



1988-2008 海南千年跨越

傅治平 著

1988-2008

海南千年跨越

傅治平 著

 人 民 出 版 社

责任编辑:乔还田

封面设计:曹 春

版式设计:陈 岩

图书在版编目(CIP)数据

1988—2008:海南千年跨越/傅治平 著.

—北京:人民出版社,2008.4

ISBN 978-7-01-006963-0

I. 1… II. 傅… III. 报告文学—中国—当代 IV. 125

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 039234 号

1988—2008:海南千年跨越

1988—2008:HAINAN QIANNIAN KUAYUE

傅治平 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:13.75

字数:180 千字 印数:0,001—7,000 册

ISBN 978-7-01-006963-0 定价:28.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

序

这是一幅波澜壮阔的经济社会发展的画卷。

这是一派人文社会与良好生态相映成趣的“绿色小康”景象。

这是一幕在中国最大的改革开放试验田里演出的“印象·海南”。

——这是《1988—2008：海南千年跨越》以全景式与分镜头相交织，展示出来的海南建省办特区 20 年来的历史进程。

20 年的光景，说长不长，说短不短。说它长，20 年可以让一个呱呱坠地的婴儿成长为弱冠青年；说它短，20 年在历史长河中不过是一朵小小的浪花。但不论长短，这 20 年间，海南真真实实地跨越了千年，由古朴的原始状态跻入现代化行列。

改革开放之前，由于诸多原因，海南的发展远远落后于中国其他地区，正如本书所讲的一个故事：在公社改为乡镇时，有的乡镇竟然拿不出做标牌的几十块钱，还要向区政府打报告申请经费，贫困可见一斑。即使到了建省之初——已经是中国改革开放的第十个年头，海南的国民经济总产值还只有 57 亿元，整个海岛仍然保留着原始古朴与贫困落后的面貌。但从那个时候开始，海南陡然加快了发展步伐，仅仅是过了 20 个年头，就真正旧貌换新颜。不说别的，光从 GDP 的增长，就可看出海南建省办特区带来的翻天覆地的变化。2007 年，海南的 GDP 高达 1229.6 亿元，是建省办特区之初的 20 倍还多。记得建省之初，中国社会科学院在为海南编制的宏伟蓝图里，有一个指标，即到 2005 年海南国民生产总值将要达到 665 亿元。这个指标，曾让人们认为过高，难以实现。但是，发展大大超过了预期：海南 2005 年的 GDP 就达到 903.60

亿元。

不可否认,这些年来,海南的发展也有一些不尽如人意的地方。特别是20年的前10年,我们耳边就听到不少难听的话——社会上因“洋浦风波”、因“房地产泡沫”而对海南颇有微词,甚至说海南根本没有特区的特色。但是,依我看来,过去一些人的批评,对海南有失公允,对海南的干部群众有失公允。海南建省办特区出现的一些曲折,有诸多的因素,不能把责任都让海南承担。在社会主义国家办特区,是一个大胆的尝试,而创建像海南这样一个在政治、经济等诸方面都要进行改革的大特区,更是前无古人的尝试。如果说,特区是一块改革开放的试验田,那么它在改革开放中出现失误与挫折,都是正常的。大起大跌,方成豪杰;沧海横流,更显特区特色。事实上,在风风雨雨、坎坎坷坷面前,海南人始终保持着敢为天下先的改革者气魄,在低潮时不气馁,在高峰时不浮躁,坚持发挥资源优势,坚持以特别之为创特区之位,为中国的特区建设提供了许多鲜活的经验。如小政府大社会、燃油附加费改革等等,给人们留下了深刻的印象,也在中国改革开放的历史上留下了光辉灿烂的一页。

