

谁主沉浮 粮食争夺肉强食
山雨欲来 中国粮食安全吗

唐风◎编著

粮食 LIANGSHI YUAN 战争

首次揭开现代粮食危机的神秘面纱
告诉你现代粮食危机背后不为人知的真相

中国商业出版社

新粮食战争

编著：唐 风

中国商业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新粮食战争/唐风编著 .—北京: 中国商业出版社,
2008.9

ISBN 978 - 7 - 5044 - 6259 - 6

I . 新… II . 唐… III . 粮食危机—影响—中国—研究 IV . F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 129033 号

责任编辑: 武文胜

中国商业出版社出版

(100053 北京广安门内报国寺1号)

新华书店总店北京发行所经销

北京华正印刷有限公司印刷

* * * *

787×960毫米 16开 14.75印张 210千字

2008年9月第1版 2008年9月第1次印刷

定价: 28.00元

* * * *

(如有印装质量问题可更换)

前言

粮食是人类的生存之本，纵观古今中外，每当战火燃起，粮食在其中无不都起到至关重要的作用。因此，也才有了“兵马未动粮草先行”的千古名训。

看过《三国演义》的人都知道，曹操之所以能以少胜多战败袁绍，主要原因就是曹操首先烧了袁绍的粮草，使袁绍军心大乱，继而大败。再看看近代史，中国共产党之所以能够打败强大的国民党，自然与人民的支持是分不开的，人民之所以支持共产党，其原因就是共产党能够让他们获得温饱。当延安军民在国民党的封锁下，粮食陷入危机时，三五九旅与边区人民一道开荒种田，从而解决了粮食危机。相信所有经受过一九五八年饥荒的人，也都不会忘记，那场粮食危机给我们国家带来了很重的灾难，许多人被饿死，同时，浮肿病也严重威胁着人们的生命。直到改革开放之后，中国的粮食危机才得到基本缓解。

然而，自从美国次贷危机爆发以后，愈演愈烈的粮食危机又一次笼罩着全球。据统计，全球米价自2008年以来短短不到半年间，平均飙升了近3倍，在印度，每公吨达到1千美元，全球基准的泰国中质大米的指示性报价达到每吨950美元至1000美元之间，而在今年3月之前，这个价格仅为330美元左右。而小麦在过去一年来上涨了两倍，在2008年2月间，居然一日间飙升了25%。

粮食价格的涨幅速度令人瞠目结舌，粮食短缺现象在全球也越来越严重。从供需关系上来看，粮价飙升似乎是供需失衡下的现象。全球粮食的生产供应远低于当前全球民众的生存需求，以致于粮食价格节节上

涨。在这种残酷的市场规律主导下，越是贫困地区的民众就越容易首当其冲地被飙升的市场价格排除在外，无力购买粮食而面临生存危机。

这种现象已自 2007 年开始在全球的贫困国家中不断出现。在贫困的加勒比海沿岸国家、非洲与东南亚、南亚等人民，都已走向街头为粮食而抗争。到了今年，粮食抗争越演越烈，已上升成为血腥的流血冲突。穷人正在为生存权做最后的抗争。如果粮食危机得不到有效的解决，这种局面将可能一发不可收拾。

据联合国粮食与农业组织估计，如果这一波粮荒得不到解决，则全球至少有一亿贫困民众陷入生存危机。为了缓解全球的粮食危机，2008 年 6 月 3 日至 6 日，联合国粮食与农业组织召开了全球高峰粮食会议。在这次会议上，虽然世界银行宣布将立即拨款 12 亿美元来扩大穷国的谷物生产，亚洲发展银行将提供 5 亿美元紧急借款计划，美国布什总统宣布提供 3.6 亿美元紧急粮食援助给粮荒国家，但这些其实都是治标之术，远远没有解决粮荒的根本问题。

粮食危机对富国或跨国企业公司而言，也许是粮食资源垄断的大好时机。对穷人而言，却是生死攸关的危机关头。根据联合国的统计，全球濒临饥饿死亡、营养不良和食物来源不稳定的人口约 30 亿人，约占地球人口的一半。

与这些贫困饥饿的人口相对立的，是受惠于全球市场机制的 10 亿人，他们大都分布于北美、欧洲、日本以及少数富裕的发展中国家。要维持目前这些富裕国家或群体的生活方式，势必要把危机转嫁出去。美国总统布什就信誓旦旦宣称：“美国人的生活是不可妥协的。”

