



梅德韦杰夫和普京

最高权力的组合

俄罗斯政治变局经常带有突然性、隐蔽性、神秘性和难以预测的特点。梅普组合是俄罗斯执政者对俄罗斯最高权力实行战略性的政治安排。普京和梅德韦杰夫团队做得十分精彩。关键的问题是,这个非常奇特而奇妙的政治组合和政治结构,其结局如何,人们拭目以待。

□ 邢广成 张建国 / 主编



梅德韦杰夫和普京

最高权力的组合

梅德韦杰夫和普京的组合，是俄罗斯历史上最强大的组合。梅德韦杰夫在普京的领导下，担任了俄罗斯总理、副总理、外交部长等要职。梅德韦杰夫在普京的领导下，为俄罗斯的稳定和发展做出了巨大的贡献。梅德韦杰夫和普京的组合，是俄罗斯历史上最强大的组合。

作者：[作者姓名]

1 2 3 4 5

梅德韦杰夫和普京

—— 最高权力的组合 ——

邢广程 张建国 主编

長 春 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

梅德韦杰夫和普京:最高权力的组合/邢广程,张建国主编.

—长春:长春出版社,2008.7

ISBN 978 — 7 — 5445 — 0612 — 0

I. 梅... II. ①邢... ②张... III. 政治—研究—俄罗斯

IV.D751.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 085998 号

梅德韦杰夫和普京:最高权力的组合

主 编:邢广程 张建国

责任编辑:张耀民

封面设计:大 熊

出版发行:长春出版社

总编室电话:0431-88563443

发行部电话:0431-88561180

读者服务部电话:0431-88561177

地 址:吉林省长春市建设街 1377 号

邮 编:130061

网 址:www.cccbs.net

印 刷:长春市利源彩印有限公司

经 销:新华书店

开 本:787×1092 毫米 1/16

字 数:250 千字

印 张:18

版 次:2008 年 7 月第 1 版

印 次:2008 年 7 月第 1 次印刷

定 价:38.00 元

版权所有 盗版必究

如有印装质量问题,请与印厂联系调换

联系电话:0431-84519908

序 言

俄罗斯政治千变万化，但万变不离其宗；俄罗斯政治研究也力图追随这种千变万化，但万变却难求其宗。俄罗斯政治变局问题的研究历来都具有挑战性，因为俄罗斯政治变局经常带有突然性、隐蔽性、神秘性和难预测的特点。尽管如此，我们仍要探讨俄罗斯政治问题，分析俄罗斯政治局势发展变化的轨迹，破解俄罗斯政治变局的趋势。而2007年俄罗斯国家杜马选举和2008年俄罗斯总统选举则给我们提供了观察俄罗斯政治变局的很好的机会和题材。

2007年9月，俄罗斯东欧中亚研究所成立了俄罗斯国家杜马和总统选举研究课题组，展开研究工作，这本书就是该课题的成果体现。这本书主要关注点是对这次俄罗斯国家杜马选举和俄罗斯总统选举进行分析，并通过这些分析和判断来预示俄罗斯未来政治、经济和外交的发展态势。而且，上述俄罗斯的选举不仅仅是单纯意义上的普通选举，而是俄罗斯执政者通过这些选举对俄罗斯最高权力实行战略性的政治安排。尽管这些政治安排具有执政者的战略意图，但这些政治意图必须经过合法的政治程序加以确立。需要明确指出的是，普京和梅德韦杰夫团队做得十分精彩，一方面所有高难度的政治安排都顺利地经过现行法律程序加以确

认，另一方面民意指数持高显示了普京和梅德韦杰夫政治资源的丰厚。关键的问题在于，产生了梅普组合——这个非常奇特而奇妙的政治组合和政治结构。这种政治组合将对俄罗斯的未来产生极其重要的影响，值得我们关注和研究。

