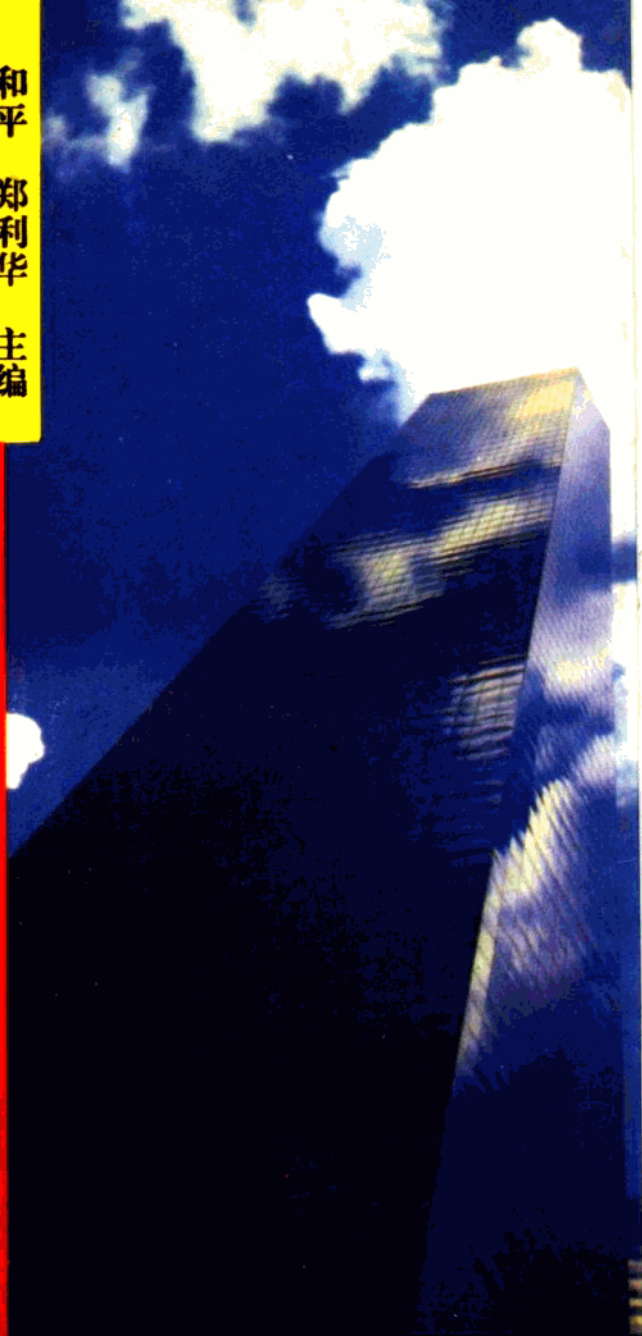


和平 郑利华 主编

改革

开放

知识指南



前 言

摆在我们面前的这本《改革开放知识指南》是集改革开放理论、改革开放历史、改革开放政策与改革开放的实践问题于一体的一本书。它采用问答的形式，以20多万字的篇幅，包容了极丰富的内容。该书问题的选择十分贴近实践，文字简明流畅，对广大读者来说，这是一本实用性、可读性都很强的参考书。

众所周知，我党的改革开放事业是从1978年12月党的十一届三中全会开始的。正是在这次会议上，党中央做出了将党的工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，并且第一次提出在党和国家工作的各个方面进行改革的任务。全会决议充分论述了改革的必要性，并指出改革开放是一场广泛、深刻的革命。回顾改革开放十几年的历程，我们对上述论断有了更深的理解。

这场革命的序幕是首先在我国农村开始的。从安徽省凤阳县开始的“大包干”迅速在全国农村普及，大包干改变了我国原有的农业生产结构，调动了广大农民的生产积极性，创造了农村社会主义建设的新局面。城市里的改革也紧接着开展起来，对各种类型的国营企业搞简政放权，使之成为责、权、利紧密结合的经济实体，从而激发了企业职工劳动热情。1980年，在党中央的领导下，广东、福建诞生了深圳、