这里有一点是要特别提出的。在过去的发展中,我们许多地方都遇到了这样一个困扰,即如何做到既要保持经济的高增长,又不以牺牲生态环境为代价。科学发展观,就是为解决这个困扰发展的重大问题而提出来的。应该说,海南在这方面走在前列。从1998年开始,海南实施“建设生态省”战略,到后来全面推进文明生态村建设,海南坚持科学发展,坚持建设“绿色小康”,在保护良好生态环境的基础上实现了高增长。建省办特区的20年,海南的增长速度年均超过两位数,居全国中上等水平,但生态环境良好在国内数一数二。而且,经过这些年的努力,海南变得更美,变得更宜人居——正在成为中国人民的“后花园”,成为世界人民的“后花园”。

海南能有今天,应该感谢世纪伟人邓小平。正是他的关于建立大特区的宏伟构想,给海南带来了发展的契机,把海南推上了改革开放的

前沿。“如果把海南岛的经济迅速发展起来,那就是很大的胜利。”这20年来,海南人一直以邓小平的话激励着自己,一直探索着如何把海南岛的经济迅速发展起来。回顾海南20年来建省办特区的实践,让我们更加坚定了一个信念:改革开放是决定中国命运的关键抉择,也是决定海南命运的关键抉择。

中央选择了海南作为改革开放的前沿阵地,把改革开放排头兵的历史使命放在海南广大干部群众肩上。海南没有辜负重托,在20年的改革开放实践中很好地履行了特区的伟大使命,为中国的特区建设提供了宝贵的经验。那么,随着改革开放的全面深入,海南作为改革开放的试验田,是否已经结束了它的使命呢?

其实,这个问题已经有了答案。

党的十七大强调,改革开放作为一场新的伟大革命,不可能一帆风顺,也不可能一蹴而就。改革开放要贯穿于中国特色社会主义建设的整个过程,只有真正地、持久地、全面地改革开放,中国才有光明的前途。但是,由于中国改革开放采取的是一种渐进性的方式,任何改革开放的实验都不能一下子全面铺开,都必须先做试验,通过摸着石头过河积累起成功经验,然后推而广之。因此,作为改革开放的试验田,只要改革开放的伟大事业还在继续,海南大特区在任何时候都不存在要不要“特”的问题,而是该怎么“特”的问题。

海南该怎么“特”呢?

在一次记者采访中,我回答过这个问题,那就是:在新的历史进程中,海南要创特色,就要坚持走“三二一”道路。“三”就是要发挥海南的三大优势:热带优势、旅游优势和海洋优势,将海南的资源优势转化成经济优势。“二”是做好两个创新:体制创新和科技创新。海南是中国最大的经济特区,在体制创新方面可以多发挥“实验田”的功效,特别是在精简机构、提高效率等方面可以多做些文章。通过这两个创新,以保证三大优势的发挥。“一”就是保持一片净土。环境是世界上最宝贵的财富,也是最重要的资源,我们一定要有这样的远见。

我相信,当我们把海南建设成一个绿色之岛、开放之岛、繁荣之岛、文明之岛、和谐之岛,海南大特区也就更加特色鲜明了!

在新的起点上,期待着海南有更大的跨越!

中国经济体制改革研究会会长

马尚全

2008年3月

目 录

引子 南海好大一个圈/1

第一章 雄风起兮大特区/4

特区特天下/4

市场涌早潮/12

十万弄潮儿/22

洋浦惊天雷/34

第二章 琼崖漫卷改革潮/48

打造小政府/49

构建大社会/57

处处“直通车”/63

农垦大变革/72

第三章 八面来风常春岛/79

梦幻伊甸园/80

亚洲看博鳌/86

回眸“美丽冠”/94

海航航天下/101

第四章 “一省两地”写华章/106

突围“泡沫圈”/106

四季备美味/116

营构“后花园”/122

工业龙抬头/129

海南“十九怪”/135

第五章 绿色文明和谐路/144

首建生态省/145

“绿色小康”路/156

文化海南魂/165

和谐人为本/176

第六章 再圆千年蓝色梦/186

蔚蓝新世纪/186

靠海善“吃海”/191

得海富天下/200

蓝色沉思录/203

结语 特区还须特别为/208

后记/212

引子

南海好大一个圈

这里原与大陆血肉相连。

不知多少万年前的—次天崩地裂,伸往南海的雷州半岛中部发生强烈的地壳运动。山呼海啸之后,一个深深断裂的海峡,把这个半岛的南端抛到了浩渺的南海,成为孤悬海外的一个3.5万平方公里的绿岛。

