

政府工作报告指标解读

# 解指标 读报告

李红艳 著  
汪涛 审订

中国统计出版社  
China Statistics Press



政府工作报告指标解读

# 解指标 读报告

李红艳 著

中国统计出版社  
China Statistics Press



## (京)新登字 041 号

### 图书在版编目(CIP)数据

解指标 读报告——政府工作报告指标解读/李红艳著.

—北京:中国统计出版社,2008.2

ISBN 978-7-5037-5362-6

I. 解…

II. 李…

III. 政府工作报告—学习参考资料

IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 013292 号

解指标 读报告——政府工作报告指标解读

---

作 者/李红艳

责任编辑/陈悟朝

装帧设计/艺编广告

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

网 址/[www.stats.gov.cn/tjshujia](http://www.stats.gov.cn/tjshujia)

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/32

字 数/230 千字

印 张/8.75

印 数/1—6000 册

版 别/2008 年 2 月第 1 版

版 次/2008 年 2 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5362-6/D·192

定 价/18.00 元

---

中国统计版图书,版权所有。侵权必究。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

# 序

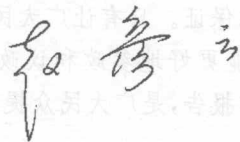
不同的历史背景和使命,决定了政府在经济社会发展中的地位和作用,也决定了政府自身变革发展的轨迹。在近30年中国改革开放和现代化建设中,政府发挥了举足轻重的作用。实践已经证明,在中国这样一个人口众多、生产力比较落后的国家,在经济全球化加速和知识经济兴起的时代,面对日益激烈的国际竞争,没有一个强有力的政府主导国家经济社会的发展,是不可想象的。今天,中国之所以能够取得如此巨大的成绩,与中国政府强化自身改革、完善管理和服务密不可分。目前中国改革发展已经进入新的关键阶段,正处于发展方式的重要转型期,新机遇、新挑战对政府的工作理念、工作思路、工作方式,甚至工作手段都提出了更高要求。这一切都必须通过进一步深化政府改革来实现。

人民群众是历史的创造者。确保中国经济社会发展顺利转型,确保政府改革顺利推进,不单单是政府的事情,需要调动社会一切可以调动的力量,尤其是广大民众的力量。集中民智和民力,既是中国经济社会加快发展的前提条件和客观需要,也是中国经济社会发展的重要目标和根本保证。只有让广大民众了解当今中国的发展,理解政府工作,人们才能更好地参政和议政,推动中国经济社会发展。学习和掌握政府工作报告,是广大民众提高参政议政水平和能力的一个重要途径。

统计作为认识客观世界的强大武器,不仅被广泛应用于自然科学的众多领域,而且在人文社会科学领域也越来越被重视,已经成为认识经济规律、社会规律的重要工具和手段。在中国,统计的职能已由单纯的信息搜集整理转变为信息、咨询、监督三大职能。统计部门已成为经济社会信息的主体部门,成为国家重要的信息、咨询和监督机构。统计不仅为各级政府决策和宏观调控提供服务,为企业、事业单位经营管理者提供决策依据,更为广大民众了解经济社会发展情况,

参与经济社会活动和国家事务提供资料和帮助。由李红艳著、汪涛审订的《解指标 读报告——政府工作报告指标解读》一书,将中国经济社会发展、政府工作和统计三者有机结合起来,通过运用大量的统计图表和指标分析方法,认真梳理改革开放以来中国发展所走过的历程,从经济发展、“三农”问题、改革开放、民生事业、人民生活、资源环境等角度全方位总结中国特色社会主义的经济社会发展特征及其规律,深刻剖析当前经济社会发展一些急待解决的深层次矛盾和问题,充分揭示中国政府为解决这些问题所贡献的卓越智慧和所付出的艰辛努力,积极描绘中国经济社会发展的美好未来。我相信,对想了解政府工作报告,了解中国发展,了解中国政府工作的广大民众,这本书将是有益的。

该书使用的数据之多,涉及的领域之广,展现的时间跨度之大,没有扎实的统计专业功底和广博知识,是不可能完成这样一项艰巨工作的。该书之所以能够出版,与两位青年学者长期关注中国发展、关注政府工作、关注统计事业密不可分。我很早就认识他们,汪涛还是我的博士学生,知道他们一直都有一个心愿,想用统计思想和方法解读中国经济社会发展,出版这本书也算是圆了他们的一个梦。我也希望他们能够将这项工作继续坚持下去,并不断完善。



