



四川省贫困地区

资源环境

协调发展研究

SICHUANSHENG PINKUN DIQU
RENKOU ZIYUAN HUANJING
XIETIAO FAZHAN YANJIU

沈茂英 著

四川出版集团 巴蜀书社

四川省贫困地区



资源环境协调发展研究

SICHUANSHENG PINKUN DÍQIU
RENKOU ZIYUAN HUANJING
XIETIAO FAZHAN YANJIU

沈茂英 著

四川出版集团 巴蜀书社

F127.71
sh1

图书在版编目 (CIP) 数据

四川省贫困地区人口资源环境协调发展研究/沈茂英著. —成都:
巴蜀书社, 2006. 11

ISBN978—7—80659—950—1/X·2

I. 四 II. 沈 III. ①不发达地区—人口—关系—可持续发展—研究—四川省②不发达地区—自然资源—关系—可持续发展—研究—四川省③不发达地区—环境—关系—可持续发展—研究—四川省 IV. X24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 143621 号

四川省贫困地区人口资源环境协调发展研究

SICHUANSHENG PINKUNDIQU RENKOUZIYUANHUANJING XIE-
TIAOFAZHANYANJIU

沈茂英 著

责任编辑	陈 红
封面设计	经典记忆 柏小坡
出版发行	四川出版集团 巴蜀书社 (成都槐树街 2 号)
电 话	发行部 (028) 86259422 (028) 86259423
	总编室 (028) 86259397 编辑部 (028) 86259436
邮 编	610031
网 址	http://www.bsbook.com
制 版	成都华宇电子制印有限公司
经 销	新华书店
印 刷	成都科刊印务有限公司
成品尺寸	210mm×148mm
印 张	11.625
字 数	300 千
版 次	2006 年 12 月第一版
印 次	2006 年 12 月第一次印刷
书 号	ISBN 978—7—80659—950—1/X·2
定 价	28.00 元

本书如有印装质量问题, 请与工厂调换。 电话: (028) 87864170

前 言

不同时代，发展的主题有所侧重。但可持续发展概念及理论自形成之日起，就逐渐被社会各界所认同，并在不同层面的发展战略中得到不同程度的体现。可持续发展观是人类发展观的重大进步，它是以保护生态环境、维护地球生命作为支持系统，在满足人类需要不断增长的同时合理开发和利用资源，寻求人与自然的和谐发展。其核心就是人口、资源、环境的协调发展问题。所谓人口、资源和环境的协调发展，是指人们既能遵循社会经济的发展规律，又能遵循自然规律，使人口发展既能与自然资源相适应，又能保护和改善自然环境质量，而自然资源的再生与合理利用、自然环境的改造，又反过来促进社会经济的发展，更好地满足人口发展的各种需要。

贫困是一个非常复杂的社会现象，是人口、资源、环境不协调的表现。贫困是可持续发展面临的最大敌人，威胁到可持续发展的方方面面，并导致一系列的后果：（1）贫困加剧环境退化。（2）贫困有损社会公平，是对人类发展权利的威胁。（3）“贫穷生人口”并导致人口资源压力增加，加剧环境退化。因而，缓解和消除贫困，最终实现共同富裕，既是社会发展的必然要求，也是可持续发展所追求的基本目标。贫困包括地区发展落后的贫困和贫困人口未解决温饱问题的贫困两种基本类型。两种贫困在四川省几乎是双重一致，即贫困地区与贫困人口的地理空间分布耦合，贫困地区多贫困人口，贫困人口多集中在自然条件恶劣之

地，贫困人口、贫困地区、自然环境恶劣互相交织，相互影响。四川经济发展水平较低的两个少数民族自治州和盆周山地，集中了全省70%的贫困人口，部分市（州）农村贫困发生率是数倍于四川省的平均水平。经济发展水平低、社会发展迟缓、贫困人口多而贫困程度深、自然条件恶劣，是这些贫困地区和贫困人口面临的共同问题。从这个角度上看，反贫困必须同时考虑到区域经济发展、贫困人口脱贫与生态环境保护等三重目标。只有这三个目标同时实现，贫困地区才可能实现可持续发展。

实施可持续发展战略，正确处理好人口资源环境之间的协调问题，是贫困地区发展、贫困人口脱贫、生态环境保护的必然选择，是时代赋予的历史重任，是社会发展的必然结果。只有将人口资源环境问题协调处理好，贫困地区才能实现可持续发展，贫困人口才能真正脱贫致富奔小康。本书正是基于这一认识而展开并围绕贫困地区可持续发展这一主线进行论述的。

