

中国农村发展重大问题研究

ZHONG GUO NONG CUN FA ZHAN ZHONG DA WEN TI YAN JIU

田野 著



科学出版社

www.sciencep.com

中国农村发展重大问题研究

田 野 著

科 学 出 版 社

北 京

内 容 简 介

“三农”问题为理论界、经济界普遍关注的热点问题。本书研究和考察了目前影响我国农村发展的一系列重大问题,包括粮食安全、农民组织化、农业产业化、农民增收、农村金融发展、农村土地流转、农村城市(镇)化、农村反贫困以及农村社会保障等。本书适合各级领导干部、农村问题学者以及关心农村发展的广大读者阅读,也可以作为高等学校相关专业研究生和本科生的教材。

图书在版编目(CIP)数据

中国农村发展重大问题研究 / 田野著. - 北京:科学出版社, 2004

ISBN 7-03-013877-5

I. 中… II. 田… III. 农村经济-经济发展-研究-中国
IV. F.323

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 068582 号

责任编辑:杨瑰玉

责任印制:高 嵘 / 封面设计:张 琴

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街 16 号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

武汉大学出版社印刷总厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2004 年 8 月第 一 版 开本:850×1168 1/32

2004 年 8 月第一次印刷 印张:8 5/8

印数 1—1000

字数:220 000

定价:25.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

前 言

改革开放以来,我国农业、农村经济获得了长足的发展,农民人均纯收入增长了近 20 倍,生活水平得到了极大的提升。但同时也要看到,我国二元经济社会结构至今没有得到根本性的改善,城乡收入差距进一步拉大,“三农”问题不断加剧,各种深层次的矛盾逐渐暴露出来。我国是一个农业大国,在 12.9 亿人口中,农村人口 7.68 亿,占 59.5%,农业和农村的发展在整个国民经济发展中占有举足轻重的地位。不解决农业增效、农民增收的问题,不加快农村发展,就不可能实现全面建设小康社会的宏伟蓝图,甚至不可能保持国家的长治久安。正因为此,我一直将农村发展问题作为自己的最主要研究方向。著名经济学家胡鞍钢曾经说过:“不了解农村,就不了解中国;不了解贫困地区,就不了解真正的中国。”我对此深有同感。为了“了解真正的中国”,近年来,我就农村经济社会发展中的一些热点问题和重要问题做了大量的调查研究和思考,并零星发表了有关研究成果。随着研究的深入,我日益涌动着—一个念头,那就是撰写一部全面介绍和系统研究农村发展重大问题的学术著作,以抛砖引玉,吸引更多的人关注农村,帮助更多的人了解农村,促进更多的人走进农村。现在这本书终于要问世了,不知能否达到以上目的。

“粮食安全”(food security)概念是 1974 年 11 月联合国粮农组织在罗马召开的第一次世界粮食首脑会议提出的,其含义是确保任何人在任何时候既能买得到又能买得起他们所需要的基本食品。20 世纪 80 年代以来,我国高度重视粮食安全问题,大力发展粮食生产,以占世界 7%左右的耕地生产出占世界近 25%的粮食,养活了占世界 22%的人口。但是,这并不能说明我国的粮食问题已经完全过关。事实上,我国粮食生产和供给存在诸多隐患,粮食

安全形势不容过分乐观。本书第一章以粮食安全作为研究主题,阐述了粮食安全的内涵,简要回顾了我国粮食生产的历史,分析了我国粮食安全的现状与隐患,驳斥了关于粮食安全问题的几种有代表性的错误观点,并提出了保障粮食安全的基本思路。

20 世纪 70 年代末、80 年代初,家庭承包责任制取代人民公社体制,成为农村最主要的经济组织形式,极大地调动了农民的积极性 and 创造性,促进了农村生产力的发展,但同时也在一定程度上造成了农民生产过度分散化和非组织化问题。加入 WTO 之后,我国农业开始面临国际市场竞争。高度分散、缺乏组织的农民,与规模化、组织化程度极高的国外大农场、农业合作社联盟、农业跨国公司竞争,必然处于不利的境地。在经济全球化背景下,增强我国农业的竞争能力,需要大力提高农民组织化程度。本书第二章以农民组织化作为研究主题,回顾了农村经济组织演变的历史过程,分析了农村经济组织的现状,揭示了农民组织化程度过低的原因与负面影响,阐述了专业合作社对提高农民组织化程度的作用,并提出了发展专业合作社的基本思路。