普京是一位对俄罗斯国家利益高度负责任的杰出政治家，是俄罗斯历史上难得的富有高度政治智慧和才能、怀有远大的俄罗斯政治抱负和超强俄罗斯情怀的政治家。普京从总统到总理的职务转变说明了四个非常重要的问题：第一，普京敬畏俄罗斯宪法，不谋求仅仅为维护最高权力而修改宪法；第二，普京为了完成俄罗斯复兴和崛起的历史使命，不在乎从总统再到总理的职务低转，采取直接“驾辕”和“驱动”的方式，直接突到改革的前沿，直接指挥，无人扬鞭自奋蹄，驱使俄罗斯更快复兴；第三，普京职务低转表明普京不是恋权之人，而是富有高度历史责任感的政治家；第四，普京通过政治团队，通过志同道合的最高政治权力的战略合作者来实现俄罗斯的历史使命。

梅普组合是战略目标的有机组合和政治契合，是最高政治权力的有机组合和契合，是普京团队的有机政治组合。其中战略目标组合是基础，最高权力组合是实质，普京团队组合是框架。如果对这次国家杜马选举和总统的选举进行评估则可以说，第一，达到了普京所设定的目的，即俄罗斯统一党获得了国家杜马三分之二以上的席位，从法律制高点上实现了关键性的战略布局；第二，梅德韦杰夫选为总统，普京成为政府总理，实现了梅普组合，实现了俄罗斯最高政治权力在普京团队手中的顺利传递，普京团队依然保持政治直通道并得到俄罗斯民众的认可。梅德韦杰夫总统作为普京团队的领袖人物，多次强调俄罗斯的战略已经确立，应该保持俄罗斯政策的连续性，但是我们可以预期，梅德韦杰夫

作为新任总统完全可以具有自己的政治行为和政治特色，会有自己的偏向度，但这肯定都是普京所赞许的。因为，普京的政治安排是刚性的，而不是柔性的。这里有三个因素值得注意：第一，梅德韦杰夫是最了解普京政策的政治人物，是亲自参与普京计划制定的政治人物；第二，梅德韦杰夫是普京最信赖的政治人物，是普京认为最能够体现和实施其战略和政策的政治人物；第三，普京不想浪费过渡期，不想损耗政治资源的合法性。

当然，未来俄罗斯还面临着一系列挑战和问题。从综合性的情况看，需要指出的是，俄罗斯最大的问题恰恰来自普京团队的内部，来自团队内部的矛盾，还要看到俄罗斯不同的利益集团对普京团队不可避免的相互矛盾的影响。

俄罗斯行走在复兴的路上，在这个进程中俄罗斯越来越使用其复兴历史上所惯用的一系列政治的、经济的和文化的因素，换句话说，就是俄罗斯的政策越来越具有俄罗斯特色，但俄罗斯历史上具有对市场经济不自觉的排斥的传统，但愿这种传统不会影响到俄罗斯的进一步发展。在历史上，俄罗斯总是指望通过非市场的方式来解决俄罗斯的经济发展和发展的社会问题，但俄罗斯若想获得有成效的、持续的发展，就必须有效地利用和释放市场经济的因素，全面建设市场经济机制，这样俄罗斯经济就会走上健康的道路。因为运用非市场经济的强制发展方式暂时会获得迅速发展但最终会失速，而且行政命令体制所推动的迅速发展还会掩盖一系列深层次的经济问题。这一点特别值得俄罗斯执政者的注意，避免重蹈覆辙。

本著作分为三个部分，第一部分主要探讨俄罗斯 2007 年国家杜马选举和 2008 年俄罗斯总统选举的进程。这部分共有三章，第一章评述选举之前俄罗斯政治情态，第二章主要评述第五届国家

