

孟赤兵 主 编
苟在坪 副主编

区域循环经济

QUYU
XUNHUAN
JINGJI



化学工业出版社

北京现代循环经济研究院 组织编写

孟赤兵 主 编

苟在坪 副主编

区域循环经济

QUYU
XUNHUAN
JINGJI



化学工业出版社

· 北 京 ·

《区域循环经济》由国务院副总理曾培炎作序，是全国各省、市、区和有关学者专家通力合作的结果，是国内第一部研究和总结区域循环经济的力作。全书分“专论”，“绪论”，“城市循环经济”，“省（区）循环经济”，“地域循环经济”，“典型案例”六大部分，在概述了我国循环经济理论研究和探索实践总体形势的基础上，全面论述和总结了各省、市、自治区和地域大力推进循环经济的思维理念、规划目标、政策举措、进展态势、主要成效与基本经验，具有重要参考价值和借鉴作用。

本书内容翔实丰富、涵盖面广，实践性强，包含了新鲜理论研究成果，可供各级领导，工业园区、企业管理和技术人员，从事循环经济和生态环境理论与应用研究的人员，大专院校相关专业教师与学生阅读和使用。

图书在版编目（CIP）数据

区域循环经济/孟赤兵主编. —北京：化学工业出版社，2008.1
ISBN 978-7-122-01899-1

I. 区… II. 孟… III. 区域-自然资源-资源经济学-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2008）第 004106 号

责任编辑：陈 丽 袁海燕
责任校对：李 林

装帧设计：史利平

出版发行：化学工业出版社（北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011）

印 刷：大厂聚鑫印刷有限责任公司

装 订：三河市前程装订厂

720mm×1000mm 1/16 印张 30 字数 744 千字 2008 年 3 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询：010-64518888（传真：010-64519686） 售后服务：010-64518899

网 址：<http://www.cip.com.cn>

凡购买本书，如有缺损质量问题，本社销售中心负责调换。

定 价：130.00 元

版权所有 违者必究

《区域循环经济》顾问

汪 洋 中共中央政治局委员、中共广东省委书记，原中共重庆市委书记

(以下按姓氏笔画排列)

卫留成 中共海南省委书记

王仁元 山东省副省长

王秦平 全国政协委员、原国家质检总局副局长

左铁镛 全国政协常委、中国工程院院士

宁吉喆 国务院政策研究室副主任

刘国强 辽宁省副省长

齐同生 宁夏回族自治区副主席

许宗衡 深圳市市长

孙志刚 安徽省常务副省长

孙国强 贵州省副省长

李全林 江苏省副省长

张彦仲 中国工程院院士、全国政协委员、中国航空工业第二集团公司科技委主任

陆 昊 北京市副市长

林左鸣 中国航空工业第一集团公司总经理

金 涌 中国工程院院士、清华大学教授

金德水 浙江省副省长

周太彤 上海市副市长

周传典 原冶金工业部副部长

黄兴国 天津市市长

韩忠学 湖北省人大常委会副主任

解振华 国家发展和改革委员会副主任

潘 岳 国家环保总局副局长

《区域循环经济》编委会

编委会主任委员

冯之浚 全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任、北京现代循环经济研究院名誉院长

编委会副主任委员

赵家荣 国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司司长

周长益 国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司副司长

刘兴利 北京现代循环经济研究院院长

孟赤兵 (执行) 北京现代循环经济研究院常务副院长

编委 (按姓氏笔画排列)

