

李林杰 王金营 王延杰 著

河北省人口城市化与 三农问题的综合研究

HEBEI SHENG RENKOU CHENGSHIHUA YU
SANNONG WENTI DE ZONGHE YANJIU



河北大学出版社

河北大学学术著作出版基金资助
河北省社科基金资助项目

河北省人口城市化与 三农问题的综合研究

李林杰 王金营 王延杰 著

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第162192号

出版：河北大学出版社（保定市五洲大街180号）
印刷：保定市北方印刷有限公司
纸张：70g
字数：220千字
规格：185mm×260mm
印次：2007年11月第1次
版次：2007年11月第1版

河北大学出版社

定价：18.00元

责任编辑:杨显硕

封面设计:王占梅

责任印制:蔡进建

图书在版编目(CIP)数据

河北省人口城市化与三农问题的综合研究/李林杰,
王金营,王延杰著—保定:河北大学出版社,2007.10

ISBN 978-7-81097-204-8

I.河… II.①李…②王…③王… III.①人口—城市化—
研究—河北省②农业经济—研究—河北省③农村经济—
研究—河北省④农民—问题—研究—河北省 IV.C924.24
F327.22 D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 165195 号

出版:河北大学出版社(保定市五四东路 180 号)

印制:保定市北方胶印有限公司

经销:全国新华书店

印张:9 字数:220 千字

规格:1/32(850mm×1168mm)

版次:2007 年 11 月第 1 版

印次:2007 年 11 月第 1 次

ISBN 978-7-81097-204-8/F·101

定价:18.00 元

前言

“三农”问题突出是我国的重要国情,在河北省的表现尤为显著。进入 21 世纪以来,农村人多地少的资源约束日显突出,农业剩余劳动力继续增加,农民收入增长缓慢,农业和农村经济的效益水平和积累、投资能力低,城乡差距不断扩大,农村教育、卫生医疗、社会保障事业发展滞后,严重影响和制约了整个国民经济与社会的健康、和谐发展。

我国和河北省“三农”问题突出的另一方面是人口城市化水平严重滞后。我国人口城市化水平比发达国家平均低 40 个百分点,即使和世界平均水平相比,仍低近 10 个百分点。我国目前的人口城市化水平,大约相当于落后世界平均水平 10 年,即使按近年加速后的人口城市化发展速度,预计 2010 年我国的人口城市化水平也只能达到 2001 年的世界平均水平。据著名经济学家库兹涅茨的研究,在人均 GDP575 美元—999 美元的经济发展阶段,城市人口占总人口的比重应达到 65.8% 左右。我国 2005 年人均 GDP 已超过 1700 美元,但我国城镇人口比重仅为 42.99%,河北省更是仅有 37.69%,远低于国际经验水平,河北省比全国平均水平还低 5.3 个百分点。

我们利用理论分析和实证分析相结合的方法,揭示了人口城市化与“三农”问题之间存在的内在联系及具体影响,说明了加速人口城市化进程对有效解决“三农”问题的重要意义,其中重点揭示了人口城市化水平对“三农”问题的具体影响;对河北省近年来

人口城市化的进程和趋势以及“三农”的发展状况做出了客观的评价,揭示了其中存在的主要问题和矛盾,及其二者各自所存在问题之间的相互联系。

我们认为,造成我国及河北省“三农”问题矛盾突出的根源是人口城市化水平滞后,从而导致农业劳动力、农村人口过多,农村人均资源不足的矛盾日益突出,城乡差距不断拉大,城乡经济发展失衡。因此,我们最终从统筹城乡发展,促进农业和农村经济与社会良性循环,从根本上提高农民收入,缩小城乡差别的目标出发,提出了加快河北省人口城市化进程的总体思路和具体对策建议。