不仅是美国坚持他们的消费习惯，不肯妥协，其它富国也都不肯妥协。最明显的案例是：严重干扰穷国农业发展的 WTO 多哈回合谈判，过去几年来由于遭到国际众多民间组织的围堵、抗争，也遭到南方发展中国家的联合杯葛，几乎已经完全停摆。然而，根据《卫报》2008 年 7 月 2 日的报导，WTO 秘书长帕斯卡尔·拉密（Pascal Lamy）预定在今年 8 月召集 WTO 会员国中 35 个主要发达国家成员的经贸部长，商讨如何重新启动多哈回合谈判，为富国农产品补贴政策解套。许多反对 WTO 市

场至上逻辑的国际民间组织据此提出警告：这种由富国集团和跨国农企业主导的农业谈判，只会进一步造成粮食价格上涨，加速粮食危机，让发展中国家更加失去自给自足的能力，进而更加深对商贸大国的依赖。事实果不其然，这次多哈回合谈判以美国在农业补贴上不肯让步而彻底破裂。

这波粮食危机与石油危机同时爆发，对于穷国老百姓而言，可谓雪上加霜。因为，过往绿色革命所带动的农业增产，是依赖大量使用化肥和机械，而机械需要大量的燃料，石油危机无疑加重了农民的生产成本。

那么，现在的中国粮食安全吗？在 2008 年的全球粮食危机中，中国的粮食价格没有出现大的波动，这完全得益于国家有很好的粮食保障体系！中国的粮食储备分为国家储备、地方储备和老百姓的民间储备。从 2005 年开始，为了解决农民卖粮难的问题，国家出台了最低收购价的政策。政策要求，当市场粮价低于国家确定的最低收购价时，要求国有的、地方的粮食企业和一些规模较大的私营企业，按照最低收购价敞开收购。中国 2007—2008 年度预测大米产量为 1.295 亿吨，而同期消费预测为 1.27 亿吨，几乎是 1 比 1 的关系，供需基本平衡还略有结余，也就是说可以自给自足。但我们必须看到，由于国际油价的飙升，已经涉及到了农业原料产业。钾肥，涨了 1 倍多，从去年的 1900 元/吨涨到了现在的 4000 元/吨；尿素涨了 80% 多，从去年 4 月的 1500 多元/吨涨到了 2800 元/吨；磷肥涨了将近 40%，复合肥也从去年的 2800 元/吨涨到了 4000 元/吨。这样的苗头已经引起了中央的高度重视，3 月 27 日国务院召开全国农业和粮食工作电视电话会议，决定在 2 月 8 日已经调高了小麦和稻谷最低收购价水平的基础上，再次提高最低收购价水平，最低收购价水平调高 4~10%，并提出粮食综合直接补贴亩均提高 135%，小麦、玉米、稻谷良种补贴范围扩大至 8.8 亿亩等十项加强农业与粮食生产的措施。

尽管如此，有专家还是认为，中国的粮食在此一轮危机中，也许能安然度过，但在下一轮的“粮食战争”中，中国没有任何理由乐观，中

国、印度等国的小农和独立的食物体系，可能会受到严重的打击。因为中国已经在农产品自由贸易的框架下，绑上了与美国比拼财力，以维持独立粮食生产体系的战车。中国的粮食安全，在中长期就变得不容乐观。事实果真如此吗？如果真是这样，国家又会采取什么应对之策呢？而作为普通百姓的我们，在粮食危机到来之前，又应该做些什么呢？本书将就此类诸多问题，以全球的视角和国家粮食战略的高度，帮你进行详细分析和解读。并在此警醒大家：在粮食战争面前，谁都不是旁观者！

目 录

第一章 粮食危机——一场席卷全球的 寂静“海啸” /1

1. 22个国家出现粮食危机/1
2. 高粮价下哭泣的非洲/5
3. 朝鲜饥荒 650万人受灾 10/
4. 低粮价时代已经终结/12
5. 全球粮食储备只够维持 53 天/17
6. 全球有 8 亿多人在饥饿中挣扎/20
7. 全球粮食库存量为 1980 年以来的最低/24
8. 全球粮价可能要维持 10 年高价/26
9. 全球食品价格上升到 1845 年以来的最高/30
10. 发达国家究竟扮演了什么角色/35
11. 粮食危机为何频频爆发/39
12. 谁是幕后的推手/44