杜马选举的进程，第三章主要评述第五届总统大选的进程。需要指出的是，这部分的主要任务是描述俄罗斯国家杜马选举和总统选举进程，但并不仅此而已，这部分的特色是通过对上述选举进程的描述对各种政治力量的竞选战略和策略加以分析，尤其是当权者的政治战略安排和考虑。这部分给读者提供的是上述两次选举的客观、全面和确切的信息和政治涵义。第二部分主要阐述普京道路及其延续问题，这部分包括三章内容，第四章主要阐述普京的政治资本，这一章主要回答一个最基本的问题，即普京和梅德韦杰夫在上述两个重要的选举中为什么能够取得如此重大而稳健的成功。这一章承前启后，既回答了第一部分的相关问题，又为本书继续深入探讨问题提供了基础。第五章重点分析和归纳“普京计划”，这一章的内容主要涉及俄罗斯的重要发展战略问题，尽可能地揭示普京的战略意图和战略安排。第六章就是讨论“普京计划”实现的政治机制和最高权力机制，即“梅普组合”问题，这是本书的核心问题和重点问题。本章也有具有承前启后的作用，事实上梅普组合给俄罗斯的未来发展带来了很大的确定性，同时梅普组合问题本身就是俄罗斯未来发展所面临的最大问题，因为这种政权机制是俄罗斯历史上前所未有的，既然是前所未有的，没有经验可借鉴，就需要摸索，而摸索就会面临问题和困难，因此，我们必须从俄罗斯现实和未来的发展战略和机制构架方面有利因素和不利因素进行综合性的分析，以求最大限度地得出符合俄罗斯实际的结论。第三部分主要讨论俄罗斯未来所面临的一系列问题与挑战。这部分包括四章内容，第七章主要讨论俄罗斯政治发展中的官僚机制问题，换句话说，俄罗斯所制定出来的发展战略通过怎样的政治机制加以落实，以及俄罗斯官僚体制的效率问题、俄罗斯如何解决比较严重的腐败问题等。第八章集中讨论

俄罗斯经济与社会发展中存在的问题与挑战,因为俄罗斯未来的主要任务还是要解决发展问题。在解决发展问题上俄罗斯将面临什么样的经济和社会问题,如何解决,这些都是十分重要的问题。第九章集中讨论俄罗斯发展面临的国际困境及政策发展趋势,因为俄罗斯是一个大国,国际局势的发展和变化对俄罗斯都会产生影响。本来我准备在终章中比较系统地阐述我的观点,但其他工作使我没有时间做到这一点,但我还是不甘心,于是我将相关的两篇文章作为前两节的内容。2007年夏天,我在香港《中国评论》杂志第7期发表了《俄罗斯的政治方程式》一文,对俄罗斯的总统选举和政治发展做出了一些判断,我认为这篇文章本身就是研究俄罗斯总统选举的组成部分。2008年,我应邀在《当代世界》上发表了文章《普京这八年》,对俄罗斯过去和未来又做出了相应的分析。第三节则是我对俄罗斯未来的发展趋势所进行的初步分析。

编委会及各章节作者介绍

主 编 邢广程 张建国

副主编 李雅君 庞大鹏

邢广程 序言、终章

第一部分

李雅君 第一章、第二章

郝 赫 第三章

第二部分

庞大鹏 第四章第一节、第四节、第五节,第五章

李中海 第四章第二节

姜 毅 第四章第三节

李勇慧 第六章

第三部分

张昊琦 第七章

李中海 第八章第一节、第二节

高际香 第八章第三节

徐洪峰 第九章

郝 赫 附录一

张昊琦 附录二

张晓慧 附录三（译）

庞大鹏 主要参考文献

本课题集中了研究所多位研究人员的智慧，研究所领导和研究室各位主任几乎都参与了该课题组的相关工作，为了准备材料，课题组编辑了活页简报，多次召开课题组碰头会。为进一步加深问题的讨论，5月20日至21日召开了由院科研局、国际问题学部主办，我所承办的中国社会科学院第二十一届国际问题论坛。此次论坛的主题为“俄罗斯总统选举及其未来走势”，着重讨论俄罗斯2008年3月新一届总统选举之后政治、经济、外交以及社会文化的发展前景和走向。中国社会科学院副院长武寅同志在百忙之中前来参会并致开幕词。这体现了院领导对俄罗斯问题研究的重视和鼓励。在此，我代表课题组的全体同仁对关心和帮助本书编写和出版的各位领导和同仁表示谢意，对长春出版社张耀民等同志的辛勤劳动表示谢意。尤其使我高兴的是，我所一批青年骨干在茁壮成长，他们的学术潜质让我们看到了研究所未来更大的希望。