珠海、汕头、厦门等四个特别行政区。这些特区在坚持四项基本原则的前提下实行特殊的经济政策和特殊的经济管理体制，成为我国对外开放的窗口。

1982年，党的第十二次代表大会召开，邓小平同志在大会的开幕词中提出“建设有中国特色社会主义”的命题，改革开放的基本经验被大会归纳概括为“中国特色社会主义”的基本内容。中国特色的社会主义，应是充满生机和活力的社会主义。它既根本不同于资本主义，又完全区别于那种不符合我国国情的僵化的社会主义模式。中国特色的社会主义是全面建设、全面发展的社会主义。即不仅要搞社会主义经济建设，而且要搞政权建设和精神文明建设。中国特色的社会主义是富国富民的社会主义。“让一部分人先富起来”的口号正是从这里提出，很快响彻全国各地。人们开始达成共识：社会主义不等于贫穷落后，社会主义不容许贫穷落后。中国特色社会主义从根本上说就是带领全国人民走上致富之路的社会主义。最后，中国特色的社会主义实行对外开放和一国两制，不搞闭关锁国，是面向世界的社会主义。

1987年召开的党的十三次代表大会将我国的政治改革提到议事日程上来，标志着改革开放事业的进一步深化。在理论上，十三大也跨出了一大步，明确提出我国的经济是社会主义商品经济。从计划经济到商品经济，这不仅是一个提法上的变化，也是一个巨大的观念变化。1992年召开的党的十四大进一步提出“社会主义市场经济”这一命题。这一命题，不仅是对我国十多年改革实践的理论概括，也是对今后改革的方向性命题。

十多年的改革开放使我国发生了巨大的根本性的变化。

一方面，经济搞活了，人们生活富裕了；另一方面，传统的社会主义理论已经难以概括今天全新的社会现实问题，观念的冲突十分激烈，生活中有许多似是而非的东西，使我们深深感到我们迫切需要理论指导和理论武装。如何用马克思主义的基本原理解释改革十几年的社会变化，如何分析改革以来社会各个层面的变化规律及其趋势，如何对待改革中出现的现实问题，如打破“大锅饭”问题。这一问题涉及到每个职工的切身利益。从理论上，很少有人赞同保持“大锅饭”，然而在实践中，“大锅饭”的打破，竞争机制的引进，势必引起一些职工的收入减少，使之生活水平下降。随着改革的加深，随着对外开放的全面扩展，我国原有的许多政策法规也在不断变化之中，这些理所当然地改变了和改变着人们的生存环境。

总之，我们生活在一个改革的时代、开放的时代，因而也是变化迅速的时代。我们需要走出过去，理解过去；面向未来，理解未来。我们需要学习和思考。学习改革理论、改革历史，思考改革中出现的种种问题。我们需要面对世界，了解世界现状，思考我们与世界关系的种种问题。《改革开放知识指南》能使我们对理解上述问题有所帮助。

郑建邦

1993、8、10

目 录

改革纵横篇

1. 我党改革开放政策是什么时候提出来的？
其基本含义是什么？……………（ 1 ）
2. 为什么说党的十一届三中全会具有深远的
意义？……………（ 2 ）
3. 我国十四年改革大体经历了哪几个阶级？……………（ 3 ）
4. 邓小平同志改革思想包括哪些主要内容？……………（ 4 ）
5. 什么是一个中心、两个基本点？……………（ 5 ）
6. 建设有中国特色社会主义理论的主要内容
是什么？……………（ 5 ）
7. 怎样理解改革实际上是解放生产力？……………（ 6 ）
8. 为什么说极“左”思潮是改革开放事业的
最大阻力？……………（ 7 ）
9. 什么是传统社会主义的政治体制？它是怎
样形成的？……………（ 8 ）
10. 传统社会主义体制是怎样从苏联推向其它
社会主义国家的？……………（ 10 ）
11. 传统社会主义政治经济体制为什么是高度
集中的？……………（ 11 ）
12. 如何认识传统社会主义的计划经济体制？……………（ 13 ）