农业产业化是以市场为导向,以广大农户为基础,以龙头企业和合作经济组织为依托,以经济效益为中心,以社会化服务为手段,将农业再生产过程的产前、产中、产后诸环节联结为一个完整的产业系统,实行种养加、产供销、农工商一体化经营,引导分散的农户小生产转变为社会化大生产的组织形式。20 世纪 90 年代以来,农业产业化在全国各地勃然兴起,发展十分迅猛,是继家庭承包制、乡镇企业之后农村改革的第三次浪潮,是农业经营组织的又一次重大制度创新,被称为“真正的农村产业革命”,在农村经济社会发展中发挥着十分重要的作用。农业产业化是近年来农业和农村经济发展中最热门的话题之一,许多学者从不同的角度对其进行了分析和探讨。本书第三章以农业产业化作为研究主题,阐述了农业产业化的重要作用,回顾了农业产业化发展历程,分析了农业产业化的现状,剖析了农业产业化发展的制约因素,并提出了加快农业产业化进程的基本思路。

“三农”问题是我国在 21 世纪面临的最严峻的挑战之一。“三农”问题的核心是农民问题,农民问题的核心是收入问题。增加农民收入不仅是一个经济问题,更是一个社会问题、政治问题。它不仅关系到农村经济的发展、农民生活的改善,而且关系到农村社会的稳定,关系到我国小康目标的全面实现。本书第四章以农民增收作为研究主题,对农民收入的总量、结构以及城乡之间、地区之间和不同收入组农民之间的收入差距进行了分析,阐述了农民收入增长缓慢的负面影响,揭示了影响农民收入增长的主要因素,并提出了促进农民增收的基本思路。

“三农”问题的解决离不开农村金融的支持。1978 年以来,我国农村金融改革一直没有停顿。例如,1979 年恢复农业银行,1994 年创立农业发展银行,1996 年农村信用社与农业银行脱钩,1998 年取缔农村合作基金会,2003 年启动新一轮农村信用社改革,等等。但是由于多种原因,农村金融改革至今未取得实质性进展,农业资金投入短缺、农户和农村中小型企业贷款难的问题仍然比较突出。如何加快农村金融改革,建立现代农村金融体制,缓解对农业、农村经济发展的制度约束,已引起了全社会的关注。本书第五章以农村金融发展作为研究主题,介绍了农村金融服务结构,分析了农村金融存在的深层次问题,并提出了推进农村金融健康发展的基本思路。

农村土地流转是指在不改变土地集体所有性质的前提下,农户按照“依法、自愿、有偿”的原则,将其土地承包经营权转让给其他单位或个人的行为。2002 年 8 月,全国人大常委会通过《农村土地承包法》以来,我国农村土地流转进程明显加快,对促进农村经济发展起到了积极作用。但同时应看到,农村土地流转在具体运作的过程中也存在不少问题,必须加以研究和解决。本书第六章以农村土地流转作为研究主题,阐述了农村土地流转的必要性,分析了农村土地流转的现状与问题,并提出了规范和促进农村土地流转的基本思路。

农村城市(镇)化是一个国家实现经济起飞和现代化的必由

之路。从某种角度讲,一国国民经济和社会的发展过程,就是农村人口向城市(镇)和非农产业转移,城镇化水平不断提高的过程。改革开放以来,我国以小城镇建设为主要内容的农村城镇化发展迅速,成就显著,2003年底城镇化率达到了40.5%。但是,由于政策、体制等方面的原因,农村城镇化在发展过程中也出现了诸多值得重视的问题。本书第七章以农村城镇化作为研究主题,简要回顾了建国以来农村城镇化的发展轨迹,分析了农村城镇化的现状、问题及其成因,并提出了加快农村城镇化进程的基本思路。

我国是世界上最大的发展中国家。20世纪70年代末,农村贫困人口高达2.5亿,占农村总人口的30.7%。改革开放以来,尤其是20世纪80年代中期以来,我国实施农村反贫困战略,农村贫困人口大幅度减少。但是,农村扶贫攻坚的战斗远未结束,目前仍有近3000万农民没有解决温饱问题,生活十分困难。本书第八章以农村反贫困作为研究主题,分析了农村贫困的现状与农村贫困地区的特征,回顾了农村反贫困的历程,总结了农村反贫困的经验与问题,并提出了21世纪农村反贫困的基本思路。