当然，本书是多位作者共同撰写的结晶，在相互衔接方面也会存在一些不足，因俄罗斯政治局势的变化和我们的理解能力的局限性也使这本书存在这样或那样的问题，希望读者提出宝贵意见，以便我们进一步改正。

邢广程

2008年5月25日

目 录

序言 / 1

第一部分 俄罗斯第五届杜马与总统大选

第一章 普京为选举排兵布阵 / 3

第一节 选举前的制度安排, 普京打造“政权党” / 3

第二节 反对修改宪法, 普京放弃“总统第三任期” / 8

第三节 解散政府, 普京为选举排兵布阵 / 12

第二章 波澜不惊的国家杜马选举 / 20

第一节 领导“政权党”参选, 普京设计未来国家权力结构 / 20

第二节 国内外反对之声四起,

“政权党”欲拥戴普京为“民族领袖” / 27

第三节 “政权党”大获全胜, 俄罗斯形成新议会政党格局 / 34

第三章 没有悬念的总统选举 / 41

第一节 意外而又合理的谜底 / 41

第二节 势力不均的选战 / 47

第三节 “梅普组合”的形成 / 53

第二部分 普京的执政资本及发展道路的延续

第四章 普京的执政资本 / 57

第一节 普京的政治成就 / 57

第二节 普京的经济成就 / 63

第三节 普京的外交成就 / 71

第四节 普京的社会成就 / 78

第五章 俄罗斯发展道路延续的战略支撑：“普京计划” / 89

第一节 “普京计划”的提出过程及背景 / 90

第二节 “普京计划”的政治内涵 / 93

第三节 “普京计划”的政治意义及影响 / 103

第六章 普京道路延续的权力机制：“梅普组合” / 107

第一节 “梅普组合”的政治意义 / 107

第二节 “梅普组合”的执政基础 / 109

第三节 “梅普组合”的运行趋势 / 116

第三部分 “梅普组合”面临的问题与挑战

第七章 俄罗斯政治发展中的官僚机制问题 / 128

第一节 行政改革：新政府的政治难题 / 128

第二节 “强力寡头”：新政府的“政治障碍” / 135

第三节 政治腐败：割不掉的脓疮 / 141

第八章 俄罗斯经济与社会发展中存在的问题与挑战 / 150

第一节 俄罗斯经济发展面临的问题与挑战 / 150

第二节 俄罗斯社会发展面临的问题与挑战 / 157

第三节 “梅普组合”的经济社会发展战略及政策走向 / 169

第九章 俄罗斯发展面临的国际困境及政策发展趋势 / 177

第一节 俄罗斯面临的外交困境 / 177

第二节 俄罗斯未来的外交政策趋势 / 198

终 章 对俄罗斯政治变局的几点思考 / 218

第一节 普京的政治方程式 / 218

第二节 普京这八年 / 224

第三节 俄罗斯未来的战略趋势值得关注 / 229

附录一 俄罗斯第五届国家杜马与总统选举大事记 / 234

附录二 梅德韦杰夫和普京简历 / 253

附录三 梅德韦杰夫在克拉斯诺亚尔斯克经济论坛上的讲话《俄罗斯
2008～2020：控制增长》 / 256

主要参考文献 / 271

第一部分

俄罗斯第五届杜马与总统大选

自 1993 年俄罗斯新宪法通过以来，四年一度的国家杜马选举和总统选举已经成为俄罗斯社会政治生活中的重要内容。俄罗斯是一个以总统权力为核心的总统制国家，国家杜马在国家政治体制中的作用相对弱小，历届国家杜马选举除了反映社会政治力量对比的变化，并没有对俄罗斯的政治运行产生多少实质性影响。相比较而言，总统选举始终备受世人关注，它不仅关系着国家政权能否正常更迭，甚至还直接影响到俄罗斯的未来发展方向。根据俄罗斯宪法，俄罗斯总统的任期不得超过两届，因而从叶利钦执政后期开始，总统接班人问题就被正式提上了总统的议事日程。1999 年岁末，为了保证卸任后自己及其家人的人身安全，以及俄罗斯的未来发展不发生大的逆转，经过反复考察，叶利钦推举忠诚、干练而名不见经传的普京作为自己的接班人，并以提前辞职的方式，帮助普京赢得了 2000 年总统大选。