本书是我们承担的河北省哲学社会科学规划研究项目《河北省人口城市化与“三农”问题的综合研究》(200402008)和河北大学哲学社会科学研究项目《河北省人口城市化与“三农”问题的一体化研究》(SKZ2004004)的综合成果,课题组成员除了署名作者外,还有郭彦锋、任一萍、于飞,他们是2003级河北大学统计专业硕士研究生,为本项目的完成做了大量工作,此外,还有2004级统计专业硕士研究生戴慧斌、畅双雷,2005级统计专业硕士研究生张学东,2006级统计专业硕士研究生石建涛,以及人口研究所的硕士研究生王春蕊、李颖,也为本项目的完成提供了较大帮助,在此向他们一并表示感谢。

河北大学 李林杰 王金营 王延杰
2006年12月31日

绪论

一、对城乡协调发展的理论认识

实现城乡协调发展是落实科学发展观,全面建设小康社会,实现经济与社会和谐发展的核心内容,是我国“十一五”时期统领国民经济与社会发展全局的重要指导思想。因此,我们必须充分提高对城乡协调发展的理论认识。

(一)城乡协调发展是马克思主义城乡观

城乡关系一直是马克思主义经典作家们的主要论题之一,他们很早就提出了消灭城乡对立,实现城乡融合的思想和理论。早在1874年,恩格斯就在他的《共产主义原理》中提出了城乡融合的思想。他认为,“乡村农业人口的分散和大城市工业人口的集中只是工农业发展水平还不够高的表现,它是进一步发展的障碍……通过消除旧的分工,进行生产教育、变化工种、共同享受大家创造出来的福利,以及城乡的融合,使社会主体成员的才能得到全面的发展。”^①这一思想深刻地揭示了城乡差距的本质及其影响,明确提出了城乡融合的目标及其实现的根本途径。

(二)城乡协调发展是人类社会发展的必然趋向

纵观世界发展的历史,城乡之间相互联系、相互作用的关系,

^① 《马克思恩格斯全集》(中译本),人民出版社1979年版,第四卷第370—371页。

始终是贯穿社会发展的主线。在农业社会,城乡是依存关系,城市发展的规模高度依赖农业的供应;在工业社会,城乡在相当程度上表现出来的是对立关系,是统治与被统治的关系,这一时期工业的发展在相当程度上要依靠对农业及农村的“剥夺”,包括对农村高素质劳动力、土地等农业生产资源的吸引和占有,以及通过工农业产品“剪刀差”的形式对大量农业“剩余价值”的占有,从而实现其资本的迅速扩张和积累,最终实现工业的超常发展;在后工业化社会,城乡关系表现为“倒依存”关系,农业、农村的发展需要依赖城市产业的反哺和支持,需要城市为其提供所必需的现代生产资料以及科技、金融等服务,提供越来越大的农产品市场需求,满足他们所日益增长的对现代生活资料的需求,从而最终走向城乡逐步融合。因此,人类社会的发展趋势可以概括为:乡育城镇→城乡分离→城乡对立→城乡反哺→城乡融合。

(三)城乡协调发展与缩小城乡差别

城乡协调发展就是要在政策、规划、财政投入、国民收入等方面统一考虑,逐步消除城乡发展中的不平等待遇,逐步缩小过大的城乡差别。针对目前我国存在的城乡差距过大的现状,我们不仅要采取城乡平等的政策及投入等措施,而且要在一定程度上向农村倾斜,实行工业反哺农业、城市反哺农村的政策。这里必须要强调指出,因为城乡的环境、资源与社会经济活动有着显著不同的特征,城乡差别在任何社会形态下,在任何历史发展阶段,都会不同程度的存在,所以,实行城乡协调发展并不是要全面消灭城乡差别,而是要实现城乡资源的统一优化配置,进而实现城乡经济与社会和谐、持续发展。我们要逐步缩小乃至消灭的城乡差别主要是指相对收入水平、消费水平、社会保障、文教卫生服务等方面的过大差距,从政府角度实现城乡统一的国民待遇。为此,当前我们必须重点体现国家相关政策及财政投入向“三农”的倾斜,城乡之间、工农之间的“反哺”,强调城市经济对农村经济的辐射和

