

ChengShiGuiHuaJiGuanLiYanJiu

基于可持续发展的 城市规划及管理研究

李金旺 / 著



湖北长江出版集团
湖北人民出版社

ChengShiGuiHuaJiGuanLiYanJiu

基于可持续发展的 城市规划及管理研究

李金旺 / 著

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

基于可持续发展的城市规划及管理研究/李金旺著.
武汉:湖北人民出版社,2007.9

ISBN 978 - 7 - 216 - 05500 - 0

I. 基…

II. 李…

III. 城市规划—城市管理—可持续发展—研究

IV. TU984

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 010324 号

基于可持续发展的城市规划及管理研究

李金旺 著

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:湖北长江印务有限公司
开本:787 毫米×1092 毫米 1/16
版次:2007 年 9 月第 1 版
字数:507 千字
书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05500 - 0

经销:湖北省新华书店
印张:21.75
印次:2007 年 9 月第 1 次印刷
印数:1 - 5 000
定价:79.00 元

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

序

诺贝尔经济学奖获得者、美国经济学家斯蒂格列茨曾经把中国的城市化与美国的高科技并列为影响 21 世纪人类发展进程的两大关键因素,中国的城市化发展正在受到世界的关注。近年来,随着我国城市化的快速发展,人口、资源、环境矛盾进一步加剧,作为市场经济条件下国家的一项重要公共政策,城市规划及管理对经济社会发展的重要性愈益突出。如何将可持续发展理论运用到城市规划管理中,从理论与实践上有所突破和创新,这既是我国现代化进程中的一个实际问题,也是现代管理理论需要研究的一项重大课题。我的博士研究生李金旺同志,从 2002 年入学开始,就着手以可持续发展理念为切入点来研究城市规划及管理问题,四年来,他始终瞄准这一研究方向,孜孜以求,严谨治学,付出了常人难以想象的心血和汗水,在占有了大量的第一手资料的基础上,去伪存真、广征博引,从理论和实践两个方面进行了探索和研究。作者 2006 年通过博士论文答辩,并得到相关专家的高度评价,真可谓“四年辛苦不寻常”。《基于可持续发展的城市规划及管理研究》是在博士论文的基础上丰富完善而成的,该书资料翔实、内容丰富、观点鲜明、言之成理,具有以下五个鲜明特点:

第一个显著特点是“立意高”。作者基于新的城市发展背景,站在全球化的高度,直面我国城市规划及管理所面临的挑战。即进入后工业化阶段,城市的发展更多地表现为对信息的依赖,信息化社会将使城市建设的时空关系发生革命性变革,“全球村庄”、“城市解体”引起人类的生活工作模式发生变化。伴随着全球城市化的推进,人类在过去 100 年对自然资源和能源的消耗,达到了人类历史上空前的程度,造成全球环境的恶化。现在中国已经进入城市化快速发展期,如何避免重复发达国家城市先集中后分散的老路,探索更为合理的城市化道路,对于城市规划和管理者而言,都意味着极大的挑战。该书正是在这样一种全球化背景下,从可持续发展的角度进行了深刻的研究和探讨,回答了我国城市在发展过程中存在的人口、经济和环境问题与西方发达国家同时期以及现阶段存在问题的相同点和不同之处,回答了我国的城市如何建设与发展,我国不同地区、处于不同发展阶段的城市究竟应该走什么样的城市化之路等重大问题。

第二个特点是“观点新”。胡锦涛总书记 2007 年 6 月 25 日在中央党校发表重要讲话,对科学发展观进行了全面准确的阐释,明确提出科学发展观的第一要义是发展,核心是以人

为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。体现了发展本质与发展动力的统一、发展目的与发展方式的统一、发展要求与发展方法的统一。人类社会发展到今天,人们在享受着现代科技带来的无数便利,对后现代社会充满着无限希望的同时,也意识到与现代化相伴而来的威胁着人类生存的种种危机:人口的膨胀、资源的匮乏、环境的恶化、贫富悬殊的扩大。该书通过对推进城镇化进程,实现城乡统筹发展;推进生态城市建设,实现人与自然的和谐发展;推进城市综合体系建设,实现经济社会的统筹发展;推进城乡一体化发展战略,实现区域统筹发展;推进城市形态创新,实现城市发展与城市开放统筹发展等方面展开深入的研究和论证,揭示了我国城市规划及管理体系发展的脉络和运行机制,提出了树立和落实科学发展观,使之成为城市规划及管理工作的总原则和总的指导思想等新观点,对于抓住城市化进程加快的战略机遇期,妥善应对关键时期可能遇到的各种风险和挑战,实现全面建设小康社会的奋斗目标,具有非常重要的理论和实践价值。

