

国际安全热点分析： 2007

GUOJIANQUANREDIANFENXI

刘胜湘 刘新华 主编



湖北人民出版社

国际安全热点分析：

2007

GUOJIANQUANREDIANFENXI

刘胜湘 刘新华 主编

江苏工业学院图书馆
藏书章



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

国际安全热点分析:2007/刘胜湘 刘新华主编.
武汉:湖北人民出版社,2008.2

ISBN 978 - 7 - 216 - 05453 - 9

- I. 国…
- II. ①刘…②刘…
- III. 国际问题—安全—研究
- IV. D815.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 196444 号

国际安全热点分析:2007

刘胜湘 刘新华 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:荆州市翔羚印刷有限公司

经销:湖北省新华书店

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

印张:11.25

字数:322 千字

插页:1

版次:2008 年 2 月第 1 版

印次:2008 年 2 月第 1 次印刷

印数:1 - 9 400

定价:22.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05453 - 9

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

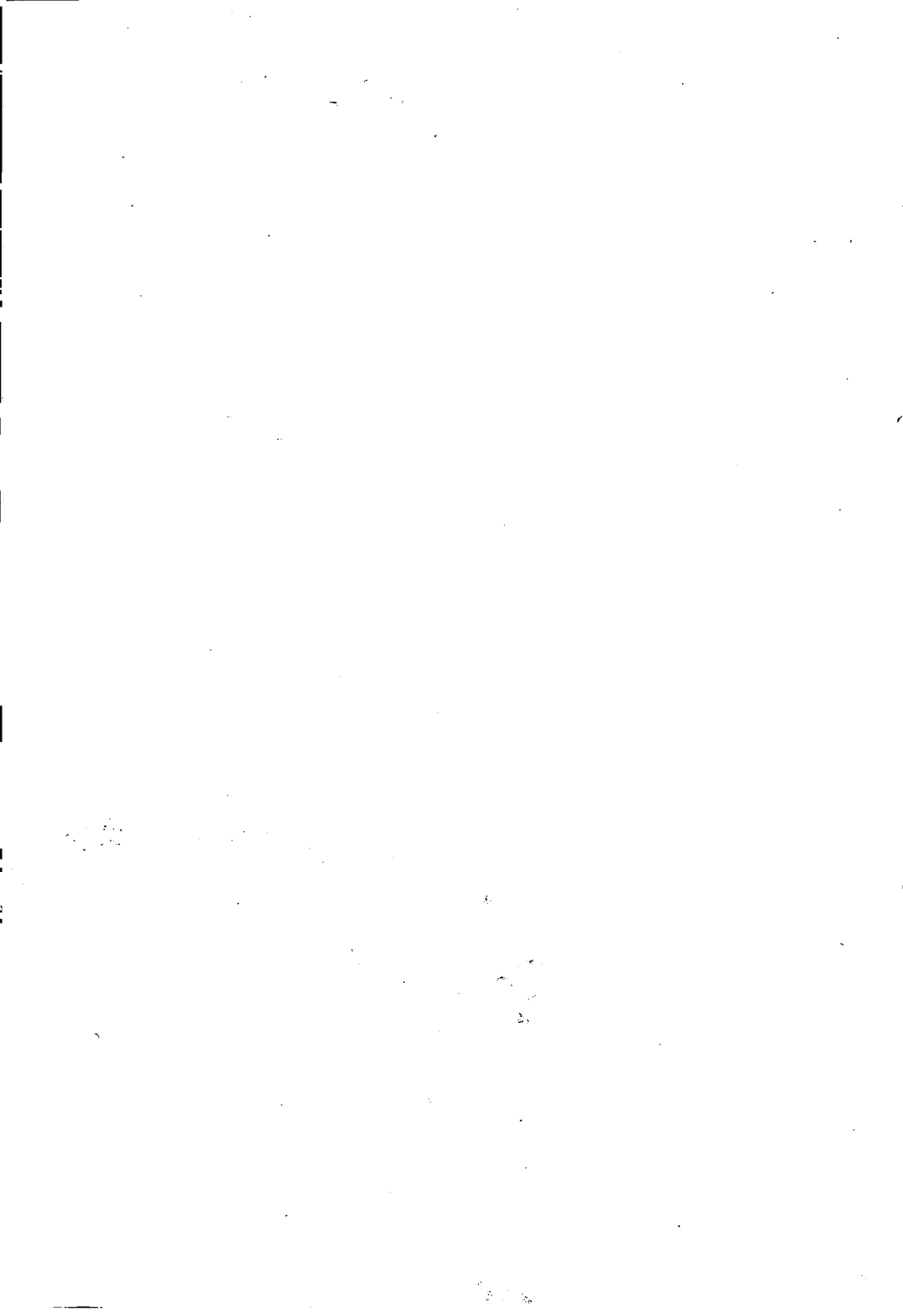
目 录

第一编	传统安全热点问题	1
第一章	朝鲜半岛核危机及其前景	3
第二章	台湾问题与中美关系	27
第三章	中日关系未来发展的前景分析	60
第四章	巴勒斯坦建国问题	76
第五章	南亚热点问题:印巴关系	104
第二编	非传统安全问题	133
第六章	中美战略经济对话及其前瞻	135
第七章	“金砖四国”经济比较	169