从此,这绿岛如一颗璀璨的明珠,镶嵌在中国的蓝色国土上;从此,这绿岛如一片白帆,在蓝色的波涛里从远古摇到今天;从此,海南人如漂泊于海洋的游子,苦苦寻找着自己的大陆之根。在这里,鱼儿自在游,山花自在开;在这里,海南人在海外乐土上,唱着羲皇上人的自在之歌。

一越数千年,朝野都曾有过铆接海峡断裂带的愿想,也曾欲开化这块美丽富饶的海外桃源,但最终只听到伏波将军催动的鼙鼓与谪贬官吏的苦吟。公元前110年,雄才大略的汉武帝用武力征服了这块海岛,设立了珠崖、儋耳两郡,把海岛正式纳入中国的版图。但是,2000多年来,这块充满奇珍异宝、“多犀象玳瑁珠玕银铜果布之凑”的海岛,因远离皇权,自汉时设郡归属中央统治以后,便被帝王扣上了一顶再也摘不下来的充满了诅咒的帽子——流放之地,成为流戍罪人、贬逐官吏的惩罚场所。海南岛无奈地也只能接受这样的自己极不愿意的安排,却以其宽容的胸怀,一年又一年地、一批又一批地迎接那些带着帝王们的怨

罚烙印的犯官、罪民们。流放者来了,背负着帝王对他们的诅咒的同时,也在深深诅咒着这片蛮荒之地。因为来到这里,就意味着荣华富贵已经远离他们而去,他们也将永远地沉沦在这块与世隔绝的荒岛,除非能再度受到帝王们的恩宠,否则他们将永不翻身,在瘴疔与暑热中煎熬着残生。历史上的海南,带给人们的是神秘、荒凉、恐怖,是“炎雾喷毒,往鲜生还”。唐朝杨炎的“一去一万里,千之千不还,崖州何处在,生度鬼门关”,宋朝名臣胡铨曾哀叹的“区区万里天涯路,野草若烟正断魂”……吟出了他们在这块未开垦的处女地上的凄惶。当然,历代的迁客们也用他们挟来的中原文化之光,烛照着这块蒙昧的土地。

1887年,中国最后一个王朝处于风雨飘摇之际,清末湖广总督张之洞欲起衰振隳,乃上书朝廷建议在海南岛设特别行省。

“开发琼崖”一词,始于民主革命先驱孙中山之口。辛亥革命之后,孙中山从当时的历史条件考虑,多次提出琼崖必须改为行省,直隶中央,以促进海南的开发建设。他在1912年领衔发布的《琼州改设行省理由书》中说:“夫以中国之大,仅有台湾及海南二大岛”,“夫台湾一岛,其幅员与琼州相等”。琼籍革命先驱徐成章与琼崖各界人士曾因西沙岛问题充当请愿代表,前往帅府谒见孙中山先生。孙先生除了解释西沙岛问题外,特别鼓励他们发起改省运动,并说:“诸位是琼崖人,要图救琼崖,应先将琼崖改省,直隶于革命政府。”中山先生把改省作为拯救琼崖的良方,叫徐成章他们负起这个责任。后来,孙中山对于华侨请愿将琼崖划为特别区也是十分赞同的。只因为时局的不稳定,“开发琼崖”终成中山先生未了的遗愿。

1949年4月1日,国民党政府在海南岛设立了“海南特别行政区”和“海南建省筹备委员会”。牌子没挂多久,人民解放军的船队就踏平南海万顷浪——1950年5月1日,海南岛宣布解放。此后,海南岛就成了海防前哨,成为中国南大门的南天一柱。此后,“海南人民的一面旗帜”冯白驹曾提出在海南岛建省的建议,这个建议旋被当做搞“地方主义”而否定……