第三个特点是“视野宽”。城市可持续发展问题是一个普遍性、综合性、指导性很强的课题,开展此课题的研究,最忌从“一时一地一域”出发,就事论事,以偏概全。该书作为一本研究专著,研究触角不仅涉及可持续发展理论、城市经济学、城市管理学、城市生态学、城市社会学等领域,而且把博弈科学的相关理论纳入进来,鲜明地提出城市规划管理的过程,既不是一个单纯的技术过程,也不是一个单纯的行政管理过程,而是一个政府、开发商和广大市民利益的博弈过程。在对具体某一个城市建设发展状况进行研究时,把整个城市的发展作为一个客观的过程,不仅描述城市发展的过去、现在及其每个阶段发展的得与失,而且点面结合,注重面的研究,对美国、日本等发达国家,上海、广东等沿海地区以及湖北、河南等内陆地区的城市发展进行了全面研究剖析,得出的结论具有较强的针对性和说服力。

第四个特点是“挖掘深”。本书开篇对我国城市化发展的历程进行了详细的回顾,阐述了城市化快速发展所带来的一系列问题以及城市规划及管理中存在的各种问题和弊端,指出我国必须走出一条可持续的城市化道路。接着对可持续发展的基本内涵、原则、研究历程等作了相应的概述,对城市可持续发展有关的城市经济、城市生态环境、城市社会学、城市规划学、博弈论的理论框架及其在城市规划及管理中的运用等进行了详尽的论述。在此基础上,明确指出我国现阶段城市规划及管理在体制、机制、方法等方面存在的问题,分析了存在问题的深层次原因,对科学的城市规划管理模式作了深入探讨,提出了基于可持续发展理论的城市规划及管理模式、机制,并结合我国具体情况提出了具有中国特色的建设“资源节约型、环境友好型”社会的基本方略和城市可持续发展的评价指标体系。这样一环扣一环,步步深入,有层次,有中心,有结论,读后使人耳目一新。城市管理研究工作者的深厚功底和对问题的深邃思考,在此一览无余。

第五个特点是“方法实”。李金旺同志在读博士研究生期间,善于利用发散性思维、聚焦式思维、逆向思维等方法多角度多侧面去分析和解决问题。反映在该书的研究方法上,他对国内外的相关城市,从历史、发展的视角,进行了大量的“点、线、面”对比研究。作者长期

在财政经济、国有资产管理、城乡规划建设管理一线工作,历经综合部门多岗位、多行业历练,熟悉基层工作,占有大量来自实践的第一手材料,不仅提出的观点具有普遍性、指导性和针对性,而且能把复杂的问题简单化,把实践积累升华为新的理论。

由于研究主题涉及面很广,难免挂一漏万,有些方面有待于进一步深入挖掘。尽管如此,本书仍不失为一本具有理论价值与实践指导意义的学术专著,其研究成果能够对我国城市规划及管理理论和方法的创新有所借鉴,对广大城市规划及管理者有所帮助和启发,尤其对城市建设和城市管理的领导者提供了诸多的有益启示。为此,我乐意向大家推荐这本书,也希望李金旺博士能够继续对这一课题追踪研究,取得更多更好的成果。