带动。

(四)城乡协调发展的中国模式

我国人口众多,“三农”问题突出,城乡二元结构显著,城乡分割严重,人口城市化水平严重滞后。立足我国的这些特殊国情,我们必须要选择和建立中国特色的发展模式。特色主要体现在:其一,必须要突出政府的作用,通过体制改革、制度创新和政策支持,从而保证城乡协调、和谐、有序、健康发展;其二,必须要走城镇两元化发展的道路,坚持大中城市和小城镇同时并举;其三,既要加快城乡协调步伐,又要按照科学的规划,有计划的循序渐进,以保障城乡经济与社会发展的必要稳定。

二、本课题研究的现实背景

《中国统计年鉴 2005》的统计资料显示,2005 年我国农村人口比重为 57.01%,农业从业人员比重为 44.8%,河北省分别为 62.31%和 73.3%。这些统计数据集中反映了“三农”在我国与河北省经济与社会发展中占有的重要地位。为了进一步说明我国“三农”问题的突出性,我们选择了 2001 年的截面可比数据与世界平均水平和发达国家水平作一对比。

(一)我国“三农”问题日益突出

根据《国际统计年鉴 2003》的统计资料,2001 年我国农业人口占总人口的比重为 66%,世界平均水平为 42%,英、法、德、澳、美等欧美发达国家均在 5%以下,日本为 3.6%,韩国为 8.2%,印度为 53.2%;我国乡村人口占总人口的比重为 62.9%,世界平均水平为 52.3%,英、法、德、澳、美等欧美发达国家均在 25%以下,日本为 21.1%,韩国为 17.6%;农业从业人员比重我国为 50%,英、法、德、澳、美等欧美发达国家均在 5%以下,日本为 4.9%,韩国为 10.3%;以上数据说明,我国和发达国家相比,上述四项指标的差距都非常大,“三农”的地位非常突出。

与近 45% 的农业从业人员比重相比,2004 年我国农业对国民经济总量的贡献(农业增加值占 GDP 的比重)仅为 12.6%,仅相当于同期农业从业人员比重的 28%,而英、法、德、澳、美等欧美发达国家的农业增加比重与从业人员比重基本一致。我国的这一巨大结构偏差直接反映的是我国农业的生产效率低下,间接反映的则是我国农业劳动力的严重过剩。

我国“三农”问题的突出性还表现在进入 21 世纪以来,我国农村人多地少的资源约束日显突出,农业剩余劳动力继续增加,农民收入增长缓慢,农业和农村经济的效益水平和积累能力低,城乡差距不断扩大,农村教育、卫生医疗、社会保障事业发展滞后,严重影响了农村劳动力素质的提高,从而影响和制约了整个国民经济与社会的健康、和谐发展。

(二)我国人口城市化水平严重滞后

在我国“三农”问题突出的同时,是我国人口城市化水平严重滞后。表 0-1 的统计数据反映了我国人口城市化水平在国际上相比的状况。

表 0-1 我国和世界部分国家人口城市化水平的比较 单位:%

国家和地区	1990	1998	1999	2000	2001	2002	2003
世界	43.1	46.0	46.4	46.7	47.2	48.3	48.7
中国	26.4	33.4	34.8	36.2	37.7	39.1	40.5
韩国	73.8	80.4	81.2	81.9	82.4	83.0	83.5
印度	25.5	27.2	27.4	27.7	27.9	28.1	28.3
菲律宾	48.8	56.7	57.6	58.6	59.4	60.2	61.0
波兰	60.7	62.0	62.2	62.3	62.6	62.8	63.0
日本	77.4	78.5	78.6	78.8	78.9	79.1	79.2
加拿大	76.6	78.3	78.5	78.7	78.9	79.1	79.3
美国	75.2	76.8	77.0	77.2	77.4	77.7	77.9
法国	74.0	75.1	75.2	75.4	75.5	75.7	75.9

