

21 世纪  
区域发展战略

# 二次腾飞

台州的现代化之路

苏建国 主编



南开大学出版社

败的大问题。”现在，新一轮的发展机遇就摆在我们面前，我们要抓住机遇，加快三大战略性转变，努力实现台州的第二次腾飞。

加快三大战略性转变，实现第二次腾飞，从我们台州自身来看，是有现实基础的。经过 20 年的改革开放，台州经济总量已经达到了一定的规模，经济结构具有自己的区域特色，一大批上水平的骨干企业已经涌现，为实现经济增长方式的转变，加速工业化进程提供了现实可能性；撤地设市为加快台州城市化进程、发挥中心城市的“极化”效应、带动产业升级，提供了必要的载体；我市经济和社会发展的运行机制市场化程度较高，已经基本形成了以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局，为今后的发展提供了强大的内在动力。同时，这些年来，我们围绕经济建设这个中心，针对市场经济条件下和两种体制转轨过程中遇到的新情况、新问题，切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设，在“两手抓”方面进行了积极和有效的探索，积累了一些成功的经验和办法，这些也为我们加快三大战略性转变，实现第二次腾飞创造了良好的环境，提供了有力的保证。

## 二、实施优化经济结构、增强发展后劲的实力工

## 程, 加快经济增长由量的扩张向质的提高转变

经济增长方式的转变是三大战略性转变的前提和基础, 其根本目的也是为了加快发展, 是为了更快更好地发展。在新的形势下, 再不转变经济增长方式, 区域发展就失去了后劲。从这个意义上说, 提高素质是加快发展的手段, 我们必须牢牢树立在提高中求发展的指导思想。台州南北经济发展不平衡, 即使是同一个县域范围内也有一个不平衡的问题。因此我们在强调在提高中发展的同时, 还必须从当地实际出发, 实行提高和发展并举。在经济总量达到相当规模的地方要重在提高中求发展, 切实改变高投入、低产出, 高消耗、低效益的状况; 在经济总量不足的地方要重在发展中求提高, 只要是有效益、有市场的, 有可能发展多快就发展多快。可持续发展是我国社会主义现代化建设的一个重大战略方针, 实际上也是经济和社会发展客观规律的内在要求, 其基本内容是节约资源、保护环境、控制人口, 使经济、社会、人口、资源、环境几个方面相互协调, 实现良性循环。如果我们忽视了可持续发展, 不仅经济发展难以为继, 而且还会带来社会、环境、人口等一系列严重后果。因此, 在转变经济增长方式的过程中, 不管是在提高中求发展, 还是在发展

中求提高,我们都必须牢牢坚持可持续发展的战略方针,实现经济与社会的协调发展。

从世界科学技术加快发展和国际经济结构加速重组的趋势出发,根据台州经济进一步工业化的内在要求,我们认为,实现我市经济增长方式转变的核心问题是优化经济结构、提升产业层次、逐步推进产业高级化,从而增强经济发展的后劲,提高区域经济的整体素质。首先是三大产业的整体提升。一、二、三三大产业的比重结构是衡量一个地方经济发展阶段的最重要标志。工业化初期,第二产业迅速发展,取代第一产业上升为主体地位;进入工业化中期,第二产业继续发展,而第三产业快速发展,增长速度将逐步超过第二产业,成为经济增长的主导产业。我们台州现在正处于由工业化初期向中期迈进阶段,在国民生产总值中,一、二、三三大产业的比例为 19:55:26,特别是第三产业远远低于全国 31%、全省 32% 的平均水平,三大产业的结构调整任务十分艰巨。今后一个时期,我们要巩固提高第一产业,继续发展提高第二产业,大力发展第三产业,使第三产业的比重不断上升,争取到 2010 年,第一产业比重在 10% 以下,第二产业比重在 50% 左右,第三产业比重在 40% 以上。