武汉理工大学管理学院教授、博士生导师 **刘国新**

2007年8月16日

目 录

第一章 绪 论	1
1.1 世界城市化发展及其趋势	1
1.1.1 城市和城市化的产生	1
1.1.2 世界城市化进程	1
1.1.3 世界城市化发展的趋势	4
1.2 我国城市化发展的历史进程及其特征	7
1.2.1 恢复和初步发展时期(1949 — 1956 年)	7
1.2.2 调整和曲折发展时期(1957 — 1978 年)	7
1.2.3 改革和加速发展时期(1978 年至今)	9
1.2.4 城市化发展已经步入快速发展期	10
1.3 我国快速城市化带来的挑战	11
1.3.1 经济社会发展面临资源环境的约束	11
1.3.2 城市化快速发展引发的各类社会矛盾	11
1.3.3 集约利用稀缺资源,保护自然和文化遗产	11
1.3.4 实现经济结构的转型,应对全球化挑战	11
1.3.5 加强风险防范,实现国民经济的安全运行	12
1.3.6 适时调整宏观政策,促进区域协调发展	12
1.3.7 合理布局城市功能和人口,消除城市安全隐患	12
1.3.8 国家保障城市化建设发展的机制和体制有待完善	13
1.3.9 科学确定城市总体规划年限,克服城市规划短期行为	13
1.3.10 完善城市建设投资立法,避免没有必要的浪费	15
1.4 快速城市化进程中城市规划的主要失效现象	16
1.4.1 现实针对性失效	16
1.4.2 未来导向性失效	17
1.4.3 对城市规划失效的反思	18
1.5 中国城市化必须走可持续发展的道路	19
1.5.1 中国城镇化发展必须秉承可持续发展思想	19
1.5.2 基于可持续发展思想的城市规划管理模式	19
1.5.3 中国城市化可持续发展的策略	20
1.6 二十一世纪城市规划的思考	23
1.6.1 人本主义与城市的人性回归	23
1.6.2 生态学与绿色城市	23

1.6.3 乡土要素与城市的乡土风貌	24
1.6.4 集约高效与城市的立体发展	24
1.6.5 城市的知识化与工作场所的分散化	25
第二章 可持续发展理论研究	26
2.1 可持续发展理论	26
2.1.1 可持续发展思想的演变	26
2.1.2 可持续发展的内涵	27
2.1.3 可持续发展的基本原则	30
2.2 可持续发展的研究历程	31
2.2.1 关于可持续发展的三次重要国际会议	31
2.2.2 关于可持续发展的三份重要报告	32
2.2.3 中国实施可持续发展战略的总体进展	33
2.3 可持续发展能力	34
2.3.1 可持续发展能力的定义	34
2.3.2 可持续发展能力的构成要素	35
2.3.3 我国可持续发展能力建设的科技支撑体系构建	37
2.4 科学发展观与可持续发展	41
2.4.1 科学发展观强调可持续发展系统的整体协调	41
2.4.2 科学发展观揭示了可持续发展的本质内涵	42
2.4.3 科学发展观强调可持续发展系统——“发展、协调、持续”的运行本质	44
2.4.4 科学发展观是可持续发展战略的核心	44
2.5 我国可持续发展的路径	46
2.5.1 构建可持续发展的社会机制	46
2.5.2 与自然为友,实现可持续发展	46
2.5.3 推行“绿色 GDP”,实现可持续发展	47
2.5.4 发挥企业的力量,实现可持续发展	47
2.5.5 追求经济平衡发展,实现可持续发展	48
2.6 中国 21 世纪初可持续发展行动纲要	49
2.6.1 我国可持续发展的成就与问题	49
2.6.2 我国可持续发展的指导思想、目标与原则	50
2.6.3 我国可持续发展的重点领域	52
2.6.4 我国可持续发展的保障措施	58
第三章 城市经济学与城市管理学理论探讨	60
3.1 城市化及其规律	60
3.1.1 城市化的渊源	60
3.1.2 城市化的界定	60
3.1.3 城市化的本质特征	61