全书共分9章。第1章和第2章，重点讨论贫困地区可持续发展的基本环境、面临的约束以及发展机遇。

第3章重点讨论贫困地区的发展思路、发展原则。总体上，贫困地区的可持续发展，要以生态建设为契机，以经济建设为重点，以富民增收为目标，从产业培育、贫困人口自我发展能力提高、农村剩余劳动力转移、少数民族农民增收以及农村城镇化等方面，全方位提高贫困地区的发展水平。

第4章讨论区域经济发展。区域经济发展，归根结底是产业的培育与发展。尽管贫困地区缺少农业发展的耕地资源优势，但是其独特的气候资源、生物资源、水资源、矿产资源等，却是内地无与伦比的地域特色资源优势，具有发展特色农牧业、生态旅游、水电矿产等的资源基础和良好的市场前景。只要配套改善道路交通与通讯条件，这些资源就能够进行产业化开发和利用，并

成为区域经济的新增长点。

第5章从少数民族贫困地区的特殊性出发，重点研究少数民族地区农民增收。增加少数民族地区农村人口的收入具有十分重要的战略意义，也面临许多新的挑战和发展机遇。总体上，少数民族地区农民增收应采取生态建设与农民增收联动、区域经济发展与农民受益结合的方式。

第6章讨论贫困地区农村劳动力转移。四川省贫困地区面临农村劳动力剩余与转移的困扰。分析贫困地区农村劳动力转移流动的特点、影响因素和发展趋势，并对劳务输出大县——仪陇县进行了典型案例讨论。

第7章讨论农村贫困人口自我发展能力建设问题。扶贫要先扶“智”，治穷要先治“愚”。区域经济的长期持续发展，更多取决于人力资本状况。针对四川贫困地区的人口素质现状及产业发展需求，提出实施贫困人口自我发展能力战略建设，构筑贫困人口自我发展的平台。

第8章研究贫困地区的城镇化问题。加快贫困地区的城镇化发展进程，离不开小城镇建设和发展，离不开支撑小城镇发展的非农产业。

第9章讨论生态建设及其产业化问题。生态建设和环境保护是实现经济社会可持续发展的重要基础。生态建设也是贫困地区面临的一次战略机遇，能够在一定程度上调整贫困地区经济结构和社会结构，促进产业结构转型升级，增加贫困人口收入，改善贫困地区的基础设施供给现状。作为外部效益比较明显的生态建设，在一定条件下可以发展为生态建设产业，形成以生态建设为载体的生态产业经济。

贫困地区的人口资源环境协调发展既是一项全新的课题，也是一项复杂的系统工程，非一人一书能够说清楚、道明白。此

书，仅仅是作者为感谢山区的父老乡亲，感谢为我调研提供方便的山区群众，无以物质作回报，将多年来的思考、感受化作文字，以期为四川贫困地区的持续发展尽绵薄之力。本书的最终形成得益于笔者承担的两大科研课题和授课心得，即（1）四川省社会科学院 2004 年度重大招标课题——贫困地区区域发展与贫困人口能力建设。（2）四川省哲学社会科学“十五”规划 2005 年度课题——少数民族地区农民增收特殊性研究。（3）四川省社会科学院经济研究所人口劳动经济学硕士学位专业课程——《中国人口地理》。成书过程还参阅了大量文献资料，有的在书中注明出处，有的因各种原因未能注明出处，在此一并对这些作者的贡献表示真诚的感谢。本书的出版得益于四川省社会科学院经济研究所扶持学科——人口劳动经济学的慷慨资助，对经济研究所领导的大力支持和理解表示由衷的感谢。书中观点仅代表作者个人观点，不当之处，敬请读者指正，敬请同行批评。

作 者

2006 年暑期于金沙园

目 录

前言	(1)
第一章 贫困地区的地域范围与特征	(1)
第一节 四川省人口、经济与资源的空间分布	(1)
一、基本概况	(1)
二、人口与资源环境的空间分布	(3)
三、区域发展态势与差异	(7)
第二节 低收入地区的空间分布与基本特征	(11)
一、人均 GDP 较低的县(区、市)分布	(11)
二、农民人均纯收入较低区的区域分布	(12)
三、农村贫困人口的区域分布	(14)
第三节 贫困地区的地域空间界定	(17)
一、国家扶贫工作重点县	(17)
二、民族自治县	(18)
三、革命老区	(19)
四、贫困地区	(19)