波涛翻滚的南海、巍然耸立的五指山、奔流不息的万泉河，千百年来不倦地倾诉着海南人民的发展美梦。然天堑难越，海南因孤悬海外而少有人眷顾，在古老落后的生产方式中缓慢地发展。

开发海南、发展海南，成为海南近百年来化解不开的情结。

东风吹送满眼春，中国进入了改革开放新时代，海南的发展问题也深深地刻进了中央与地方领导人的脑海。中国改革开放的总设计师邓小平，在设计好沿海地区的开放格局之后，再一次以其指点江山的胆识，在南海画出了好大好大的一个圈——

“我们正在搞一个更大的特区，这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多，那里有许多资源，有富铁矿，有石油天然气，还有橡胶和别的热带亚热带作物。海南岛好好发展起来，是很了不起的。”邓小平当年对外国朋友讲的话，至今还让海南人历历在耳、历历在心。

无独有偶，历代先贤与邓小平，都把目光聚集到同一个地方，都看到了开发海南岛的战略意义。所不同的是，在社会主义制度下，在改革开放的推动下，邓小平的发展海南的设想迅速地变成了现实。

从此，海南走出千年封闭，不再于海外孤悬。

从此，海南发展的脉搏，跟上了大陆跳动的频率。

从此，中国最年轻的省份又是最大的经济特区走上了改革开放的前沿阵地，演绎出一幕幕波澜壮阔的时代活剧。

弹指一挥，风云廿年。在南海中这个好大好大的圈里，有过多少令人唏嘘的风风雨雨，有过多少可歌可泣的变革。沉寂了数万年的海南，不鸣则已，一鸣惊人。短暂的20年间，海南的发展或许不如人所期待的那么壮观，但在这个美丽神奇的地方，发生了那么多惊人的、可载入中国改革开放史册的大事：“汽车事件”、“十万人才下海南”、“洋浦风波”、“房地产泡沫”、“小政府大社会”、“博鳌论坛”等等。经验也好，教训也罢，都是海南建设省办特区20年来跌宕起伏的最好证明，也是海南在短暂的20年内实现经济社会千年跨越的最好证明。

第一章

雄风起兮大特区

明朝,海南本土出了两大名人:一名海瑞,一名丘浚。二人并称“海南双璧”。海瑞以忠介刚直而传世,丘浚则以经世理学而扬名。坦率地讲,虽然二人都是海南名人,但从海瑞留下的文字中,我们看不到太多的海南气象,倒是丘浚在7岁时写出的《五指山》一诗,流传甚广。其诗曰:“五峰如指翠相连,撑起炎荒半壁天。夜盥银河摘星斗,朝探碧落弄云烟。雨余玉笋空中现,月出明珠掌上悬。岂是巨灵伸一臂,遥从海外数中原。”诗中把五指山特有的美丽景象、高峻神奇与飘逸风采都淋漓尽致地描绘出来了。这首诗当时被传诵到中原,引起许多才子的“敬”与“愤”。“敬”他者,曰“其诗吟极佳”;“愤”他者,曰“诗尾二句太绝”。曾有多少中原才子想以和诗高压此“狂妄自大、蔑视中原人物”的神童,然而,其格调、境界竟无出其右者。