丁耀民 浙江省经济贸易委员会主任

马 荣 国家发展和改革委员会环资司循环经济处处长

王 坚 上海市经济委员会主任

王林森 北京现代循环经济研究院副院长

付秀平 北京蟹岛集团董事长

令政策 山西省发展和改革委员会主任

冯之浚 全国人大常委会委员、全国人大环资委副主任

朱继民 首都钢铁集团公司董事长

刘兴利 北京现代循环经济研究院院长

孙佑海 全国人大环资委法案室主任

苟在坪 北京市现代循环经济研究院主编

李 健 天津理工大学经济管理学院副院长

李书绅 山东省经济贸易委员会主任

李亚力 天津市发展和改革委员会主任

李名岷 山东莱芜钢铁集团有限公司总经理

李宗柏 湖北省发展和改革委员会主任

张 工 北京市发展和改革委员会主任

杨庆育 重庆市发展和改革委员会主任

杨建初 广东省经济贸易委员会副主任

沈卫国	安徽省发展和改革委员会主任
陈会强	北京工业大学循环经济研究院常务副院长
苑衍钢	国务院政策研究室
周长益	国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司副司长
孟赤兵	北京现代循环经济研究院常务副院长
赵莉莎	海南工业经济与信息产业局局长
赵家荣	国家发展和改革委员会资源节约和环境保护司司长
姜作勇	辽宁省发展和改革委员会主任
顾瑜芳	江苏省经济贸易委员会副主任
徐乐江	宝钢集团公司董事长
黄 华	武汉市东西湖区副区长
蒋远华	宜化集团董事长、总经理
解梦林	宁夏回族自治区经济贸易委员会主任
韩 冰	北京现代循环经济研究院副院长
管爱国	中国再生资源回收利用协会会长

主 编 孟赤兵

副主编 苟在坪

序

发展循环经济实现经济与环境“双赢”

循环经济理念的产生,是人类对自身发展过程深刻反思的结果,是对传统经济发展方式的扬弃。20世纪60年代,人们在系统论、控制论、信息论思想的影响下,受到宇宙飞船生存系统的启发,产生了循环经济的概念。与其走大量生产、大量消耗、大量污染然后大量投入治理的老路,不如采用新的反馈方法,更加有效地利用资源,循环往复地使用资源,以尽可能小的资源消耗和环境代价,取得尽可能大的经济效益和社会效益,从而实现经济社会发展与生态环境保护的协调,实现人与自然的和谐相处。

循环经济模式诞生以后,迅速成为世界潮流。德国、美国、日本等发达国家,从社会生产、流通、分配、消费等环节,全面推行循环经济,取得明显成效。一些后起的发展中国家在实现追赶式增长的同时,也注重加强资源节约和环境保护。1992年召开了联合国环境与发展大会,2000年制订了联合国千年发展目标,2002年再次召开可持续发展世界首脑会议,人类环境与发展事业不断推进。当今世界,人口、能源、资源、环境状况对经济发展已构成严重制约,温室气体排放和气候变暖问题越来越成为人们关注的焦点。我国能源资源相对短缺,环境承载能力有限,经济高速增长与资源环境的矛盾日益突出。循环经济的产生和发展,为解决全球资源环境问题开辟了一条新的道路。

发展循环经济,是我国贯彻落实科学发展观、建设资源节约型和环境友好型社会的重大战略选择。党中央、国务院对此高度重视,作出了一系列重要决策和部署。国家“十一五”规划纲要明确提出了节能降耗和污染减排的约束性指标。各地区、各部门加大工作力度,落实目标责任,加快相关立法,加强政策支持,实施重点工程,推动企业和地区试点,使循环经济发展取得积极成效。同时必须清醒地看到,我国循环经济发展仍处于起步阶段。总体上看,能源资源利用效率仍然较低,单位国内生产总值所消耗的能源资源明显偏高,许多地方污染物排放超过环境容量,必须进一步采取措施加以解决。

在新的形势下,做好经济工作,要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,按照以人为本、统筹兼顾、全面协调可持续发展的要求,把发展循环经济放在更加突出的战略位置。要以体制创新和技术创新为动力,以资源节约、绿色消费、清洁生产、资源综合利用和再利用为重点,不断降低资源消耗,减少污染排放,提高资源利用效率和效益。通过发展循环经济,切实转变发展方式,提高发展质量,把经济发展与资源节约、环境保护更好地结合起来,走节约发展、清洁发展、安全发展的新型工业化和新型城镇化道路。

国家“十一五”规划纲要和国务院关于发展循环经济的若干意见,明确规定了2006~2010年循环经济的发展目标。在减量化方面,单位国内生产总值能耗下降20%左右,单位工业增加值用水量下降30%,铁矿石、有色金属等15种重要资源的增加值产出率提高25%

左右；在再利用方面，钢铁等主要再生资源回收利用量增长 65%，再生有色金属所占比重提高到 30% 左右，机电产品回收利用和再制造达到一定规模；在资源化方面，矿产资源综合利用率提高 5 个百分点，工业固体废物综合利用率提高到 60%；在无害化方面，主要污染物排放总量减少 10%，城市污水处理率不低于 70%，城市生活垃圾无害化处理率不低于 60%；在体制机制方面，循环经济法律法规体系、政策支持体系、技术创新体系和激励约束机制比较完善。