中国人民大学应用统计科学研究中心  
中国人民大学竞争力与评价研究中心

2007年10月

## 前言

“一个好的政府工作报告，应该是群众关心的报告，群众参与的报告，要使群众愿意听，听得懂，能管用。”

——温家宝

每年伊始，全国各地县(市)以上人民代表大会、政治协商会议(简称“两会”)陆续召开，各级政府主要负责人都将就本地区一年来的政府工作向人大代表报告，接受人大代表对政府工作的审议。政府工作报告同时也成为广大民众了解政府的窗口。在每年三月初的全国“两会”上，国务院总理代表中央政府向全国人大代表所作的政府工作报告，更是普通民众关注的焦点。政府工作报告从开始起草到成稿，从向代表报告再到最后的修改定稿，已经成为中国每年政治生活中的一件大事、要事和盛事，成为当今中国发扬民主、反映民意、集中民智、凝聚民心的一种典范。政府工作报告从内容上讲，一般是概括政府上一年的工作，全面部署下一年的任务。但如果遇到政府换届或五年规划更替时，还要总结本届(前一个五年)政府的工作，并布置下届(后一个五年)政府的任务。它不仅是对政府工作的全面写真，而且是对国情现状的深刻剖析；不仅是对过去政府工作的认真总结，而且是对今后国家发展的未雨绸缪。因此，凡是关心国家命运的人，不论政府官员、专家学者，还是企业家、投资者，以及普通民众都应该学习了解政府工作报告。

政府工作报告尽管篇幅不长，通常为一到两万字左右，但基本涵盖了国家或者地区经济社会发展的方方面面，尤其是为了深入反映经济社会发展状况，充分说明政府工作成效，政府工作报告要使用大量指标。以《2007年国家政府工作报告》为例，报告中各种指标共计116个，其中，涉及经济发展22个，“三农”问题14个，改革开放3个，社会事业和民生问题49个，人民生活10个，资源环境16个。要想准确理解这些指标，不仅需要知道每个指标的含义，而且要能较为深刻把握

中国国情,甚至对政府工作要比较熟悉。然而,能够做到这些人,毕竟是极少数。

政府工作报告中的指标虽多,但是每个指标的地位和重要性并不是等同的,这是由经济社会发展的规律性决定的。本书结合改革开放以来中国经济社会发展轨迹,结合中国现阶段经济社会发展特征,结合政府工作主要内容,从国家和地方政府工作报告所涉及的指标中选择了出现频率相对较高,对理解经济社会发展和政府工作至关重要的60多个指标,从国家层面进行了简要的解读。本书解读指标的主要方法是:给出其中的要旨,对有关问题进行了深入分析,对有些重要指标发展趋势进行了展望。通过指标解读,便于读者更好地理解政府工作报告,掌握中国经济社会发展的全貌,认清社会主义初级阶段基本国情,了解中国经济社会发展未来趋势,提高参政议政的水平和能力。

本书可以作为学习全国人大政府工作报告的参考书,为广大关注政府工作报告的普通读者提供帮助,也可以为关注中国经济社会发展的有关人士,如政府官员、企业管理者、投资者等提供参考,甚至可以作为高等院校开设解读政府工作报告选修课的辅导教材。

本书由李红艳著,汪涛审订。由于政府工作报告指标所涉及经济社会理论的复杂性和广泛性,以及中国经济社会发展所具有的独特性,更由于自身水平和能力有限,本书中难免有错误和不妥之处,敬请专家和读者指正。

本书的出版得到我的家人、朋友,以及中国统计出版社的大力支持。在此,表示衷心的感谢!特别要感谢赵彦云教授。长期以来,无论是在做人上,还是在学术上,赵教授都给予了我终身受益不尽的教诲。在本书写作过程中,赵教授给了我极大的鼓励和支持,并提出了宝贵的建议和意见。在此,谨向赵教授表示深深的感谢!