第八章	全球气候变化问题	199
第九章	核能和平利用的国际影响	223
第十章	全球能源问题的挑战与应对	238
第十一章	中国能源外交新问题及其对策	271
第三编	2008 美国大选预测	289
第十二章	2008 年美国总统大选	291
第十三章	2008 年美国大选:鹿死谁手	319

第四编	国际安全热点评论	333
第十四章	美国增兵 意在伊朗	335
第十五章	美国缘何急于撤军伊拉克	338
第十六章	“四国同盟”缘何破局	341
第十七章	东亚共同体的不同观念	344
第十八章	福田访华 “福”到中日	348
附录	十七大报告节选	351
后记	355

第一编

传统安全热点问题



第一章

朝鲜半岛核危机及其前景

冷战结束以后,朝鲜半岛一直处于紧张状态,一个重要的原因就是朝鲜核危机的出现。本章将主要分析朝鲜半岛的三次核危机、有关各方在半岛核危机问题上的争论焦点、六轮六方会谈以及朝鲜核危机解决的前景。

第一节

朝鲜半岛第一次核危机

一、朝鲜半岛仍处于战争状态

1950年6月25日,朝鲜战争爆发。9月15日,美军在仁川登陆。10月19日,中国人民志愿军开进朝鲜战场。从1950年10月25日到1951年6月10日,中朝联军相继进行了五次大的战役,美国和李承晚的联军被迫转入防御,稳定在“三八线”附近。双方从此进行了停战谈判。1953年7月27日,交战双方达成朝鲜停战协议,战争双方完全停止了一切敌对行为。按照停战协定,南北朝鲜以“三八线”附近的实际控制线为军事分界线,双方各自自由此线后退两公里,并建立一个非军事区。不过,交战双方并没有签订和平协定。停战协定签订以后,朝鲜半岛一直处于对抗状态。因此,虽然战争结束,但朝鲜半岛的分裂和敌对状态也从此固定下来。直至今日这一敏感地区还不时响起令人心悸的枪声。冷战结束以后,全球性的东西方对抗消失,然而朝鲜半岛的对抗依然存在。朝鲜半岛的对抗是

冷战的遗产,成为冷战的活化石。目前,朝鲜半岛保持着庞大的军队,朝鲜拥有军队百万,美国驻韩国军队 37000 人。美韩军队经常进行军事演习,半岛的军备竞赛一刻也没有停止过。朝鲜半岛一直处于剑拔弩张状态,这为朝鲜半岛危机的频繁爆发埋下了定时炸弹。