其次，是各大产业内部层次的提升。随着经济发展阶段的推进，第一产业在整个国民经济中的比重将越来越低，但这并不会改变农业作为国民经济基础产业的重要地位。相反，它对经济发展和社会稳定的影响将越来越大。我们要从战略高度，坚持把农业放在经济工作的首位，稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，改善生产条件，建设高产、优质、高效农业，确保农产品有效供给和农民收入稳步增加。农业转变增长方式的重点要放在山海资源的深度开发上，走产业化之路，提高集约程度，使大量的农业劳动力转向二、三产业。一是要以发展名特优新农产品为重点，按照区域化布局、集约化经营、社会化服务的要求，建设好一批农产品生产基地和现代农业园区；二是要大力扶持内联基地和农户、外联国内外市场，具有较强带动作用的龙头企业，在农产品深度加工上做文章；三是要建设“海上台州”，综合开发利用海洋资源。在继续发展海洋捕捞业和水产养殖业的同时，重点抓好水产品的深度加工，提高水产品的附加值。海洋生物化学工程发展前景十分广阔，我们要尽快规划，加快发展。其他海洋资源，如深海矿物、海洋能源等，也要高度重视，创造条件，逐步开发。

在向工业化中期迈进的整个阶段，第二产业将继续是我市经济的主体。第二产业发展的层次和水平如何，直接关系到我市区域经济的总体实力，也关系着我市经济发展阶段的推进。经济规律告诉我们，向工业化中期迈进的过程，就是第二产业内部产业高级化、结构成熟化的过程，突出表现为重工业化、加工高度化、高新技术产业化的趋势。因此，在转变经济增长方式、实现第二次腾飞过程中，我们要准确把握产业演变的内在规律，适时提升产业层次，不断优化产业结构。总的要求就是，调整提高传统产业、培育发展主导产业、积极扶持新兴产业。食品加工、服装皮革、建筑曾是我们的支柱产业，现在全行业发展不很景气。对此，我们要认真分析优势和劣势，对有资源优势 and 规模优势的食品、建筑等行业，要在提高上下功夫；对一些发展前景不佳的行业如纺织等，应及时调整方向。主导产业是一个时期增长最快的行业，培育发展主导产业是提升产业内部产业层次的重点。这几年我市机械、医药、化工等带有明显重化工业性质的行业发展很快，今后我们要继续下功夫培育，使其进一步发展；电子通讯、生物化学、新材料、新能源等高新技术产业是发展潜力极大的新兴产业，我们要把它

作为重要的经济增长点来抓。电力工业是我市已有一定规模的基础产业,发展的潜力很大,我们要继续发展,此外,我们还要加大港口建设开发力度,积极创造条件,发展如造船、炼油、钢铁等临港型工业。

第三产业是衡量经济发展水平的最主要标志之一。第三产业比重达到 50% 以上,就是后工业化社会与信息社会,西方发达国家第三产业比重目前已高达 60% 以上。而我市目前第三产业比重只有 26% 左右,这一方面说明了我们经济发展阶段还处于初级时期,但另一方面也说明了我市第三产业发展潜力很大。今后,我们要以城市化为载体,通过中心城市建设,大力发展信息通讯、金融保险、现代商贸、科技教育、文化体育、卫生保健、旅游娱乐、社会中介服务等现代第三产业,满足人的全面发展的需要。争取到本世纪末,第三产业比重突破 30%,2010 年上升到 40%,2020 年达到 50% 左右。

