



中国特色

军事变革研究

主 编◎李殿仁

副主编◎毕京京 卢冀宁

国防大学出版社

GUOFANG DAXUE CHUBANSHE

中国特色军事变革研究

主 编 李殿仁
副主编 毕京京 卢冀宁

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色军事变革研究/李殿仁主编. -北京:

国防大学出版社, 2007. 10

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1584 - 2

I. 中… II. 李… III. 军事改革 - 研究 - 中国 IV. E2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 162968 号

中国特色军事变革研究

李殿仁 主编

出版发行: 国防大学出版社

地 址: 北京市海淀区红山口甲 3 号

邮 编: 100091

电 话: (010) 66772856

经 销: 新华书店

印 刷: 北京恒智彩印有限公司

开 本: 787 × 960 毫米 1/16

印 张: 33.5

字 数: 384 千字

版 次: 2007 年 11 月第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 4000 册

定 价: 62.00 元



导 言 贯彻落实科学发展观, 积极推进 中国特色军事变革	李殿仁 (1)
---------------------------------------	---------

上 篇

第一章 世界新军事变革的兴起、现状和展望	(23)
第一节 军事变革的历史回顾和动因分析	(23)
第二节 世界新军事变革的兴起、现状和 主要特征	(35)
第三节 世界新军事变革对国际格局和我国 安全态势的影响	(50)
第四节 世界新军事变革的发展趋势	(55)
第二章 中国特色军事变革的历史必然性和 现实紧迫性	(62)
第一节 应对国际战略格局变化、迎接世界 新军事变革挑战的必然抉择	(62)
第二节 维护国家安全统一、保障中华民族 和平发展的内在要求	(70)
第三节 改变军事系统落后状况、实现军队 建设整体转型的根本出路	(76)
第四节 改革开放和经济、科技发展为中国	



特色军事变革打造了初步基础	(81)
第五节 抓紧国家和军队发展的重要战略机遇 期,积极推进中国特色军事变革	(87)
第三章 中国特色军事变革的目标是建设信息化 军队、打赢信息化战争	(91)
第一节 信息化战争、信息化军队的主要特 点和发展趋势	(91)
第二节 中国特色军事变革战略目标的确立, 是对未来战争形态的本质认识	(100)
第三节 中国特色军事变革战略目标的确立, 是对我军现代化建设的科学定位	(103)
第四章 中国特色军事变革的主要特征	(108)
第一节 中国特色军事变革启动的应对性和 后发性	(108)
第二节 中国特色军事变革目的的有限性和 坚定性	(116)
第三节 中国特色军事变革过程的艰巨性和 跨越性	(120)
第四节 中国特色军事变革的可能性和可行性 ..	(126)
第五章 中国特色军事变革的道路和步骤	(135)
第一节 坚持走以信息化为主导,机械化为基础, 信息化与机械化复合式发展的道路	(135)
第二节 国防和军队现代化“三步走”的 战略构想	(139)
第三节 “三步走”战略构想的核心是三步 走实现军队信息化	(142)
第四节 实现“三步走”战略构想,第一步 是关键	(145)



中 篇

第六章 坚持和加强党对中国特色军事变革的领导 … (153)

- 第一节 中国特色军事变革必须坚持和加
强党的领导 …………… (153)

- 第二节 毫不动摇地坚持党领导人民军队的
一系列根本制度 …………… (160)

- 第三节 适应中国特色军事变革的需要,加
强和改进军队思想政治工作 …………… (171)

- 第四节 适应中国特色军事变革的需要,加
强和改进军队党的建设 …………… (180)

第七章 走跨越式发展道路,加快实现具有
我军特色的武器装备现代化 …………… (190)

- 第一节 武器装备是物化形态的科学技术,
其发展变化决定和牵引着军事变
革的进程 …………… (191)

- 第二节 继续搞好武器装备的机械化建设,大力
提升武器装备建设的信息化水平 …………… (202)

- 第三节 改造和研发、学习借鉴和自主创新相
结合,把武器装备建设的着力点放在
自主创新上 …………… (211)

- 第四节 加快武器装备的系统配套发展,提
高武器装备的体系对抗能力 …………… (222)