二、朝鲜建造核反应堆的开始

制造核武器首先需要一定量的裂变材料。根据当前的技术,获取用于核武器的裂变材料有两条途径:一是通过核反应堆取得燃料并经处理后获得;二是通过对贫化材料浓缩获得。石墨反应堆的燃料棒经过处理可提取用于制造核武器的钚。朝鲜在 20 世纪 60 年代就开始发展原子能,自 20 世纪 70 年代末 80 年代初开始,朝鲜自行建造了一个 5 兆瓦的石墨反应堆,据朝鲜 1992 年向国际原子能机构提出的申报,朝鲜共有 14 座核设施,其中核反应堆 5 座。20 世纪 80 年代中期该反应堆达到临界点后,朝鲜又开始建造 50 兆瓦和 200 兆瓦的反应堆。1985 年底,朝鲜签署了《不扩散核武器条约》,朝鲜向国际社会做出了不发展核武器的承诺。1989 年,5 兆瓦的反应堆停止运行了一段时间。据称,在停运期间,朝鲜从中取出了一些燃料棒,美国估计朝从中提取了可生产 2—3 枚核弹的金属钚。克林顿政府时期,由于美国政府担心,一旦宁边的核反应堆完工投产,朝鲜每年生产的钚可制造 30 枚核弹,所以美国才决定通过援建轻水反应堆来解决问题。

三、第一次朝核危机

(一)危机的出现与化解。

20 世纪 90 年代初,美间谍卫星发现平壤以北 90 公里处宁边的核研究基地有异动,怀疑朝鲜正在秘密研制核武器,便以朝鲜已签署《核不扩散条约》(NPT)为名要求核查。朝鲜方面对此坚决拒绝。历史上的第一次朝核危机正式爆发。

为解决朝鲜核问题,美、韩、朝三方都作出了适当让步。1991 年 9 月底,当时的美国总统布什宣布美将撤走部署在韩国的核武器。同年 11 月,时任韩国总统的卢泰愚提出关于朝鲜半岛无核化的五项

建议,同年12月18日卢泰愚正式声明,称部署在韩国的美军核武器已全部撤完。同月,朝鲜半岛北南双方签订了《朝鲜半岛无核化共同声明》。朝鲜也于1992年1月与国际原子能机构正式签署了核安全协定,同意让其核设施接受检查,至此各方就朝鲜半岛非核武器化已经达成了共识,第一次朝核危机结束。

(二)半岛局势再度恶化。

尽管朝鲜半岛结束了核危机,然而半岛形势时好时坏,极不稳定。1993年,美朝因对朝核设施检查发生对抗,美增加对朝军事压力,朝宣布退出1985年参加的《核不扩散条约》。1993年6月,美朝自1953年停战协定以来首次在纽约举行高级会晤,双方达成协议:美帮朝改造核设施,朝暂不退出NPT。1993年7月,美朝在日内瓦会谈中,美表示可帮朝将其石墨减速反应堆换成不易被用于军事目的的轻水反应堆。1994年3月,美指责朝未能给予国际原子能机构(IAEA)人员充分合作,决定取消美朝会议,恢复演习。朝则宣布不再接受国际原子能机构核查,并将重新考虑其暂不退出NPT的承诺。1994年4月下旬,朝鲜表示已更换了核反应堆燃料棒,并与国际原子能机构人员发生激烈对抗,局势再度恶化,IAEA宣布中止对朝的民用核技术援助。

(三)美朝核框架协议。

1994年6月美国前总统卡特赴朝同当时的朝领导人金日成会晤,朝核问题暂告缓解。不料这年7月8日金日成突然去世,计划中的朝韩峰会告吹,但这年10月美朝还是在日内瓦达成了一项框架协议,即1994年10月21日签订了美朝核框架协议。美朝核框架协议的主要内容包括朝拆除在宁边等地的石墨反应堆;美同意在2003年前帮助朝建造两座轻水反应堆(LWR);美向朝提供重油50吨;美放宽制裁朝鲜;美朝关系正常化;美国保证不对朝使用或威胁使用核武器。^①

美朝核框架协议的执行情况。第一阶段(1994年10月—1999

^① 张琏瑰:《机会与考验——朝核问题六方会谈述评》,《学习时报》,2003年9月8日。

年9月)。朝冻结框架协议所规定的核设施;美动用550万美元买重油补偿朝鲜;美日朝等国成立朝鲜半岛能源开发组织(KEDO),此组织已于1995年3月成立;1999年9月15日,美国防部长佩里提交《美日朝政策建议》的执行情况报告。