3.1.4 城市化的社会进步意义	61
3.1.5 城市化的动力机制	63
3.1.6 城市化发展的一般规律	64
3.2 城市经济发展战略	69
3.2.1 城市经济发展战略目标的内容	69
3.2.2 影响城市经济发展战略制定的外部因素	71
3.2.3 城市经济发展的优势与劣势分析	72
3.2.4 战略目标的确定	73
3.2.5 实施战略的措施	76
3.3 城市经济结构	76
3.3.1 城市经济结构的特点	76
3.3.2 城市经济结构对城市发展的影响	77
3.3.3 城市经济结构的形成因素	78
3.4 城市环境经济	81
3.4.1 城市生态环境系统	81
3.4.2 城市环境与资源	82
3.4.3 城市发展面临的环境问题	82
3.4.4 城市环境的经济分析	84
第四章 城市生态学理论探讨	87
4.1 生态系统与城市生态	87
4.1.1 生态系统基础理论	87
4.1.2 城市生态系统概述	89
4.2 城市生态系统的特征	92
4.2.1. 城市生态系统区别于自然生态系统的根本特征	92
4.2.2. 城市生态系统的特点	94
4.3 城市生态系统的结构	100
4.3.1 城市生态系统的结构特点	100
4.3.2 城市生态系统的结构	102
4.4 城市生态系统的失衡	105
4.4.1 城市化产生的生态环境失衡问题	105
4.4.2 导致城市生态系统失衡的因素	107
4.4.3 城市生态系统失衡的标志	108
4.4.4 我国城市生态建设存在的主要问题	109
4.5 城市生态系统的平衡及调控	111
4.5.1 城市生态系统平衡的基本原理	111
4.5.2 城市生态系统平衡的调节机制	111
4.5.3 城市生态系统平衡的调控	112

第五章 城市社会学理论探讨	115
5.1 城市社会学的主要流派和理论	115
5.1.1 城市社会学的主要流派	115
5.1.2 城市社会学主要理论	116
5.2 新城市社会学理论	119
5.3 社会问题	121
5.3.1 社会学与社会问题	121
5.3.2 社会问题的意义	122
5.3.3 社会问题的研究观点	125
5.3.4 我国城市存在的主要社会问题	127
5.4 城市社会管理	128
5.4.1 城市管理的定义	128
5.4.2 城市管理的特点	129
5.4.3 城市管理的作用	130
5.4.4 城市社会事业管理的体制	131
5.4.5 城市社会事业管理的法制化	132
5.4.6 城市社会管理的政策	133
第六章 城市规划的基本概念和理论发展	135
6.1 基本概念	135
6.2 近现代西方城市规划理论及其发展	138
6.2.1 第一阶段(19 — 20 世纪之交):田园城市理论	138
6.2.2 第二阶段(20 世纪初 — 二战前):城市发展空间理论	140
6.2.3 第三阶段(1940 年代末 — 1950 年代):战后重建与城市扩展	141
6.2.4 第四阶段(1960 年代 — 1970 年代):城市规划走向综合	142
6.2.5 第五阶段(1980 年代):规划理论多元化	142
6.2.6 第六阶段(1990 年代至今):全球化与可持续发展	143
6.3 我国现代城市规划的发展	144
6.3.1 中国 50 年来的城市化历程	144
6.3.2 现代城市规划思想对我国城市规划的影响	144
6.3.3 我国城市规划的变化与发展	145
6.4 现代城市规划的重要课题	148
6.4.1 城市布局模式	148
6.4.2 邻里和社会理论	149
6.4.3 城市交通规划	149
6.4.4 城市美化和城市设计	149
6.4.5 城市绿化、自然环境保护与城市规划	150
6.4.6 文化遗产保护与城市规划	150

6.4.7 区域规划和国土规划	151
6.4.8 计划经济与城市规划	151
6.4.9 城市规划方法的发展	151
第七章 博弈理论与城市规划	153
7.1 博弈论的研究体系	153
7.1.1 博弈论的基本概念	153
7.1.2 博弈论的典例	155
7.1.3 博弈的分类	156
7.1.4 博弈论研究的意义	157
7.2 城市规划管理体制的博弈分析	159
7.2.1 博弈均衡与政策选择	159
7.2.2 简单的博弈分析	160
7.3 城市规划实施管理博弈分析及立法建议	165
7.3.1 规划许可审批时的博弈分析	165
7.3.2 均衡的博弈结果	167
7.3.3 基于均衡的立法建议	168
7.4 城市规划具体问题的博弈分析	169
7.4.1 区域环境保护的博弈	170
7.4.2 土地批租市场的博弈	170
7.4.3 城市公共空间开发的博弈	170
7.5 城市规划相关问题的博弈思考	171
7.5.1 城市规划要重视对制度、机制的研究,实现个人和集体的和谐发展	171
7.5.2 城市规划作为一种制度安排要发生效力,必须是一种纳什均衡	171
7.5.3 城市规划合理运行机制的制定必须注重信息的作用,不能见物不见人	172
第八章 现代城市规划及管理理念	173
8.1 城市规划及管理的科学发展观	173
8.1.1 端正城市建设指导思想,保证城市可持续健康发展	174
8.1.2 贯彻落实科学发展观,改进城市规划编制	174
8.1.3 强化规划管理,保证城市可持续发展	175
8.2 城市规划及管理的协调发展观	175
8.2.1 协调发展的涵义	175
8.2.2 协调发展观的要领	176
8.2.3 协调发展理论指导下的城市规划及管理	178
8.3 城市规划及管理的生态观	179
8.3.1 城乡融合设计论	179
8.3.2 城市复合生态系统论	180
8.3.3 我国生态城市建设的策略	181

