

本出版物由“公平发展公共治理”项目资助  
*This publication is funded by Governance for  
Equitable Development Programme*

# 社会组织 建设与管理

SHE HUI ZU ZHI JIAN SHE YU GUAN LI

民政部民间组织管理局◎编

本出版物由“公平发展公共治理”项目资助  
*This publication is funded by Governance for  
Equitable Development Programme*

# 社会组织 建设与管理

SHE HUI ZU ZHI JIAN SHE YU GUAN LI

民政部民间组织管理局◎编



## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会组织建设与管理 / 民政部民间组织管理局编. —北京.  
中国社会出版社, 2008. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 1990 - 0

I. 社... II. 民... III. 社会组织管理—中国  
IV. D632

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069512 号

---

书 名: 社会组织建设与管理  
编 者: 民政部民间组织管理局  
责任编辑: 朱永玲

---

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032  
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦  
电 话: (010) 66080300 (010) 66083600  
(010) 66085300 (010) 66063678  
邮购部: (010) 66060275 电传: (010) 66051713

网 址: [www.shcbs.com.cn](http://www.shcbs.com.cn)  
经 销: 各地新华书店

---

印刷装订: 北京京海印刷厂  
开 本: 145mm × 210mm 1/32  
印 张: 8.875  
字 数: 230 千字  
版 次: 2008 年 6 月第 1 版  
印 次: 2008 年 6 月第 1 次印刷  
定 价: 20.00 元





▲ 全国社会组织建设与管理工作经验交流会于2007年11月20日至21日在南京召开



▲ 民政部部长李学举在全国社会组织建设与管理工作经验交流会上发表重要讲话



▲ 2007年11月20日，民政部部长李学举（左四）、民政部副部长姜力（左三）、江苏省常务副省长赵克志（右四）、江苏省副省长张九汉（左二）、中纪委驻民政部纪检组组长刘光和（右三）、民政部民间组织管理局局长孙伟林（左一）、江苏省政府副秘书长于利中（右二）、江苏省民政厅厅长赵顺盘（右一）在全国社会组织建设与管理工作经验交流会主席台上就座



◀ 民政部副部长姜力在全国社会组织建设与管理工作经验交流会上作重要讲话

▶ 中纪委驻民政部纪检组组长刘光和主持会议



## 编 委 会

主 任：孙伟林

副主任：李 勇 杨 岳 贾晓九 廖 鸿

成 员：（按姓氏笔画为序）

马 昕	王 文	井 华	文国锋
方向文	方国平	孔德福	卢红军
安 宁	吕 群	闫 鹏	刘 锋
刘宁宁	刘忠祥	刘振国	齐航建
李 晴	李占礼	李明利	余 跃
余永龙	张志勤	张铁纲	赵 泳
陈 勃	尚秀春	金常明	梁丽玲
董 红	廖 明	吐尔迪	纳斯尔

## 目 录

### 第一篇 领导讲话

- 用十七大精神统一思想 充分发挥社会组织在  
现代化建设中的重要作用 …………… 民政部部长 李学举 (3)
- 认清形势 明确任务 开创社会组织建设与管理  
新局面…………… 民政部副部长 姜力 (19)

### 第二篇 创新发展实务之一

- 加大培育力度 创新管理措施 促进民间组织  
又好又快发展…………… 江苏省民政厅 (41)
- 大胆创新 敢于突破 开创行业协会发展  
新境界…………… 广东省民政厅 (48)
- 改革创新 科学发展 建设充满生机和活力的  
现代科技社团…………… 中国科学技术协会 (52)
- 推进政府购买民间组织服务 建立互动合作新型  
政社关系…………… 上海市民政局 (60)
- 改革中发展 开拓中进取 积极做好乡镇转制民非  
登记服务工作…………… 湖北省民政厅 (64)

- 开展诚信建设 探索长效机制 推进民办非企业单位  
持续健康发展…………… 浙江省民政厅 (68)
- 完善政策法规 狠抓工作落实 促进农村专业经济协会  
健康发展…………… 湖南省民政厅 (72)
- 把握发展新特点 探索管理新模式 确保民间组织在  
“四个建设”中发挥作用…………… 山东省民政厅 (76)
- 加快农产品行业协会发展步伐 为全面实现小康社会  
做贡献…………… 中华全国供销合作总社 (80)
- 建设与管理并重 促进基金会健康  
发展…………… 北京市民政局 (85)
- 深入调查研究 持续实践探索 努力做好涉外民间  
组织管理工作…………… 云南省民政厅 (89)
- 围绕民生工程 整合社会资源 发挥农村专业经济  
协会在扶贫中的作用…………… 辽宁省民政厅 (93)
- 发展与管理并重 大力推进城市社区民间  
组织建设…………… 江苏省南京市民政局 (97)
- 健全体系 创新机制 全面推进民间组织行政  
执法工作…………… 青岛市民政局 (101)
- 顺应新形势 促进新发展 积极探索发展农村社区  
民间组织…………… 广西壮族自治区民政厅 (105)
- 深入开展自律与诚信建设活动 不断提升民办非企业  
单位服务社会的功能…………… 新疆维吾尔自治区民政厅 (109)
- 着力培育和管理 促进民间组织健康  
发展…………… 甘肃省天水市民政局 (113)

### 第三篇 创新发展实务之二

- 发展专业经济协会 服务农村经济  
建设…………… 山西省民政厅 (119)



## 目 录

大力培育和发展农村专业经济协会 服务社会主义 新农村建设 .....	吉林省民政厅	(123)
积极探索 着力培育 充分发挥行业协会和农村 专业经济协会的独到作用 .....	黑龙江省民政厅	(128)
抓住机遇·试点先行 稳步推进民间组织规范化建设 评估工作 .....	上海市民政局	(132)
发挥社团作用 促进闽台交流 .....	福建省民政厅	(137)
在发展中寻突破 在问题中找对策 ——江西民办高校的发展之路 .....	江西省民政厅	(141)
积极开展公益性社团评估探索 .....	湖北省民政厅	(146)
立足省情 创造条件 努力做好农村专业经济协会 培育发展工作 .....	贵州省民政厅	(152)
大胆改革 勇于创新 促进行业协会商会健康 发展和作用发挥 .....	深圳市民政局	(156)
坚持民间办会方向 加快推进行业协会与 国际接轨 .....	大连市民政局	(161)
依法行政 与时俱进 开创民办非企业单位登记管理 工作新局面 .....	厦门市民政局	(166)
依托社区民间组织 融合服务外来人员 促进城乡 基层社会和谐发展 .....	宁波市民政局	(171)
加强农村牧区专业经济协会的培育 促进农村牧区 经济发展 .....	内蒙古自治区通辽市民政局	(175)
转变方式 提高效率 积极推动民间组织健康 发展 .....	海南省儋州市民政局	(181)
大力培育发展农村专业经济协会 服务新农村 建设 .....	陕西省安康市民政局	(185)
积极探索农村社区民间组织在新农村建设中的 作用 .....	湖南省石门县民政局	(188)

## 第四篇 相关媒体报道

- 新华网报道组稿····· (195)
- 中国社会报报道：全面发挥社会组织在和谐社会中的  
重要作用····· (199)
- 中国社会报社论：努力开创社会组织建设与管理  
新局面····· (204)
- 民政部网站报道：全国社会组织建设与管理工作经验  
交流会在南京开幕····· (207)
- 扬子晚报报道：全国社会组织建设与管理工作经验  
交流会在宁召开····· (208)

## 第五篇 最新相关法律法规和政策

- 中华人民共和国企业所得税法····· (211)
- 中华人民共和国企业所得税法实施条例····· (221)
- 民政部、外交部、公安部、劳动和社会保障部关于基金会、  
境外基金会代表机构办理外国人就业和居留有关问题的  
通知····· (248)
- 民政部关于进一步做好民办高校登记管理工作的  
通知····· (250)
- 民政部、国家发展改革委、监察部、财政部、国家税务  
总局、国务院纠风办关于规范社会团体收费行为有关  
问题的通知····· (254)
- 民政部关于深入开展民办非企业单位信息公开和承诺  
服务活动工作的意见····· (258)
- 民政部办公厅关于修改民政事业统计台账民间  
组织分类的通知····· (261)

目 录

---

民政部关于社会团体登记管理有关问题的通知·····	(264)
民政部关于推进民间组织评估工作的指导意见·····	(267)
民政部关于印发《全国性民间组织评估实施办法》的 通知·····	(271)

社会组织建设与管理

*1*

---

领导讲话





## 用十七大精神统一思想 充分发挥社会组织在现代化 建设中的重要作用

民政部部长 李学举  
(2007年11月21日)

同志们：

这次全国社会组织建设与管理工作经验交流会，是在党的十七大之后我们召开的一次重要会议，目的是总结经验，把握形势，统一认识，理清思路，主动适应新时期社会主义现代化建设的需要，进一步开创社会组织建设与管理新局面，大力推进我国社会组织健康发展。两天来，姜力同志作了讲话，江苏等17个单位介绍了典型经验，代表们还分组进行了讨论。总的看，近几年来，在党中央、国务院的正确领导下，在各部门的相互支持和密切配合下，社会组织的发展保持良好态势，改革探索的实践取得显著成果，各项管理工作扎实推进，有力地促进了经济社会协调发展，为构建和谐社会作出了积极贡献。

新时期的社会组织建设与管理，意义深远，任务艰巨。我们一定要进一步认清形势、抓住机遇、乘势而上，认真做好这项工作，不辜负中央的重托和人民群众的期望。下面，我讲四点意见：

### 一、用十七大精神统一思想，深刻领会中央关于社会组织建设与管理的新要求

刚刚闭幕的党的十七大，是我们党在我国改革发展关键阶段召

开的一次十分重要的大会。胡锦涛总书记所作的十七大报告，全面描绘了在新的时代条件下继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化宏伟蓝图，是在新的历史起点上继续发展中国特色社会主义的政治宣言和行动纲领。十七大报告把社会组织摆到了更加突出的位置，进行了多方面的论述。在这样一个马克思主义纲领性文献中，如此全面地论述社会组织，在我们党的历史上还是第一次。在这份凝聚全党全国各族人民智慧的政治文件中，对于社会组织的一些重大理论和实践问题，有着一系列新概念、新认识、新要求、新发展：

——新的概念，主要体现在报告进一步确认了“社会组织”这一科学定义。这个定义，是对传统的非政府组织、非营利组织、第三部门或者民间组织等称谓的改造，是用中国特色社会主义理论深刻认识这类组织的基本属性、主要特征而形成的科学概括。这个曾在十六届六中全会决定中首次使用的定义，在十七大报告中得到进一步确认，有利于纠正社会上对这类组织存在的片面认识，有利于进一步形成各方面重视和支持这类组织的共识，有利于这类组织在经济社会发展中更好地发挥积极作用。

——新的认识，主要体现在报告首次将社会组织作为“发展基层民主，保障人民享有更多更切实的民主权利”的重要内容，提出“发挥社会组织在扩大群众参与、反映群众诉求方面的积极作用，增强社会自治功能”。这意味着我们党充分认识到社会组织在保证人民当家作主、扩大公民有序政治参与方面的重要地位，把它作为发展社会主义民主政治的可靠力量。

——新的要求，主要体现在报告首次提出了社会组织“建设”，这一新任务。这充分体现了我们党以科学发展观对社会组织发展规律的自觉把握，集中反映了我们党在探索和回答社会组织实现什么样的发展、怎样发展等问题上的新成果。

——新的发展，体现在报告首次把社会组织放到全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的

高度进行全面而系统地论述：围绕“促进国民经济又好又快发展”，明确“规范发展行业协会和市场中介组织，健全社会信用体系”；围绕“坚定不移发展社会主义民主政治”，不仅要求增强社会自治功能，还要求“加快推进……政府与市场中介组织分开”；围绕“推动社会主义文化大发展大繁荣”，提出“完善社会志愿服务体系”，“深化文化体制改革，完善扶持公益性文化事业……的政策”，“坚持把发展公益性文化事业作为保障人民基本文化权益的主要途径”；围绕“加快推进以改善民生为重点的社会建设”，明确“鼓励和规范社会力量兴办教育”，要求“以慈善事业……为补充，加快完善社会保障体系”，提出“要坚持公共医疗卫生的公益性质，……实行政事分开、管办分开、……营利性和非营利性分开”，“鼓励社会参与”公共卫生服务体系、医疗服务体系等建设，强调“健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局”，“重视社会组织建设和管理”；围绕“始终不渝走和平发展道路”，提出“加强……民间团体对外交往，增进中国人民和各国人民的相互了解和友谊”。可以说，十七大报告对社会组织既有具体而明确性要求，又有间接而方向性论述，在全局部署中立意更高更远。

应该指出，十七大关于社会组织的重要论述，既与时俱进，又与十六大以来中央精神一脉相承。十六届三中全会着眼完善社会主义市场经济体制，提出“按照市场化原则规范和发展各类行业协会、商会等自律性组织”。四中全会立足加强党执政能力建设，要求“发挥社团、行业组织和社会中介组织提供服务、反映诉求、规范行为的作用，形成社会管理和社会服务的合力”。五中全会围绕国家“十一五”规划纲要，明确“规范引导民间组织有序发展”，“完善民间组织自律机制，加强和改进对民间组织的监管”。六中全会谋划社会主义和谐社会，提出“健全社会组织，增强服务社会功能。坚持培育发展和管理监督并重，完善培育扶持和依法管理社会组织的政策”，“鼓励社会力量在教育、科技、文化、卫生、体育、社会福利等领域兴办民办非企业单位。发挥行业协会、学会、商会



等社会团体的社会功能，为经济社会发展服务。发展和规范各类基金会，促进公益事业发展”，“发挥……社区民间组织……在社区建设中的积极作用”，“推进政事分开，支持社会组织参与社会管理和公共服务”，“引导各类社会组织加强自身建设，提高自律性和诚信度”等。

总之，在新的历史时期，中央关于社会组织的指导思想更加清晰，关于社会组织的方针、政策更为全面，对各项工作的要求更加具体。概括起来就是：发展是前提，建设是核心，培育与监管是基本手段，发挥社会组织的积极作用是根本目的。

——发展是前提，就是说发展社会组织是硬道理，是整个社会组织建设与管理工作的基础。没有社会组织的发展，其他一切工作都是无本之木、无源之水。必须坚持把发展作为第一要务，主动顺应时代潮流，积极适应形势变化，把握发展规律、创新发展理念、破解发展难题，实现社会组织的总量、规模、结构、布局与我国社会主义经济、政治、文化、社会各项建设保持同步。

——建设是核心，就是说要以社会组织为本，始终把社会组织建设作为中心任务来抓。必须贯彻落实科学发展观，将社会组织从被监管的对象转变成发展建设的主体，进一步增强社会组织服务社会功能，明确政府的职责和任务，完善社会组织政策体系，科学规划、正确引导、积极扶持，使社会组织全面协调可持续发展，与构建社会主义和谐社会的内在要求相适应，与建设中国特色社会主义的正确方向相统一。

——培育与监管是基本手段，就是要一手抓培育，一手抓监管。这是社会组织建设内在统一、缺一不可的两个方面。既要充分认识新时期社会组织的地位、作用，改革创新、积极扶持，解决社会组织发展遇到的困难和问题，努力创造良好的发展环境和条件；又要科学分析我国社会组织发展的初级阶段性，积极引导、兴利除弊、依法管理，引导各类社会组织提高自律性和诚信度，实现社会组织更好更快发展。