第二阶段(1999年9月—2001年1月)。2000年6月,可口可乐公司向朝运送饮料,成为第一宗进入朝鲜的美国公司。2000年10月,两国在纽约发表反恐联合声明,美国同意将朝从“恐怖主义”的国家名单中删除,朝表示反对任何形式的针对国家或个人的恐怖主义。2000年6月,朝鲜半岛实现了历史性的南北首脑互访。

第二节 朝鲜半岛第二次核危机

一、第二次朝核危机的形成

虽然第一次朝核危机在美朝双方的讨价还价中宣告化解,但接下来的朝美框架协议执行情况却不太好,原计划2003年完工的电站工程仅仅完成约24%。不仅如此,在新上任的小布什政府看来,昔日政府的对朝“妥协”并没有从根本上将朝鲜有可能研发核武器的道路完全堵死,布什政府甚至还将朝鲜公开打成“邪恶轴心”国之一。在这种情况下,白宫旧事重提,美国情报部门宣称发现了朝鲜的秘密核计划,并称已掌握了近年来朝鲜在国际市场上进行核技术和设备采购的证据。2002年10月3日,美国派出特使凯利赴朝鲜追究朝鲜的“违约”责任。双方会谈充满着浓烈的火药味。朝方在第二天直接承认朝鲜业已恢复核计划,并称如果美国答应双方签订和平条约等4项条件,朝鲜就准备放弃核计划。但美国方面认为这是“讹诈”,并确定了其对朝基本政策:不谈判,不做交易,同时准备对朝施压,拒绝朝提出的签订和平条约等条件。由于双方互不让步,第二次朝核危机形成。

二、第二次朝核危机的恶化

在2003年4月23日至25日举行的中、朝、美三方北京会谈中，朝鲜代表以非正式的方式，但用非常明确的语言告诉美国代表凯利：朝鲜已经制造出若干枚原子弹，“你们打算怎么办”？此后，朝鲜于5月22日宣布退出1992年其与韩国签署的《朝鲜半岛无核化宣言》。

以“鹰派”著称的美国国防部副部长沃尔福威茨在国会作证时说，如果朝鲜敢于对韩国和日本发动战争的话，美国将使用一切手段，包括大幅度提高了的打击能力，就像对伊拉克一样对朝鲜进行毁灭性的打击。曾担任美国克林顿政府国防部长的佩里警告说，朝鲜与美国因平壤方面发展核武器问题可能爆发战争。佩里说，重要的是朝鲜方面已经开始重新加工一些用来发电的核燃料棒，这是建立核武器库的关键。他说：“我考虑了几个月，认为如果朝鲜开始走向加工核燃料棒，那么我们就在走向战争。”

据《美国新闻与世界报道》报道，当时的美国国防部长拉姆斯菲尔德已下令国防部官员制定了一个代号为“5030”的新的对朝作战计划，其中许多内容都很有“挑衅性”。据称，这一新的作战计划特点是消耗朝鲜有限的资源，使朝鲜军方始终处于高度紧张之中，并在朝鲜军队的将领中制造混乱。此前，美国对朝鲜有进行常规战的“5026”和“5027”计划。新作战计划中设想：让RC-135侦察机进一步接近朝鲜领空以迫使朝鲜紧急出动战斗机进行拦截，消耗朝鲜宝贵的飞机燃油。此外，美军指挥官可能会举行长达一周事先没有宣布的军事演习，迫使朝鲜军队隐藏在掩体内，消耗他们的食物、水和其他资源。“5030”作战计划包括采取范围更加广泛的战术行动，如破坏朝鲜的金融网络和散布假消息。