13. 什么是传统社会主义的经济体制？它是怎样形成的？……………（ 14 ）
14. 政治体制改革的目标是什么？……………（ 16 ）
15. 政治体制改革的主要内容是什么？……………（ 16 ）
16. 实现政府职能转变的基本原则是什么？……………（ 16 ）
17. 什么是“一国两制”？……………（ 17 ）
18. 我国计划体制存在着哪些内在矛盾？……………（ 17 ）
19. 原有计划体制的主要弊端是什么？……………（ 18 ）
20. 我国计划经济体制中存在着哪三个扭曲？……………（ 19 ）
21. 十四大提出的经济体制改革的目标是什么？……………（ 20 ）
22. 我党对于计划、市场的认识是怎样逐步加深的？……………（ 20 ）
23. 为什么说十四大提社会主义市场经济是对有计划商品经济的继承和发展？……………（ 22 ）
24. 党的十三大提出社会主义商品经济，十四大为什么改提市场经济？……………（ 23 ）
25. 社会主义市场经济与资本主义市场经济有何异同？……………（ 23 ）
26. 商品经济与市场经济的异同点是什么？……………（ 25 ）
27. 实行市场经济是不是搞私有化？……………（ 26 ）
28. 为什么十四大提法中没留下“计划”？……………（ 27 ）
29. 市场不是制度概念，为什么又在“市场经济”前加上“社会主义”的定义？……………（ 28 ）
30. 怎样理解社会主义市场经济的实质？……………（ 28 ）
31. 社会主义市场经济的基本特征是什么？……………（ 29 ）

32. 确立社会主义市场经济体制，我们应转变哪些观念？……………（30）
33. 战后主要资本主义国家进行了哪些经济体制改革？效果如何？……………（32）
34. 美国市场经济的特点是什么？……………（33）
35. 新兴工业化国家和地区在体制改革方面取得了哪些成功的经验？……………（34）

宏观改革篇

36. 党的十一届三中全会前，我国宏观经济管理主要有哪些弊端？……………（36）
37. 按照我国经济类型划分新标准，我国经济成份划分为哪几种类型？……………（37）
38. 什么叫“小政府，大社会”？……………（38）
39. 90年代我国国民经济和社会发展的主要奋斗目标是什么？……………（39）
40. “八五”期间经济体制改革的主要任务是什么？……………（39）
41. 90年代我国国民经济和社会发展要贯彻的基本指导方针是什么？……………（40）
42. 90年代我国国民经济和社会发展的重要任务是什么？……………（41）
43. 十四大提出的加速改革开放、推动社会经济发展和社会全面进步的十项主要任务是什么？……………（41）
44. 我国现行的干部管理制度有哪些弊端？……………（42）

45. 我国干部管理制度改革的总原则是什么? (43)
46. 基本建设投资体制改革的主要内容是什么? (43)
47. 今后十年我国财政体制改革的总思路 and 主要任务是什么? (44)
48. 当前我国物资管理体制存在的主要问题是
什么? (44)
49. 我国物资体制改革的方向是什么? 基本要
求是什么? (45)
50. 我国物资体制改革的主要内容是什么? (45)
51. 我国流通领域出现了哪五大变化? (47)
52. 今后几年, 我国粮食流通体制改革的主要
内容是哪些? (47)
53. 90年代商业改革和发展的十大任务是什么?
么? (48)
54. 我国原有商品流通体制有哪些弊端? (50)
55. 如何评价我国原有商品流通体制的历史地
位和作用? (51)
56. 我国商业体制进行了哪些改革? (52)
57. 我国商业所有制结构作了哪些调整改革? (53)
58. 我国商业批发体制作了哪些改革? 其核心
是什么? (54)
59. 我国商业企业经营机制作了哪些改革? (55)
60. 我国商业行政管理体制进行了哪些改革? (57)
61. 什么是商商联合组织? 该组织有哪些特点? (58)
62. 什么是商品的“四放开”? (59)