8.4 城市规划及管理的可持续发展观	182
8.4.1 在城市规划中坚持可持续发展原则的必要性	182
8.4.2 城市规划中如何实现可持续发展的目标	183
第九章 我国城市规划及管理的现状与问题	186
9.1 我国城市规划及管理存在的问题	186
9.1.1 我国城市规划及管理的体制问题	186
9.1.2 我国城市规划及管理的机制问题	187
9.1.3 我国城市规划及管理的方法与问题	188
9.1.4 我国城市规划及管理存在的其他问题	189
9.2 我国城市规划及管理问题的原因分析	191
9.2.1 社会原因	191
9.2.2 规划原因	193
9.2.3 体制与机制原因	194
9.3 我国城市规划及管理的创新发展思路	196
9.3.1 我国城市规划及管理体制的创新	196
9.3.2 我国城市规划及管理机制的创新	199
9.3.3 我国城市规划及管理的综合创新管理	201
第十章 国外城市规划及管理模式比较	205
10.1 美国城市规划及管理模式及其启示	205
10.1.1 城市规划及管理机构和规划编制与实施	205
10.1.2 城市交通运输体系与城市商务中心	206
10.1.3 城市旧区再开发与历史文化保护	207
10.1.4 城市环境保护及艺术空间的塑造	208
10.1.5 启示和建议	209
10.2 欧洲的城市规划及管理模式及其启示	210
10.2.1 欧洲城市规划的鲜明特征	210
10.2.2 欧洲城市规划对我国城市规划及管理的启示	211
10.3 亚洲城市规划及管理模式	213
10.3.1 日本的城市规划与基础设施建设及启示	213
10.3.2 新加坡城市规划建设管理的思考	215
10.3.3 香港城市规划管理模式及启示	217
10.4 欧美和亚洲城市规划管理模式的借鉴和建议	219
10.4.1 管理模式的共性	219
10.4.2 管理模式的个性	220
10.4.3 对中国城市规划管理模式的借鉴性	220
10.5 城市规划及管理的发展趋势	221
10.5.1 城市规划未来的方向	221

10.5.2 未来城市规划应注意的问题·····	223
第十一章 基于可持续发展理论的城市规划及管理 ·····	226
11.1 基于可持续发展城市规划及管理的思路 ·····	226
11.1.1 可持续发展——城市规划及管理新视点·····	226
11.1.2 城市规划必须树立可持续发展观念·····	227
11.1.3 城市规划与城市可持续发展的关系·····	227
11.2 基于可持续发展城市规划及管理的原则 ·····	228
11.2.1 对我国城市规划发展历程的反思·····	228
11.2.2 城市可持续发展规划的原则·····	229
11.2.3 城市可持续发展规划中应注意的几个问题·····	230
11.3 基于可持续发展城市规划及管理的方法 ·····	231
11.3.1 可持续发展的深层内涵及相互关系·····	231
11.3.2 基于可持续发展的城市规划观是“理性”和“人性”的完美结合·····	232
11.3.3 基于可持续发展的城市规划系统观·····	233
11.3.4 基于可持续发展的生态观·····	235
11.3.5 基于可持续发展的“四维”城市规划观·····	236
11.4 基于可持续发展的未来城市规划及管理 ·····	237
11.4.1 生态城市的深层内涵及相互关系·····	237
11.4.2 生态城市规划的主要内容·····	237
11.4.3 生态城市——21 世纪城市可持续发展的理想模式 ·····	239
11.5 基于可持续理论的中国城市发展策略 ·····	240
11.5.1 建设资源节约型社会的紧迫性·····	240
11.5.2 倡导建设环境友好型社会的现实意义·····	241
11.5.3 资源、环境与发展的和谐 ·····	241
11.5.4 从实际出发,建设“资源节约型、环境友好型”城市·····	242
第十二章 基于可持续发展的城市规划及管理运行机制 ·····	244
12.1 城市规划及管理可持续发展的思路 ·····	244
12.2 城市规划及管理的可持续发展运行机制系统论 ·····	245
12.2.1 现代城市规划及管理运行机制是一个有机系统·····	246
12.2.2 城市规划及管理系统的的外部协调机制·····	248
12.2.3 城市规划及管理系统的内部运行机制·····	249
12.3 城市规划及管理可持续发展的自组织机制 ·····	250
12.3.1 自组织理论与系统动力学·····	250
12.3.2 可持续发展理论的自组织过程·····	251
12.3.3 城市规划及管理的自组织机制·····	252
12.3.4 基于自组织机制的城市规划及管理可持续发展的客观要求·····	255
12.4 城市规划及管理可持续发展的协同机制 ·····	256

