

成都市社会科学院 编

坚持科学发展 实现郫县新跨越

JIANCHI KEXUE FAZHAN
SHIXIAN PIXIAN XINKUAYUE

四川出版集团 四川人民出版社

成都市社会科学院  编

坚持科学发展 实现郫县新跨越

JIANCHI KEXUE FAZHAN
SHIXIAN PIXIAN XINKUAYUE

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

坚持科学发展 实现郫县新跨越/成都市社会科学院编写. —成都:
四川人民出版社, 2008. 1

ISBN 978-7-220-07549-0

I. 坚… II. 成… III. 县—地区经济—经济发展
—研究—郫县 IV. F127.714

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 004736 号

JIANCHI KEXUE FAZHAN SHIXIAN PIXIAN XIN KUAYUE

坚持科学发展 实现郫县新跨越

成都市社会科学院 编

责任编辑
封面设计
技术设计
责任校对
责任印制

周 颖
魏晓桐
戴雨虹
袁晓红
丁 青 李 进

出版发行
网 址

四川出版集团
四川人民出版社 (成都槐树街 2 号)
<http://www.scpph.com>
<http://www.booksss.com.cn>
E-mail: scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net

发行部业务电话
防盗版举报电话

(028) 86259459 86259455
(028) 86259524

照 排

成都华宇电子制印有限公司

印 刷

成都东江印务有限公司

成品尺寸

143mm×208mm

印 张

7.5

字 数

200 千

版 次

2008 年 1 月第 1 版

印 次

2008 年 1 月第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-220-07549-0

定 价

48.00 元

■ 版权所有 · 侵权必究

本书若出现印装质量问题, 请与我社发行部联系调换
电话: (028) 86259624



成都市社会科学院

编



目 录

CONTENTS

第一章 总 论	1
引言	1
一、坚持科学发展与构建和谐郫县的艰辛发展历程	5
二、“郫县速度、郫县经验、郫县精神”的形成与发展	21
三、“郫县精神”引领下的郫县新发展与新跨越	46
第二章 “郫县速度” 研究	61
一、郫县“从头再来”的选择	62
二、铸造工业新城成就的“郫县速度”	85
三、统筹城乡科学发展的“郫县速度”	90
第三章 “郫县经验” 研究	107
一、坚持“科学发展观” 是实现经济社会又好又快发展的 根本保证	108
二、以“三化联动” 统筹城乡发展是推进城乡一体化的 基本路径	114
三、重抓工业与大抓招商是实现成都工业港起飞的 强大基础	120
四、创新体制机制是增强发展活力的前提条件	126



五、加强党的建设是实现城乡同发展共繁荣的政治保证·····	130
六、坚持以人为本是科学发展观的本质和核心要求·····	134
第四章 “郟县精神” 研究 ·····	142
一、“郟县精神”形成的地域文化背景和时代背景·····	142
二、“郟县精神”的时代特点·····	155
三、培育弘扬“郟县精神”的文化意义·····	171
附 录 ·····	177
一、领导讲话选编·····	177
二、宣传报道选编·····	209
三、先进事迹选编·····	230
后 记 ·····	236

第一章 总论

引言

郫县近年来坚定不移地实施统筹城乡、四位一体、科学发展战略，并积极推进工业集中发展，成功再造工业发展载体——成都现代工业港。两年零五个月时间，建成6平方公里承载能力的工业开发区，引进产业项目305个，到位资金56.5亿元，累计开工建设项目207个，建成投产企业120家，规模以上企业112家，创造了“平均3天签约一个项目、平均5天动工一个项目、平均8天建成一个项目”的“郫县速度”，并促进了县域经济社会同步健康协调发展，受到省市领导高度肯定，被誉为“郫县速度”、“郫县经验”、“郫县精神”。

从党的十六大到十七大的五年间，即成都市第十次党代会和十一次党代会之间，是郫县县委、县政府审时度势、适时调整、推动科学转型的五年，是郫县围绕“统筹城乡、科学发展”主题展开工作和跨越前进的五年。五年探索和发展所取得的成就标志着郫县经济社会发展步入了一个新的阶段。党的十七大再次强调要贯彻落实科学发展观，指出“科学发展观第一要义是发展，核心是以人为本，基本要求是全面协调可持续，根本方法是统筹兼顾”。而统筹兼顾，居首位的



是“统筹城乡发展”，郫县近年来创造性地开展“统筹城乡发展”的实践正是对贯彻落实科学发展观的最好印证。

统筹城乡发展，推进城乡一体化战略是在对我国目前城乡关系所处阶段正确判断的基础上，顺应世界城乡关系发展规律结合成都实际提出来的。

从世界各国城乡关系演变的历程来看，都大致经历了或者说正在经历着这样的过程：乡村孕育城市—城乡分离—城乡对立—城乡融合。也就是城市与农村由一体到分离，再由分离到融合的经济社会发展过程，而这个过程是从低一级形态向高级形态演变，呈螺旋式上升、波浪式前进的过程。

