



教育部人文社会科学百所重点研究基地
兰州大学、新疆大学西北少数民族研究中心
西北少数民族研究重点项目

甘肃民族地区 小康建设之路

GANSU MINZUDIQU
XIAOKANG JIANSHEZHILU

总顾问
◆ 杨建新

主 编
◆ 武文军 张玉斌

民族出版社



F127.42
W986:1

甘肃民族地区 小康建设之路

总顾问 / 杨建新 主编 / 武文军 张玉斌

民族出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

甘肃民族地区小康建设之路/武文军主编. - 北京: 民族出版社, 2003.8

ISBN 7 - 105 - 05658 - 4

I. 甘… II. 武 III. 民族地区 - 经济建设 - 研究 - 甘肃省 IV. F127.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 063824 号

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

若龙文化工作室微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 9.5 字数: 230 千字

印数: 0001 - 1000 册 定价: 19.80 元

序 言

杨建新

我国总体上实现了小康社会的目标，这是中国共产党领导中国人民建设社会主义现代化征途上的历史性跨越。党的十六大又不失时机地做出了全面建设小康社会的战略部署，这充分表达了全国各族人民建设民主、文明和富强国家的强烈愿望，也是中国向现代化奋进的时代强音。

序

言

甘肃民族地区全面建设小康社会，机遇难得而又任重道远。改革开放二十多年来，甘肃民族地区发生了历史性的变化，无论是基础设施建设、生态环境建设，还是科学教育、文化事业的发展，人口素质的提高，人民生活水平的改善，都取得了令人振奋的成就。但是，由于甘肃民族地区自然条件严酷，经济基础薄弱，人口素质较低，思想观念滞后，因此，小康建设的总体水平同全国的平均水平有很大差距，同甘肃的总体水平和非民族地区的水平相比较也存在较大差距。大体上，甘肃民族地区落后于全国平均发展水平 15 年左右，落后于全省发展水平 10 年左右，在小康建设的征途上，还存在许多困难和问题。然而，不能因为有较大困难就自甘落后，丧失全面建设小康社会的信心。而要更加振奋精

神，认识和研究本地区的情况，制定切实可行的战略目标和步骤，创出民族地区全面建设小康社会的新途径。《甘肃民族地区小康建设之路》这本书，就是为民族地区实现全面建设小康社会提供理论指导和科学决策的读物。

《甘肃民族地区小康建设之路》从世界历史的大趋势和中国现代化建设迅速发展的大背景出发，用多视角的学术思维方式，对民族地区的小康建设进行了较全面的设计。其中，“甘肃民族地区小康建设的历史前提”一章中，阐述了民族地区的历史沿革，分析了民族地区的资源与环境，总结了改革开放前的变革和进程，系统透视了民族地区经济社会发展的基本特征。在“甘肃民族地区小康进程的比较与评价”一章中，采用对比分析的方法，把中国现代化水平与世界现代化水平进行了对比分析和评价，从而明确了中国现代化发展进程在世界发展史上的地位和作用。与此同时，把甘肃小康进程与全国小康水平进行了对比分析，明确了甘肃小康建设中的成就、问题和差距。在对全国和全省发展水平进行分析对比的过程中，着重对比分析了民族地区小康建设的总体水平和进程，总结经验，寻找差距。在“甘肃民族地区全面建设小康社会的战略选择”一章中，比较深入地阐述了十六大确立的全国全面建设小康社会的战略目标和任务，也介绍了甘肃省委省政府关于全面建设小康社会的基本思路，着重研究和分析了民族地区小康建设的战略目标、战略步骤和建设方式，特别是为民族地区的小康建设提出了一个全新的思路。在“甘肃民族地区小康建设的重大工程”一章中，主要分析和阐述了民族地区小康建设的八项重点任务，充分论证了全面建设小康社会的基本要求。既涉及到物质文明，又涉及到政治文明和精神文明，体现了全面建设小康社会的层次更高，发展更为全面，更为均衡的特点。