12.4.1 协同学的基本理论框架·····	256
12.4.2 城市规划及管理可持续发展的协同原理·····	257
12.4.3 城市规划及管理可持续发展协同的数学定理及模型·····	259
12.4.4 城市规划及管理可持续发展的协同合作机制·····	262
第十三章 基于可持续发展的城市规划及管理评估体系 ·····	264
13.1 可持续发展指标体系的概念框架·····	264
13.1.1 三大要素与目标·····	264
13.1.2 可持续发展:压力—状态—响应框架·····	264
13.1.3 可持续发展指标体系关系模型·····	266
13.2 城市可持续发展指标体系·····	266
13.2.1 基于可持续发展的城市发展综合评价指标体系·····	266
13.2.2 关于指标体系的几点说明·····	266
13.3 基于可持续发展的宜居城市·····	267
13.3.1 宜居城市的概念·····	267
13.3.2 《经济学家》关于宜居城市的评价标准·····	268
13.3.3 中国关于宜居城市的通用评价标准·····	269
13.3.4 创建宜居城市应遵循的原则·····	270
13.4 城市生态评价指标体系·····	272
13.4.1 城市生态评价的指标体系·····	272
13.4.2 城市生态评价的基本程序和方法·····	273
13.5 城市生态足迹评价·····	276
13.5.1 生态足迹概念·····	276
13.5.2 生态足迹计算方法·····	277
13.6 城市生态系统健康评价·····	277
13.6.1 生态系统健康的基本含义·····	277
13.6.2 城市生态系统健康评价基本方法·····	278
13.7 城市可持续能力综合测度·····	278
13.7.1 城市可持续能力测度结构与指标体系·····	278
13.7.2 优势度计算·····	279
13.7.3 潜力度计算·····	280
13.7.4 饱和度计算·····	281
13.7.5 协调发展度计算·····	282
第十四章 基于可持续发展的城市规划管理模式 ·····	285
14.1 城市规划及管理模式影响因素分析·····	285
14.2 市场主导型城市规划管理模式·····	286
14.2.1 市场主导型城市规划管理模式的特征·····	286
14.2.2 市场主导型城市规划管理模式的内在机制·····	287