63. 进行价格改革的依据是什么? (60)
64. 价格改革的原则和重点是什么? (61)
65. 价格改革的主要内容是什么? (61)
66. 为什么说价格体系的改革是市场发育和经
济体制改革的关键? (62)
67. 什么是“双轨制”价格改革? (63)
68. 为什么改革价格体系要采取放调结合的方
针? (64)
69. 如何认识我国价格体系的构成? (65)
70. 为什么价格改革与企业改革必须双向推
进? (65)
71. 如何对待价格改革中物价上涨问题? (66)
72. 什么是封闭式经济体制? (67)
73. 什么是经济体制的动力机制? (67)
74. 什么是适度经济增长率? (68)
75. 什么是结构经济效益? (69)
76. 什么是改革的超前模式? (70)
77. 什么是改革的同步模式? (71)
78. 什么是改革的滞后模式? (73)
79. 我国大陆沿海一带出现了哪“四小龙”? (73)
80. 我国目前正逐步形成哪七大经济区域带? (73)
81. 我国90年代的就业形势的发展趋势如何? (74)
82. 我国经济区划分为几种类型? (75)
83. 现代化国家的标准是什么? (76)
84. 目前我国综合国力在世界上居第几位? (76)
85. 我国发展第三产业的目标是什么? (76)

86. 我国第三产业发展的总体布局是怎样的? (77)
87. 发展第三产业的战略意义是什么? (77)
88. 我国采取哪些措施加速发展第三产业? (78)

农村改革篇

89. 党的十一届三中全会前我国农村经济体制
是什么模式? (80)
90. 我国农村体制改革何时开始? 在农村改革
中我国农民两个伟大的创造是什么? (80)
91. 农村经济体制改革对农村经济发展有哪些
作用? (82)
92. 人民公社体制的弊端有哪些? (83)
93. 农村经济改革的两次突破是什么? (84)
94. 农村人民公社政社分设的改革是哪儿率先
进行的? 在全国推广用了多少时间? 政社
分社改革的基本内容是什么? (85)
95. 什么是农业生产责任制? 其形式有哪些? (86)
96. 人民公社解体后农村应运而生了哪些组
织? (87)
97. 为什么要进行农村基层政权体制改革? (88)
98. 目前, 我国农业生产资料所有制呈现什么
格局? (89)
99. 什么是农村新型合作经济? (89)
100. 什么是土地租种经营责任制? (90)
101. 设立乡镇企业应具备哪些条件? (91)
102. 实行承包或租赁制的乡镇企业应具备哪

些条件?.....	(91)
103. 乡村集体所有制企业的主要任务是什么?.....	(92)
104. 乡镇企业发展的方向是什么?.....	(92)
105. 乡镇企业股分制有哪些类型?.....	(93)
106. 什么是农民“合股经济”?为什么会出 现 “合股经济”?.....	(93)
107. 什么是农民自营经济?.....	(94)
108. 什么是农工商联营?.....	(95)
109. 什么是双向承包责任制?.....	(96)
110. 什么是庭院经济?.....	(97)
111. 什么是“飞鸟型”农村经济?.....	(97)
112. 什么是“苏南模式”?.....	(98)
113. 什么是“泉州模式”?.....	(99)
114. 什么是“大邱庄模式”?.....	(99)
115. 什么是“袁家村模式”?.....	(100)
116. 什么是“晋江模式”?.....	(101)
117. 什么是“耿车模式”?.....	(102)
118. 农村流通体制实行了哪些改革?.....	(103)
119. 供销合作社体制改革试点工作何时开始? 改革的主要内容是什么?.....	(104)
120. 为什么要改革供销合作社体制?.....	(104)
121. 农村资金流通的格局是什么?.....	(105)

城市改革篇

122. 城市以改革的基本方针、目的和任 务 是 什么?.....	(106)
--------------------------------------	---------