围绕上述经济增长方式转变的总体要求,今后一个时期,我们要从制度创新、科技进步、资金投入和对外开放四个方面入手,采取积极有效的措施,实施好实力工程。

第一,不断深化改革,搞好企业制度创新。要坚

持公有制为主体、多种所有制经济共同发展，以“三个有利于”为标准，不断深化改革，搞好企业制度创新，促进经济增长方式的转变。一是要抓好产权制度创新，努力形成多元化的充满生机和活力的产权制度新格局。国有经济起主导作用，主要体现在控制力上。要因厂制宜，通过兼并、联合、股份制、产权转让、拍卖出售、划转、托管等多种形式，进一步加大改革力度，使国有企业向建立现代企业制度方向发展，使国有资产从低层次的产业向高层次的产业集中，从分散的小型企业向大中型企业集中，从低效益的劣势企业向高效益的优势企业集中。作为公有制的一种实现形式，股份合作制是资本的联合和劳动的联合，有着很强的生命力，可以广泛采用。但我们不能局限在这方面做文章。股份合作制并不是公有制唯一和万能的实现形式，它面临着一个不断规范、完善、提高的任务。有条件的地方，要积极引导股份合作企业向股份化的有限公司发展，这样有利于所有权和经营权的分离，有利于提高企业和资本的运作效率。要努力寻找能够极大促进生产力发展的公有制其他实现形式，大胆利用一切反映社会化生产规律的经营方式和组织形式，包括资本主义国家的一切先进经营方式和管理方式。个



体、私营等非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分，要继续大力鼓励、积极引导，使之健康发展。在条件还不成熟时，不要硬把它们往股份合作等公有制经济上靠，那样也会阻碍生产力的发展。要把个体、私营经济的发展纳入当地国民经济和社会发展总体规划，除国家法律和政策明文禁止的以外，允许个体、私营经济自主选择经营范围和经营方式，不加人为限制。二是要抓好企业组织形式创新，使企业向规模经济、集约经营方向发展。发展大企业集团，是西方发达国家从自由竞争走向垄断的显著特征，也是当今世界经济发展的潮流。作为一个区域，培育大企业集团，不仅可以带动大批中小企业的发展，提高整个区域综合竞争力，而且可以大大提高区域知名度，树立良好的区域形象。我们要在鼓励、支持大量中小企业发展的同时，着力壮大企业规模，培育大企业集团。要打破行政性分割，理顺关系，为企业兼并、联合创造良好的外部条件，积极引导企业以产品为龙头，以资本为纽带，通过市场形成具有较强竞争力的跨地区、跨行业、跨所有制、跨国经营的企业集团。作为市里要在继续抓好“131”工程的基础上，集中力量培育科技含量高、市场竞争力强、发展后劲足的大

企业集团,争取在不长的时间内,形成每家年产值数十亿的“十强工业企业集团”,如以摩托车为龙头的台州摩托车集团,以抗肿瘤药物、头孢类药物等为龙头的台州医药集团,以工业缝纫机为龙头的台州缝纫机集团,以冷柜、压缩机等为龙头的台州制冷集团,以医药中间体、染料中间体等为龙头的台州化工集团,以汽车配件为龙头的台州汽配模具集团,以节日灯为龙头的台州灯具集团,以水产、水果加工为龙头的台州水产、水果食品集团,以水泵为龙头的台州泵业集团,以热水器、压力锅等为龙头的台州家电集团,使这批大企业集团的规模总量在全市工业经济总量中占有相当大的比重。各县(市、区)都要从实际出发,集中力量抓好一、二家骨干企业,尽快使之发展壮大,成为当地经济的龙头。同时,市、县两级都要有重点地抓好一批具有相当规模和市场竞争力农业龙头企业和现代商贸企业集团。三是要抓好各项配套改革。这方面关键是要搞好养老保险、失业保险和医疗保险为主要内容的社会保障体系建设,加快推进再就业工程,形成就业领域多元化、就业方式多样化、就业机制市场化的新格局。同时,要加快建立国有、集体资产管理、监督和营运机制。

第二,大力推进科技进步,提高企业的产品质量和档次。转变经济增长方式,从根本上说必须依靠科技进步。我们要经过若干年的努力,使全市科技进步在经济增长中的贡献率达到50%以上。一是要加大技改投入力度。国民经济各大产业都要加大技改投入力度,增加科技含量。在第一产业内部,要认真组织实施“丰收计划”、“星火计划”、“燎原计划”和“科技兴海工程”等重大科技产业化项目,用先进技术改造、提高传统农业,努力提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率和产品转化率。在第二产业内部,要坚持开展“抓百项重点技改项目”活动,重点抓好工业装备的更新改造和产品的升级换代。要设立高新技术风险投资基金,制订和落实政策措施,支持高新技术成果的转化和产业化。要积极创建高新技术园区,使之尽快形成规模,成为台州经济新的增长点。同时,要依靠科技进步,尤其要用现代化的技术装备和信息管理系统进一步提高第三产业的档次。最近几年,我市技改投入严重不足,对此我们要予以高度重视。要把技改投入与调整产业结构紧密结合起来,把技改投入作为考核各级政府和企业的硬性指标。各级政府必须进一步强化和落实技改项目责任制。财政科技投入的增长幅