国家和地区	1990	1998	1999	2000	2001	2002	2003
德国	85.3	87.1	87.3	87.5	87.7	87.9	88.1
意大利	66.7	66.8	66.9	66.9	67.1	67.3	67.4
英国	89.1	89.4	89.4	89.5	89.5	89.7	89.7

资料来源:《国际统计年鉴 2005》,中国统计出版社。

表 0-1 资料显示,我国人口城市化水平不仅远低于欧美等发达国家(比发达国家平均低 40 个百分点),即使和世界平均水平相比,近年仍低近 10 个百分点。我国目前的人口城市化水平,大约相当于落后世界平均水平 10 年,即使按近年加速后的人口城市化发展速度,预计 2010 年左右我国的人口城市化水平才能达到 2001 年的世界平均水平。另据著名经济学家库兹涅茨的研究,人均 GDP 在 575 美元—999 美元的经济发展阶段,城市人口占总人口的比重应达到 65.8% 左右^①。我国 2005 年人均 GDP 已超过 1700 美元,但全国城镇人口比重仅为 42.99%,远低于国际经验水平。

另据国际经验表明,一个国家或地区的人口城市化水平一般要高于同期的工业化水平,但我国的人口城市化进程一直滞后于工业化进程。早在 20 世纪 70 年代,我国工业增加值占国内生产总值的比重已达 50% 以上,但人口城市化率却长期停留在 30% 多的水平;2005 年我国第二产业占国内生产总值的比重为 47.5%,而城镇人口的比重仅仅达到 42.99%,人口城市化水平仍显著滞后于工业化水平。我国仅北京、天津、上海、海南四个地区人口城市化水平高于工业化水平。

这一现实背景表明,人口城市化滞后既是造成我国“三农”问

^① S·库兹涅茨《现代经济增长》(中译本),北京经济学院出版社 1999 年版,第 341 页。

题突出的一个历史根源,也是当前和未来我们解决“三农”问题的根本指向。因此,进行人口城市化与“三农”的协调研究,对促进二者的和谐发展具有重要的理论价值和现实意义。

三、“三农”与人口城市化问题的研究现状

我国“三农”问题突出,主要根源是农村人口、农业人口过多。因此,人口城市化与“三农”问题之间存在不可分割的必然联系。但是,长期以来,国内外对这两个问题的研究多是割裂开来的,即对“三农”问题的研究,主要是从“三农”本身来研究的。对人口城市化的研究一个主要方向是作为人口分布问题,着重从社会学、人口学的角度来进行研究,其中虽然也涉及经济发展水平,但主要是与一个国家或地区的工业化进程相联系,认为这是一个国家或地区工业化水平的必然表现和结果;另一个研究方向是把人口城市化作为城市经济问题来研究的,侧重的是城市建设水平的提高和城市居民生活水平的提高。以上研究都没有把人口城市化与“三农”问题的研究直接对接起来,至少是没有以这二者的内在联系作为主要问题来系统研究。近年来,国内开始有专家、学者把该二者联系起来进行研究,但也主要是针对就业等某一方面,系统、深入的综合研究还比较少。

四、本课题研究的主要内容及研究方法

本项成果是2004年河北省哲学社会科学规划研究项目《河北省人口城市化与三农问题的综合研究》(课题编号200402008)的最终研究成果。本课题研究把人口城市化与三农问题直接对接起来进行重点系统研究,这不仅对解决河北省的“三农”问题有着直接的实际指导意义,而且可以促使河北省的人口城市化发展更加符合我们的国情、省情,使之少走弯路。同时,还可进一步丰富人口城市化以及“三农”问题的理论研究,具有较高的理论价值。

本项成果在研究内容上,首先总结了新中国成立后河北省的人口城市化进程及具体阶段,揭示了河北省人口城市化进程中存在的主要问题,分析了其具体影响后果;其次分析了河北省城市化过程中三农问题的制度安排与财政取向,揭示了当前仍存在的主要问题及其对社会经济发展的影响;再次,深入揭示了河北省“三农”问题的现状及存在的主要矛盾,包括河北省农业发展,农民就业、收入与消费,农村经济发展中存在的主要问题与主要矛盾,并进行了具体的对策分析;第四,在系统、深入揭示“三农”问题与人口城市化依存关系的基础上,提出了以加快人口城市化进程带动河北省城乡协调发展的对策思路。

