



新编常用法律简释

XIN BIAN CHANG YONG FA LU JIAN SHI

11

新  
编

土地纠纷当事人

T U D I J I U F E N D A N G S H I R E N

常用法律

简释

解释百姓身边的法律

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE



新编常用法律简释

XIN BIAN CHANG YONG FA LU JIAN SHI

11

新  
编

土地纠纷当事人

T U D I J I U F E N D A N G S H I R E N

常用法律

简释

中国法制出版社  
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

## 图书在版编目 (CIP) 数据

新编土地纠纷当事人常用法律简释/中国法制出版社  
编. —北京: 中国法制出版社, 2007. 5

(新编常用法律简释)

ISBN 978 - 7 - 80226 - 911 - 8

I. 新… II. 中… III. 土地法 - 法律解释 - 汇编 - 中国  
IV. D922. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 064371 号

## 新编土地纠纷当事人常用法律简释

XINBIAN TUDI JIUFEN DANGSHIREN CHANGYONG FALUJIANSHI

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2007 年 6 月第 1 版

印张/12.75 字数/399 千

2007 年 6 月印刷

---

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 80226 - 911 - 8

定价: 26.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66010403

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

# 编辑说明

许多法官、律师和其他从事法律工作的朋友向我们反映,法规汇编和法律释义这两个法律工具类图书的传统品种各有利弊。法规汇编信息量大、关联性强却过于简单、不利于一般读者理解;法律释义虽解释详尽、易于理解掌握却又显篇幅冗长、关联性差。如果将二者简单糅合到一起,不仅篇幅所限而且没有必要。“新编常用法律简释”丛书的最大特点,就是在法规汇编的基础上,选取了使用频率最高、解决纠纷最直接的法条,对其进行注释加工,用最简洁实用的语言将法律条文的含义和应用范围、应用方式一一阐述清楚,充分发挥了法规汇编和法律释义的长处,避免了二者的短处。

## ◆ 用法指引

法规前配以法律指引,引导读者把握本法的主要内容,了解法律规范涉及哪些行为、用于解决哪些纠纷,使读者对该法有一个基本的认识。并提示与之配套的其他相关法律,形成读者对该法所构建的法律体系的初步印象,帮助读者“入门法律”。

## ◆ 术语精释

精选法条中出现的不易理解且可能引起歧义的法律专业术语,用简洁精准的语言进行解释,帮助读者理解法律的基本概念,扫除法条理解的障碍,并配以法律术语拼音索引,方便查找。例如,“不可抗力”在《民法通则》中出现,读者可以通过法律术语拼音索引,查询到“不可抗力”的具体含义。对于书中其他法如《合同法》、《民事诉讼法》中出现的“不可抗力”的表述和应用,均可参见《民法通则》,使法条运用达到触类旁通的效果。因此本书又可作为法律术语小词典使用。

## ◆ 疑难解析

深入浅出地分析使用频率最高、解决纠纷最直接的核心法条中最难懂和最易引起争议的“难点”、“盲点”,使读者读到一个法条,除可理解本法条的意思,还可对其衍生出的其他法律问题一目了然。

**细节决定认同,认同成就品牌!真正方便读者知法用法,帮助读者利用法律维护权益,是我们始终不变的追求!**

# 新编土地纠纷 当事人常用 法规简目

## 一、综 合

- 土地管理法 (2004. 8. 28)
- 土地管理法实施条例 (1998. 12. 27)
- 城市房地产管理法 (1994. 7. 5)
- 农村土地承包法 (2002. 8. 29)

## 二、土地权属与登记

- 确定土地所有权和使用权的若干规定 (1995. 3. 11)
- 土地登记规则 (1995. 12. 28)
- 关于进一步规范土地登记工作的通知 (2003. 11. 14)
- 关于加强农村宅基地管理的意见 (2004. 11. 2)

## 三、土地征用与安置补偿

- 征用土地公告办法 (2001. 10. 22)