建省办特区,海南雄风陡起、气象万千。海南人在改革开放的风云际会中“摘星斗”、“弄云烟”,其敢为天下先的气概,再一次展示出“遥向海外数中原”的豪情。

特区特天下

海南大特区,堪称“世纪智慧老人”邓小平深思熟虑的又一大手

笔。这一大手笔,举世无俦,是在邓小平心中构思了多年的一幅壮丽画卷。

中国改革开放大潮初起之际,海南的开发建设问题便开始被提上中央的议事日程。正如海南学者鲁兵在其《中国大特区的十年变革》一书中所写:“当中国决意融入时代的潮流,并把改革开放和现代化建设写在自己的纲领上后,就没有理由再让海南继续贫困下去了。而且,对于海南岛这样落后地区进行开发,还具有印证中共十一届三中全会新的路线、方针、政策正确性的特殊意义。正是出于对宝岛贫困现象的反思和实施改革开放战略的思考,海南岛在改革开放之初就成为中央特别关注的地区。”党中央和国务院在决定给广东、福建两省实行特殊政策和灵活措施,并创办深圳、珠海、汕头、厦门四个经济特区之后,就把目光转向了海南。1980年6月30日至7月11日,在北京召开了海南岛问题座谈会,国务院11个部委的负责人和广东、海南的负责人参加。之后,国务院以文件形式批转了《海南岛问题座谈会纪要》,提出要参照深圳、珠海的办法,给海南岛以较大的权限。这个被称为中央第202号文件的《纪要》,标志着海南岛的工作重点将从以国防建设为主转到以开发建设为主上来,也为日后开放开发海南埋下了伏笔。

此后,中央领导频频来海南视察,中央与广东省也不断派调查团来海南搞专题调查研究。经过一系列思想准备、工作准备和组织准备之后,国务院于1983年2月,连续三次召集国务院有关部门领导参加的座谈会,就加快海南岛开发建设问题达成了共识,形成了一个新的《纪要》,即《加快海南岛开发建设问题讨论纪要》,并于4月1日,以中共中央、国务院文件方式批转。《纪要》给了海南“准特区”的待遇,为海南实现历史性跨越提供了更为具体的政策与措施保证。其中强调:海南岛的战略地位十分重要。开发建设好这个资源丰富的宝岛,对加强民族团结、实现国家“四化”、巩固南海国防都有重要意义。中央决定加快海南的开发建设,在政策上放宽,给予较多的自主权。中央各有关部门要从人、财、物上积极给予必要的直接支持。1984年春节前夕,胡

耀邦视察了海南,又一次重申了中央加速开发建设海南的决心。他还说,加速海南开发建设,中央拿不出钱,只能依靠充分调动海南全体干部和广大群众的积极性。要放手让海南去搞,谁也不要给“棍子”、给“绳子”。

1984年春天,已经八十高龄的邓小平踏上了经济特区的热土。这是他第一次到自己倡导并大力支持的特区视察。看着特区超常的发展速度和翻天覆地的变化,他兴奋不已、感触良深,塑造开放中国的决心更加坚定。特别是当登上厦门特区的海上花园鼓浪屿,隔水远眺台湾岛时,他思考着厦门市领导提出的把厦门特区扩大到整个厦门岛的要求,却在脑海里产生了一个新的更为宏大的战略构想。他似自语又似与身边人讨论说,海南岛能否用特区的办法,加速开发,尽快赶上台湾呢?语毕,他陷入了深深的沉思。视察完毕,回到北京,邓小平当即邀请几位中央主要领导一起座谈特区发展问题。在座谈会上,邓小平谈了南方视察的收获,语意坚定地说:“我们建立经济特区,实行开放政策,有个指导思想要明确,就是不是收,而是放。”怎么“放”呢?那就是:“除现在的特区之外,可以考虑再开放几个点,增加几个港口城市,如大连、青岛。这些地方不叫特区,但可以实行特区的某些政策。”当讲完这些“放”的设想之后,邓小平语锋一转,宕开一笔,说出的一句话,更让人心一振——“如果用20年时间把海南岛的经济发展到台湾的水平,那就是很大的胜利。”

深圳、珠海等四个特区的成功试验,让邓小平有了更宏伟的设想,他把海南的发展与特区的发展联系在一起,而且与台湾的发展联系起来,预示了海南未来的发展方向。也许是巧合,邓小平的这个设想与中国的另一位巨人孙中山的思路十分吻合,都把海南与台湾联系起来思考。不过,在邓小平心里,似乎多了一股欲将两种社会制度一比高下的劲头儿,多了一个落实“一国两制”、完成祖国统一大业的战略意图。