农村社会保障被称为市场经济中农民的“安全网”,无论是对农民收入水平和生活质量的提高,还是对农村经济乃至整个国民经济的发展都具有重要的战略意义。但是,农村社会保障始终处于整个国家社会保障体系的边缘,发展进程大大滞后于城市(镇)。如何消除二元社会保障结构,加快农村社会保障建设的步伐,是摆在我们面前的一道紧要难题。本书第九章以农村社会保障作为研究主题,简要回顾了建国以来农村社会保障的制度变迁过程,分析了农村社会保障存在的主要问题,阐述了完善农村社会保障体系的迫切性,并提出了发展农村社会保障的基本思路。

我在求学和研究过程中得到了家人的大力支持。夫人刘卫华长期以来独自承担所有家务,无怨无悔。女儿田园园充满稚气的欢笑声和嬉闹声给我单调的学术研究生生活带来了无穷无尽的快乐。为完成本书的写作,我借鉴和参考了大量的农村研究文献资料,在此对相关作者表示诚挚的谢意。本书的出版得到了湖北大

学商学院、产业经济学重点学科和世界经济重点学科的资助,在此表示由衷的感谢。朱连心、胡迁作为我的研究生,帮助收集了第三章和第九章的部分资料,并校对了部分文稿,对他们的劳动亦表示感谢。因为水平有限,时间较紧,错误和不当之处在所难免,希望农村问题研究专家和读者予以批评、指正。

田野

2004年8月

目 录

第一章 粮食安全	1
一、粮食安全的提出及内涵	1
二、粮食生产的历史回顾	4
三、粮食安全的实证分析	8
四、影响粮食安全的主要隐患	12
五、关于粮食安全问题的几个认识误区	18
六、保障粮食安全的基本思路	25
参考文献	32
第二章 农民组织化	34
一、农村经济组织演变的历史过程与现状	34
二、现有农村经济组织的内在缺陷与农民组织化	43
三、提高农民组织化程度的最佳载体：专业合作社	47
四、发展专业合作社的基本思路	50
参考文献	58
第三章 农业产业化	60
一、发展农业产业化经营的重要意义	60
二、农业产业化发展历程	64
三、农业产业化的现状与组织模式	66
四、农业产业化面临的“瓶颈”制约	70
五、加快农业产业化进程的基本思路	78
参考文献	85
第四章 农民增收	87
一、农民收入的总量、结构和差距分析	87
二、农民收入增长缓慢的负面效应	94
三、影响农民收入增长的主要因素	97

四、促进农民增收的基本思路·····	105
参考文献·····	120
第五章 农村金融发展 ·····	121
一、农村金融服务结构·····	121
二、农村金融发展中存在的主要问题·····	125
三、推进农村金融健康发展的基本思路·····	135
参考文献·····	150
第六章 农村土地流转 ·····	152
一、农村土地流转的必要性·····	152
二、农村土地流转的发展现状·····	158
三、农村土地流转存在的主要问题·····	166
四、规范和促进农村土地流转的基本思路·····	173
参考文献·····	180
第七章 农村城镇化 ·····	181
一、农村城镇化的重要作用·····	181
二、农村城镇化的发展轨迹与现状·····	186
三、农村城镇化的主要问题与成因·····	196
四、推进农村城镇化的道路选择·····	202
五、加快农村城镇化进程的基本思路·····	204
参考文献·····	210
第八章 农村反贫困 ·····	212
一、农村贫困现状分析·····	212
二、农村贫困地区特征分析·····	215
三、农村反贫困的历程及成就·····	219
四、农村反贫困的主要经验·····	224
五、农村反贫困面临的主要问题·····	232
六、农村反贫困的基本思路·····	236
参考文献·····	239
第九章 农村社会保障 ·····	241
一、农村社会保障的制度变迁·····	241

二、农村社会保障存在的主要问题·····	247
三、完善农村社会保障体系迫在眉睫·····	251
四、发展农村社会保障的基本思路·····	255
参考文献·····	261