- 第五节 加强和改进武器装备建设的集中统
一领导和管理 …………… (231)

- 第六节 深化国防科技工业体制改革,提高
武器装备建设整体效益 …………… (246)



第八章 调整改革体制编制，优化组织结构和运行机制	(252)
第一节 调整改革体制编制是提高战斗力的一项根本性举措	(253)
第二节 搞好组织结构调整和领导指挥体制改革	(259)
第三节 深化后勤保障体制改革	(267)
第四节 实行精干的常备军和强大的后备力量相结合	(277)
第九章 以指挥控制系统为核心，实现军事信息系统的综合集成	(284)
第一节 实现指挥、控制、情报、通信等分系统的一体化	(285)
第二节 实现各作战单元、作战部队、各军兵种直至总部的指挥控制的一体化	(294)
第三节 实现作战与训练、指挥与办公的指挥控制的一体化	(303)
第四节 把军队指挥控制系统建设纳入国家信息系统建设总体规划中	(308)
第十章 坚持科技强军，走中国特色的精兵之路	(316)
第一节 实施科技强军战略是加强军队质量建设的关键	(316)
第二节 依靠科技进步，改善科技管理，实现我军建设的“两个转变”	(321)
第三节 开展科技练兵，推动军事训练向更高层次发展	(327)
第四节 兴起学科学热潮，提高官兵的科技素质和打赢本领	(335)



第十一章 坚持以人为本，培养和造就大批高素质新型军事人才	(342)
第一节 坚持以人为本，充分尊重广大官兵的主体地位	(342)
第二节 人才是建军治军之本，是战争制胜的决定因素	(345)
第三节 抓紧实施人才战略工程，大力培养和造就“五支队伍”	(349)
第四节 充分发挥院校培养高素质新型军事人才的主渠道和主基地作用	(355)
第五节 加强实践锻炼，提高综合素质和能力	(366)
第十二章 坚持依法治军从严治军，把中国特色军事变革纳入法制化轨道	(371)
第一节 研究市场经济条件下治军特点和规律，建立健全完善军事法律法规和政策制度体系	(371)
第二节 依法治军，严格按照条令条例和有关法律法规管理部队	(377)
第三节 依法加强对中国特色军事变革的组织领导和管理	(384)
第四节 加强部队正规化建设，确保中国特色军事变革的顺利进行	(390)
第十三章 注重理论牵引，积极推进军事理论创新	(397)
第一节 军事理论是军事实践的先导	(398)
第二节 在继承的基础上不断发展和创新军事理论	(403)
第三节 研究、借鉴外军的军事理论创新成果及经验	(409)



- 第四节 完善创新机制, 增强军事理论创新的系统性 (416)
- 第五节 着眼未来, 注重军事理论创新的前瞻性 (425)
- 第六节 立足军事斗争准备, 把理论创新的主要力量投入到提高军队战斗力的“主战场” (430)

下 篇

- 第十四章 肩负起我军的神圣使命, 积极推进中国特色军事变革 (439)
- 第一节 新世纪新阶段我军的四大历史使命 (439)
- 第二节 四大历史使命的提出, 对于推进中国特色军事变革具有重大指导意义 (445)
- 第三节 积极推进中国特色军事变革, 才能肩负起新世纪新阶段我军的神圣使命 (453)
- 第十五章 从国家战略高度指导推进中国特色军事变革 (459)
- 第一节 为构建社会主义和谐社会提供安全保障 ... (460)
- 第二节 以科学发展观为指导, 积极推进中国特色军事变革 (468)
- 第三节 将中国特色军事变革、提升信息化水平的要求纳入国家信息化建设规划之中 ... (475)
- 第四节 中国特色军事变革是全党、全社会和全国人民的共同事业 (481)
- 第十六章 以军事斗争准备为突破口, 积极推进中国特色军事变革 (484)