第四节	贫困地区的贫困表现与发展趋势	(21)
一、	农村贫困现状与特点	(21)
二、	发展趋势与发展重点	(25)
第二章	扶贫工作重点县的基本特征与发展制约	(29)
第一节	地理分区与自然环境评价	(29)
一、	川西高原贫困藏区	(30)
二、	川西南贫困彝区	(32)
三、	盆地东北部及南部内地贫困区	(33)
第二节	发展现状评价	(34)
一、	经济发展	(34)
二、	农村发展	(40)
三、	社会发展	(45)
第三节	贫困地区面临的发展约束	(47)
一、	人口素质低	(47)
二、	生态环境恶化与贫困共存	(51)
三、	引资难、贷款难	(52)
四、	城镇发展滞后, 人口过度集中在农村	(53)
五、	自然灾害频繁	(54)
第四节	贫困地区发展的弱势地位	(55)
一、	地理位置偏于一隅	(55)
二、	地域禀赋资源优势弱化	(56)
三、	人才流失与人才难求	(57)
四、	生态环境保护任务重、治理成本高	(58)

第五节 发展机遇	(59)
第三章 区域可持续发展的思路与原则	(61)
第一节 可持续发展概念及特征	(61)
一、可持续发展概念	(61)
二、可持续发展的基本原则	(63)
三、可持续发展能力及评价	(65)
第二节 贫困地区的战略地位	(67)
一、贫困是可持续发展面临的重大威胁	(67)
二、贫困地区的战略地位	(69)
第三节 可持续发展思路与原则	(74)
一、发展思路	(74)
二、发展原则	(78)
三、正确处理好几个关系	(87)
第四章 产业发展思路与支柱产业培育	(91)
第一节 贫困地区产业发展现状	(91)
一、对产业、产业结构的理解	(91)
二、产业结构现状与基本特点	(93)
三、产业培育的思路与原则	(96)
四、分区产业发展重点	(99)
第二节 大力改善区位条件	(102)
一、加快发展道路交通等基础设施	(103)
二、加快信息通道建设	(106)

三、大力发展水电能源产业	(108)
第三节 加快旅游产业发展	(109)
一、发展旅游产业的必然性	(110)
二、旅游业发展存在的问题	(115)
三、旅游业发展的方向与重点	(117)
四、旅游业发展需要重点关注的几个问题	(123)
第四节 推动特色生态农业产业化经营	(126)
一、发展特色生态农业的基本原则	(127)
二、特色生态农业发展的重点内容	(127)
三、特色生态农业产业化经营对策	(134)
 第五章 少数民族地区农民增收	(140)
第一节 增加少数民族地区农民收入的重要意义	(140)
一、缩小城乡收入差距	(140)
二、消除少数民族地区农村贫困	(141)
三、建设长江上游生态屏障	(142)
四、推动社会主义新农村建设	(143)
第二节 少数民族地区农民增收的特殊性	(143)
一、自然地理环境的特殊性	(144)
二、人文社会环境的特殊性	(146)
三、经济环境的特殊性	(149)
四、增收主体的特殊性	(152)
五、基础设施状况的特殊性	(153)
六、民族地区区域发展的差异性	(155)

第三节 农民增收的潜力与发展机遇	(156)
一、增收的潜力分析	(156)
二、增收的重大机遇	(160)
第四节 对少数民族地区农民增收的思考	(162)
一、基本思路与原则	(162)
二、增收的基本途径	(166)
三、配套制度建设	(172)
 第六章 贫困地区农村劳动力转移	(178)
第一节 农村劳动力转移的必然性	(179)
一、农村劳动力资源的基本特征	(179)
二、农村劳动力转移的社会经济效应	(181)
第二节 贫困地区农村劳动力转移现状与特点	(185)
一、四川省农村劳动力资源利用概况	(185)
二、贫困地区农村劳动力转移特点	(187)
三、贫困地区农村劳动力流动差异分析	(190)
第三节 影响农村劳动力转移的因素	(196)
一、人口迁移理论对影响迁移的因素阐释	(196)
二、贫困地区农村劳动力转移动因	(199)
三、劳动力转移与劳务经济面临的困境	(202)
四、农村劳动力转移的未来之路	(204)
第四节 仪陇县农村劳动力资源利用分析	(206)
一、仪陇概况	(206)
二、农村劳动力资源配置现状、驱动因子与负面效应	