度必须高于财政收入的增长幅度，金融部门要处理好服务经济建设与防范金融风险的关系，不断加强对企业重点技改项目的资金扶持。二是要开展以提高质量为核心的创名牌活动。占领国际国内市场、提高经济效益，从微观来讲关键是靠产品质量、靠创名牌。名牌产品既是一个企业生命力和发展后劲的集中表现，也是一个区域经济综合竞争力的重要标志。随着卖方市场转为买方市场，随着市场竞争的日趋加剧，名牌效应的作用更加明显。我们要坚持不懈地抓好“创百个名牌产品”活动，争取用几年时间，创出一批在全国乃至国际市场打得响、有较强竞争力的名牌产品，以此促进台州产业升级。作为企业来讲，创名牌，既要抓好新产品、新技术、新工艺的研制开发，做到生产一代、开发一代、储备一代；还要加强科学管理，向管理要质量、要效益、要名牌。三是要打通新科技进入台州企业的通道。企业要通过与高等院校、科研院所开展技术合作，建立起自己的技术依托。要重视技术市场的作用，舍得花钱买技术，舍得花重金引进人才。有条件的企业，要设立科技开发应用机构，专门从事新科技的追踪、引进、推广、应用。各级政府要对科技进步加强宏观指导，组织重大科技课题攻关和科技成果推

广。要设立技术服务中心或生产力促进中心，为企业提供各类技术服务，为企业引进科技牵线搭桥，提供良好的服务。

第三，拓展融资渠道，着力解决资金不足的问题。今后一个时期，资金短缺是新台州建设的一个“瓶颈”制约。我们一定要进一步解放思想，以改革的精神，拓展多种融资渠道，培育多元化投资主体。一是要面向国内外筹集资金。运用股份制筹集资金是一种有效的形式。要加大股票上市工作力度。政府在成立专门的股票上市工作领导小组和股票上市咨询服务机构，加强领导，做好有关准备工作和联系服务工作。股票上市不仅仅限于企业，台州高速公路、黄椒温引水工程、椒黄路大环线等大型基础设施项目都可以考虑包装上市。要做好“借壳上市”的文章，收购外地上市公司的股权，达到控股上市目的。争取经过若干年的努力，实现一批公司股票上市，为我们台州筹集资金打开一条重要通道。同时，还要通过台州的骨干企业注册海外公司，向海外融资，形成新的融资渠道。二是要积极发展地方性产权市场和证券交易市场。我们一方面资金紧缺，一方面又有大量资产闲置，或者效益低下。要加快培育地方性产权市场和证券交易市场，

努力盘活存量资产，推动资产合理流动和重组，推进结构调整，使资产迅速转向国民经济前沿产业，转向城市工业园区，转向效益好的行业和企业。大量闲置的资产、低效益的资产要通过兼并、组合，聚集到效益好的企业中去。三是要充分发挥国有商业银行和地方信用合作社的作用。在台州的第一次腾飞中，银行等金融部门为台州经济的发展作出了重要贡献，今后银行等金融部门要加快自身改革，以战略眼光支持产业结构调整，为台州经济的第二次腾飞再作贡献。同时，我们要抓住我国金融体制大改革、资本市场大发展的良机，积极争取各类金融机构到台州设立分支机构，逐步建立商业性银行、政策性银行、合作性金融等多层次、多类型金融机构体系。要积极引导城市信用社和农村信用社走联合发展的路子。信用社机制灵活，对于广泛吸纳社会闲散资金，支持地方经济发展，具有非常重要的作用，要大力发展。特别是鼓励有实力、善经营、能管理的城市信用社兼并那些规模小、效益差的城市信用社，在保持原来机制灵活优势的基础上，集聚、壮大成为城市合作银行。同时，要依法规范融资行为，打击非法金融活动，维护正常的金融秩序。