123. 我国城市改革是怎样展开的?..... (107)
124. 中等城市机构改革的指导原则、目标和
主要内容是什么?..... (107)
125. 以城市为重点的整个经济体制改革的本质内容和基本要求是什么?..... (108)
126. 什么是经济体制改革试点城市?..... (109)
127. 什么是中心城市?..... (109)
128. 如何发挥城市的中心作用?..... (110)
129. 如何发挥城市多种功能的作用?..... (110)
130. 为什么必须加快城市经济体制改革的步伐?..... (112)
131. 我国城市经济体制改革首先在什么地方开始试点?..... (113)
132. 城市综合改革的主要内容是什么?..... (113)
133. 我国目前有哪些城市跨入小康?..... (114)
134. 我国国民生产总值超百亿的城市有哪些?..... (115)
135. “八五”期间我国将安排城镇多少人就业?..... (116)
136. 什么是计划单列城市?计划单列的主要内容是什么?..... (117)
137. 国家批准了几个计划单列城市?..... (117)
138. 我国住房制度改革有哪些基本模式?..... (118)
139. 我国住房制度改革的目标是什么?..... (119)
140. 我国住房制度改革的主要内容是什么?..... (120)
141. 为什么我国住房制度改革要从租金制度改革入手?..... (120)
142. 城镇住房制度改革的基本原则是什么?..... (122)

143. 为什么要加强对商品房的管理?..... (122)
144. 加强商品房管理有哪些政策规定?..... (123)
145. 什么是“提租发券、空转起步”?..... (124)
146. 什么是“三三制”补贴出售住房方案?..... (126)
147. 什么是住宅合作社?..... (126)
148. 什么是“三步到位”?..... (128)
149. 什么是住房改革制度的“实转”?..... (129)
150. 什么是“理顺、转换、筹集”住房资金?..... (130)
151. 《中华人民共和国城镇国有土地使用权
出让和转让暂行条例》是何时发布的? (131)
152. 什么是土地使用权出让?出让的最高年限
是如何规定的?..... (131)
153. 什么是土地使用权出租?..... (132)
154. 什么是土地使用权转让?..... (132)
155. 什么是土地使用权抵押?..... (132)
156. 什么是划拨土地使用权?..... (133)
157. 什么是土地使用权终止?..... (133)
158. 什么是成片土地开发经营?..... (134)
159. 成片土地开发经营的项目由谁审批?..... (134)

企业改革篇

160. 什么是企业?..... (135)
161. 我国企业转换经营机制的目标是什么?..... (136)
162. 企业改革的侧重点在哪里?..... (136)
163. 政企分开后政府管理部门如何管理企业?..... (137)
164. 企业改革大体经历了哪几个阶段?..... (137)

165. 为什么说增强企业活力是经济体制改革的中心环节?..... (138)
166. 增强企业活力应解决哪些问题?..... (139)
167. 为什么把“国营企业”的提法改成“国有企业”? (140)
168. 《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的主要内容是什么? (141)
169. 《条例》是如何规范企业和政府的关系的?..... (143)
170. 什么是企业经营机制?为什么要强调转换企业经营机制?..... (144)
171. 企业经营权包括哪些内容?..... (145)
172. 如何理解企业自负盈亏的责任?..... (146)
173. 什么是企业变更和终止?..... (147)
174. 提高企业技术吸收和技术开发能力的措施有哪些?..... (148)
175. 什么叫“双保企业”?选定“双保企业”的原则是什么?..... (149)
176. 什么是企业经济责任制?实行企业经济责任制主要要搞好哪些环节?..... (150)
177. 什么是企业承包经营责任制?在我国率先实行承包制的企业是哪家?..... (151)
178. 什么是承包合同?..... (152)
179. 财政部制定新的企业承包政策有哪些?..... (153)
180. 推行企业承包经营责任制有哪些意义和作用?..... (153)
181. 推行企业承包经营责任制需要哪些外部