目前，我国已进入工业化发展的中期阶段，正处在工农关系调整的转折时期。调整工农关系，就是要在继续推进工业化的基础上，实行工业反哺农业、城市支援农村的策略，促进农村全面发展。而且，我国也具备了工业反哺农业、城市支援农村的条件和能力，进入到了以工促农、以城带乡、城乡融合的发展阶段。

统筹城乡发展就是要把城市 and 农村的经济和社会发展作为一个整体来考虑，在制定国民经济和社会发展规划、确定国民收入分配、制定重大经济社会决策时，把“三农”发展放在优先位置。统筹城乡发展是变城乡二元结构为一元结构，是把城市和农村作为一个统一的整体来考虑，注重城乡之间要素的流通、不同要素的融合，使城乡系统进入高层次的协调发展，从而使城市和农村在经济、政治、文化和社会四个方面都相互影响、相互依赖、相互促进，形成一个有机整体。

继党的十六大和十六届三中全会提出“统筹城乡经济社会发展”之后，中共四川省委、省政府颁发了《中共四川省委四川省人民政府关于加快城镇化进程的意见》（川委发[2003]4号）；中共成都市委、市政府颁发了《中共成都市委成都市人民政府关于统筹城乡经济社会发展推进城乡一体化的意见》（成委发[2004]7号），并实施了以城乡



一体化为核心、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的“城乡统筹、四位一体、科学发展”总体战略。

在中央、省、市作出正确决策的同时，郫县面临着发展史上的一个重要拐点。2003年以前，由于种种原因，郫县历史上形成的三大优势（经济优势、区位优势、后发优势）并未充分发挥出来。2003年末，金融机构存贷（含高新西区）40亿元多一点，贷款余额不到20亿元；财政收入（全口径）为4.3亿元，地方财政收入为2.1亿元（税收收入1.2亿元）；土地价格一般仅为56万元/亩，城区房价平均在1100元/平方米左右，而商铺也不到4000元/平方米；社会商品零售总额增长11%；郫县县城（郫筒镇）的建成区面积仅为7.8平方公里。全县集中力量发展起来的郫县工业港被整体划进成都市高新区而成为高新西区，郫县的经济（尤其是工业经济）滑入了低谷，工业几乎成为一片空白，城市化进程比周边区（市）县落后了一大截，城市化率仅为32%；镇域经济发展水平滞后。2004年，投资软环境指标和年度考核，郫县落到了全市近郊区县倒数第一，人们对郫县的发展充满了关切，也充满了担忧。

2004年以来，新一届县委、县政府班子面对困难，没有畏惧，没有退缩，他们认为，挑战与机遇并存，机遇大于挑战。在充分调研的基础上，他们对郫县面临的形势作出了正确的判断，明确提出了“统筹城乡经济社会发展，加速推进城乡一体化进程，率先构建成都西部新中心”的发展战略（以下简称“成都西部新中心”发展战略），提出了统筹实施“三化联动”和“工业强县”战略，确立了“两区两园三带”的产业布局，坚持把工业作为产业发展的“火车头”、统筹城乡的“发动机”、城市化的“助推器”、吸纳就业的“强磁场”，以工业化带动城市化、农业产业化，统筹推进“三个集中”，全力实现工业发展新跨越，大力培育第三产业新优势，努力开创现代农业新局面。新战略的提出和实施，促使郫县经济社会朝着又好又快的道路大步前进。

凤凰涅槃、破蛹成蝶的巨变，使生活在郟县的人们，无论是在城镇还是在农村，无论是干部还是群众，都感受和体验到了这几年郟县所发生的深刻变化，也让了解郟县的人们刮目相看。

数据往往最具说服力：经过4年的努力，经济总量明显提高，2007年，预计全县实现国内生产总值124亿元，年均增长15.5%，比2003年增长96.1%；人均GDP由2003年的1979美元增加到3300美元；累计完成固定资产投资310亿元。城乡居民生活水平和质量明显提高，2007年末，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到13100元和5723元，比2003年分别增长51.1%和51.3%；居民存款余额达到120亿元，城市和农村居民人均住房面积分别达到30平方米和55平方米。截至2007年底，全县14个镇、38个社区实现比较充分就业，已登记失地农民就业率达96.9%，全县城乡居民参加各项社会保险4.5万