- 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 (2006. 7. 7)

## 四、土地使用权的流转

- 城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 (1990. 5. 19)
- 农村土地承包经营权流转管理办法 (2005. 1. 19)
- 划拨土地使用权管理暂行办法 (1992. 2. 24)
- 协议出让国有土地使用权规定 (2003. 6. 11)
- 招标投标挂牌出让国有土地使用权规定 (2002. 5. 9)

## 五、救济与法律责任

- 行政复议法 (1999. 4. 29)
- 国土资源信访规定 (2006. 1. 14)
- 土地违法案件查处办法 (1995. 12. 18)
- 查处土地违法行为立案标准 (2005. 8. 31)
- 土地权属争议调查处理办法 (2003. 1. 3)

## 法规缩略语对照

宪法

中华人民共和国宪法

土地管理法

中华人民共和国土地管理法

城市房地产管理法

中华人民共和国城市房地产管理法

土地管理法实施条例

中华人民共和国土地管理法实施条例

农村土地承包法

中华人民共和国农村土地承包法

刑法

中华人民共和国刑法

行政处罚法

中华人民共和国行政处罚法

行诉解释

最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释

## 目 录

## 一、综 合

- 中华人民共和国宪法 (节  
录) ..... (3)  
(2004年3月14日)
- 中华人民共和国物权法 (节  
录) ..... (5)  
(2007年3月16日)
- 中华人民共和国土地管理  
法 ..... (9)  
(2004年8月28日)
- 中华人民共和国土地管理  
法实施条例 ..... (28)  
(1998年12月27日)
- 中华人民共和国城市房地  
产管理法 ..... (37)  
(1994年7月5日)
- 中华人民共和国农村土地  
承包法 ..... (48)  
(2002年8月29日)
- 国务院关于加强土地调控  
有关问题的通知 ..... (59)  
(2006年8月31日)
- 国务院关于深化改革严格  
土地管理的决定 ..... (62)  
(2004年10月21日)
- 国务院办公厅关于深入开  
展土地市场治理整顿严  
格土地管理的紧急通知 ..... (69)  
(2004年4月29日)
- 国务院关于加强国有土地  
资产管理的通知 ..... (71)  
(2001年4月30日)
- 国务院办公厅关于切实稳  
定住房价格的通知 ..... (74)  
(2005年3月26日)
- 关于调整住房供应结构稳  
定住房价格的意见 ..... (77)  
(2006年5月24日)
- 国土资源部关于贯彻执行  
《中华人民共和国土地  
管理法》和《中华人民  
共和国土地管理法实施  
条例》若干问题的意见 ..... (80)  
(1999年9月17日)

## 二、土地权属与登记

- 确定土地所有权和使用权  
的若干规定 ..... (85)  
(1995年3月11日)
- 土地登记规则 ..... (91)  
(1995年12月28日)
- 关于进一步规范土地登记

- 工作的通知 ..... (100)  
(2003年11月14日)
- 国土资源部印发《关于加强农村宅基地管理的意见》的通知 ..... (102)  
(2004年11月2日)
- 关于供销合作社能否享有集体土地所有权问题的复函 ..... (105)  
(2002年1月24日)
- 最高人民法院关于破产企业国有划拨土地使用权应否列入破产财产等问题的批复 ..... (106)  
(2003年4月16日)
- 最高人民法院关于同一土地登记在两个土地证上应如何确认权属的复函 ..... (107)  
(1992年7月9日)
- 最高人民法院行政审判庭关于对农民长期使用但未取得合法权属证明的土地应如何确定权属问题的答复 ..... (111)  
(1998年8月17日)
- ### 三、土地征用与安置补偿
- 国土资源部关于切实做好征地补偿安置工作的通知 ..... (115)  
(2001年11月16日)
- 国土资源部关于加强征地管理工作的通知 ..... (118)  
(1999年12月24日)
- 国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知 ..... (120)  
(2002年7月12日)
- 征用土地公告办法 ..... (122)  
(2001年10月22日)
- 大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 ..... (124)  
(2006年7月7日)
- 国务院关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见 ..... (133)  
(2006年5月17日)
- 国务院办公厅转发劳动保障部关于做好被征地农民就业培训和社会保障工作指导意见的通知 ..... (138)  
(2006年4月10日)
- 国土资源部关于开展制订征地统一年产值标准和征地区片综合地价工作的通知 ..... (141)  
(2005年7月23日)
- 国土资源部关于完善征地补偿安置制度的指导意见 ..... (149)  
(2004年11月3日)
- 最高人民法院关于土地被征用所得的补偿费和安置补助费应归被征地单位所有的复函 ..... (151)  
(1995年1月16日)
- 国家税务总局关于个人取得被征用房屋补偿费收