环境?.....	(155)
182. 国营企业实行承包、租赁是否会动摇社会主义公有制基础?.....	(157)
183. 企业承包经营责任制的目标是什么?.....	(158)
184. 企业承包经营责任制有哪些基本形式?.....	(160)
185. 如何进一步完善企业承包经营责任制?.....	(161)
186. 企业管理承包制的五大要素是什么?.....	(162)
187. 什么是“投入产出总承包”?.....	(163)
188. 什么是递增承包?.....	(163)
189. 什么是“包、保、核”为核心内容的承包体系?.....	(164)
190. 什么是滚动承包?.....	(164)
191. 什么是全员承租制?.....	(165)
192. 什么是全员风险抵押承包?.....	(166)
193. 什么是首钢公司的承包制?.....	(167)
194. 什么是企业优化劳动组合?.....	(168)
195. 企业优化劳动组合的必要条件是什么?.....	(169)
196. 企业优化劳动组合的基本要求是什么?.....	(170)
197. 企业优化劳动组合应注意哪些问题?.....	(171)
198. 实行以税代利制有哪些优越性?.....	(173)
199. 不允许承包流转税的理由是什么?.....	(173)
200. 什么是企业兼并?.....	(174)
201. 什么是企业集团?.....	(175)
202. 如何构造企业集团?.....	(175)
203. 我国现有企业集团有几种模式?.....	(177)
204. 什么是集团所有制?.....	(178)

205. 什么是集团式公司?.....	(179)
206. 什么是企业集团的国家计划单列?.....	(180)
207. 企业集团在国家计划中实行单列需要具 备什么条件?.....	(180)
208. 企业集团在国家计划中实行单列的范 围和主要内容是什么?.....	(181)
209. 计划单列的企业集团享有哪 些特殊的经营管理权限?.....	(181)
210. 什么是满负荷工作法?.....	(182)
211. 什么是租赁企业?.....	(182)
212. 什么是租赁经营?.....	(183)
213. 租赁经营与承包经营有什么区 别?.....	(184)
214. 什么是无限期租赁制?.....	(184)
215. 什么是信托经营制?.....	(185)
216. 什么是股份?.....	(186)
217. 什么是劳动共有股份制?.....	(186)
218. 什么是泛股份制?.....	(187)
219. 什么是二元股份制?.....	(187)
220. 什么是信贷股份制?.....	(188)
221. 我国股份制经济是在什么情 况下发展起来的?.....	(188)
222. 国家对股份制试点有哪些政 策?.....	(189)
223. 实行股份制应做好哪几项工 作?.....	(190)
224. 国有企业变为股份制企业的 主要途径是什么?.....	(191)
225. 我国目前股份制经济有哪 几种形式?.....	(193)

226. 股份制企业运行的基本规则有哪些?..... (193)
227. 社会主义股份制度和资本主义股份制度有什么区别?..... (195)
228. 合股企业有哪几种类型?..... (196)
229. 股份有限公司的特征和作用有哪些?..... (196)
230. 股份企业对乡镇企业的发展有何积极影响?..... (198)
231. 自营进出口企业应具备哪些条件?..... (200)
232. 企业申请进出口经营权需要申报的材料是哪些?..... (200)
233. 赋予生产企业自营进出口权的审批程序有哪些?..... (201)
234. 自营进出口企业有哪些权利和义务?..... (201)
235. 国家工商局开放个体私营政策有哪些?..... (202)
236. 国家税务局最近新调整税收政策,对哪些私营企业实施税收优惠?..... (202)
237. 私营企业与个体工商户有何区别?..... (203)
238. 个体、私营企业主要经营方式有几种?..... (204)
239. 个体、私营经济在我国经济发展中有何地位?起何作用?..... (205)
240. 个体和私营经济的存在有何历史必然性?..... (208)
241. 我国个体私营经济发展中有哪些问题?应该怎么办?..... (209)
242. 我国为什么要发展一些私营和“三资企业”?..... (211)