自从2003年5月宣布退出《朝鲜半岛无核化宣言》之后，朝鲜政府已呈现出“咄咄逼人”的态势：6月18日朝鲜政府正式宣布朝鲜已拥有核武器；7月8日，朝鲜通知美国说，自己已经完成了加工8000根使用过的核燃料棒的工作，因而拥有了可生产至少六颗原子弹的材料武器级钚，正打算加快把核原料转为核武器的步伐；如果美方对朝鲜所提出的解决朝核争端的建议不做出积极回应，朝鲜将在9月

9日公开宣布自己为一个核国家。

据美国《国际先驱论坛报》2005年12月21日报道,世界粮食组织于12月31日停止一切对朝鲜的援助活动。这与朝鲜中央通讯社12月19日晚的一篇文章有关。文中批评美国单方面破坏1994年与朝鲜签订的日内瓦核框架协议,停止向朝鲜援建轻水反应堆。朝鲜表示将利用现有的石墨反应堆从事和平目的的核活动,并在时机成熟时发展自己的轻水反应堆,朝声称要重启核反应堆建设。

三、朝鲜采取激烈措施的原因

朝鲜之所以采取激烈的措施,主要原因是:第一,由于在第四轮朝核问题六方会谈中,美朝在向朝鲜提供轻水反应堆等一系列问题上立场相距甚远。而最近美对朝立场趋于强硬,相继采取制裁措施,激怒朝鲜。第二,半岛能源开发组织决定中止在建的轻水反应堆工程。朝美双方1994年10月在日内瓦达成的框架协议规定,朝鲜同意冻结其核计划,而美牵头成立的朝鲜半岛能源开发组织则负责在10年内为朝鲜建造两座1000兆瓦轻水反应堆,并在轻水反应堆建成前,美国同其他国家一起每年向朝鲜提供50万吨重油,解决其电力短缺问题。但该项目自2003年12月起便一直处于停建状态。朝鲜半岛能源开发组织2005年11月22日又作出决定,彻底停止轻水反应堆项目。朝鲜中央社认为,这一做法给朝鲜造成数百亿美元的经济损失和无法估量的政治损失。第三,美对朝实施金融制裁。2005年9月16日,第四轮六方会谈进入尾声时,美宣称朝鲜非法洗钱。10月22日,美冻结了朝贸易公司在美资产。尽管美有关人士称,美采取的措施与朝核问题没有直接关系,美表示要将金融制裁和六方会谈分开处理,而朝方的反应可以认为是对美国立场的反驳。第四,美日韩不时渲染“朝鲜导弹威胁”而造成的双方敌对状态。进入新世纪,所谓“朝鲜导弹威胁”成为美日韩等国媒体关注的焦点。2004年5月,韩国媒体就掀起一股“朝鲜导弹威胁”的报道热潮。《朝鲜日报》和《中央日报》当时分别在头版刊登新闻声称:朝鲜已在两个导弹基地部署了威力强大的新型导弹,“大浦洞-2”型弹道导弹,射程可达6000千米。韩国《朝鲜日报》援引韩国政府一位消息灵通

人士的话透露,从2003年年初开始,美国间谍卫星一直在全天候监视这两个导弹基地,发现里面已部署了大约10枚新型中程导弹和移动式发射架。根据美方情报,这种导弹射程比朝鲜已有的“劳动-1”型导弹的射程(1300千米)和“大浦洞-1”型的射程(1600—2200千米)都远得多。《朝鲜日报》说,朝鲜新型导弹不仅能打到日本,就连关岛的美军基地也在其射程之内,甚至美国太平洋司令部所在地——夏威夷都受到威胁。《中央日报》则提醒美国人:“大浦洞-2”型导弹能打到美国本土。当时“朝鲜导弹威胁”被迅速夸大的用意很深。韩国专家认为,这让美国人感到,来自朝鲜的“威胁”在继续加大,美国的导弹防御系统应加速建成。美国还顺理成章地于2004年秋开始在韩国增加部署“爱国者”导弹防御系统。在2006年3月7日的美国参议院军事委员会国防预算审议听证会上,驻韩美军司令贝尔再次宣称,朝鲜现在拥有200枚射程为1300公里的“劳动-1”型导弹和600多枚可以攻击朝鲜半岛任何一个地方的飞毛腿导弹。贝尔说,朝鲜正准备实战部署能轻易抵达冲绳、关岛,甚至可能打击阿拉斯加的美国设施的新型中程弹道导弹。韩国联合通讯社报道称,驻韩美军司令公开说朝鲜拥有的导弹数量,尚属首次。许多分析人士认为,美国之所以再次渲染朝鲜导弹能力,主要是为自己提升在这一地区的军事存在找借口,想借所谓的“朝鲜导弹威胁”来加快导弹防御系统的部署进程。2005年3月初,美日在日本境内举行了“利刃2006”联合军演,其中一个假想场面即是:美国得到可靠情报,朝鲜正在给弹道导弹添加燃料。美日马上作出反应,日本宣布国家进入警戒状态,启动导弹防御系统。就在朝鲜试射导弹的当天,日美就共同进行了拦截导弹的试验。日本媒体报道称,在经过6年的日美携手研发后,此次拦截成功将是导弹防御系统的试验阶段的最后确认。日本NHK电视台报道称,日美预定2008年下半年共同进行将假设敌人发射的弹道导弹予以击落的拦截试验。