第二章 山雨欲来——各国纷纷出招救市/50

1. 日韩加紧拓展海外农场/50
2. 日本鼓励国民多吃大米/54
3. 越南限制大米出口/57
4. 泰国政府出手救粮市/61

5. 马来西亚扩大水稻种植面积/64
6. “粮食欧佩克” /67
7. 印度禁止粮食出口/71
8. 埃及忙着食品补贴/75
9. 巴西增加小麦产量/78
10. 古巴农资开放鼓励农民自救/81
11. 拉美：获得欧盟 1.2 亿粮食援助并自设 1 亿基金/84
12. 尼日利亚取消大米进口关税/87
13. 哈萨克斯坦积极应对粮油危机/90
14. 俄罗斯维持粮食出口高税率/94
15. 法国允许粮食转基因/97
16. 英国放宽粮食转基因政策/101

第三章 粮食冲击波——世界粮食危机的背后/105

1. 重工轻农打击农民的积极性/105
2. 人口增长过快使供需失衡/109
3. 美元贬值，粮食价涨/112
4. 天灾战乱不断导致粮食减产/116
5. 国际市场粮价“油”性十足/120
6. 美国制造“粮食危机”的背后/124
7. 高粮价导致供需关系转变/127

第四章 中国应对——粮价不涨也不能高枕无忧/131

1. 粮食安全不容乐观/131
2. 牢牢把握发展的主动权/136
3. 守住我们的粮袋子，对跨国粮商说“不” /139
4. 堵住粮食走私的大门/144
5. 严格控制粮食出口/148

6. 保护耕地刻不容缓/152
7. 对低收入者限额补贴/155
8. 发展生产，增加供给/159
9. 积极拓展海外农场/162
10. 拯救大豆迫在眉睫/166
11. 消除影响农民积极性的因素/170
12. 完善粮食流通体制/174

第五章 危机当前，我们还应思考些什么/180

1. 不能忘却的伤痛——我国历史上的几次粮食危机/180
2. 国库藏粮还能走多远/186
3. 谨防外资对粮食市场的控制/191
4. 别让农民卖粮难/194
5. 雪灾地震让中国食品安全再经考验/198
6. 世界不是中国的可靠粮仓/202
7. 不能轻言“中国粮食毫无隐忧” /205
8. 食品浪费依然惊人/209
9. 哪条路才是保障我国粮食安全的光彩大道/213
10. 食品涨价推高我国 CPI/217
11. 警惕“日本症候群” /220
12. 做好迎接中国农业新革命到来的准备/223

第一章

粮食危机——一场席卷全球的寂静“海啸”

1. 22个国家出现粮食危机

俗话说“民以食为天”，粮食是维系人类生存的最低需求，然而，从2007年开始，全球粮食储量降到近25年的最低点，小麦、糙米、大豆和玉米期货都处于多年来最高点。海地因食品价格飙升引发骚乱，至2008年4月7日已有5人在骚乱中死亡。全球飙升的食品价格，导致许多国家先后发生骚乱或暴乱。因此，粮食问题已经成为全球性的问题。

2008年4月22日，联合国世界粮食署执行干事希兰在英国举行的“粮食峰会”上指出，全球正在遭遇第二次世界大战以来首次大范围粮食危机。希兰将这场危机称为“寂静的海啸”，她表示目前人类正在经历着世界上最具有破坏性的自然灾害之一。

国际货币基金组织（IMF）总裁卡恩表示，世界范围内的食品价格上涨如同金融市场危机一样，已经成为世界经济发展的一个重要问题。这是国际社会首次将粮食危机与金融危机并列在同一个位置上。

关于粮食是一种战略物资还是获利商品的讨论，在世界各国进行着。随着国际粮价一年内超过50%的增长率，粮食安全的幽灵在阔别

数年之后，又重新回到世界的上空，威胁着人类的生存。

粮食危机的爆发，致使全球性的粮食价格飙升。据日本放送协会统计，2008年，粮食的名义价格已经上升到近半个世纪来的最高点，尤其是大米和玉米等粮食价格在全球范围内急剧上涨。全球第一大大米出口国泰国，稻米供应锐减，价格暴涨。作为全球基准的泰国大米报价达到每吨760美元，比以前每吨580美元的报价提高了30%左右，达到历史高点。