李红艳

2007年10月于武汉

# 目 录

第一章 导 论 .....	( 1 )
解读政府工作报告的重要性 .....	( 1 )
解读政府工作报告指标的重要性 .....	( 4 )
解读政府工作报告指标的思路 .....	( 6 )
第二章 解读必备知识 .....	( 9 )
政府工作报告中常用概念 .....	( 9 )
统计学基础知识 .....	( 10 )
使用指南 .....	( 17 )
第三章 经济发展篇 .....	( 18 )
一、生产活动主题 .....	( 18 )
(一)主要指标及其解读 .....	( 18 )
国内生产总值 .....	( 18 )
人均国内生产总值 .....	( 23 )
国内生产总值增长率 .....	( 26 )
绿色 GDP .....	( 28 )
全社会固定资产投资 .....	( 30 )
(二)深度分析 .....	( 32 )
(三)政策聚焦 .....	( 34 )
二、产业结构主题 .....	( 36 )
(一)基本概念 .....	( 36 )
产业分类 .....	( 36 )



(二)主要指标及其解读 .....	( 37 )
工业指标 .....	( 37 )
第三产业指标 .....	( 39 )
产业结构 .....	( 39 )
(三)深度分析 .....	( 42 )
(四)政策聚焦 .....	( 48 )
三、财政主题 .....	( 50 )
(一)基本概念 .....	( 50 )
(二)主要指标及其解读 .....	( 51 )
财政收入 .....	( 51 )
财政支出 .....	( 53 )
财政赤字 .....	( 55 )
国债 .....	( 56 )
(三)深度分析 .....	( 58 )
(四)政策聚焦 .....	( 61 )
四、金融主题 .....	( 64 )
(一)基本概念 .....	( 64 )
(二)主要指标及其解读 .....	( 65 )
货币供应量 .....	( 65 )
利率 .....	( 68 )
存款准备金率 .....	( 71 )
存款和贷款 .....	( 71 )
(三)深度分析 .....	( 73 )
(四)政策聚焦 .....	( 77 )
本篇小结 .....	( 78 )
第四章 “三农”问题篇 .....	( 80 )
一、农民主题 .....	( 80 )
(一)主要指标及其解读 .....	( 80 )
城镇化率 .....	( 80 )

(135)	转移农业劳动力 .....	(83)
(136)	贫困人口 .....	(85)
(137)	(二)深度分析 .....	(87)
(138)	(三)政策聚焦 .....	(88)
(139)	二、农业主题 .....	(90)
(140)	(一)主要指标及其解读 .....	(90)
(141)	粮食产量 .....	(90)
(142)	农业产业化 .....	(92)
(143)	(二)深度分析 .....	(93)
(144)	(三)政策聚焦 .....	(96)
(145)	三、农村主题 .....	(97)
(146)	(一)主要指标及其解读 .....	(97)
(147)	中央财政用于“三农”支出 .....	(97)
(148)	农村基础设施情况 .....	(99)
(149)	(二)深度分析 .....	(101)
(150)	(三)政策聚焦 .....	(103)
(151)	本篇小结 .....	(104)
(152)	第五章 改革开放篇 .....	(106)
(153)	一、改革主题 .....	(106)
(154)	(一)主要指标及其解读 .....	(106)
(155)	市场化 .....	(106)
(156)	国有企业改革(制) .....	(109)
(157)	非公有制经济 .....	(111)
(158)	(二)深度分析 .....	(115)
(159)	(三)政策聚焦 .....	(117)
(160)	二、开放主题 .....	(119)
(161)	(一)主要指标及其解读 .....	(119)
(162)	利用外资 .....	(119)