- 入免征个人所得税的批复 ..... (152)  
(1998年7月15日)
- 国家税务总局关于征用土地过程中征地单位支付给土地承包人员的补偿费如何征税问题的批复 ..... (153)  
(1997年2月13日)
- 对湖南省人民政府法制办公室《关于1998年征地、1999年发生的补偿标准争议能否适用裁决程序的请示》的答复 ..... (153)  
(2003年5月23日)
- #### 四、土地使用权的流转
- 中华人民共和国招标投标法 ..... (157)  
(1999年8月30日)
- 中华人民共和国拍卖法 ..... (166)  
(2004年8月28日)
- 中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 ..... (171)  
(1990年5月19日)
- 国务院关于出让国有土地使用权批准权限的通知 ..... (177)  
(1989年7月22日)
- 城市国有土地使用权出让转让规划管理办法 ..... (178)  
(1992年12月4日)
- 农村土地承包经营权流转管理办法 ..... (180)  
(2005年1月19日)
- 划拨土地使用权管理暂行办法 ..... (184)  
(1992年2月24日)
- 国有企业改革中划拨土地使用权管理暂行规定 ..... (188)  
(1998年2月17日)
- 关于划拨土地使用权管理有关问题的批复 ..... (192)  
(1996年12月4日)
- 划拨用地目录 ..... (193)  
(2001年10月22日)
- 协议出让国有土地使用权规定 ..... (198)  
(2003年6月11日)
- 协议出让国有土地使用权规范(试行) ..... (200)  
(2006年5月31日)
- 招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规定 ..... (210)  
(2002年5月9日)
- 招标拍卖挂牌出让国有土地使用权规范(试行) ..... (214)  
(2006年5月31日)
- 国土资源部、监察部关于落实工业用地招标拍卖挂牌出让制度有关问题的通知 ..... (228)  
(2007年4月4日)
- 对《关于“挂牌”出让国有土地是否符合〈行政许可法〉的请示》的答复 ..... (231)  
(2005年6月30日)
- 国土资源部关于进一步推行招标拍卖出让国有土

- 地使用权的通知 ..... (232)  
 (1999年1月27日)  
 关于严格实行经营性土地  
 使用权招标投标挂牌出  
 让的通知 ..... (234)  
 (2002年8月26日)  
 对国有土地使用权出让年  
 限始起日期问题的批复 ..... (236)  
 (1996年6月5日)  
 关于认定收回土地使用权  
 行政决定法律性质的意  
 见 ..... (237)  
 (1997年10月30日)  
 国家土地管理局关于出让  
 国有土地使用权有关问  
 题的答复 ..... (239)  
 (1993年4月1日)  
 对《中华人民共和国城镇  
 国有土地使用权出让和  
 转让暂行条例》第47  
 条解释的请示的批复 ..... (240)  
 (1996年10月4日)  
 国家土地管理局关于《城  
 镇国有土地使用权出让  
 和转让暂行条例》有关  
 问题的批复 ..... (240)  
 (1996年5月17日)  
 国家土地管理局《关于对  
 〈中华人民共和国城镇  
 国有土地使用权出让和  
 转让暂行条例〉第十七  
 条有关内容请求解释》  
 的复函 ..... (241)  
 (1993年1月20日)  
 关于对《中华人民共和国  
 城镇国有土地使用权出  
 让和转让暂行条例》第  
 二十八条含义的请示的  
 答复 ..... (242)  
 (1991年9月23日)  
 国家土地管理局政策法规  
 司关于对《〈城镇国有  
 土地使用权出让和转让  
 暂行条例〉有关条款的  
 请示》的答复 ..... (242)  
 (1991年8月21日)  
 国家土地管理局关于对贯  
 彻《中华人民共和国城  
 镇国有土地使用权出让  
 和转让暂行条例》若干  
 问题的答复 ..... (243)  
 (1991年1月9日)  
 国家土地管理局关于对《中  
 华人民共和国城镇国有  
 土地使用权出让和转让  
 暂行条例》有关问题的  
 批复 ..... (244)  
 (1990年12月20日)  
 国家土地管理局政策法规  
 司关于对查处非法转让  
 土地案件中有关问题请  
 示的答复 ..... (245)  
 (1992年1月14日)  
 国务院办公厅关于规范国  
 有土地使用权出让收支  
 管理的通知 ..... (245)  
 (2006年12月17日)  
 中华人民共和国城镇土地  
 使用税暂行条例 ..... (250)  
 (2006年12月31日)

- 国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知 ..... (251)  
(2004年3月22日)
- 用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法 ..... (252)  
(2004年7月12日)
- 外商投资开发经营成片土地暂行管理办法 ..... (273)  
(1990年5月19日)
- 规范国有土地租赁若干意见 ..... (276)  
(1999年8月1日)
- 最高人民法院关于审理房地产管理法施行前房地产开发经营案件若干问题的解答 ..... (278)  
(1995年12月27日)
- ### 五、救济与法律责任
- 中华人民共和国行政复议法 ..... (287)  
(1999年4月29日)
- 中华人民共和国行政处罚法 ..... (296)  
(1996年3月17日)
- 中华人民共和国行政诉讼法 ..... (307)  
(1989年4月4日)
- 中华人民共和国国家赔偿法 ..... (321)  
(1994年5月12日)
- 国土资源信访规定 ..... (330)  
(2006年1月4日)
- 国土资源行政复议规定 ..... (337)  
(2001年7月27日)
- 国土资源听证规定 ..... (347)  
(2004年1月9日)
- 土地监察暂行规定 ..... (352)  
(1995年6月12日)
- 土地违法案件查处办法 ..... (356)  
(1995年12月18日)
- 查处土地违法行为立案标准 ..... (361)  
(2005年8月31日)
- 土地权属争议调查处理办法 ..... (363)  
(2003年1月3日)
- 国土资源部关于查处土地违法行为如何适用《土地管理法》有关问题的通知 ..... (367)  
(1999年4月7日)
- 监察部、国土资源部关于违反土地管理规定行为行政处分暂行办法 ..... (368)  
(2000年3月2日)
- 关于加快推进征地补偿安置争议协调裁决制度的通知 ..... (372)  
(2006年6月21日)
- 最高人民法院关于审理涉及国有土地使用权合同纠纷案件适用法律问题的解释 ..... (376)  
(2005年6月18日)
- 最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问题的解释 ..... (379)  
(2005年7月29日)
- 最高人民法院关于审理农

业承包合同纠纷案件若干问题的规定（试行） （1999年6月28日）	（383）	八条、第三百四十二条、 第四百一十条的解释 （2001年8月31日）	（390）
中华人民共和国刑法（节 录） （2006年6月29日）	（388）	最高人民法院关于审理破 坏土地资源刑事案件具 体应用法律若干问题的 解释 （2000年6月19日）	（391）
全国人民代表大会常务委 员会关于《中华人民共 和国刑法》第二百二十			

## 法律术语拼音索引

法律术语	法规索引	页 码
<b>B</b>		
不可抗力	《行政复议法》第9条	第290页
不动产	《行政诉讼法》第19条	第310页
<b>C</b>		
从轻处罚	《行政处罚法》第27条	第301页
<b>D</b>		
对行政机关工作人员的奖惩、任免等决定	《行政诉讼法》第12条	第310页
<b>F</b>		
罚款	《行政处罚法》第8条	第298页
罚缴分离原则	《行政处罚法》第46条	第304页
法律、法规授权的组织	《行政复议法》第15条	第291页
<b>G</b>		
公开审判制度	《行政诉讼法》第6条	第308页
国家行为	《行政诉讼法》第12条	第310页
共同赔偿义务机关	《国家赔偿法》第10条	第324页
国有土地租赁	《土地管理法实施条例》第29条	第35页
国家以土地使用权作价出资(入股)	《土地管理法实施条例》第29条	第35页
<b>H</b>		
合议制度	《行政诉讼法》第6条	第308页

法律术语	法规索引	页码
回避制度	《行政诉讼法》第6条	第308页
划拨土地使用权	《土地管理法》第2条	第10页
<b>J</b>		
减轻处罚	《行政处罚法》第27条	第301页
警告	《行政处罚法》第8条	第298页
具体行政行为	《行政复议法》第2条	第287页
具有普遍约束力的决定、命令	《行政诉讼法》第12条	第310页
举证责任	《行政诉讼法》第32条	第313页
基本农田	《土地管理法》第34条	第17页
基本农田保护区	《土地管理法》第34条	第17页
<b>L</b>		
两审终审制度	《行政诉讼法》第6条	第309页
<b>M</b>		
没收违法所得、没收非法财物	《行政处罚法》第8条	第298页
<b>N</b>		
农业综合开发土地复垦项目	《土地管理法》第42条	第18页
农业承包合同	《农村土地承包法》第21条	第52页
农村土地承包经营权证	《农村土地承包法》第23条	第52页
<b>P</b>		
派出机关	《行政复议法》第13条	第291页
派出机构	《行政复议法》第15条	第291页
赔偿义务机关	《国家赔偿法》第2条	第321页
<b>S</b>		

法律术语	法规索引	页码
诉讼不停止执行原则	《行政诉讼法》第44条	第315页
<b>T</b>		
听证	《行政处罚法》第42条	第304页
土地登记	《土地管理法实施条例》第3条	第28页
土地他项权利	《土地管理法实施条例》第3条	第28页
土地使用权出让	《土地管理法实施条例》第29条	第35页
土地使用权转让	《土地管理法实施条例》第29条	第35页
土地使用权出租	《土地管理法实施条例》第29条	第35页
土地出让金	《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第8条	第172页
土地征收	《宪法》第10条	第4页
土地征用	《宪法》第10条	第4页
<b>X</b>		
行政处罚	《行政处罚法》第2条	第297页
行政处罚简易程序	《行政处罚法》第33条	第302页
行政处罚一般程序	《行政处罚法》第36条	第302页
行政拘留	《行政处罚法》第8条	第298页
行政复议机关	《行政复议法》第3条	第288页
行政强制措施	《行政复议法》第6条	第289页
行政诉讼中的第三人	《行政诉讼法》第27条	第312页
行政复议	《行政诉讼法》第37条	第314页

法律术语	法规索引	页码
行政规章	《行政诉讼法》第53条	第317页
行政诉讼执行	《行政诉讼法》第65条	第319页
闲置土地	《土地管理法》第37条	第17页
<b>Z</b>		
责令停产停业	《行政处罚法》第8条	第298页
暂扣、吊销许可证或执照	《行政处罚法》第8条	第298页
最终裁决	《行政复议法》第5条	第288页
指定管辖	《行政诉讼法》第22条	第311页
证据保全	《行政诉讼法》第36条	第314页
执行回转	《国家赔偿法》第31条	第329页



---

# 一、综合

---

YI  
ZONGHE