为了实现这些目标，必须着力推进以下工作：一是加强能源资源节约。突出抓好重点行业节能工作，加快实施 10 大节能重点工程，扎实推进 1000 家重点企业节能行动，厉行节水、节电、节材、节地。二是推行清洁生产。继续实施燃煤电厂脱硫等环保重点工程，加快企业清洁生产改造。三是推进资源综合利用。抓好煤炭、电力、水泥、钢铁、有色金属等行业资源综合利用，促进产业集聚发展、企业集中布局、污染集中处理和废弃物循环使用。四是开展再生资源回收利用。完善再生资源回收体系，发展生活垃圾收集分类分选和机电产品回收的再制造再利用。五是推进循环经济试点。搞好“三废”综合利用，建设一批规模化再生利用与再制造项目、区域性再生资源集散交易市场等。六是制定循环经济规划。在经济社会发展总体规划、专项规划、区域规划和城市规划中，体现循环经济的要求。七是加快循环经济立法。健全相关条例和标准体系，推行产品节能环保认证和标识制度。八是完善经济机制。加大节能环保投入，实行财税优惠政策，健全产品价格机制和排污收费制度，建立排污权交易制度和生态补偿制度，推行合同管理、协议承包等节能环保服务方式。九是推动技术创新。加快培养循环经济人才。重点加强循环经济关键技术和共性技术研究，力争在废弃物循环利用、能源梯级综合利用、绿色再制造等方面取得突破。加强循环经济领域国际合作。十是广泛宣传动员。普及循环经济知识，增强忧患意识和责任意识，深入开展节能减排全民行动，形成节约资源、保护环境的良好社会氛围。

区域经济是国民经济体系的重要组成部分。所谓区域循环经济，主要是指在区域范围内，对自然要素、生产要素、生产能力、综合利用和回收消化能力、污染处理能力等进行科学布局、合理配置，培育“产业链”、“经济链”，形成“资源—产品—废弃物—再生资源”的良性循环，促进资源利用高效化、经济效益最大化、环境污染最小化。发展区域循环经济，必须综合考虑区位优势、资源条件、环境承载力、基础设施、历史文化等因素，按照国家规划和政策的要求，运用技术支撑、政策支持、监管考核、社会舆论等手段，正确处理生产与消费、城市与农村、工业与其它产业等关系，促进全面协调可持续发展。

深入研究区域循环经济问题，具有重要的现实意义和长远的战略意义。《区域循环经济》一书的编辑出版，对于深入研究循环经济理论，积极推进循环经济工作，均有裨益。希望在这一领域有更多的优秀成果涌现，为党和政府决策发挥更好的参考咨询作用，为企业和社会各方面实践提供理论和方法指导。

曾培炎

2007 年 9 月 29 日

(本文作者为国务院副总理)

目录

专 论 >>

区域经济与循环经济	2
一、国外区域经济发展战略研究	2
二、我国区域经济发展战略研究	5
三、循环经济的基本原则和层次	7
四、区域循环经济	8

绪 论 >>

构建循环经济模式 推进区域经济发展	16
第一节 我国循环经济在试点示范带动下快速起步	16
第二节 区域经济和区域循环经济	26
第三节 区域循环经济与企业、园区、产业、社会诸层面循环经济	31
第四节 区域循环经济的地位和作用	36
第五节 区域循环经济价值取向和路径探讨	40

第一编 城市循环经济 >>

第一章 北京：大力发展循环经济 建设“全国首善之区”	44
第一节 “全国首善之区”、绿色奥运与发展循环经济	44
第二节 北京“试水”循环经济	47
第三节 “十一五”和长期发展战略目标与路径	56
第二章 上海：转变经济发展方式 加快实现“四个率先”	65
第一节 循环发展 势所必然	66
第二节 理念为先 创新引领	67
第三节 志存高远 实现“率先”	75
第三章 天津：构建循环型发展模式 打造中国北方经济中心	83
第一节 循环经济成效初显	83
第二节 循环经济的领头雁与试验场——从天津开发区到滨海新区	89
第三节 发展战略和行动纲领	93
第四章 重庆：摆脱资源环境瓶颈 实现人与自然和谐	101