( 88 )	进出口 .....	(122)
( 88 )	汇率 .....	(125)
( 88 )	(二)深度分析 .....	(130)
( 88 )	(三)政策聚焦 .....	(133)
( 88 )	本篇小结 .....	(134)
( 88 )	.....	(136)
<b>第六章 民生事业篇 .....</b>		<b>(136)</b>
( 88 )	<b>一、就业主题 .....</b>	<b>(136)</b>
( 88 )	(一)主要指标及其解读 .....	(136)
( 88 )	城镇净增就业人数和城镇新增就业人数 .....	(137)
( 88 )	下岗失业人员再就业人数 .....	(137)
( 88 )	城镇登记失业率 .....	(137)
( 88 )	(二)深度分析 .....	(141)
( 88 )	(三)政策聚焦 .....	(142)
( 88 )	<b>二、社会保障主题 .....</b>	<b>(143)</b>
( 88 )	(一)中国社会保障制度历史沿革和主要内容 .....	(143)
( 88 )	(二)主要指标及其解读 .....	(146)
( 88 )	城镇社会保险覆盖面 .....	(146)
( 88 )	城市最低生活保障 .....	(147)
( 88 )	农村社会养老保险 .....	(149)
( 88 )	农村最低生活保障 .....	(149)
( 88 )	新型农村合作医疗 .....	(150)
( 88 )	(三)深度分析 .....	(152)
( 88 )	(四)政策聚焦 .....	(155)
( 88 )	<b>三、科教主题 .....</b>	<b>(157)</b>
( 88 )	(一)主要指标及其解读 .....	(157)
( 88 )	研究与发展经费支出 .....	(157)
( 88 )	教育经费支出 .....	(160)
( 88 )	“两基”人口覆盖率 .....	(162)

(805)	中等职业教育规模 .....	(164)
(806)	高等教育毛入学率 .....	(166)
(815)	(二)深度分析 .....	(167)
(816)	(三)政策聚焦 .....	(169)
(818)	四、人口主题 .....	(171)
	(一)主要指标及其解读 .....	(171)
(819)	人口增长 .....	(171)
(820)	人口结构 .....	(171)
(821)	国民平均受教育年限 .....	(174)
(822)	(二)深度分析 .....	(175)
(823)	(三)政策聚焦 .....	(178)
(824)	本篇小结 .....	(180)
(825)	..... 社会消费(二)	
	<b>第七章 人民生活篇</b> .....	(182)
(826)	一、收入主题 .....	(182)
(827)	(一)主要指标及其解读 .....	(182)
(828)	城乡居民收入 .....	(183)
(829)	职工平均工资 .....	(187)
(830)	(二)深度分析 .....	(189)
(831)	(三)政策聚焦 .....	(193)
(832)	二、消费主题 .....	(195)
(833)	(一)主要指标及其解读 .....	(195)
(834)	社会消费品零售总额 .....	(195)
(835)	恩格尔系数 .....	(196)
(836)	(二)深度分析 .....	(199)
(837)	(三)政策聚焦 .....	(202)
(838)	三、物价主题 .....	(204)
(839)	(一)基本概念 .....	(204)
(840)	(二)主要指标及其解读 .....	(205)

(161)	居民消费价格指数 .....	(205)
(162)	房地产价格指数 .....	(208)
(163)	(三)深度分析 .....	(213)
(164)	(四)政策聚焦 .....	(215)
(165)	本篇小结 .....	(216)
(166)	资源环境篇 .....	(217)
(167)	一、资源效率主题 .....	(217)
(168)	(一)主要指标及其解读 .....	(217)
(169)	单位国内生产总值能耗 .....	(217)
(170)	单位工业增加值用水量 .....	(223)
(171)	工业固体废物综合利用率 .....	(227)
(172)	(二)深度分析 .....	(230)
(173)	(三)政策聚焦 .....	(231)
(174)	二、土地主题 .....	(233)
(175)	(一)主要指标及其解读 .....	(233)
(176)	耕地数量 .....	(233)
(177)	(二)深度分析 .....	(236)
(178)	(三)政策聚焦 .....	(238)
(179)	三、环境保护主题 .....	(240)
(180)	(一)主要指标及其解读 .....	(240)
(181)	主要污染物排放量 .....	(240)
(182)	(二)深度分析 .....	(242)
(183)	四、海洋主题 .....	(245)
(184)	(一)基本概念 .....	(245)
(185)	(二)主要指标及其解读 .....	(246)
(186)	海洋生产总值 .....	(246)
(187)	(三)深度分析 .....	(247)
(188)	(四)政策聚焦 .....	(248)

本篇小结 .....	(253)
附录:中国“十一五”发展规划目标 .....	(255)
参考文献 .....	(256)
图表索引 .....	(258)
专栏索引 .....	(262)
后记 .....	(264)