在任八年，普京在治理国家方面取得了显著业绩，俄罗斯的国力和国际地位大大增强，普京在俄罗斯民众中也获得了长期居高不下的支持率，这使他拥有了比当年叶利钦总统更多的政治资本与左右俄罗斯政局的手段。2008年5月，普京即将结束他的第二个总统任期。随着2008年的日益临近，俄罗斯国内希望普京继续留任的呼声越来越高。普京曾多次在公开场合声明，他不会违背宪法而谋求第三次连任总统职务，但同时又明确表示，他还年富力强，还想“继续为俄罗斯政治服务”。一时间，“2008年以后普京将以何种方式继续执掌政权”这道“2008难题”，摆在了俄罗斯人面前。早在多年以前，普京的政治智囊们就已经为普京2008年以后继续执掌国家政权设计过种种方案；俄罗斯议会中的最大政党——统一俄罗斯党更是大张旗鼓地声称自己为“普京党”，希望普京能长期执政；亲政府的地方精英们积极鼓动民众，准备组织一场拥戴普京为“全民族领袖”的社会运动。所有这一切都预示着：即将举行的2007年第五届议会选举和2008年第四届总统选举，已经不可避免地被打上了普京的个人烙印，普京的个人意志也将对选举结果产生至关重要的影响。

大选之年，人们关注着普京的一举一动，静观他会作出怎样的选择。

第一章 普京为选举排兵布阵

从 2001 年起，普京推动议会通过了《俄罗斯政党法》、修改了《俄罗斯国家杜马代表选举法》等相关法律，彻底改变了叶利钦时期形成的党派林立现象，严格规范了俄罗斯政党体制。在普京的大力扶持下，积极维护政权利益的统一俄罗斯党在 2003 年议会选举中大获全胜，成为议会第一大党，这为普京 2008 年卸任总统职位后“继续影响俄罗斯政治”提供了政治保证和制度保证。为了维护宪法的权威性，不在民主化方面给西方国家以口实，普京作出了“不修改宪法，不谋求第三次连任总统职位”的政治选择，但同时他也开始了在自己的团队中选择接班人的过程。在 2007 年议会选举和 2008 年总统选举前夕，“普京将选择什么样的接班人”的问题，一时成为社会最为关注的焦点。

第一节 选举前的制度安排，普京打造“政权党”

按照俄罗斯宪法和相关法律，作为国家的立法机关，俄罗斯国家杜马是政党活动的主要场所，进入议会的各党派负责制定国家的法律制度，对政府提出的国家预算、税收等政策性法案进行审议，并有权批准对政府总理人选的任命。叶利钦执政时期，以“现政权不妥协的反对派”自居的俄罗斯共产党长期占据议会第一大党位置，以致叶利钦政府提出的很多社会改革法案无法顺利通过，立法机关和行政机关的争斗也一度成为这一时期俄罗斯社会动荡的主要原因之一。

2000 年上任伊始，普京首先提出了“法律治国”的思想。为尽快结束叶利钦时期持续不断的“府院之争”，以使政府提出的各项法律法规能够在议会顺利通过，从 2001 年起，普京一方面推动议会通过了《俄罗斯政党法》等相关法律，另一方面积极促成议会中亲政府的中派势力的联合，八年内打造出了一个积极维护政权利益的“政权党”。