第四，进一步扩大对外开放，提高对外开放水

平。对外开放是台州经济发展的一个薄弱环节，面对经济、科技全球化趋势，我们要促进台州科技进步、结构优化和经济整体素质的提高，就必须更多地眼睛向外，面向国际国内两个市场，利用国际国内两种资源，进一步扩大对外开放，建立全方位、多层次、宽领域的对外开放格局，努力提高对外开放水平。要按照积极、合理、有效利用外资的方针，加大招商引资力度，建立高素质的专业队伍，主动接轨国际惯例，争取国际大财团、海外大企业来台州投资建设，形成以政府组织协调为主、全社会搞招商引资的良好氛围。要把各类开发区办成对外开放的窗口。同时，搞好项目库建设和项目跟踪工作，为外商投资提供优质服务。要把吸引外资同培育台州主导产业紧密地结合起来，鼓励外方来台州独资或合资兴办企业，嫁接改造传统产业，促进产业升级。进一步调整和完善对外开放、招商引资的政策措施，努力改善投资环境。要充分利用区域的整体优势，加强同宁波、温州等兄弟市地的经济技术交流与合作，互利互惠，共同发展；要加强对外交往和对外宣传，巩固和发展我市与国外城市的友城关系，建立新的友好城市，争取在对外经济技术交流与合作方面迈出实质性步伐。要以提高效益为中

心，坚持以质取胜和市场多元化战略，积极开拓国际国内市场。要加快外贸企业的改革步伐，积极组建一批有实力的外贸企业集团，努力扩大自营出口。特别要鼓励上规模的骨干企业跨出国门，参与国际市场竞争。在这方面，我们台州一些集团公司采取委托国内进出口公司代理、在境外开设销售机构、利用自营进出口权与外商直接贸易等多种方式，与一些国家和地区建立直接贸易关系，在一些国家和地区注册商标，实现了自身的大发展。这种发展战略和营销方式很值得借鉴，应当很好地总结推广。

### **三、实施建设区域中心城市、增强城市集聚功能的龙头工程，加快社会发展从以分散的小城镇为主体向以中心城市为主导的格局转变**

撤地设市标志着台州经济和社会发展进入一个全新的历史阶段，加快城市发展从分散的小城镇建设为重点向区域中心城市建设为重点的转变，是台州经济和社会发展的必然要求，是台州第二次腾飞乃至整个 21 世纪区域发展的主题。

中心城市是相对于区域而言的。全国有全国的中心城市，一个省有一个省的中心城市，我们所讲的建设区域中心城市，既包括建设台州的市域中心



城市,也包括建设各个县域的中心城市。建设区域中心城市,是转变经济增长方式,进一步推进工业化的必然要求;是推进区域社会现代化、提高文明程度的必由之路;是在台州现实情况下对区域城市化进程最有力推动。就一个大范围来说,中心城市的功能可能是综合性的,也可能是有所侧重的,但对我们台州而言,中心城市的功能应该是综合性的,既是经济中心,又是政治、文化的中心。根据整个国家特别是沿海发达地区城市化的总体水平,结合台州实际,我们在《台州市城市总体规划》中提出了今后一个时期区域城市化的目标,即到2000年,全市城市化水平达到30%左右,2010年达到40%,2020年达到50%。整个城市化应该以台州中心城市为龙头,以6个中小城市和一批重镇为依托进行重点建设。当前,特别要把台州市区、临海、温岭、天台、仙居、三门5座县城和玉环的本岛城市化以及有一定战略地位的10座重镇(天台的平桥,三门的健跳,仙居的横溪,临海的杜桥,黄岩的宁溪,路桥的金清,温岭的泽国、大溪、松门,玉环的楚门),作为城市化的重点来建设。为了实现今后一个时期台州城市化的总体目标,我们必须在以下几个方面狠下功夫: