



Ren
Kou

WenTi ShiJian Yu TanSuo

人口问题实践与探索

孟宪臣◎著

中国人口出版社

人口问题 实践与探索

孟宪臣 著

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人口问题实践与探索/孟宪臣著. —北京: 中国人口出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 80202 - 507 - 3

I. 人… II. 孟… III. 人口 - 工作 - 中国 - 文集
IV. C924. 24 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 122918 号

人口问题实践与探索

孟宪臣 著

出版发行 中国人口出版社

印 刷 郑州文华印务有限公司

开 本 680 × 960 1/16

印 张 31.25 插页 2

字 数 475 千字

版 次 2007 年 8 月第 1 版

印 次 2007 年 8 月第 1 次印刷

印 数 1 ~ 2 000 册

书 号 ISBN 978 - 7 - 80202 - 507 - 3/D · 182

定 价 62.00 元

社 长 陶庆军

电子信箱 chinapphouse@163.net

电 话 (010)83519390

传 真 (010)83519401

地 址 北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦

邮政编码 100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

序

人口问题是制约经济社会全面协调可持续发展的重大问题，对于第一人口大省河南来说，尤其重要。改革开放以来，河南历届省委、省政府高度重视人口问题，全面落实计划生育基本国策，用一代人的时间，实现了发达国家用四代人完成的人口转变，总和生育率由 1973 年的 5.2 降至目前的 1.65 左右，全省少生 3 300 多万人，约占全国少生人口数的 8%，不但为经济社会快速发展提供了有利条件，缓解了资源环境压力，增强了可持续发展能力，也为全国稳定低生育水平做出了重要贡献。

2002 年以来，是河南经济快速发展的时期。全省抓住人口出生较慢、劳动力供给充足这一有利时机，以经济建设为中心，坚定不移地加快工业化、城镇化，推进农业现代化，实现了由传统农业大省向全国重要的经济大省和新兴工业大省的历史性转变，中原崛起迈出坚实步伐。

这一阶段，也是河南人口和计划生育事业快速发展，稳定低生育水平的重要时期。人口出生率由 12.41‰ 降至 2006 年的 11.59‰，人口自然增长率连续 4 年在 6‰ 以下，是新中国成立以来河南出生水平最低的时期。更为可喜的是，在省委、省政府的正确领导下，全省人口计生系统以科学发展观为指导，坚持改革创新，在人口和计划生育工作综合改革、宏观决策、科学管理、优质服务、奖励扶助制度、队伍和行风建设等许多方面探索了好的经验和做法，并多次在全国的会议上介绍经验，人口和计划生育工作提高到新的水平。省人口计生委领导班子团结奋进，求真务实，善于创新，为探索解决河南人口问题的新路子付出了艰辛的努力。这本《人口问题实践与探索》，既是孟宪臣同志任省人口计生委主任以来，辛勤耕耘甜蜜的事业、躬身实践、殚精竭虑的成果，又是省人口计生委领导班子集体智慧的结晶，是他们不懈努力、上下求索的真实记录。回顾走

过的历史足迹，总结经验得失，对我们做好新时期的人口和计划生育工作具有重要的借鉴意义。

河南省人口和计划生育工作已进入稳定低生育水平、统筹解决人口问题、促进人的全面发展的新阶段。近日，省委、省政府下发《关于贯彻中发〔2006〕22号文件精神全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的意见》（豫发〔2007〕7号），对新时期的人口和计划生育工作做出全面部署，要求继续稳定低生育水平，提高出生人口素质，综合治理出生人口性别比升高问题，加强流动人口管理和服务，积极应对人口老龄化。历史的发展已经昭示，良好的人口环境在构建社会主义和谐社会中的地位越来越突出，人口发展在全面建设小康社会中的作用越来越显著，而人口和计划生育的路子会越走越宽广。

