勉谈话的规定	(155)
党内领导干部的交流制度	(155)
违纪行为所获得的经济利益和其他利益的处理	(155)
公务员应当具备的条件	(155)
公务员应当履行的义务	(156)
公务员享有的权利	(156)
不得录用为公务员的人员	(156)
公务员考核的内容	(156)
公务员定期考核的等次	(156)
公务员考核结果的法律效力	(156)
公务员晋升领导职务的程序	(157)
公务员降职的条件	(157)
撤销公务员或公务员集体奖励的情形	(157)
公务员不得从事的行为	(157)
公务员执行公务时,认为上级的决定或者命令有错误时的 处理方法	(158)
公务员违法违纪后的处分	(158)
公务员的交流制度	(158)
对公务员的处分种类	(158)
对公务员进行处分的法定要求	(158)
对公务员进行处分的法定基本程序	(158)
公务员在受处分期间不得晋升职务和级别的规定	(159)
对公务员处分的解除	(159)
对公务员的任职回避	(159)
公务员辞去公职的程序	(159)
公务员不得辞去公职的情形	(159)
担任领导职务的公务员的辞职	(160)
辞退公务员的情形	(160)
不得辞退公务员的情形	(160)
公务员申请复核和申诉的期限	(160)
公务员申请复核和申诉的范围	(161)

公务员认为机关及其领导人员侵犯其合法权益的处理方法	(161)
公务员提出申诉、控告的要求	(161)
对公务员违反《中华人民共和国公务员法》规定情形的责任追究	(161)
公务员辞去公职或者退休后,对其任职及从事营利性活动的要求	(162)
机关因错误的具体人事处理对公务员造成伤害应承担的责任	(162)
公务员主管部门工作人员违法行为的法律责任	(162)
国家工作人员的定义	(162)
其他依照法律从事公务的人员定义	(162)
【参考案例】	
★ 大检查促“大发展”	(163)
★ 重庆将建公务员个人信用档案	(163)
——严重失信将被降职	
★ 浙江绍兴	(164)
——公务员招考面试,市民可全程旁听	
【疑难问题解答】	
★ 深入开展党风廉政建设和反腐败工作要重点做好哪几方面的工作?	(165)
★ 基层纪律检查干部如何提高自己的素质和能力?	(166)
★ 新的形势下,如何改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设?	(167)
【思考题】	
.....	(168)

第七章 基层纪律检查工作常用文书写作

一、纪律检查公文写作的基本要求	(169)
纪律检查公文写作的内容要求	(169)
纪律检查公文写作的语言要求	(170)