郟县东大街鸟瞰图



人次, 2.06万名被征地农民参加社会保险、1.54万人享受城乡低保救助, 新型农村合作医疗参合率达到99%。经济运行质量和效益显著提高, 2007年, 全县财政总收入突破20亿元, 达到23.6亿元, 比2003年增长了3.4倍, 2003~2007年年均增长44.7%; 地方财政收入15.5亿元, 比2003年增长4.3倍, 2003~2007年年均增长51.4%。郫县县域经济综合实力连续10年位居全省十强县行列, 进入全国最具投资潜力中小城市五十强、位居中国西部百强县第八位。拆迁改造旧城区85万平方米, 新建改造城市道路38公里, 县城城市骨架由6平方多公里扩展到15平方公里。城市化率由2003年的32%上升到2007年的52%。

“看似平淡最奇崛, 成如容易却艰辛”! “郫县速度、郫县经验、郫县精神”正是对郫县“统筹城乡、四位一体、科学发展”之路的高度概括和正确诠释。

一、坚持科学发展与构建和谐郫县的艰辛发展历程

(一) “银郫县”的由来与历史

郫县位于川西平原腹心, 地处西南超大中心城市——成都市近郊, 距成都市区7.2公里, 与彭州、新都、金牛、温江、都江堰5个县(市、区)的20个镇(乡)接壤。县城东至金牛区界(317线)12.2公里, 西至都江堰市界16公里, 南至温江区界8公里, 北至彭州市界11.6公里, 东北至新都区界12公里。交通十分便捷, 生态环境优美, 市政设施完善, 区位优势、比较优势和后发优势突出。全县面积437.5平方公里, 辖14个镇(街道), 总人口48万人, 非农业人口23.5万人。郫县是一个传统的农业大县, 拥有得天独厚的自然条件, 主产粮食, 素有“银郫县”之美称。

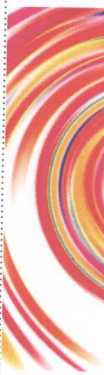
郫县历史悠久, 是古蜀国的都城。距今2700年以前的望帝杜宇时



期，即为古蜀国的都邑，并开始发展农耕。正式建县于秦灭蜀国初期（前314~前311年），至今已有约2300年的历史。郫县钟灵毓秀、人杰地灵，孕育出了著名哲学家、文学家、语言学家扬雄，宋代著名诗人张俞，清代知名将领罗应旒，农民抗捐斗争领袖张云卿，著名铁道工程师蓝田，著名文学教授殷孟伦，著名青年歌唱家廖昌永，著名文学家韩素音等名人名士；遗留下了望丛祠、古城遗址、杜鹃城遗址、扬雄墓、子云亭、“本邑军农冲突死难农众纪念碑”等大量的历史文化资源。

由于开发较早，郫县经济社会发展也比较早，形成了较丰厚的物质资源。特别是建国以后，其经济建设的步伐进一步加快，成就更为明显。郫县是四川省著名的农业区。得都江堰灌溉之利，土壤肥沃，适种性强，产量较高，常年复种指数达200%左右，除“银郫县”的美誉外，还有“川西粮仓”之称。郫县不仅大力发展种植业，而且在养殖业方面也不断发展。郫县农民长期比较重视养猪，民国时期的常年存栏生猪就有七八万头。解放后存栏生猪逐年增多，2003年存栏生猪达到了25万头。并且，郫县稻田养鱼历史也很久远，据现存史料可追溯至1700多年以前。解放后郫县更加注意开发立体农业，坚持“小春搞间套，大春抓鱼稻”，稻田养鱼面积逐步增大。另外，在农村家庭副业多种生产项目中，从事刺绣、童鞋帽生产和棕竹草编织的历来很多，产品畅销省内外，解放后部分出口。十一届三中全会后，在决不放松粮食生产的同时，根据本地自然条件和经济技术条件，全面发展多种经营，农村产业结构不断调整，各种专业户不断涌现，全县农村经济明显向商品化转化。随着商品经济的日益发展，到2003年，实现社会消费品零售额已达21亿元。

郫县的工业，民国时期基础极薄弱，多为手工业作坊，有10名徒工以上的仅酿造、锅铲、土陶等行业10余家；近代工业只有装机容量仅38千伏安的成都启明电气服务有限公司郫县分厂一家。据1949年统



计,全县工业总产值639万元。解放后,工业发展迅速,工业产值在工农业总产值中所占的比重逐步增大。郫县工业的发展速度在十一届三中全会以后显著加快,1978年的工业产值比1949年增长5120万元,年平均增长176万元;而1985年与1978年比较,7年间产值增长14391万元,年平均增长2056万元。2003年工业产值达到37.76亿元,比1985年增长了35.75亿元,年平均增长1.98亿元。

酿造业在全县经济中占有重要位置。主要产品之一的郫县豆瓣以味辣、香醇、瓣子酥脆著称,早在民国初年便饮誉省内外,随着开放程度的增加,远销港澳以至东南亚、日本和欧美的一些国家和地区。酿酒历史也非常悠久,两千年以前扬雄就在《蜀都赋》中为酿酒唱赞歌。唐宋时,郫筒酒深得杜甫、陆游、范成大等著名诗人的好评。传统名特产品除上述郫县豆瓣和郫筒酒外,还有犀浦酱油、崇宁红酱油、施鸭子、崇宁锅、唐昌剪刀、崇宁线等。