第一节	推进中国特色军事变革，必须紧紧抓住军事斗争准备这个龙头和突破口	(484)
第二节	加强应急作战准备，解决好中国特色军事变革的瓶颈问题	(491)
第三节	加强军兵种协调，建立和完善战区级一体化联合作战力量体系	(496)
第四节	强化部队战斗精神，牢固树立敢打必胜的信念	(499)
第十七章	妥善解决有关中国特色军事变革的若干重大问题	(504)
第一节	确立适应中国特色军事变革的新型军队建设发展观	(505)
第二节	正确处理军事变革与国家现代化建设的关系	(510)
第三节	正确处理信息化建设与机械化建设的关系	(514)
第四节	正确处理借鉴国外经验与保持中国特色的关系	(518)
第五节	正确处理积极推进军事变革与保持部队稳定的关系	(521)
后 记		(524)



导 言

贯彻落实科学发展观， 积极推进中国特色军事变革

李殿仁

党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深刻总结我国建设与改革的历史经验以及世界上其他国家发展的经验教训，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发，创造性地提出了科学发展观这一重大战略思想。这一重要思想，同毛泽东、邓小平、江泽民同志关于发展的重要思想一脉相承，反映了我们党对发展问题的新认识，是对中国特色社会主义的坚持和发展，是全党全军全国人民全面建设小康社会和实现现代化的根本指导方针。胡锦涛同志特别强调指出，必须坚持在国防和军队建设中贯彻落实科学发展观。在国际战略格局出现重大转变，世界新军事变革蓬勃发展的新形势下，只有遵照胡锦涛同志的这一指示，坚持以科学发展观为指导，把科学发展观的普遍原理贯穿于国防和军队建设的各项工作，积极加速推进中国特色军事变革，才能尽快实现“建设信息化军队、打赢信息化战争”的战略目标。



坚持以人为本的发展观，造就 中国特色军事变革的人才群体

世间一切事物中，人是第一个可宝贵的。促进人的全面发展是发展的最终目的和最深厚的动力。胡锦涛同志深刻指出，科学发展观的本质和核心是坚持以人为本。对军队来说，就是要始终坚持人民军队的性质和宗旨，全心全意为人民服务，坚决维护人民群众的根本利益。在军队建设中，必须充分尊重官兵的主体地位和创造精神，心系基层、情系官兵，公平公正地处理涉及官兵切身利益的敏感问题，不断改善基层的物质和文化生活条件。同时，还要关心他们的成长进步，满足他们的成才需求。在此基础上才能培养造就大批高素质的新型军事人才，实现中国特色军事变革。党中央、中央军委和胡锦涛同志的一系列重要论述，深刻回答了新世纪新阶段我军建设为了谁、依靠谁的根本问题，阐明了人民军队存在的价值和意义，赋予了人民军队性质宗旨和本色作风以新的时代内涵，是我们积极推进中国特色军事变革的根本指针。

始终不渝地坚持人民军队的性质和宗旨。坚持党对军队的绝对领导，这是保持我军人民军队性质宗旨和贯彻落实以人为本思想的根本原则、根本制度和根本保障。要进一步加强军队各级党组织的能力、思想、组织、作风和制度建设，增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，进一步加强广大干部的教育管理，强化各级领导干部特别是高中级干部的政治意识、大局意识、战略意识。要自觉和坚决地服从党的领导，坚持运用江泽民国防和军队建设思想、胡锦涛同志重要军事论述指导军队信息化建设，善于依据党中央制定的国家和军队发展战略筹划，推动军队建设由机械化、半机械化



向信息化转型，协调与调动全国和全军的人力、财力、物力保障军队信息化建设。要坚决抵制“军队非党化、非政治化”和“军队国家化”等错误思潮的干扰，确保党从思想上、政治上、组织上牢牢掌握部队，确保政令军令畅通，确保党中央、中央军委和胡锦涛同志对军队高度集中统一的领导和指挥，确保军事变革的正确方向。要紧紧围绕中心工作抓好党的建设，充分发挥各级党组织和广大党员在推进中国特色军事变革中的先进性作用。

人民军队全心全意为人民服务的宗旨，不仅是我军的本质所在，建军的目的是方向，而且是我军团结战斗的思想基础，是战胜一切敌人的力量源泉，是我军一切工作的出发点和落脚点。坚持这一宗旨，才能使人民军队具有强大的凝聚力，建立起良好的内部关系和团结一致的对外关系。要进一步发扬热爱人民、忠于人民、一心一意为人民服务的优良传统，始终与人民群众同呼吸、共命运、心连心，在支援国家经济建设、保护人民生命财产安全、完成急难险重任务中，不断作出新的贡献。只有始终不渝地坚持这一宗旨，人民群众才能把推进中国特色军事变革当作自己的事业，并千方百计地从精神上、人力上、智力上和物资上给予全力的支援，军队变革才能有机地与社会变革、社会发展融为一体，实现我国全面建设小康社会和四个现代化的宏伟蓝图。