第一章 粮 食 安 全

1994 年 9 月,美国民间研究机构世界观察研究所的莱斯特·布朗出版了《谁来养活中国》一书,预测 2030 年中国粮食产量将比 1990 年下降 20%,中国国内的粮食生产只能满足需求的 42.5%,两三亿吨的供求缺口需要通过大量的进口来弥补。这样,中国的粮食问题将给世界粮食安全造成压力,引起国际粮食市场的混乱。莱斯特·布朗的“中国粮食威胁论”在国际社会引起了极大的轰动。粮食是一种具有战略意义的特殊商品,我国的粮食状况如何?粮食生产潜力有多大?我国究竟能不能养活自己?这既是人们普遍关心的热点问题,也是关系到我国社会和政治稳定的重大战略问题。本章拟阐述粮食安全的内涵,简要回顾我国粮食生产的历史,分析我国粮食安全的现状与隐患,驳斥关于粮食安全问题的几种有代表性的错误观点,并提出保障粮食安全的基本思路。

一、粮食安全的提出及内涵

(一) 中外粮食概念的差异

中外粮食概念存在较大差异。联合国粮食及农业组织 (FAO) 的粮食概念主要是指稻谷、小麦、玉米、大麦、高粱等谷物,大多数国家采用的是这一概念。而我国的粮食概念有广义和狭义之分,狭义的粮食是指各类谷物,广义的粮食除了谷物外,还包括豆类和薯类。广义粮食概念的形成,是由于建国初期我国农业生产落后,人均谷物产量低,为确保人人有饭吃的低标准“粮食安全”,不得不在农产品统购统销过程中把有助于实现温饱水平的豆类、薯类也纳入谷物产量中加以统算。从 20 世纪 50 年代以来,国家统

计部门每年均按包括豆类、薯类的广义粮食的口径公布粮食产量。后来为了细分,统计部门在粮食总产量的栏目中,另列谷物总产量指标。但是,一般公开采用的仍然是广义的粮食概念。需要指出的是,我国与世界上其他国家进行粮食总产量比较时,应该在粮食总产量中剔除豆类和薯类的产量,这两类约占粮食总产量的 11%。只有这样,才能保持统计口径的一致,才有可比性。在经济国际化、全球化进程日益加快的条件下,我国应改革和优化粮食统计指标,与国际通行的谷物指标接轨,便于国际间比较。本文论述的粮食概念,采用我国传统广义上的粮食概念。

(二) 粮食安全的提出

现在国际上通用的“粮食安全”一词,是 1974 年 11 月联合国粮农组织在罗马召开的第一次世界粮食首脑会议提出的。20 世纪 70 年代初,人类经历了一次严重的粮食危机。1972 年世界谷物库存 17 500 万吨,而占世界人口约 3/4 的发展中国家只有 5400 万吨,仅占 31%,世界粮食库存只有消费量的 14%。这次会议就是在这种形势下召开的。联合国粮农组织在这次大会上通过了《世界粮食安全国际约定》。该协定要求有关国家共同努力,保证世界粮食库存安全系数(粮食当年库存占次年消费量的比例)至少达到 17%~18%,其中:6%为缓冲库存(后备库存),11%~12%为周转库存(供应库存)。凡一个国家粮食库存系数低于 17%为粮食不安全,低于 14%为粮食处于紧急状态。当时对粮食安全(food security)^①的定义是:“保证任何人在任何时候都能得到为生存和健康所需要的足够的食品。”

1983 年 4 月,联合国粮农组织世界粮食安全委员会通过了总干事爱德华·萨乌马提出的粮食安全新概念:“粮食安全的最终目标应该是确保所有的人在任何时候,既能买得到又能买得起他们所需要的基本食品”。这个新概念包括三个基本目标:①确保生产足够数量的粮食;②最大限度地稳定粮食供应;③确保所有需要粮

^① “food security”的本意是“食物安全”,我国将其译为“粮食安全”,如今已约定俗成。

食的人们都能获得粮食。

1985 年 11 月,联合国粮农组织又通过了《世界粮食安全协议》。《协议》认为,各国政府负有确保本国人民粮食安全的基本责任,因而敦促发展中国家促进粮食生产,作为第一道防线。发展中国家应避免对进口粮食特别是对本国不能生产的基本粮食的依赖。