联合国粮食和农业组织（FAO）在发表的《粮食展望》报告中指出，由于全球范围内大多数基本粮食价格创历史新高，目前已经使得印度和巴基斯坦粮食价格上升13%，拉丁美洲国家、俄罗斯和印度的粮食价格上升超过10%。国际市场小麦价格比去年增长了一倍，玉米价格涨幅接近50%，大米价格涨幅也达到20%。报告警告说，目前全球粮食储存量已创25年新低，估计未来几年内粮食价格仍将持续走高。

在2008年4月24日晚间的电子交易中，芝加哥期货交易所（CBOT）糙米期货成交最活跃的7月合约创下25.07美元/英担（约合493.5美元/吨）的历史新高。当日，美国第二大仓储式会员制销售商山姆会员店规定，每名顾客每次最多只能选购4袋大米。

瑞士Mother Earth投资公司CEO罗兰·简森说：“未来两年内，米价仍将大幅上涨。”Mother Earth公司所管理的约1亿美元基金中，有4%用于谷物交易。

面对日益上涨的粮价，印度这个10多年来一直保持粮食自给，被联合国粮农组织评为解决粮食自给问题的“模范生”，也在2007年从澳大利亚进口300万吨小麦，并在2008年初即宣布，将继续进口小麦，以提高缓冲库存、平抑国内粮价。全球第二大大米出口国越南也实行了类似限制规定。

粮食危机向世界各国拉响了红色的警笛，引起了各个国家的重视，纷纷采取措施来缓解本国的危机。稻米生产国采取的出口限制措施正在不断抬高米价：2008年3月，全球第二大大米出口国越南总理阮晋勇宣布，2008年越南的大米出口量将减少11%至400万吨；越南粮食协

会称，已要求其成员在6月之前停止签署大米出口合同。

哈萨克斯坦从3月初开始实行对粮食出口的限制措施。

俄罗斯将粮食出口高税率实施期限延长。

作为粮食出口大国的中国也相应地采取了措施，对出口大米征收5%的暂定关税。埃及则禁止在2008年10月前出口大米。

粮荒蔓延，中国、埃及、越南和印度，这四个大米出口量共占全球1/3的国家，开始收紧大米出口。而全球最大的大米进口国菲律宾，正采取行动打击囤积大米的活动；世界银行发出警告说“由于粮食和能源价格飙升，墨西哥等三十多个国家可能面临‘社会动荡’。”

粮食危机的爆发，使一些主要依靠粮食进口的国家粮食短缺现象加重，其中包括厄立特里亚、尼日尔以及柬埔寨等22个发展中国家。委内瑞拉首都加拉加斯的商店货物架上空空如也；西孟加拉和墨西哥发生由缺粮引起的暴动；牙买加、尼泊尔、菲律宾和撒哈拉以南多个非洲国家发出饥荒警告；受恶劣天气影响，欧洲主要粮食生产国2008年粮食大幅减产，多种主要食品价格创新高。

2008年以来，粮食价格上涨的问题不同程度地影响世界多个国家和地区。标准普尔和荷兰国际粮食集团在报告中说：“粮食短缺的情况很严重，目前的谷物库存水平已经跌到了24年来的最低点。”

粮食危机给人类造成极大的影响，除一直处于慢性营养不良状态的8亿人口外，在发展中国家的贫困人口中，又有数百万人无法摄取足够的食物，有的地方甚至发生暴动。

而粮食出口国家限制出口的措施如同雪上加霜，使主要依靠粮食进口的国家面临着生存问题，当温饱问题得不到解决时，一些国家难免会发生暴动。

2008年4月7日，法新社发出了这样的消息：

法新社4月7日消息，食品和燃料价格高涨使非洲接连发生多起暴动。

喀麦隆今年2月因物价高涨发生暴动，有40人在暴动中死亡。科特迪瓦和毛里塔尼亚也因同样的原因发生暴动，并造成人员伤亡。在塞

内加尔和布基纳法索也出现了抗议物价上涨的示威活动。埃及4月6日暴发了抗议高通胀和低工资的罢工活动，在埃及北部的 Mahalla 城，纺织工人与防暴警察发生冲突，有150多人被捕。

上周，非洲国家经济部长在埃塞俄比亚的亚的斯·亚贝巴（Addis Ababa）举行了会晤，与会代表发表共同声明称，国际食品价格高涨已经成为非洲各国发展、和平和安全保障的严重威胁。联合国国际农业发展基金会（IFAD）副总裁 Kanayo Nwanza 称，非洲各国的社会不稳定正在加剧，暴动有可能扩展到周边其他国家。