第一节	提高认识, 加强领导, 构建循环经济持续发展机制	102
第二节	立足自身特色, 推动循环经济实践	105
第三节	科学谋划方略 实现发展蓝图	111
第五章	深圳: 驱动循环经济之轮 建可持续发展先锋城市	121
第一节	创新思维 转变理念	121
第二节	党政统领全局 合力强势推动	125
第三节	构建循环经济政策法规体系	128
第四节	快步疾行 成效彰显	131
第五节	坚持自主创新 建立科技支撑体系	143
第六节	向 2020 年循环经济目标发起冲刺	144
第六章	贵阳: 发展循环经济 建设生态城市	148
第一节	战略定位与发展目标	149
第二节	滚动实施 效果显著	151
第三节	构建发展循环经济的保障体系	156
第四节	“十一五”: 任重而道远	159
第七章	资源型城市: 加速经济转型 实现浴火重生	163
第一节	资源型城市与循环经济	163
第二节	国外资源型城市转型模式	168
第三节	我国资源型城市面临的主要问题	172
第四节	我国资源型城市转型的历程	173
第五节	资源型城市转型典型取得明显成效	176
第二编 省(区)循环经济		
第八章	山西: 加大发展力度 开拓鼎新之路	186
第一节	重压下的正确选择	186
第二节	行进中的初步成效	188
第三节	山西循环经济未来发展之路	195
第九章	辽宁: 构建经济发展新模式 重振老工业基地雄风	204
第一节	辽宁省发展循环经济的重要性和紧迫性	204
第二节	率先探索 创新发展	206
第三节	发展循环经济的目标和总体框架	210
第四节	发展循环经济的重点任务和主要工作	212
第十章	江苏: 建设节约型社会 加快可持续发展	219
第一节	构建江苏循环经济战略发展体系	220
第二节	探索推进 创新发展	223
第三节	龙腾虎跃: 目标与任务	239
第十一章	安徽: 大力发展循环经济 建设资源节约环境友好型社会	243

第一节	把循环经济理念融入经济社会发展全局	243
第二节	农业循环经济一枝独秀	246
第三节	运用循环经济理念指导新农村建设	248
第四节	自主创新, 开辟出发展循环经济新天地	250
第五节	“十一五”循环经济规划及当前工作重点	254
第十二章	山东: 转变经济发展方式 实现又好又快发展	258
第一节	严峻挑战 强力推动	258
第二节	探索与成效	261
第三节	建设生态省 构筑新优势	269
第四节	登高望远: 目标、任务与举措	270
第十三章	浙江: 手执红旗潮头立 建设循环新浙江	280
第一节	政府推动 战略引导 重点推进	280
第二节	领先发展的浙江工业循环经济	283
第三节	循环高效农业引领浙江农业快速发展	288
第四节	再生资源循环经济托起多彩产业	292
第五节	“十一五”思路与目标	295
第十四章	湖北: 抓住战略发展新机遇 实现湖北可持续发展	301
第一节	政府引导 政策推动	302
第二节	加强立法 保驾护航	303
第三节	示范试点 重点突破	304
第四节	谋发展 起宏图	310
第十五章	广东: 继续发挥排头兵作用 建设节约型社会	318
第一节	资源环境问题突出 经济社会发展谋求转型	318
第二节	大力推进资源节约利用, 积极发展循环经济	322
第三节	明确目标 重点推进	330
第四节	以循环经济为主线, 加快广东生态环保建设	335
第十六章	海南: 发挥独特优势 建设生态强省	338
第一节	海南循环经济与生态省建设	338
第二节	行进中的海南循环经济与生态省建设	343
第三节	“十一五”循环经济与生态省建设主要目标与任务	348
第十七章	贵州: 确立环境立省战略 实现发展环境双赢	354
第一节	经济发展与资源环境的矛盾	354
第二节	发展循环经济是贵州省实施可持续发展战略、生态立省战略和环境立省战略的必然选择	357
第三节	贵州省发展循环经济的实践	360
第四节	“十一五”循环经济发展的目标和任务	365
第十八章	宁夏: 转变发展理念 实现跨越发展	368