河南省人民政府副省长

王菊楼

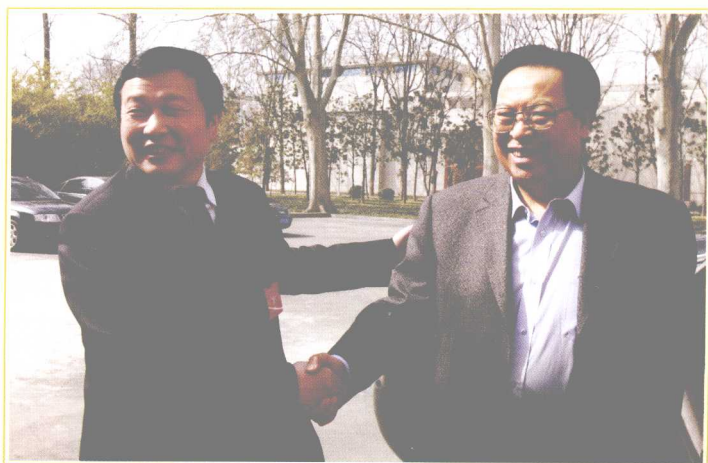
2007年5月

向原全国人大常委会
副委员长彭珮云
汇报工作



向国家人
口计生委主任
张维庆汇报工
作

受到河南省省
委书记徐光春的亲
切接见





陪同河南省省长
李成玉在河南省孟州
市调研



陪同国家人口计生
委副主任赵白鸽在郑州
市调研



陪同国家人口计生
委副主任江帆在河南省
滑县调研

陪同国家人口计
生委副主任王培安调
研河南在京流动人口
情况



陪同国家人口
计生委纪检组组长
勾清明在河南省商
丘市调研



在全国农村
奖扶大会上发言





在河南省安
阳市滑县调研



在河南省上蔡县
调研并看望中华人口
奖获得者许淑琴



在河南省周口
市扶沟县走访村民

目 录

理论思考篇

创造安全区域人口环境 服务全面建设小康社会	(3)
河南省人口发展的挑战与对策	(10)
统筹解决人口问题 努力构建和谐社会	(17)
河南省人口发展的几个问题	(22)
抓紧抓好人口和计划生育工作 促进社会主义新农村建设 ...	(26)
人口, 和谐链上的重要一环	(31)
人口和计划生育工作是构建和谐中原的重要方面	(33)

分析决策篇

深化改革 加快发展 努力开创我省人口计划生育工作 新局面	(41)
强化措施 扎实工作 在新的发展起点上阔步前进	(55)
全面加强人口和计划生育工作 统筹解决人口问题	(69)
把握形势 转变观念 用“三个代表”重要思想统领 新时期人口和计划生育工作	(82)
肯定成绩 正视问题 以良好的精神风貌迎接新挑战	(96)
坚定信心 创新思路 促进人口和计划生育事业新发展	(108)
抓住机遇 不断创新 推动人口和计划生育工作再上 新台阶	(122)

改革探索篇

以综合改革为抓手 以建立新机制为核心 推动人口和 计划生育工作持续健康发展	(137)
加快推进人口和计划生育新机制建设	(145)
建立人口计划生育经费保障新机制	(149)

以满足群众科普知识需求为目标 努力建立计划生育 宣传教育工作新机制	(151)
加强计划生育村民自治 促进基层民主政治建设	(156)
强化措施 务求实效 综合治理出生人口性别比偏高 问题	(166)

优质服务篇

创建优质服务先进县要在更高、更细、更实上下功夫	(179)
突出重点 立足全局 努力构建优质服务体系	(183)
建好服务网络 提高服务水平	(186)
抓好技术服务机构标准化、规范化工作是当务之急	(192)
深入抓好优质服务创建工作 全面提升工作水平	(198)
认清新形势 树立新理念 努力提升科技工作水平	(208)
搞好规划 完善措施 坚定不移地把婚育新风进万家 活动引向深入	(216)

科学管理篇

贯彻中央座谈会精神 稳定低生育水平	(221)
开展“八个排查” 做到“八个澄清” 解决好“八个 方面的问题”	(224)
做到五个加强 改进工作方法	(226)
改革创新谋发展 作风过硬争一流	(229)
大力推动信息化建设 提高管理和服务水平	(233)
多策并举抓源头 依法维权上水平	(240)
人口计生工作要在抓落实上下功夫	(244)
创新求实 再上新台阶	(247)
贯彻落实中央《决定》精神 开创又好又快新局面	(248)

利益导向篇

以小康工程为载体 全面履行政府职责 建立人口和 计划生育利益导向新机制	(253)
奖励扶助制度是利国利民的德政善举	(258)
关于奖励扶助制度的几点思考	(261)

建立奖励扶助制度 完善计划生育利益导向机制	(263)
总结经验 精心准备 扎实做好扩大奖励扶助制度 试点工作	(265)
开展计划生育“幸福家庭行动” 建设社会主义 新农村	(269)

队伍建设篇

加强学习 增长才干 努力创建学习型机关	(277)
以开展“创建学习型机关活动”为载体努力推进 机关能力建设	(286)
加强自身建设 提高执政能力	(291)
加大人事制度改革力度 全面提高计划生育干部队伍 整体素质	(298)
人口计生委主任要认真履行职责	(306)
转变工作作风 塑造行业形象 建设素质优良的人口计 生干部队伍	(307)
加强队伍建设 构建和谐计生 造福人民群众	(310)
深化改革 加快发展 服务好人口计生事业	(315)
加快改革发展 履行新的职能	(322)
深化人事制度改革 建立人口计生干部队伍新机制	(326)

作风建设篇

深化认识 联系实际 解决问题	(337)
开展依法行政集中教育 解决计划生育工作中的突出 问题	(339)
深入开展依法行政集中教育 全面提高依法行政水平	(346)
加强党风廉政建设 端正人口计生系统行风	(352)
惩防并举 反腐倡廉 不断加强人口计生系统党风 廉政建设	(358)
学习贯彻党章 加强党风廉政建设	(369)
推进政务公开 开展便民服务 建立人口计生系统 反腐倡廉工作机制	(375)
加强民主监督 坚持纠建并举 维护和发展群众	