展观统领经济社会发展全局,着力构建社会主义和谐社会的发展思路。如何在国家经济社会发展中贯彻落实这些思想和理论,政府工作报告总是在分析国际国内发展形势的基础上,及时给出较为全面系统的回答,同时不断提出新的发展思路和发展举措。这不仅是政府开展工作的有力指导,也为社会各阶层把握未来经济社会发展脉络指明了方向。从某种程度上可以这样说,社会中的任何个人和组织,如果你想生存得更加轻松,你需要了解政府工作报告;如果你想生活得更加美满,你必须了解政府工作报告;如果你想发展得更加顺利,你必须深入了解政府工作报告。

## 2. 政府工作报告特定的形成方式决定了它具有很高的解读价值

政府工作报告的形成过程很有特色。具体说来,政府工作报告的形成大致分三个阶段:起草准备、形成讨论稿阶段;征求意见、修改完善阶段;提交大会、正式审议及大会会议批准阶段。政府工作报告一般从每年下半年开始着手起草准备。如果是政府换届或者五年规划更替时,开始起草的时间还要提前。从开始起草,到征求意见、反复修改,再到正式提请人民代表大会全体代表会议审议,一般历时3个月以上。在报告的起草过程中,不仅政府及相关部门高度重视报告内容,而且社会各界的建议和意见也被广泛吸纳到报告之中。这其中不仅包括人大代表和政协委员的建议,还包括各民主党派和无党派,甚至包括海内外华人、华侨甚至国际友人的意见;不仅包括经济、社会、科学界专家学者,还包括工人、农民等广大基层群众。在这个过程中,政府工作报告这种特定的形成方式,使社会各界的意见可以得到充分表达,建议受到充分尊重。

政府工作报告的形成过程,实质上是一个聚民意、集民智、凝民心的过程,是中国民主进程的“一个缩影”,是中国式民主改革的“一个典范”。政府工作报告不仅是政府的工作总结、发展思路和未来构想,也反映了广大民众的意见和共识,更代表了全国民众的共同心声、亿万期盼和全体意志。可以说,读政府工作报告,能倾听到民众心声。

## 3. 中国经济社会取得的巨大成就决定了政府工作报告具有很高的解读价值

报告经济社会发展取得的成果和政府工作进展是政府工作报告



的首要内容和基本要求。从1954年中华人民共和国第一届全国人民代表大会第一次会议以来,除了个别年份由于种种原因没有做政府工作报告外,国务院几乎每年都要向全国人民代表大会全体代表会议做政府工作报告,而其中首先就是要报告过去一年或者五年中国经济社会发展取得的成绩和政府工作进展。新中国成立以来,特别是从1978年改革开放以来,到2006年的近30年,中国经济社会快速发展,中国国内生产总值年均增长率达到9.76%的高水平,总量突破了2万亿美元,位居世界第四位;人均国内生产总值从只有200多美元到突破2000美元。尤其是跨入新世纪以来,中国经济实力有了大幅度提高。根据中科院中国现代化研究中心测算,在世界108个国家中,中国现代化指数排名从2000年的第61位上升到2004年的第59位。瑞士洛桑国际管理发展学院发布的《2007年世界竞争力年鉴》显示,在调查的全球55个经济体中,中国内地的竞争力排名从2002年的第27位升至2007年的第15位,并首次超过了中国台湾省。中国经济社会发展创造了人类发展历史上一个伟大的奇迹。

“乐民之乐者,民亦乐其乐”。中国经济社会取得巨大成绩,不仅海内外的华人、华侨津津乐道,为之骄傲和自豪,也引起世界各国和地区的高度关注。这些成绩往往是在第一时间由政府工作报告给予正式发布。政府工作报告自然就会引起社会各界高度关注。2007年中国“两会”期间,报名参加采访“两会”的国家超过31个,国外新闻机构超过135家,国外记者超过560名。关注“两会”,首先是关注政府工作报告。

4. 高度关注经济社会发展中存在的突出问题和矛盾决定了政府工作报告具有很高的解读价值

经济社会发展不可能没有矛盾和问题。目前的中国,既处于经济社会发展的重大转型时期,同时也处于经济社会的高速发展时期,各种矛盾和问题的碰撞在所难免。中国政府从来不回避矛盾和问题,相反总是积极正视和着力化解它们。这在政府工作报告中表现得十分显著。每年,政府工作报告都要用大量的篇幅归纳分析当前存在的突出矛盾和问题,并给出今后解决这些矛盾和问题的思路 and 措施。近年来,尤其是对“三农”问题、关乎民生的就业、教育、社会保障、医疗、住