强化军队良好的内部关系。这是保持我军人民军队性质和贯彻落实以人为本思想的一项基本要求。军队良好的内部关系，是保持军队稳定和健康向上的必备条件。基层官兵是军队现代化建设的主体，军队建设的方针政策和规划都要由他们去落实，推进中国特色军事变革要靠他们积极性、主动性和创造性的发挥。我们应当牢固树立历史唯物主义观点，相信并依靠基层官兵，把他们的积极性、主动性和创造性保



护好、发挥好，把他们的切身利益实现好、维护好、发展好，这样我军现代化建设就会有取之不竭的力量源泉。我们要继承和发扬我军官兵一致、尊干爱兵和政治民主、军事民主、经济民主等优良传统，始终把促进官兵全面发展作为军队建设的重要内容，始终把尊重和保障官兵的合法权益摆在谋划开展军队工作的重要位置。要坚决抵制和消除社会上的不正之风对军队的渗透和影响，并努力为广大官兵创造发展机会，形成一种充分发挥官兵聪明才智的环境，营造和谐氛围，增强军队的吸引力和凝聚力，最大限度地调动官兵的积极因素为推进中国特色军事变革服务。

培养造就大批高素质新型军事人才。培养造就大批高素质新型军事人才，是中国特色军事变革的重要内容，也是推进这一变革的重要保证。各级领导干部要牢固树立“人才资源是第一资源”、“人才是最重要的战斗力”、“出人才就是出政绩”的思想观念，把培养人才作为第一位的历史责任，用识才的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法，知人善任，广纳群贤，真正成为实施“人才战略工程”的积极倡导者和模范实践者。争取经过一二十年的努力，培养造就一支具有战略眼光，能够把握世界军事发展趋势，懂得信息化战争指挥和信息化军队建设的指挥军官队伍；一支具有较高科学文化素养和全面军事素质，善于对军队建设和作战问题出谋划策的参谋队伍；一支能够站在科学前沿，组织谋划武器装备创新发展和关键技术攻关的科学家队伍；一支精通高新武器装备性能，能够迅速排除各种故障、解决复杂难题的技术专家队伍；一支具备专业技术基础，能够熟练掌握手中武器装备的士官队伍。要大兴学习之风，在全军部队形成一个学习科学理论和现代科学文化知识的热潮，使官兵思想政治素质和科学文化素质有一个大的提高。要适应军事变革的需求，进一



步完善军事人才培养体系，最大限度地整合和利用人才培养资源；加快人才建设制度创新，为提高人才培养质量提供政策制度保障；大力推进军队院校的改革与发展，更好地发挥和平时期院校在人才培养中的主渠道和主基地作用。按照革命化、年轻化、知识化、专业化的标准，加紧做好培养选拔优秀年轻干部的工作，保证党和军队的事业后继有人。要加大改革干部人事制度的力度，建立健全吸引和保留人才的机制，营造一个有利于人才成长和施展才干的良好环境，为推进中国特色军事变革提供强有力的智力支持和人才保证。

坚持全面的发展观，从全局 高度系统谋划军队信息化建设

科学发展观的提出是现代系统科学思维在发展战略问题上的成功运用，本质上体现了唯物辩证法普遍联系的和全面、系统的发展观。中国特色军事变革是历史性的系统工程，主要包括军事科技的革命及武器装备水平的跨越，人才知识结构的更新和人才培养机制的完善，军事思想的创新和作战理论的变革，军队体制编制的结构性改造等方面。这是一个关系全局的复杂系统工程，要求全局着眼，统一筹划，系统推进，不能有缺项和“短板”。