第一节	发展瓶颈显现	368
第二节	破解发展难题	370
第三节	实现跨越发展	377

第三编 地域循环经济

第十九章	环渤海区域：发挥区域比较优势 打造我国经济增长“第三极”	384
第一节	环渤海经济圈千载难逢极好良机	384
第二节	环渤海地区资源与生态环境状况呼唤循环经济	388
第三节	经济“一体化”下的环渤海区域循环经济	392
第四节	京津冀：风起云涌，率先践行	395
第二十章	“长三角”区域：推进区域循环发展 再创经济发展奇迹	401
第一节	迅速成长的“长三角”	401
第二节	“长三角”出现“成长的烦恼”	405
第三节	循环经济是“长三角”未来成长的最佳选择	408
第二十一章	柴达木区域：打造资源循环产业链 推动青海跨入新阶段	414
第一节	“聚宝盆”柴达木	414
第二节	循环经济使柴达木步入发展新阶段	416
第三节	柴达木循环经济试验区发展思路与目标	418

第四编 典型案例

第二十二章	打造循环经济新首钢 首都钢铁集团公司	426
第二十三章	探索循环经济模式 追求宝钢可持续发展	434
第二十四章	发展循环经济 建设生态莱钢	439
第二十五章	以循环经济理念打造生态东西湖	446
第二十六章	加快发展循环经济 促进宜化快速发展	452
第二十七章	立体循环经济模式下蓬勃发展的蟹岛集团	457
后记		464

和盤托出已指點迷津

专 论



，海軍總司令鄭建邦和武裝力量總司令李德勝等武裝，又乘機向江清等重慶武裝，對該武裝團的駐紮區內國軍團全營開火，李德勝等則對該武裝團不斷開槍打去，致使北平炮台自來水廠，

黃宇訪員王

突擊團死守北京無敵國兵團，一

據京報 21。北平炮台總指揮鄭建邦武裝總司令李德勝等武裝，又乘機向江清等重慶武裝，對該武裝團的駐紮區內國軍團全營開火，李德勝等則對該武裝團不斷開槍打去，致使北平炮台自來水廠，

據京報 21。北平炮台總指揮鄭建邦武裝總司令李德勝等武裝，又乘機向江清等重慶武裝，對該武裝團的駐紮區內國軍團全營開火，李德勝等則對該武裝團不斷開槍打去，致使北平炮台自來水廠，

據京報 21。北平炮台總指揮鄭建邦武裝總司令李德勝等武裝，又乘機向江清等重慶武裝，對該武裝團的駐紮區內國軍團全營開火，李德勝等則對該武裝團不斷開槍打去，致使北平炮台自來水廠，

区域经济与循环经济

冯之浚

区域经济是国民经济的重要组成部分,区域经济的发展在国民经济中占有十分重要的地位。区域经济发展战略主要研究如何按照地域分工与合作的原则来组织系统内区域的产业发展与布局,以便能够在一国或一个地区内形成聚集与分散相结合,既能最大限度地发挥各区域的地区优势,又能分工协作的区域经济体系。区域经济发展战略不仅要研究区域经济发展的历史与现状,更为重要的是面向未来,研究并规划各个区域在未来发展中如何不断更新、深化自身的产业结构,并且相应地不断调整与加强区际经济联系,使得在全国范围内的地域分工日趋完善。

一、国外区域经济发展战略研究

区域经济发展理论及其战略研究是随着区域经济发展问题的出现而产生的。19世纪殖民地的贫困落后问题,特别是在富裕的宗主国也都存在一些贫穷落后地区的问题,已经出现并引起许多学者的关注,但当时主要把这些问题归咎于社会问题,因此,采取的对策多半是一些社会性的救济措施。

区域经济发展问题在20世纪20年代受到重视。西方一些本来经济繁荣或比较发达的地区,如英国的北英格兰、北爱尔兰、威尔士与苏格兰地区,美国的新英格兰地区等几乎同时都陷入了结构性危机之中,出现了经济大萧条。30年代,西方经济经历了有史以来最严重的经济危机,情况进一步恶化,爆发了震撼世界的资本主义经济大危机。首当其冲、受打击最大的是那些本来就比较萧条、贫困的区域,致使地区间经济两极分化加剧。迫于形势,西方许多国家都不得不采取一些措施帮助落后地区发展经济,缓和因两极分化给这些地区人民带来的痛苦与灾难。如美国在1941年成立了田纳西河流域管理局,制定了完整的流域开发规划。其目的在于对这个因棉业凋敝、河流泛滥成灾而陷于困境的区域,开展以水土整治为中心的多元目标开发。田纳西河流域开发给资本主义国家直接干预区域经济发展创造了一个比较成功的先例,它的经验以后为许多国家所吸收。