朝中社10月19日的报道还指出,美现在以种种借口给朝鲜扣帽子、施压力,拒绝与朝协商解决金融制裁问题,使朝美关系走向极度紧张。美应当放弃旨在扼杀朝的敌视与对抗政策,取消对朝金融制裁,以互相尊重、和平共处的姿态出现在六方会谈的谈判桌前。若

继续奉行强硬政策,只会引起朝更为强硬的抵制政策。

2006年3月8日,当各国媒体正在关注朝美纽约磋商的结果时,朝鲜突然发射两枚短程导弹。尽管对此事最为关切的美国、日本和韩国淡化了朝鲜此举的政治含义,然而朝鲜的举动再次惊动了西方和世界。

第三节 朝鲜半岛第三次核危机

一、第三次核危机的爆发

第三次核危机是由朝鲜进行导弹试验和核试验引起的。2006年7月5日,朝鲜进行了导弹试验。美国总统布什马上与国家安全顾问哈德利、国务卿赖斯、国防部长拉姆斯菲尔德进行了紧急磋商。随后又与中国、俄罗斯、日本、韩国就此事展开讨论。联合国安理会15日通过第1695号决议,要求朝方重新作出暂停导弹试验的承诺。朝鲜随后发表声明表示将不受这一决议的任何约束。7月21日,朝鲜要求美国停止激化局势的行动。8月2日,朝鲜外务相重申朝鲜半岛无核化承诺。8月24日,朝军方称将努力加强自卫性的战争遏制力量。9月16日,朝鲜抨击美国造成世界不和平,要求取消经济制裁。9月19日,伊朗和朝鲜决定共同推进核开发,一致对抗美国。伊朗总统艾哈迈迪·内贾德与朝鲜最高人民会议常任委员会委员长金永南在古巴首都哈瓦那举行了会谈。双方决定共同推进核开发,团结一致对抗美国。朝鲜外务省10月3日发表声明宣布将进行核试验。朝鲜声称:首先,朝鲜民主主义人民共和国科研领域未来将进行一次核试验,试验的安全会得到切实保证。其次,朝鲜民主主义人民共和国决不首先使用核武器并严格禁止以核武器相威胁或输出核武器。第三,朝鲜民主主义人民共和国将尽最大努力实现半岛无核化,并推动世界核裁军和世界无核化进程。6日,联合国安理会一致通过一项主席声明,要求朝鲜取消核试验,立即无条件重返六方会谈,并警告朝鲜如果无视国际社会劝阻坚持核试验,安理会将采取进

一步行动。声明指出,朝鲜将进行的核试验必然遭到国际社会的反对,也无助于朝鲜加强自身安全的考虑,并会给地区以及地区外的和平、稳定和安全带来威胁。朝鲜宣布于10月9日上午成功进行首次核试验,称百分百靠朝鲜人民的智慧和科技,能给朝鲜军队和人民带来幸福。朝鲜政府声明,没有诸如核泄漏等危险。这标志着第三次核危机爆发。