14.2.3 市场主导型城市规划管理模式下的可持续发展问题·····	288
14.3 计划主导型城市规划管理模式 ·····	290
14.3.1 计划主导型城市规划管理模式特征·····	290
14.3.2 计划主导型城市规划管理模式的方式·····	292
14.3.3 计划主导型城市规划管理模式的可持续发展问题·····	293
14.4 综合型城市规划管理模式 ·····	294
14.4.1 综合型城市规划管理模式特征·····	294
14.4.2 综合型城市规划管理模式的内容·····	295
14.4.3 综合型城市规划管理模式的目标·····	298
14.4.4 综合型城市规划管理模式的实现途径·····	300
14.5 三种现代城市规划及管理模式分析 ·····	302
第十五章 基于可持续发展的城市规划及管理对策 ·····	304
15.1 实施 C - BOT 模式,推动城市规划及管理的可持续发展 ·····	304
15.1.1 城市规划及管理的 C - BOT 模式 ·····	304
15.1.2 C - BOT 模式如何实现城市规划及管理的可持续发展 ·····	305
15.2 推行生态管理,促进城市规划及管理的可持续发展 ·····	309
15.2.1 城市规划生态管理的涵义·····	309
15.2.2 城市规划生态管理是对传统管理模式创新·····	310
15.2.3 城市规划生态管理的方法与措施·····	310
15.3 构建生态补偿机制,实现城市规划及管理的可持续发展 ·····	312
15.3.1 构建生态补偿机制是实现城市规划管理可持续发展的战略选择·····	312
15.3.2 城市规划及管理生态补偿机制的模式分析·····	313
15.3.3 城市规划及管理生态补偿机制的配套机制·····	315
15.4 建立和完善城市规划管理可持续发展的社会支持系统 ·····	315
15.4.1 社会支持系统之绿色考核制度·····	316
15.4.2 社会支持系统之决策支持系统与宏观政策调控系统·····	316
15.4.3 社会支持系统之法律奖惩机制·····	317
15.4.4 社会支持系统的科技创新与应用体制·····	318
15.4.5 社会支持系统的环境价值理念·····	319
15.5 加强战略环评,增进城市规划及管理的可持续发展 ·····	319
15.5.1 城市规划及管理可持续发展呼唤战略环评·····	319
15.5.2 城市规划及管理环评是战略环评的切入点·····	320
15.5.3 城市规划及管理战略环评必须进入宏观规划决策程序·····	321
参考文献 ·····	323
后 记 ·····	329

第一章 绪 论

1.1 世界城市化发展及其趋势

1.1.1 城市和城市化的产生

大约在公元前 5000 年以前,随着农业生产力的提高,少数新石器时代的村落发展成了小集镇和城市,这一变化称为“城市革命”。世界最早的城市出现在今伊拉克境内,沿幼发拉底河和底格里斯河两岸而立。按现代的城市标准来说当时的城市很小,但与以前人类定居点相比,则是很大了。中国人民大学教授邬沧萍在其著《世界人口纲要》中指出,世界上最早的城市是位于死海北岸的古里乔,距今 9000 年左右。亚当斯(Adams R. M.)在其《城市的进化》一书中记述,大约公元前 1000 年,由于铁的使用,社会交通大为改善,生产迅速发展,城市人口增加开始慢慢加快,公元几个世纪前,欧洲的雅典逐渐发展为一个独立的城邦,而罗马到公元 2 世纪,已拥有百万居民,成为罗马这个地跨亚、非、欧的国家的中心。

随着 18 世纪欧洲产业革命的开始,工业化的兴起和发展,城市化进程速度迅速加快。在公元 2 世纪还只有 3 万人的伦敦,随着产业革命的发展,其人口猛增至 100 万人;1700 年,只有不到百分之二的英国居民在城市里生活,到 1900 年,大多数英国人都成了城里人。农业和交通的发展、新大陆的发现和新商路的开通,最重要的是生产力的提高,这些都为这时期城市化的发展奠定了基础。1800 年全世界的城市人口占总人口的比例仅为 3%,1900 年上升为 13.6%。

1.1.2 世界城市化进程

有关城市化水平的数据在大约 1800 年后才出现,估计 1800 年世界人口约为 9.06 亿,其中大约 2.17 亿(24%)的人口生活在拥有两万人口规模以上的城市中,大约 2% 的人生活在拥有 10 万人口的城市里。1850 年,世界人口大约增长 30%,拥有 2 万规模人口以上的城市人口比重增长了 132%,大城市的人口比重增长了 76%。在 1900—1950 年期间,大城市人口增长率达到 254%。与此同时,城市化在世界各个地区出现了巨大的差异性。