20世纪50年代以来,主要资本主义国家进入了第二次世界大战后经济大发展的新阶段。新技术的广泛应用,生产力水平的迅速提高,以过去从未有过的规模和速度,强烈地改变着以往的社会经济结构,各国都在狂热地追求更高的发展速度,不惜把越来越多的人力、物力、财力集中投放到那些经济发达、技术力量集中、基础设施良好,因而可以实现投资少见效快的地区。随着工业化与城市化的急剧发展,人口与产业分布高度集中,造成城市交通拥挤、住房困难、用地紧张、环境质量恶化,而广大农村地区人口外流,土地利用日趋粗放,经济状况日益恶化,其结果是加剧了发达地区与落后地区之间的两极分化,形成了经济

发展过密与过疏的区域差距问题。人口大量从农村及落后地区流向城市和发达地区,给这些地区造成很大压力,发达地区的衰退部门也难以及时向落后地区转移,严重影响了发达地区尽快形成其赖以繁荣的先进的产业结构。60年代后期,西方国家一些经济繁荣地区,如英国以伦敦为中心的东南地区,法国以巴黎为中心的中央地区都不同程度地出现过产业结构恶化的征兆。各国各地区要求重新调整各类区域范围内的产业结构、工业结构、土地利用结构、城镇体系结构,开发和促进落后地区发展,促进区域经济均衡增长,最充分合理地利用有限的资源和空间的呼声不断高涨。

这一时期,欧美日等国家开始从原来局部的、单项的区域开发,发展到以国家为整体进行综合开发与整治,相应出现了以区域规划为主要表现形式的、内容较为广泛、完整的区域发展战略。如法国的《大城市区域整治规划》、《老工业基地改造规划》、《流域综合开发规划》、《农村发展与整治规划》;德国的《以首都柏林为代表的大城市及其周围地区的规划》、《鲁尔工业区区域总体规划》,以及联邦级规划、州级规划、管理区规划和市、县级规划;美国的《田纳西流域开发规划》、《阿巴拉契亚区域开发规划》等。

适应形势的需要,美国政府于1961年制定了区域再开发法。1965年又制定了《公共工程与经济开发法》、《阿巴拉契亚区域开发法》,其目的都在于通过政府的干预,促使落后地区发展经济,逐步走上自力更生的道路。日本于1962年制定全国综合开发计划,1965年又制定了新的全国综合开发计划。把全日本划分成七个大经济区,以便统一规划全国与各地区经济的发展。其目的在于抑制“过密地区”的过度发展,有计划地把新产业中的相当一部分引向那些处在第二梯度上的“整备地区”,帮助处在第三梯度上的“待开发地区”准备条件,迎接未来的发展任务。法国也在1960年颁布法令,将全国划分为21个地区。1963年又正式成立领土整治与区域开发机构。此后,又以九大城市或城市群体为核心,将全国划分成九个经济区。其目的在于通过规划与政策引导,抑制以巴黎为中心的中央地区的过度膨胀,促使产业向周边地区分散。

国外制定区域经济发展战略的理论主要有以下几种。

① 平衡发展战略。平衡发展战略主要有两种代表性理论,即罗森斯坦-罗丹的大推进战略和纳克斯的平衡发展理论。罗森斯坦-罗丹认为,在经济发展之初,不应将投资重点放在重工业部门,而应首先放到有相互联系的轻工业部门以及其他产业部门,通过贸易来获得重工业产品。纳克斯认为,落后国家存在两种恶性循环,即供给不足循环和需求不足。循环要解开恶性循环的死结,就必须采取“平衡增长”战略,即同时在广大的范围内对各工业部门进行投资,一方面可以使各个工业部门协调发展,避免供给不足,另一方面又可以在不同工业部门中形成相互支持的投资的格局,从而扩大市场规模,弥补需求不足。

② 不平衡发展战略。德裔学者赫希曼认为,经济增长过程在实质上是不平衡的。一个国家要实现经济的持续增长,必须按照事先制定的计划,采取一系列脱离均衡的行动。这些行动是由于过去的不均衡发展所引起的,而行动本身又造成许多新的不均衡,从而引起一系列调整行动,整个社会经济就是在这种运动中向前发展的。经济增长的不平衡性,在空间上表现为经济增长首先在一些发展条件较好的地区出现,然后再扩散到其他地区,最后实现整个地区经济活动的高涨。

③ 增长极理论。最初由法国学者佩鲁提出。他认为,空间发展以及部门发展的基本事实是“增长并不会同时出现在所有地方,它们以不同的强度首先出现于一些增长点 and 增长极上,然后沿着多种渠道向外扩散,并对整个经济造成不同的最终影响”。其后的学者进一步

发展和丰富了他的理论。增长极对区域经济发展的作用主要体现在支配、乘数和极化与扩散三个重要的效应上。该理论主要被应用于三个方面：促进落后地区的经济增长，缓解大城市地区过度集中的压力，加快城市腹地的经济发展。

④ 地域生产综合体理论。地域生产综合体作为区域开发的一种理论模式是由前苏联学者提出并首先在苏联付诸实施的。舒利金于1925年最早提出了“生产综合体”的概念，地域生产综合体是“具有功能联系并按比例发展专业化生产的经济效益共同体”；它有利于节省建设用地，减少开支，降低成本；企业的集中布局减少了运输费用，而且便于协作，可以共同地、集约地使用基础设施。此外，还有利于能源、原材料的综合利用，开展环境污染综合防治。

⑤ 绝对优势理论。斯密将分工理论应用于地域分工，提出了绝对优势理论。他认为，各个国家（区域）都有生产条件上的某种绝对优势，如果他们利用各自的优势进行专业化生产，通过贸易进行交换，会使各地的资源、劳动力和资本等生产要素得到最有效的利用。斯密的理论能够较好地解释当时的国际和区际的地域分工格局的形成，但却有显著的缺陷，无法回答各种商品生产条件均处于劣势的落后国家和地区如何参与地域分工的问题。

⑥ 比较优势理论。李嘉图发展了斯密的理论，认为决定分工的基础是比较优势而非绝对优势。各个地区利用其相对有利的生产条件和出口相对有优势的产品，进口相对劣势差的产品，从而使资源得到最有效的利用，使贸易双方获得较大利益。该理论在进行分析时，实际上是对劳动成本即劳动生产率的比较。他认为劳动时间决定生产成本和产品价值，比较利益的根源实际上是劳动成本的相对差异。李嘉图的理论比斯密的学说更为完整，能更好地解释地域分工和国际贸易问题，但他仅用劳动时间来计算比较利益是不全面的，理论分析同实际情况有较大差距。

⑦ 生产要素禀赋理论。奥林把价格理论同一般均衡区位论结合起来，提出了生产要素禀赋理论。他认为，每个国家（区域）的生产要素禀赋不同，若不考虑需求因素的影响，利用相对丰裕的生产要素进行生产就处于有利地位，因此，各地应利用其相对丰裕的生产要素进行生产，形成合理的分工、贸易体系。这一理论也有不足之处：首先，该理论是静态的，舍弃了技术、经济条件的差别，又假定各生产要素本身的生产效率是相同的，从而把比较优势看成是绝对的和不变的；其次，在分析中所包括的生产要素是不充分的，因而不能解释“列昂惕夫之谜”等复杂现象；再次，完全没有考虑需求因素的影响。此外，对自由竞争、自由贸易、排除垄断和政府贸易干预的假定，显然同现实不符。

⑧ 动态地域分工理论。动态比较利益理论。该理论的渊源可追溯到19世纪德国学者李斯特的“扶持幼小产业说”。他认为，在当前虽然还不能成为出口产业的幼小工业部门，依靠政府的扶持和保护，经过一段时间后可以发展成具有较强竞争力的出口产业。第二次世界大战后，日本经济学家对这一学说作了进一步的解释。他们认为，在国际贸易中一时处于劣势的产业，从发展的角度看，有些条件较好、潜力较大的可能会转化为处于优势的产业，因此，对于这类产业，不但不能放弃，而且还要制定保护政策，帮助、扶持其发展。

⑨ 产品周期理论。美国学者弗农把生产要素中的技术要素引入到地域分工理论，论述了区域之间技术要素的差异与产品的不同周期阶段开展分工和贸易的关系。他认为，产品在发展过程中要经过新产品阶段、成熟阶段和标准化阶段。随着产品周期阶段的更替，分工和贸易的格局会相应随之发生变化。

⑩ 累积因果理论。该理论是在瑞典学者缪尔达尔的循环与累积因果原理的基础上，经

卡尔多等人提出具体的理论模式而形成。缪尔达尔认为,在地域上,经济发展并非同时产生并均匀扩散的。市场的作用力一般是趋向于强化而不是减弱区域间的不平衡,即如果某些地区由于初始的优势而比别的地区超前发展,凭借既得优势,这些地区会继续超前发展。一般而言,回波效应远大于扩散效应,这是造成区域经济发展不平衡的重要原因。要解决地区差距问题,必须要有政府的有力干预。

⑪ 中心-外围理论。由美国学者弗里德曼提出,从更广泛的领域来研究区际不平等。他认为,外围(落后地区)相对于中心(发达地区),处于一种殖民地的地位,依附而缺乏经济自主,技术、资本和信息等促进经济发展的因素均产生和集中于中心区,从而出现了空间的二元化,并随时间推移而强化。然而,政府的作用和区际人口迁移将影响创新的扩散、投资和资源配置格局,最终使得区域间的差异呈逐渐缩小的趋势。随着市场的扩大、交通条件的改善、观念的更新、城市的扩大,中心与外围的界限会逐渐消失。该理论强调空间结构的演变过程和经济增长的空间影响,认为区域经济的持续增长推动着空间经济逐渐向一体化方向发展。

二、我国区域经济发展战略研究

我国区域经济发展战略的制定,一方面需要充分考虑各地区自然地理条件、交通条件、人文环境、历史原因等客观因素,另一方面还取决于国家政策、发展战略等因素的变化。如果对1949年以来的中国区域经济发展战略做一个非常概括性的评述,那么可以这样认为,在改革开放之前,国家在区域经济发展战略上主要是以均衡发展战略为指导思想,在生产布局的实践中更多地从属于国防安全的需要。改革开放之后,区域经济发展战略从均衡发展指向转向非均衡发展指向,继而转向协调发展指向。其中,在20世纪80年代主要是适应对外开放的需要,实行非均衡发展战略,进入90年代后,按照缩小地区发展差距,促进区域协调发展的要求,相继实行了区域协调发展战略和西部大开发战略。以下对中国区域经济发展战略的基本情况及其战略研究,分改革开放前后两个时段来进行。

新中国成立后在生产布局上的第一个大举措是在“一五”时期开始的以156项重点工程为中心的基本建设,加上国内自行设计建设的项目,共计有694项限额以上(投资在1000万元以上)的重点工程。这些项目奠定了中国现代工业的骨架。“一五”计划对于工业的布局提出了这样一些原则,即:①在全国范围内合理分布;②接近原材料产地和消费地;③有利于国防;等等。对于投资的重点区域,经过对当时投资效率、内陆地区开发以及国防等因素的综合考虑,列举了工业基础相对比较完善的东北地区 and 上海,配置了新工业基地的华北和西北,新设了一些工业设施的西南地区等。

“三线”建设是新中国成立之后国家在生产布局上的又一个重大举措。“三五”时期,鉴于当时国际环境和中国周边形势的变化,中央政府做出了全国按一、二、三线进行战略整体布局,集中力量建设三线战略大后方的决定,从而形成中国工业建设进程中的第一次空间上的战略性转移。1965年10月召开的全国计划会议确定第三个五年计划的主要任务是“以大规模战争的早期爆发为前提,把国防建设放在第一位,构筑独立和相对完善的工业体系和国民经济体系”。计划的方针是“把国防建设放在第一位,加快三线建设,逐步改变工业布局”。三线建设作为工业群体性建设,持续时间之长,投资之巨,是建国后少有的。“三五”时期,三线建设投资比重占全国的52.7%,重点为四川、贵州、云南、陕西、甘肃五省和山西南部、湖北西部、湖南西部等地区。