根本利益	(380)
营造人口计生系统学习氛围 加强机关自身建设	
树立新风	(384)
弘扬延安精神 牢记“两个务必” 自觉做“立党	
为公、执政为民”的模范实践者	(387)
保持共产党员先进性 做好新时期人口计生工作	(396)
建立长效机制 巩固教育成果	(410)
求真务实谋发展 转变作风树形象	(423)
深入开展社会主义荣辱观教育活动 让人口计生事业	
造福于民	(428)
学习任长霞 树立新形象	(431)
加强廉政建设 促进事业发展	(436)
履行经济责任 服务基本国策	(443)
转变工作作风 塑造行业形象	(450)

群众工作篇

发挥计划生育协会的独特优势	(455)
努力开创计划生育协会工作新局面	(459)
人口计生部门要积极支持计划生育协会开展工作	(463)
对人口学会工作的几点建议	(465)
发展人口文化事业 促进社会文明进步	(467)

和谐计生篇

更新观念 抓好项目 推动人口和计划生育工作上水平	(473)
发挥优势 积极参与 切实做到防治“非典”与抓好计生	
工作两不误	(477)
河南省人口计生系统参与艾滋病防治的实践与思考	(481)
启动“爱心四项行动” 积极参与艾滋病预防	(484)
携手并肩 共建西藏	(490)
后 记	(493)

人口问题实践与探索 ②

理论思考篇



创造安全区域人口环境 服务全面建设小康社会

非典型肺炎给经济社会发展造成的不利影响，暴露出我国政府在公共管理上存在着缺失。新一届政府执政以来，明确提出并逐步确立了全面、协调、可持续发展观，坚持以人为本，以人的全面发展为中心，把增进人民群众的福祉摆到更加突出的位置，在发展经济的同时更加重视经济社会的协调发展。国家人口计生委积极当好党中央、国务院的参谋助手，认真审视非典型肺炎与人口发展间的相互关系，及时提出人口安全观，国务院领导同志对此高度重视，作了重要批示。各级、各部门根据国务院领导批示要求，提高认识，统一思想，抓住时机，顺势而为，抓紧抓好人口计生工作，确保人口安全，促进协调发展，推动整个社会走上生产发展、生活富裕，生态良好的发展道路，无疑是一项十分紧迫而重要的任务。

一、人口安全观是对人口发展变化规律的进一步认识，深刻体现了当代共产党人马克思主义发展观的本质内涵

人类对外界的认识，包括对自身的认识是在不断深化的。人类对生育行为的自觉控制，即是社会的一大进步。生育行为从无控制到节育控制，从把生育视作一家一户的个人行为走向政府行为，从注重数量到注重素质提高，无不体现出对人口再生产规律认识上的深化和提高。经过长期的发展，发达国家依靠较好的福利状况和较为完善的社会保障体系，推动了人们生育观念的根本转变，一些国家甚至实现了人口负增长。大多数发展中国家在走向民族振兴和国家富强的道路上，深切感受到人口快速增长对经济社会发展的压力，从而采取政府行为或民间行为等方式。逐步实行了对人口再生产的控制。作为世界上人口最多的发展中国家，中国以对世界负责任的

态度，从本国国情出发，从20世纪70年代开始实行计划生育政策，用了不到30年的时间，实现了人口再生产类型从高出生、低死亡、高增长到低出生、低死亡、低增长的历史性转变，妇女总和生育率降至更替水平以下，人口再生产进入了稳定低生育水平的新阶段，走出了一条中国特色综合治理人口问题的道路。中国计划生育工作的成功实践，不仅为世界上许多发展中国家提供了可供借鉴的经验，同时也为世界人口的发展做出了巨大贡献，缓解了人口过快增长对全球资源环境的压力。作为全国人口和计划生育工作的主管部门，国家计生委更名为国家人口计生委后，积极推进政府职能转变，谋全局，出思路，议大事，抓住非典型肺炎带来的警示，把人口问题放到国家改革、开放、稳定的大局中去认识，放到全面建设小康社会的全局中去把握，放到可持续发展战略的高度去审视，及时提出人口安全观，进一步深化对人口和计划生育工作规律的认识，不仅体现了国家人口计生委加强人口发展战略研究、推进人口问题综合协调的职能，也体现了人口计生战线与时俱进、奋发有为的良好精神风貌。

纵观世界经济发展变化的一般规律，大致上经历了从以消耗资源、破坏环境为代价追求经济增长，到既注重经济增长更注重经济发展；从主要追求经济发展，到经济社会协调发展，再到全面发展和可持续发展这样一个过程。我党认真总结国内外经济建设上的得失，扬长避短，趋利避害，进一步廓清了经济社会发展的思想认识，党的十六大确立了经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实的总目标。在2003年的中央人口资源环境工作座谈会上，胡锦涛总书记强调指出，讲发展是党执政兴国的第一要务，绝不是只要求搞好经济发展，而是要坚持以经济建设为中心，在经济发展的基础上，促进社会主义物质文明、精神文明和政治文明的协调发展，实现经济和社会的可持续发展。党的十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中提出的“五个统筹”，即：统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放，进一步确立了当代共产党人全面、协调和可持续的马克思主义发展观。由于特殊的人口国情，人口问题是制约我国国民经济和社会发展的关键因素，是影响可持续发展的首