随着经济的发展,教育、科技、卫生、文化事业也有了很大的发展。1949年,全县每千人中仅有在校中小学学生92人。解放后,教育事业发生根本变化。到2003年,全县中小学校达102所,在校学生69570人,专任教师3838人,学龄儿童入学率达100%。科技方面,解放后在工、农、水电、医卫等领域广泛开展科学研究活动,并取得可喜成果。其中农业科技人员在粮油作物新品种栽培技术、稻田养鱼技术和瘦肉型猪饲养技术的普及和应用上取得明显成效,为郫县粮油肉持续增产作出较大贡献,科技队伍相应逐步壮大。2003年,科技进步对经济增长的贡献率为42%。卫生方面,解放前缺医少药,疾病预防能力低下,传染病和地方病流行。民国时期霍乱两度流行,城乡一片恐怖气氛,死亡数千人;血吸虫病曾造成一个村死亡三分之一以上人口的惨景。解放后消灭了甲类传染病天花、鼠疫、霍乱,医疗卫生条件开始逐渐好转,人民健康水平逐步提高,人均寿命逐年增长,到2003年,人均寿命已超过70岁。文化方面,解放后建立了文化馆、广

播站、报社、新华书店、县川剧团（1984年撤销）；郫筒镇以外各乡镇建立了文化站、广播站；20世纪80年代约有180个村（组）创办了文化活动室。2003年，不仅文化活动室增加，而且还广泛开展了社区文化活动，广场文化活动和农村院坝活动。农村放映电影2200场次，举办大中型群众文化体育活动30场次。群众文化繁荣活跃，文化事业健康发展。

不论是历史遗留下来的，还是后人艰苦奋斗创造的，这些优秀的人文资源和丰富的物质资源都给郫县经济社会的跨越式发展提供了坚实的基础。

（二）郫县经济社会的发展与跨越

郫县花卉种植
基地

2003年以来，在四川省委省政府的领导和支持下，



成都市坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,从解决“三农”问题入手,深入实施以“三个集中”为核心、以市场化动力、以规范化服务型政府建设和基层民主政治建设为保障的城乡统筹、“四位一体”科学发展战略。实践证明,成都市已经初步走上了一条符合实际、顺应经济社会发展规律的科学发展之路,成效显著。2006年,全市实现地区生产总值2750亿元,比2002年增长65.8%;全口径财政收入489亿元,其中地方财政收入278.4亿元,比2002年分别增长2.2倍和2.1倍;去年全市农民人均纯收入达到4905元,比2002年增长了45.2%;城乡居民收入差距从2002年的2.66:1缩小到2006年的2.61:1,城乡收入差距扩大的趋势得到遏制。

郫县作为成都市的19个区(市)县之一,紧临成都市区,是成都市的重要组成部分,在成都统筹城乡、四位一体、科学发展的大背景下,郫县紧扣主旋律,打好主动仗,在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设等方面取得了令人瞩目的成就,在成都经济社会发展史





上书写了浓墨重彩的一笔。

1. 建设“成都西部新中心”的郫县新发展战略

实施“成都西部新中心”发展战略，是郫县经济社会全面健康快速发展的关键。

第一，“成都西部新中心”的发展战略符合国家关于科学发展的总体战略部署。

一是该发展战略突出了“第一要务”的主题。历史和现实表明，发展永恒的主题。在任何国家和地区，综合国力的提高靠的是发展，城乡面貌的改善靠的是发展，人民生活水平的提高同样靠的是发展；不发展不行，发展慢了不行，发展质量不高更不行，发展是解决一切问题的根本途径。在人类历史的长河中，没有比发展更重要的事情，发展决定一切。“发展才是硬道理”。这就要求我们必须坚持以经济建设为中心，切实解决“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”，以高度的历史责任感和紧迫感，抓住机遇，不断解放和发展生产力，加快经济发展，以经济建设的实际效果实现、维护和发展好广大人民群众的根本利益。

其次，该发展战略体现了科学发展观的根本要求。党的十六届三中全会根据变化了的和正在变化着的形势，提出了坚持以人为本树立全面、协调、可持续发展的新的发展观。同时也指出要“统筹城乡发展，统筹区域发展，统筹社会经济发展，统筹人与自然的协调发展，统筹国内发展和对外开放”。新的科学发展观是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是“三个代表”重要思想的具体体现，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指针。而郫县的发展战略正是按照科学发展观和“五个统筹”的要求，结合郫县实际，把统筹城乡经济社会发展作为首要任务，促进城乡同步协调发展。