1996 年 11 月,联合国粮农组织在罗马召开第二次世界粮食安全首脑会议。会议通过的《罗马宣言》对粮食安全做出了新的诠释:“只有当所有人在任何时候都能够在物质上和经济上获得足够、安全和富有营养的粮食,来满足其积极和健康生活的膳食需要及食物喜好时,才实现了粮食安全。”这个定义也强调,既要有充足的粮食(有效供给),又要有充分获得粮食的能力(有效需求),二者缺一不可,否则将导致粮食不安全。会议还重申:“人人都有权获得安全而富有营养的粮食”,要求“到 2015 年把世界上饥饿和营养不足的发生率减少一半”。

2002 年 6 月 10 日,世界粮食首脑会议在罗马联合国粮农组织总部召开,联合国秘书长安南指出:“饥饿和贫穷是紧密相连的,饥饿源于贫穷,贫穷导致饥饿。我们必须打破这种循环,减少人们长期忍受的饥饿与贫穷。”当时我国国务院副总理温家宝参加会议,并在会见安南时指出:“当前粮食问题就是发展问题”,“没有粮食的安全,就没有经济和社会的发展。没有经济和社会的发展为依托,粮食安全也无法实现”。

1996 年 10 月,国务院新闻办公室发表《中国的粮食问题》白皮书,明确表示中国能够依靠自己的力量实现粮食基本自给。提出立足国内资源,实现粮食基本自给,是中国解决粮食供需问题的基本方针。2000 年 10 月,中央首次正式提出国家粮食安全体系问题。党的十五届五中全会决议明确指出“要高度重视保护和提高粮食生产能力,建设稳定的商品粮基地,建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系,确保粮食供求基本平衡”。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议》中

提出：“要高度重视保护和提高粮食生产能力，建设稳定的商品粮基地，建立符合我国国情和社会主义市场经济要求的粮食安全体系，确保粮食供求基本平衡”。2003 年 10 月，中共十六届三中全会通过的《关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》再一次强调：要“实行最严格的耕地保护制度，保证国家粮食安全”。

（三）粮食安全的内涵

近 30 年来，随着社会、经济、科技的发展，粮食安全概念的内涵不断丰富，外延也不断扩大。总的来讲，粮食安全包括宏观两个层次、四项内容。宏观层次的粮食安全是指国家粮食安全，国家粮食安全通过一个国家的食物获取能力来反映，其主要取决于该国的粮食生产量、粮食储备量、食物净进口量（包括国际粮食援助）。微观层次的粮食安全是指家庭粮食安全，家庭粮食安全通过一个家庭的粮食获取能力来反映，其主要取决于该家庭的可支配收入。家庭获取粮食的途径包括自家生产、市场购买、救济等。二者是相互联系、相互影响的。国家粮食安全是家庭粮食安全的保证。若没有国家粮食安全，家庭粮食安全就得不到保障。只有国家粮食获取能力充足时，该国家或地区的居民家庭才能实现粮食安全。而家庭粮食安全是国家粮食安全的基础，是粮食安全的基本目标。仅仅有国家粮食安全，并不能保证全部居民家庭的粮食安全。在国家整体获取粮食能力充足时，还要通过调节收入分配、粮食救济等手段，保障每一个家庭和个人的粮食安全。粮食安全的四项内容，一是指粮食总量要能够满足人们不断增长的粮食需求；二是指粮食价格要能够保证所有人都买得起；三是指粮食营养要能够满足人们实现积极和健康生活的需要；四是指粮食获取要注重生态环境的保护和资源利用的可持续性。

二、粮食生产的历史回顾

建国之后，尤其是 1978 年以来，我国政府和人民大力发展粮食生产，以占世界 7%左右的耕地生产出占世界近 25%的粮食，养

活了 22% 以上的世界人口。2002 年粮食总产量达到 4.57 亿吨, 人均 356 千克左右 (含豆类、薯类), 粮食总产量与 1949 年相比, 增长了 3.04 倍, 年均递增近 3%; 与 1978 年相比, 增长了 0.5 倍, 年均递增近 2%。我国发展粮食生产所取得的举世瞩目的成就, 不仅基本解决了人民的温饱问题, 而且为全球范围内的粮食安全做出了重大贡献 (参见表 1-1)。