本项研究在研究手段与方法上,充分运用了统计资料和统计分析方法;突出了理论分析与统计实证分析相结合,以统计实证分析为主;宏观分析和区域分析相结合,以区域分析为主;横向对比分析与纵向对比分析相结合,两者并重;重点深入分析与总体综合分析相结合,以总体综合分析为主。

目 录

绪论	(1)
一、对城乡协调发展的理论认识	(1)
(一)城乡协调发展是马克思主义城乡观	(1)
(二)城乡协调发展是人类社会发展的必然趋向	(1)
(三)城乡协调发展与缩小城乡差别	(2)
(四)城乡协调发展的中国模式	(3)
二、本课题研究的现实背景	(3)
(一)我国“三农”问题日益突出	(3)
(二)我国人口城市化水平严重滞后	(4)
三、“三农”与人口城市化问题的研究现状	(6)
四、本课题研究的主要内容及研究方法	(6)

第一篇 新中国成立后河北省的人口城市化进程

第一章 新中国成立后河北省人口城市化的发展历程	(2)
一、“政策导向型”城市化发展阶段(1949年—1977年)	(3)
(一)城市化起步发展阶段(1949年—1957年)	(3)
(二)城市化波动发展阶段(1958年—1965年)	(5)
(三)城市化衰退阶段(1966年—1977年)	(7)
二、“发展导向型”城市化发展阶段(1978年—2005年)	(9)
(一)城市化恢复成长阶段(1978年—1987年)	(10)
(二)城市化调整发展阶段(1988年—1992年)	(12)

(三)城市化加速发展阶段(1993年—2005年)	(13)
第二章 河北省人口城市化中存在的主要问题	(17)
一、农村人口多,城市化水平偏低,差距呈扩大趋势	(17)
二、城市体系结构不尽合理,发展质量偏低	(19)
(一)河北省的大城市辐射带动效应不明显	(22)
(二)河北省中等城市偏少	(22)
(三)小城镇发展质量偏低	(22)
三、城市化发展受区位影响大	(22)
四、城市化滞后于工业化	(24)
第三章 河北省城市化滞后的现状分析及对策建议	(25)
一、河北省城市化滞后的现状分析	(25)
(一)河北省城市化水平的国际比较	(25)
(二)河北省城市化水平的国内比较	(27)
二、河北省城市化滞后的原因分析	(28)
(一)1978年、2004年河北省城市化截面	
数据的聚类分析	(28)
(二)1978年—2004年河北省城市化的时序	
数据分析	(36)
三、河北省城市化滞后的后果分析	(40)
(一)城市化滞后对经济发展的影响	(40)
(二)城市化滞后对城市建设的影响	(44)
(三)城市化滞后对国民素质的影响	(46)
四、扭转河北省城市化滞后的对策建议	(47)
(一)利用地缘优势,科学构建河北省城镇化体系	(47)
(二)合理调整产业结构,提高第三	
产业就业容纳力	(48)
(三)合理的利用资源,走可持续发展的城市化之路	(48)

(四)加强农村教育,提高农村劳动力	
进城就业的能力·····	(49)
(五)改革劳动力就业制度,以资本聚集	
带动城市化发展·····	(49)
(六)完善社会保障制度,为农村劳动力	
转移减轻后顾之忧·····	(49)

第二篇 河北省城市化过程中“三农” 问题的制度安排与财政取向

第四章 计划经济时期的制度安排、财政取向及后果 ···· (51)

一、计划经济时期处理城乡关系的制度	
与政策选择依据 ·····	(51)
二、计划经济时期处理城乡关系的制度与政策内容 ····	(52)
(一)“城乡分治”的户籍制度和就业制度·····	(52)
(二)城乡有别的投资制度·····	(53)
(三)城乡有别的社会保障制度·····	(54)
(四)工农业产品不对等交换的价格政策·····	(55)
(五)城乡有别的财政分配制度和分配政策·····	(56)
(六)城乡有别的金融政策·····	(56)
三、计划经济时期处理城乡关系的制度与政策后果 ····	(57)
(一)农民收入的边缘化·····	(57)
(二)农民消费的边缘化·····	(58)
(三)农村社会保障的边缘化·····	(58)
(四)农村文化教育和教育发展环境的边缘化·····	(58)

第五章 改革开放前期阶段的制度安排、	
财政取向及后果·····	(60)
一、改革开放前期阶段的制度安排与政策选择依据 ····	(60)
二、改革开放前期阶段的制度安排与政策导向 ·····	(61)

(一)“城乡分治”的户籍制度没有放开,	
就业制度具有了相对灵活性……………	(61)
(二)市场化的价格交易制度,导致农民	
来自农业的收入增长空间由大变小……………	(62)
(三)城乡有别的财政分配制度和分配政策,	
加重了农民的税费负担……………	(63)
(四)城乡有别的公共投入政策,导致了	
农村公共服务严重缺失,公共设施严重落后 ……	(63)
(五)城乡有别的新型社会保障制度,	
导致城乡居民的社会保障差距进一步扩大……………	(64)
三、改革开放前期阶段的制度安排与政策导向的后果 ……	(64)
(一)城乡居民收入水平差距继续扩大……………	(65)
(二)城乡居民消费水平差距继续扩大……………	(65)
(三)城乡居民间的社会保障差距明显拉大……………	(65)
(四)农民综合负担明显加重……………	(66)
第六章 改革开放后期阶段的制度安排与政策导向……………	(67)
一、改革开放后期的制度安排与政策选择依据 ……	(67)
(一)收入分配差距过大,正在成为影响	
经济可持续发展的重要因素……………	(68)
(二)收入分配差距过大,正在成为影响	
社会稳定的重要因素……………	(68)
(三)以农业、农村、农民的相对落后和	
贫困为标志的“三农”问题更加突出……………	(69)
二、改革开放后期的制度安排与政策导向 ……	(69)
(一)“三农”问题受到党和政府高度关注……………	(69)
(二)就业制度提高了对农民开放的力度……………	(70)
(三)传统的户籍制度改革开始拉开序幕……………	(70)
(四)公共财政分配重点向农村倾斜……………	(70)

(五)农村社会保障体系开始逐步建立·····	(71)
三、改革开放后期的制度创新与政策改革成效·····	(72)
(一)农民收入水平持续上升,非农收入水平有了较大提高·····	(72)
(二)农民负担明显减轻,农民公共负担过重现象已成为历史·····	(73)
(三)农村基础设施建设和农村公益事业得到了较快发展·····	(74)
四、当前存在的主要问题及其对策分析·····	(74)
(一)解决“三农”问题的制度障碍依然存在·····	(74)
(二)财政支农政策和资金使用存在着不容忽视的问题·····	(77)
(三)信贷支农政策还有待于改进,信贷支农力度需要进一步加强·····	(78)
(四)“三农”问题仍然是困扰我国经济与社 会发展的关键因素·····	(80)

第三篇 河北省“三农”问题的现状、 主要矛盾及对策选择

第七章 河北省农业发展的现状、问题及对策建议·····	(83)
一、河北省农业发展的现状·····	(83)
(一)河北省的农业综合生产能力·····	(83)
(二)河北省粮食生产状况·····	(85)
(三)河北省农业增长的周期特征·····	(90)
(四)河北省农业产业结构的特征及其变动趋势·····	(96)
(五)河北省农业经济效益水平及其变动趋势·····	(100)
二、河北省农业发展中存在的主要问题·····	(103)
(一)人均耕地面积不断减少,资源约束不断增大·····	(103)