一、严格制定法律，规范政党体制

在普京的积极倡议下，2001 年 6 月 21 日，国家杜马通过了第一部《俄罗斯政党法》。在此之前，适用于俄罗斯政党活动的法律，除了《俄罗斯宪法》和《议会选举法》等有关联邦法律外，甚至还包括苏联时期通过的、并一直生效的《苏联社会联合组织法》。《俄罗斯政党法》通过后，俄罗斯各政党的活动将主要以《俄罗斯宪法》和《俄罗斯政党法》为法律依据。《俄罗斯政党法》严格规定了政党的概念与地位、政党的组成方式与活动方式。根据该法：政党的党纲和党章必须以参加国家政权机关选举为政治目的并要预先接受司法部的资格审查；只有正式成员达到 1 万人以上，并在全国半数以上地区分别拥有 100 人以上党员分支机构政党才能获得司法部登记；取消地方政党的概念，政党必须具有全俄罗斯联邦性质；国家将对在杜马选举中获得 3% 以上选票的政党予以财政支持，等等。

该政党法通过后，大批数量少、影响小的政党因不符合政党法的相关规定，或自行消亡，或与其他党派联合，以致俄罗斯政党的数量大大减少，如 1999 年 1 月 1 日获得司法部登记的全联邦性政党和社会组织共有 141 个，2001 年通过政党法后，2003 年国家杜马选举时，正式获得司法部登记的政党为 44 个，而到了 2007 年 9 月，政党数量已经减少为 15 个。这样，普京执政期间，叶利钦时期形成的党派林立现象被彻底消除，俄罗斯政党体制也得到了明显规范。

2004 年以后，为进一步扩大政党在国家政权方面的作用，普京又连续推出了一系列政党制度方面的改革措施，其中包括：大幅度提高政党党员人数的下限——由 1 万人提高到 5 万人，每个政党在 1/2 联邦主体内所设分支机构中的党员人数不得少于 500 人，在其余 1/2 联邦主体内所设分支机构的党员人数不得少于 250 人；俄罗斯司法部有权每年对各个政党的党

员人数等内容进行核查,对所有不符合要求的政党限期进行重新登记,未获得登记的政党将被取消政党资格,或成为社会政治团体,或自行解散;取消《政府法》中对联邦政府总理和部长级官员担任政党和其他社会组织内领导职务的限制。以上这些措施进一步限制了中、小政党的活动,加强了国家机关对政党活动的监督,为政府官员直接参与政党活动和议会活动,进而领导议会中的“政权党”提供了法律前提。

2005年4月,议会通过了普京提出的新的《俄罗斯国家杜马代表选举法》,对议会选举的规则进行了重新规定。新议会选举法有六个主要方面的内容:(1)取消了自1993年以来实行的“混合式代表制”,^①规定今后所有国家杜马代表都将按照“比例代表制”的方式选举产生,即:国家杜马所有450名议席,将在取得进入议会资格的政党中按照其得票比率进行分配;(2)将参选政党进入议会所需要获得的选票最低比率由5%提高到7%;(3)禁止各政党或政治组织联合组建“竞选联盟”参加选举;(4)取消了选票中“反对所有政党”(或“反对所有人”)一栏;(5)取消了对选举最低投票率的限制,即选举将不得因投票过低而被宣布无效;(6)允许在政党竞选名单中加入部分非本党成员,等等。另外,新议会选举法还规定,在选举前,每个参选政党必须在法定期限内获得20万名以上选民的签名支持,或者向中央选举委员会缴纳6000万卢布的选举保证金,没有获得参加投票选民总数4%票的政党,其缴纳的选举保证金将作为联邦预算收入上交联邦政府,但进入上届国家杜马的政党在选举时不必征集选民签名或者缴纳选举保证金。

新议会选举法的出台在俄罗斯社会引起了很大争议,被认为是一部“剥夺了小党和无党派人士参加议会选举权利”的法律。^②第一,由于提高了政党进入议会的门槛,同时禁止“竞选联盟”参加议会选举,今后能够取得选举胜利的只能是那些在社会中有广泛影响的大党,而大量小党因难以获得7%以上选票又无法以“政党联盟”形式参加竞选,将彻底失去进入议会

①国家杜马450个席位中的225个席位在全联邦选区按照各参选政党获得选票的比例进行分配,另外225个席位在单名制选区按照相对多数原则选举产生。

②Михаил Тульский, Единая Россия зачищает конкурентов законо, http://izbiratel.ru/all/mainnews/2007/01/04/hot-news_9306.html.