创新军事理论和作战思想。推进中国特色军事变革，创新军事理论，既面临着世界新军事变革的严峻挑战，又承载着时代转型和社会变革的历史重任。在新世纪新阶段，军事理论创新要牢固确立毛泽东军事思想、邓小平新时期军队建设思想和江泽民国防和军队建设思想的指导地位，认真学习胡锦涛同志重要军事论述，继承和发扬我军传统政治优势，在此基础上积极推动我军信息化建设和军事斗争准备。要紧



紧抓住信息化这个军事变革的本质和核心，真正体现中国特色，努力创建信息化军队建设理论和信息化作战思想。要进一步明确军事斗争准备的基点、战略指导的基本思想、原则和作战思想等重大问题，树立信息制胜、系统集成、体系对抗等观念。研究高技术局部战争的作战理论，特别要着眼中国军队面临的军事斗争现实任务，探索人民战争的新形式、新战法，创建中国特色的信息化条件下一体化联合作战理论，非对称、非接触、非线式作战理论，以及情报战、电子战、火力战、心理战、媒体战、特种作战等战法理论。要根据反对民族分裂势力、宗教极端势力、恐怖主义势力的斗争的要求，研究危机预防和处理机制，研究遏制战争与打赢战争相统一的战争理论，为中国特色军事变革提供强有力的理论支撑。同时，要建立理论创新与科技创新良性互动机制，以理论创新推动科技创新。

加快信息化武器装备建设。既要立足于运用现有武器装备和积极改进战法，以弱胜强打胜仗；又要致力于加快我军信息化武器装备建设的步伐。随着信息技术的迅猛发展，武器装备呈现出精确制导、自动控制、无人操纵等智能化特征。我们必须认清这一趋势，采取研制、改造、整合等手段，广泛运用最新的信息技术成果，加快信息化武器装备的体系建设。一是要加强新型信息化武器装备的研发。国家经济实力和科技水平的现实状况，决定了必须分清主次先后、轻重缓急，重点解决信息化战争急需的新型武器装备。如发展预警侦察装备，解决“看得远”、“辨得清”的问题；建立覆盖面广、抗毁性强、野战与固定结合的信息传输系统，解决信息交换“实时化”、“透明化”的问题；提升武器装备的电子火控水平，解决战场上“制电磁权”、“制信息权”的问题；发展远程精确制导武器系统和信息化武器作战平台，解决远战



和防区外精确打击问题，等等。二是要重视老装备的信息化改造。武器装备发展规律表明，研发新武器装备与改造现役武器装备并举，不仅能使整个武器装备体系实现质的飞跃，而且有利于补缺配套，逐步形成先进武器与一般武器相结合，高、中、低技术合理搭配的武器装备体系。因此，在有重点地研发新武器装备的同时，应当强调用信息技术改造现役武器装备，以现役武器装备的“物质结构”为基础，通过局部的信息技术改造，使之与先进的科学技术接轨、融合。三是要注重信息化装备的规模建设。按照“规模出战斗力”的原则，注重成系统、成建制地进行规模建设，既要注重信息化武器装备的质量建设，也要注重数量建设；既要注重各军兵种武器装备的发展，也要注重诸军兵种武器装备的协调发展；不仅要注重主战武器装备的发展，也要注重与之相配套的信息支援装备、综合保障装备的协调发展；不仅要注重硬杀伤武器的发展，也要注重硬杀伤与软杀伤武器的协调发展。

调整改革军队体制编制。战争形态的根本性转变，必然要求军队体制编制与之相适应。我军现行的体制编制是在战争年代逐步确立，在应付大仗的背景下调整改进的。从总体上看，我军的结构和规模与打赢信息化战争的要求还不相适应，还有一些深层次的结构性问题没有得到根本性解决。如，部队编制偏大，编成没有充分体现一体化、多能化、小型化的特点，部队的合成编组向下延伸不够；军兵种比例上，陆军偏大，海空二炮和一些技术兵种相对薄弱；服务保障单位和人员过多，战斗部队与战斗人员不够充实，等等。因此，要以结构调整为突破口，立足中国国情军情，吸收和借鉴西方发达国家信息化军队和职业化军队建设的先进经验，进一步压缩规模、减少数量、提高质量、优化结构、理顺关系，逐步完善具有中国军队特色的体制编制，为打赢信息化战争做好