表 1-1 1978 ~ 2002 年我国粮食生产统计表

年份	播种面积 (千公顷)		产量 (万吨)		人均产量 (千克)	
	面积	增长 (%)	产量	增长 (%)	人均产量	增长 (%)
1978	120587		30476.5		316.6	
1979	119263	-1.1	33211.5	8.97	340.5	7.54
1980	117234	-1.8	32055.5	-3.49	324.8	-4.62
1981	114958	-2.0	32502	1.39	324.8	0.00
1982	113462	-1.3	35450	9.07	348.7	7.37
1983	114047	0.52	38727.5	9.25	375.9	7.8
1984	112884	-1.1	40731	5.17	390.3	3.81
1985	108845	-3.58	37911	-6.92	358.2	-8.22
1986	110933	1.92	39151	3.27	364.2	1.68
1987	111268	0.30	40298	2.93	368.7	1.24
1988	110123	-1.03	39408	-2.21	354.9	-3.74
1989	112205	1.89	40755	3.42	361.6	1.89
1990	113466	1.12	44624	9.49	390.3	7.94
1991	112314	-1.02	43529	-2.45	375.8	-3.72
1992	110560	-1.56	44265.8	1.69	377.8	0.53
1993	110509	-0.05	45648.8	3.12	385.2	1.96
1994	109544	-0.87	44510	-2.49	371.4	-3.58
1995	110060	0.47	46662	4.83	385.3	3.74
1996	112548	2.26	50453.5	8.13	412.2	6.98
1997	112912	0.32	49417.1	-2.05	399.7	-3.03
1998	113787	0.77	51229.5	3.67	410.5	2.70
1999	113161	-0.55	50838.6	-0.76	403.8	-1.63
2000	108463	-4.15	46217.5	-9.09	365.1	-9.58
2001	106080	-2.20	45263.7	-2.06	356.0	-2.49
2002	103891	-2.06	45705.8	0.98	355.8	0.00

资料来源: 1978 ~ 2000 年数据引自王来保《粮食问题研究》(《经济研究参考》2002 年第 53 期); 2001 ~ 2002 年数据根据《中国统计年鉴》计算

纵观新中国建立以来粮食生产的发展,大致分为五个阶段:

第一阶段(1950~1957年),是粮食生产迅速恢复和增长的时期。建国以前,封建土地所有制制约了农业生产力的发展。1949年粮食总产量只有1.132亿吨,人均粮食占有量只有209千克。由于粮食不足,约有80%的人口长期处于饥饿半饥饿状态,遇有自然灾害,更是饿殍遍地。1950年以后,我国在农村推进土地改革,使占农村人口大多数的贫下中农获得土地,调动了他们发展农业生产的积极性,解放了农村生产力。同时,全国各地投资、投劳大力改善农业基础设施,提高农业物质装备水平,为粮食生产的持续发展奠定了基础。这一时期,粮食生产的恢复和增长速度很快。1957年,我国粮食总产量达到1.95亿吨,比1949年增长72.3%,年均增长7%;人均粮食占有量达到306千克,比1949年增长46.4%,年均增长4.9%。

第二阶段(1958~1978年),是粮食生产滑坡和徘徊的时期。1958年8月,中央下发《关于在农村建立人民公社问题的决议》,掀起了公社化运动。在短短几个月的时间,就把全国74万多个农业社改组成2.6万多个人民公社,参加农户达12000多万户,占全国总农户的99%以上。^①农村人民公社在管理体制上追求“一大二公”,在分配上实行平均主义“大锅饭”,严重地挫伤了农民的积极性。自1966年开始的“文化大革命”使“左”的错误进一步恶化,对农业生产力造成了更大程度的破坏。1978年,我国粮食总产量为3.05亿吨。在长达21年的时间里,粮食总产量只增加了1.1亿吨,人均粮食占有量一直在300千克左右徘徊。在1960~1962三年困难时期,人均粮食占有量甚至下降到214千克,粮食极度短缺,人民生活十分困苦,许多地方出现饿死人的现象。

第三阶段(1979~1984年),是粮食生产高速增长时期。这一时期,我国在农村实行以家庭联产承包为主的责任制和统分结合

^① 米鸿才、邸文祥、陈乾梓:《合作社发展简史》,中共中央党校出版社,1988年版,第199页。