近日，塞拉利昂大米价格上涨300%，科特迪瓦、塞内加尔、喀麦隆的大米价格也上涨近50%，非洲国家大量进口的棕榈油、糖、面粉等价格也出现暴涨，此外，国际原油价格保持在100美元每桶的高位，也给非洲的经济造成了负面影响。

除非洲一些国家发生暴动或骚乱外，摩洛哥、也门、沙特阿拉伯、约旦、印度尼西亚等国家也发生了不同程度的暴动。

为了防止因粮食危机引发内乱，各国家政府在粮食问题上对国民纷纷采取了优惠政策。例如：泰国内阁2008年4月1日批准商业部的提议，决定以成本价向民众出售大米，以控制近来国内米价不断攀升的势头；古巴在2008年3月解除了禁止农民购买农用物资的规定，鼓励人民增加粮食产量，并开放销售农具、除草剂、靴子等产品。

为了使这些国家走出粮食危机的困境，联合国粮农组织在发表的报告中呼吁，国际社会应该对因粮价上涨受到严重影响的发展中国家提供援助，并振兴农业生产。联合国秘书长潘基文则紧急呼吁各国采取紧急措施应对粮价的上涨。

为了应对粮价上涨，继泰国政府作出了暂停大米出口的决定之后，马来西亚政府也宣布，采取一切措施鼓励扩大国内的粮食种植与生产，同时采取保护性措施以满足低收入阶层的粮食需要。

菲律宾政府则给低收入家庭发放“大米卡”，确保以现行市场价低一半的价格将粮食供应给低收入者或贫穷阶层。与此同时，越南政府则发出警告，如果商人趁机哄抬粮价，那么将面临“严厉的处罚”。越南

政府声称，它拥有足够的能力来维持本国市场的大米供应。

除了亚洲一些国家采取应对措施外，联合国对于即将大面积爆发的粮食危机也很重视。2008年4月29日，联合国在瑞士首都伯尔尼召开一次重要会议，讨论全球粮食危机日益扩大的趋势及联合国应该采取的应对措施。这次会议是联合国应对粮价攀升危机所采取的重要步骤之一。

此次会议主要呼吁确保各国贫穷阶层粮食的正常供应，联合国秘书长潘基文说，粮价危机还将影响到各国的经济增长、社会进步以及政治稳定。如果不加以控制，这一危机将在未来几个月内会不断加剧。

2. 高粮价下哭泣的非洲

当粮食危机的“龙卷风”降临时，受影响最严重的莫过于非洲了。目前，粮食恐慌正在折磨着非洲，应对粮食危机迫在眉睫。

国际市场上的粮食产品价格在进入2008年之后快速拉升，主要粮食品种稻米价格创19年来新高，其中大豆价格达到34年最高，玉米价格达到11年来最高，小麦价格创28年来历史新高，整个农作物产品的价格涨幅达到三十年来最高点。受此影响，非洲市场上的粮食价格也进入了加速上升的局面。据非洲开发银行统计，截至2008年4月，世界最不发达国家之一塞拉利昂的大米价格已狂涨了300%，科特迪瓦、塞内加尔、喀麦隆等国的米价也上涨了一倍，索马里的高粱和大米价格在一个月就翻了一番，非洲大量进口的食用油、面粉及糖等的价格也都在一路狂飙。

粮食价格的急剧上升，使非洲人民的生活处于水深火热之中。粮食自给率一路走低的非洲无疑承受着粮价上涨的巨大煎熬。20年前，世界银行专门成立了非洲粮食保障工作组，提出要在20世纪末实现非洲粮食自给的目标，然而到目前，非洲许多国家粮食自给率却降到50%以下。除了玉米基本能满足地区需求以外，非洲45%的小麦和80%的

水稻都依赖进口。

资料显示，非洲 50 多个国家中，有 40 多个国家粮食不足，特别是撒哈拉沙漠以南有近 30 个国家人均食品供应量低于最低需要量，其中马拉维、津巴布韦、莫桑比克等国至少有 1200 万人严重缺粮。