就在邓小平召集的座谈会开过不久,中共中央、国务院又及时召开了扩大沿海开放14城市座谈会。会议上传达了邓小平在视察广东、福

建、深圳、厦门等开放地区时的讲话,也传达了邓小平关于发展海南的谈话——

“如果用20年时间把海南岛的经济发展到台湾的水平,那就是很大的胜利。”——这可是代表中国最权威的声音啊!这声音一言九鼎,必然会落地成真。

当时的与会者,是中央主要领导人与沿海开放城市的一些头头脑脑,海南行政区主要负责人雷宇也在其中。中央关于深化改革、扩大开放的新举措让在座的一线改革者们摩拳擦掌,而邓小平对海南的新构想,更让雷宇激动不已。他夜不能寐,写出了一份激情洋溢的发言稿,迅速找到座谈会组织者,要求在会议上发言。但由于会议后期的发言已经定好,主要是中央领导人讲话。最后,为雷宇的执著所感动,座谈会组织者将他的发言作为一期会议简报发了出来。在发言中,雷宇的表态充满自信:“世界上一些国家和地区,诸如新加坡、香港、韩国、文莱,包括台湾,它们有的靠优越的地理位置,有的靠资源,有的靠政策,有的靠对机遇的把握等等,都是十几二十年迅速发展起来的。现在我们国家正面临很好的历史机遇,海南岛在共产党的领导下,只要有一个好的政策,我就不相信20年赶不上台湾。当然,这种赶上不是讲绝对值,绝对值不可能,但是从经济发展水平、科技发展水平、管理水平和生活水平来说,应该是可以赶上的。”

那么,海南要靠什么赶上台湾呢?

中央在思考……

海南在思考……

听到邓小平关于开发海南的新构想后,中央有关部门考虑的落实方案是比照经济特区,给点特殊的政策,但绝没想到要把海南岛辟为经济特区。因为按照当时的理解,经济特区只能是在一个相对封闭的小区域里实行特殊的经济政策,是实验性质的,即使搞坏了,也不至于影响全国。就拿已经成立的经济特区来说吧,最大的特区深圳是327.5平方公里,最小的特区汕头则只有1.67平方公里,而海南岛却有近

3.4 万平方公里,面积是深圳特区的 100 倍多。设立经济特区虽然是世界经济发展中普遍运用的一种特殊模式,但像这么大面积的特区,则是前所未有的。

但是,对于尚处于十分落后状况的海南而言,与台湾有着很大的差距,没有特别之举,赶超恐难如愿。后来的“汽车事件”就是海南试图作出的努力。但“汽车事件”证明:海南要赶超台湾,不能靠踩政策的“钢丝绳”,更需要有一种特殊的体制与机制做坚强的后盾。而从海南“汽车事件”时中央采取的一系列行动来看,中央并没有因“汽车事件”而动摇开放海南的决心,而是在总结经验教训的基础上进一步酝酿海南建省办特区的设想。从 1986 年起,有关海南建省办特区的一系列调查研究工作悄然而紧张地进行着。最后,几乎所有的调查研究结果都指向一个目标:海南既具有对外开放的区位优势,又具有可进行改革开放试验的经济社会条件,是进行层次更高的对外开放试验的理想之地。

解铃还需系铃人。中央作出的海南建省办特区的重大决策,其决心还是由最早提出这个思路的总设计师邓小平下的。

请记住这个日子吧! 1987 年 6 月 12 日。因为这一天历史性地决定了海南发展的前景。

这一天,邓小平在北京人民大会堂会见了南斯拉夫共产主义者联盟中央主席团委员科罗舍茨,向其介绍中国改革开放的情况,其间发出惊人之语:“我们正在搞一个更大的特区,这就是海南岛经济特区。海南岛和台湾的面积差不多,那里有许多资源,有富铁矿,有石油天然气,还有橡胶和别的热带亚热带作物。海南岛好好发展起来,是很了不起的。”邓小平几年的酝酿,此时在海南建立经济特区的思路已经十分明晰。这次会见通过电视向全世界转播,无疑是中国共产党的第二代领导核心公开向国际社会宣布中国将作出一项重大决定。因为,就在邓小平宣布建立海南经济特区的同时,其他中央领导人正在北戴河开会,议题之一就是海南建省办经济特区。

“海南岛好好发展起来,是很了不起的。”