.....	(207)
三、促进农村劳动力合理配置的几点建议	(215)
第七章 贫困人口自我发展能力建设	(219)
第一节 贫困人口自我发展能力建设	(219)
一、推进贫困地区发展的基本要素	(220)
二、城乡劳动力市场一体化的需要	(222)
三、控制人口数量、提高人口质量	(223)
四、反贫困的核心和关键	(224)
五、摆脱贫困文化,实现持续发展	(225)
六、建设社会主义新农村	(226)
第二节 自我发展能力的内涵与建设重点	(227)
一、自我发展能力与自我发展能力建设	(228)
二、自我发展能力建设重点与难点	(229)
三、能力建设主要途径	(234)
第三节 农村基础教育	(236)
一、贫困地区农村基础教育现状	(236)
二、农村基础教育应关注的重点	(240)
第四节 农民培训	(242)
一、对农民培训的理解	(242)
二、农民培训的重点	(244)
三、几种主要的农民培训模式及特点	(246)
第五节 配套政策措施	(255)
一、实施项目与人口能力建设的联动机制	(255)

二、强制推行农村义务教育和职业技术培训，建立健全农村贫困人口教育培训网络	(257)
三、引导农村人口、生产要素相对集中，改善农村社会基础设施状况	(259)
四、构筑社会各界参与贫困人口能力建设平台	(261)
五、控制人口数量 提高人口质量	(262)
六、完善农村最低生活保障制度	(263)
第八章 贫困地区农村城镇化	(265)
第一节 推动农村城镇化的战略意义	(265)
一、有利于解决“三农”问题	(265)
二、推动“集约与节约”型土地利用	(267)
三、改善农村生态环境	(268)
四、促进新农村建设	(270)
第二节 城市化、城镇化与农村人口转移	(271)
一、几个概念：城市化、城镇化与非农化	(271)
二、城镇体系与小城镇	(274)
三、农村城镇化依赖于小城镇发展	(277)
四、小城镇发展靠乡村非农产业推动	(279)
五、城镇化是农村人口向小城镇的聚集过程	(282)
第三节 贫困地区城镇化现状及制约因子	(283)
一、城镇金字塔现状	(283)
二、城镇化面临的制约因子	(287)

第四节	城镇化发展战略与空间组织	(292)
一、	关于城镇化空间组织的基本观点	(292)
二、	城镇化发展的战略选择	(296)
三、	城镇化的空间组织	(300)
第五节	加快小城镇建设, 提高城镇化水平	(303)
第九章	生态环境保护与生态建设产业	(308)
第一节	贫困地区生态环境问题	(308)
一、	生态环境问题的产生	(308)
二、	生态环境问题表现	(311)
三、	生态环境问题成因	(315)
第二节	生态建设与环境保护的重点	(321)
一、	生物多样性保护——自然保护区	(321)
二、	生态恢复与建设	(322)
三、	点(面)源环境污染治理	(327)
第三节	生态建设产业的重点与对策	(329)
一、	对环境保护产业与生态建设产业的认识	(329)
二、	发展生态建设产业的必要性	(330)
三、	生态建设产业发展的重点领域	(332)
第四节	岷江上游典型聚落非木质林产品利用调查	(336)
一、	岷江上游区域特征及非木质林产品利用现状	(336)
二、	聚落非木质林产品利用特点	(339)

三、非木质林产品开发利用驱动因子	(342)
第五节 卧龙自然保护区生态建设产业助推社区发展	(344)
一、卧龙自然保护区的基本情况及其特殊性 ...	(346)
二、生态建设产业构成及基本做法	(348)
三、生态建设产业的综合效益验证	(350)
四、对生态建设产业的可持续性认识	(353)

第一节 四川省人口、经济与资源的空间分布

一、基本概况

四川位于中国西南部，长江上游，兼跨四川盆地与青藏高原两大地域单元；南北宽 900 多 km，东西长 1200 余 km，面积 48.5 万 km²。2005 年底，全省共辖 180 个（县、区、市）、4658 个乡镇（其中，建制镇 1869 个）、51198 个村民委员会，总人口 8642.1 万人，其中农村人口 6628.3 万人。四川是中国西部人口大省和农业大省。成都是四川省的省会城市，位于四川盆地西部。

四川境内地形复杂，山地多，山地、高原、丘陵约占全省土地总面积的 97.5%。西部高原平均海拔 4000m 左右，属青藏高原东缘。东部盆地周围山地海拔 1000m~3000m，盆地海拔 250m~750m。在盆地内，龙泉山以西是富饶的成都平原，龙泉山与华蓥山之间为起伏不平的丘陵，华蓥山以东系平行谷区。主要山脉有：东北西南走向的龙门山、龙泉山、川东华蓥山等；南