粮食价格已经成为影响非洲经济和政治的敏感问题。虽然粮食价格上涨已经成为全球所有国家的一个普遍现象，且粮价对各国经济都产生了不同程度的影响。但是，与其他国家和地区相比，非洲地区粮食危机存在恶化趋势。一方面，由于全球变暖造成厄尔尼诺现象不断加强导致非洲粮食供应受到威胁。在非洲，厄尔尼诺现象大约每 4 年~7 年出现一次，其对当地最主要的粮食作物——玉米产量影响最大。统计表明，在多个非洲国家，发生厄尔尼诺事件的年份，玉米产量均会出现下降，而在南部非洲，强厄尔尼诺事件发生的年份，农作物的产量甚至会下降 20%~50%。另一方面，土地的日益贫瘠化构成了对非洲粮食生产的又一严重威胁，具体表现是土质成分——氮磷钾大量流失。据两位美国科学家公布的调查结果，最近三年，撒哈拉以南地区 85% 的可耕地平均每年损失养分 30 公斤/公顷，还有 40% 的土地失养程度超过 60 公斤/公顷，相当于每年损失 40 亿美元。

粮农组织公布的数据显示，非洲 40% 的灌溉耕地位于北非，而撒哈拉以南非洲广大地区耕地灌溉总面积仅有 900 万公顷，仅占全部耕地面积的 5%。这一比例在全球各大洲中排名垫底。缺乏灌溉的结果就是粮食产量难以增加。粮农组织指出，自 20 世纪 60 年代以来，撒哈拉以南非洲的粮食种植面积增加了一倍，但粮食单产却几乎没有变化。

同时，目前非洲人口的爆炸式增长更加恶化了非洲的粮食危机，使本已脆弱的粮食供给神经变得更加紧张。资料表明，最近几年，非洲人口以每年近千分之三十的速度增长，到 2008 年末将突破 9 亿人。而据国际有关人口学者推断，到 2016 年，非洲人口将达到 13.5 亿人。在粮食供给状况没有改善的前提下，人口的迅速增加势必使非洲已经严重的饥荒雪上加霜。

疾病尤其是艾滋病的蔓延极大地削弱了非洲国家农业的再生产能

力。据联合国的最新估计，到2010年，南部非洲国家将有600万农业劳动力因艾滋病而死亡，这种结果既导致当地土地无人耕种而荒芜，又会造成农产品种类的单一化，因为农民生病和死亡直接影响咖啡和香蕉等需要高人力投入的重要经济作物的种植，转而更多地种植甘薯、玉米等需要人力投入少的抗旱作物，这就改变了以往出口优势经济作物换取粮食的贸易模式，以至于不少非洲国家购买粮食的能力每况愈下。

实际上，非洲的粮食危机除了“天灾”之外，还有“人祸”的因素。一方面，过去几年一些非洲国家片面追求发展工业和贸易，对农业生产投入和支持严重不足，致使粮食产量不断下滑。另一方面，虽然非洲大陆政治局势整体上趋向缓和，但部分国家政局依然动荡，军事冲突时有发生，农业生产遭到破坏，造成当地居民流离失所，加剧了粮荒。

此外，市场流通不畅也影响着非洲的粮食生产。粮农组织在一份报告中说，非洲各地区、各国，甚至国内各地之间在粮食流通方面都存在不同程度的障碍，造成整个大陆的粮食市场支离破碎，无法形成足够的规模以吸引私营企业在粮食生产和销售等领域进行投资。因此，一些非洲国家只能大量从非洲以外地区进口粮食以满足国内需求。

非洲日益突出的粮食危机不仅引起了非洲国家自身的担忧，也引起了国际社会的广泛关注，一场围绕反粮荒、反贫困的援非行动在非洲和全球范围内展开。

担任维护非洲经济稳定重要职责的非洲开发银行声明，将提供10亿美元援助贷款，以帮助非洲国家应对粮价上涨危机，如果加上前不久提供的38亿美元援助贷款，非行用于非洲农业的援助贷款总额增加到了48亿美元。无独有偶，世界银行宣布，计划在2009财政年度将其对非洲的农业援助贷款从4亿美元增加到8亿美元。

国际慈善组织也成了化解非洲粮食危机的一支劲旅。日前，红十字会和红新月会明确表态，将启动一项为期5年的粮食安全计划，帮助15个非洲国家的大约50万个贫困家庭解决粮食问题，同时筹集4350万美元向225万非洲贫民提供援助，包括帮助他们从事可持续农业生产、提供小额贷款、建设小型灌溉项目和建立以社区为基础的粮食安全监督