二、安全理事会及中国的反应

安理会成员国一致谴责朝鲜核试验。联合国安理会10月9日上午召开紧急会议,就朝鲜宣布进行核试验进行闭门磋商,一致通过了一份由日本提交的声明草案。声明指出,朝鲜将进行的核试验必然遭到国际社会的反对,也无助于朝鲜加强自身安全的考虑,并会给地区以及地区外的和平、稳定和安全带来威胁。声明强调,朝鲜计划进行的核试验将对国际和平与安全构成威胁,而如果朝方无视国际社会的呼吁坚持核试验,安理会将根据《联合国宪章》采取行动。联合国安理会10月14日下午一致通过了关于朝鲜核试验问题的第1718号决议。安理会决议对朝鲜核试验表示谴责,要求朝方放弃核武器和核计划,立即无条件重返六方会谈,并决定针对朝方核、导等大规模杀伤性武器相关领域采取制裁措施。同时,决议强调《不扩散核武器条约》缔约国应严格履行义务,有关各方应保持克制,不要采取任何可能加剧紧张局势的行动,继续通过政治和外交努力寻求解决问题,争取尽早恢复六方会谈。决议排除了授权使用武力的可能,未对朝鲜实施全面制裁,并表示将视朝鲜遵守决议情况调整、暂停或取消对朝制裁措施。

中国是有关大国中首先发表声明的,而且态度坚决。中国坚决反对朝鲜的核试验;呼吁各方不要采取恶化局势的行动;实现半岛无核化,采取和平与外交途径解决核危机,坚决反对诉诸武力;对朝鲜的制裁针对核武器等大规模杀伤性武器;六方会谈仍然是目前解决问题的最好方式。中国外交部声明,中方赞同安理会作出有力而适度的反应。

三、危机的影响

此次危机对国防安全、世界经济、中朝关系等造成了不利影响。第一,安全上恶化东亚局势,会刺激日、韩也搞核武器试验。对国际社会而言,朝鲜的举动给那些有意发展核武器的国家起到很坏的“示范”效应,刺激他们紧跟朝鲜的脚步,这将使《核不扩散条约》成为一纸空文,全球将再次笼罩在核阴云之中。如此一来,中国将不得不对更多的核邻国,战略安全环境受到破坏。第二,经济上会有所动荡。韩国证券市场综合指数(KOSPI)转为暴跌趋势,当天上午 11 时 56 分,呈现为 1311.72 点,比前一个交易日下跌 40.83 点(3.02%)。东北亚地区良好的投资环境将受到影响。同一时刻,科斯达克股指为 535.19 点,比前一个交易日下跌 52.13 点(8.88%)。第三,损害中朝关系。中国为实现朝鲜半岛无核化付出了艰苦的努力,外界也对中国充满了期望。朝鲜此举实际上也是对中国国际影响力的挑战。

此外,此次核试验促使政治上有利美国而不利朝鲜,朝鲜更加孤立。

四、朝鲜进行核试验的原因

朝鲜为何选择在此时进行核试验?第一,朝鲜谋求摆脱经济困难。朝鲜经济状况一直混乱。而美国的经济制裁又加剧了朝鲜极其恶化的经济形势。自 2005 年 11 月起,朝鲜对六方会谈采取抵制态度,抗议美国对其实施的经济限制。朝外务省 2006 年 10 月 3 日声称,来自美国的日益增强的核战争威胁以及它所强加的制裁和压力,造成了朝鲜半岛的严峻局势,我们国家的最高利益和安全受到了侵害,朝鲜民族处在生死存亡的关头。第二,朝鲜这样做的原因,一方面是出于对美国的抗议。美国宣布对其进行的金融制裁被朝鲜看作是一种准战争状态,美国的压迫已经不可忍受;另一方面是由于朝鲜在国际上处于孤立地位,国内的压力、困难都非常大,朝鲜需要通过进行核试验鼓舞国内士气,并且向美国示威。第三,回应美韩一年数次的联合军演。美国越来越疯狂地展开军事演习,在半岛集结兵力。