1. 发达国家的城市化历程

18 世纪 60 年代产业革命的发生,使机器大生产取代了手工生产,而工业生产的集中促进了城市化的发展。进入 19 世纪以后,发达国家的城市化明显加快,村镇向城镇发展,小城镇向城市化发展,城市人口迅速增长。在随后的几十年间,大多发达国家已经过了城市化的初始阶段、高速发展阶段和成熟阶段。据《1989 世界发展报告》显示,世界发达国家的城市化水平平均在 80% 以上,其中英国已达 92%、比利时为 97%、澳大利亚为 86%、荷兰为 88%、丹麦为 86%。据《2000 年世界发展指标》显示,1995 年,伦敦大约有 700 万人口,在 1998 年,英国城市人口占总人口的比重为 89%。在欧洲经济与货币联盟,有 78% 的人口生活在城市

里。

由于经济发展水平和工业化的发展过程长短不一,形成发达国家之间城市化发展时间不一致现象。欧洲国家尤其是英国,城市化进程最早,发展最广泛,从1760年开始到1851年,90年间,英国城市人口超过了总人口的50%,而当时世界人口中,城市人口只占总人口的6.5%。而到1921年,其城市化水平已达77.2%。

当西欧城市化进程发展了很长时间后,美国还是一个乡村国家。在1860—1920年间,美国城市化进程发展迅速,实现了其高度城市化。1860年,其城市人口不到20%,到1920年其城市人口已超过了全国的一半以上。美国的东部地区,包括纽约、马萨诸塞和宾夕法尼亚等工业化较早,是美国最早实现高度城市化的地区。美国1790年的第一次人口普查表明,当时5%的城市人口聚集在美国的东海岸。二战期间,国防工业的快速增长,使西部城市迅速得以发展。80年代城市增长率最高的地区,是南部的佛罗里达、得克萨斯和亚利桑大几个州。东北地区城市化则减慢。近十年的城市人口增长,90%发生在南部和西部,表明了其人口向美国南部、西部边陲地区流动的趋势。现在美国十大城市中有六个位于该地区。加拿大的城市化发展与美国相类似,当美国的城市人口大规模集聚在东海岸和西海岸时,加拿大的城市人口则集聚在南部的边境地带。目前,据世界银行《2000年世界发展指标》显示,美国和加拿大的城市人口占总人口的比重都是77%。

日本的城市化进程,虽然比一些西方国家晚百余年,由于其城市经济飞速发展,只用了几十年时间,已达到了西方发达国家的城市化水平。1920年,日本城市人口只占总人口的18%,但是,到二战后的1955年其城市人口比重上升为58%。根据《2000年世界发展指标》显示,目前其城市人口比重为79%。根据联合国社经资料与政策分析部人口司资料显示,1994年东京总人口为2650万,在世界超大城市中保持领先的位置。从1970年以来,东京一直是世界人口最多的城市,预计这种状况将持续到2015年。

在大洋洲国家中,新西兰和澳大利亚两国总人口最多,它们基本反映了该地区的城市化状况。1994年两国城市人口占总人口的比例为80%。2000年世界银行统计资料显示,澳大利亚城市人口比重为85%。大洋洲地区的特点是没有一座城市总人口超过500万,总人口在100万~500万的城市由1950年的2座增加到2000年的6座。

在近几年,从20世纪60年代开始,在发达国家城市化进程中,又出现了一种逆城市化的现象,也有人称之为郊区化或反城市化。其主要表现为大城市人口明显减少、人口由中心城市大量向郊区及更远的乡村地区迁移、更多的人口集居在大城市的边缘地带。很多的工业企业也纷纷离开城市,向中小城镇及乡村地区转移,中等城市人口迅速增加,城市化区域不断扩大。逆城市化现象首先开始于北欧和西欧,随后在七八十年代许多发达国家都出现了这种现象,如丹麦、法国、德国、意大利、西班牙、英国、美国和日本等,其中在西欧和美国表现较为突出。在60年代,美国全国6个100万以上人口的大城市,人口减少了140万,50万~100万人口的大城市从20个减至16个。这16个大城市人口总数也减少220万,占全国人口的比例从12.2%降到9.7%。纽约市的人口减少了36.6%。在70年代和80年代间,许多城市包括布法罗、克利夫兰、底特律、新奥尔良、匹兹堡和圣路易丝等,总人口都呈下降趋势,其中有些城市在这期间平均人口增长率为负数。在60年代,英国伯明翰的人口减少了8%,伦敦的人口减少了54万。在1970—1985年间,伯明翰、利兹、伦敦和曼彻斯特人