这本著作在研究方法上的最大特点是，齐全的文献资料与实证性的调查研究相结合。课题组在较大的范围内收集了各类文献资料和统计资料，其中，有党和国家关于全面建设小康社会的政策文献，甘肃省委省政府及各民族地区政府的发展报告和重要资料，国际组织关于世界和中国发展的预测报告，国家统计部门和民族地区统计部门的各类统计年鉴和资料。然而，收集文献资料只是研究的一个方面，更重要的是课题组成员曾深入到甘肃和西北一些少数民族地区，进行实地考察和调研，先后到甘肃甘南藏族自治州、临夏回族自治州、天祝藏族自治县、张家川回族自治县、东乡族自治县以及宁夏的固原县、青海的海南藏族自治州和新疆的喀什等少数民族地区，进行了考察、访问、座谈，获得了鲜活的第一手资料，也总结了民族地区经济发展和小康建设的现实经验。因此，这部著作的结论和判断不是从概念出发，而是从实际经验出发做出的。这本书不是书斋中的作品，而是大田中耕耘的作品。

序
言

这部著作在理论上和经验上都有许多创新的方面，其中有：用新的思维方式概括了民族地区经济社会发展的基本特征；根据民族地区的不同发展水平提出了多重战略目标和战略步骤，特别是提出了许多实现全面建设小康社会的创新思路和新措施；在培育资本市场方面，提出了资源换资本等创新的理论观点。

这部著作具有很强的实践性和应用性。它既是一部理论读物，又是一部策研究和经验研究的指导性读物。文风朴素，通俗易懂，贴近各阶层读者。既适用于各级政府的领导同志和公务员阅读，也适用于民族地区的乡镇干部和有一定文化的农民阅读。总体上看，这是一部有关民族地区小康建设战略、方法，具有创新思路的重要参考读物。民族地区小

• 甘肃民族地区小康建设之路 •

康建设的理论研究、战略研究和经验总结才刚刚起步，课题组的研究还处在探索阶段，还有许多不成熟的地方，今后，还要继续深入进行研究，可望产生一批更为新颖的成果。

2003年6月30日

目 录

第一章 甘肃民族地区小康建设的历史前提·····	(1)
第一节 甘肃民族自治地方的历史沿革·····	(2)
第二节 甘肃民族地区环境与资源·····	(19)
第三节 甘肃民族地区改革开放前的变革与发展·····	(37)
第四节 甘肃民族地区经济社会的基本特征·····	(61)
第二章 甘肃民族地区小康进程的比较与评价·····	(83)
第一节 中国经济发展与现代化水平的国际比较·····	(84)
第二节 甘肃经济社会发展与小康进程的 国内比较·····	(106)
第三节 甘肃民族地区经济社会发展与小康 进程评估·····	(124)
第四节 甘肃民族地区小康建设的基本经验·····	(138)
第三章 甘肃民族地区全面建设小康社会的 战略选择·····	(150)
第一节 中国全面建设小康社会的战略目标·····	(150)
第二节 甘肃省全面建设小康社会的思路·····	(167)

第三节	甘肃民族地区全面建设小康社会的战略选择·····	(183)
第四节	甘肃民族地区实施全面建设小康战略的因素分析·····	(195)
第五节	甘肃民族地区全面建设小康社会的原则·····	(205)
第六节	甘肃民族地区实现全面建设小康社会的新思路·····	(211)
第四章	甘肃民族地区小康建设的重大工程·····	(225)
第一节	甘肃民族地区的扶贫攻坚工程·····	(225)
第二节	甘肃民族地区的文化产业工程·····	(233)
第三节	甘肃民族地区人才资源开发工程·····	(248)
第四节	甘肃民族地区的招商引资工程·····	(253)
第五节	甘肃民族地区基础设施建设工程·····	(275)
第六节	甘肃民族地区的生态环境建设工程·····	(281)
第七节	甘肃民族地区的精神文明小康工程·····	(286)
第八节	甘肃民族地区的政治文明建设工程·····	(291)
后 记	·····	(297)

第一章 甘肃民族地区 小康建设的历史前提

建设小康社会是改革开放以来提出的现代化建设的重要战略目标，它是在我国经济、社会和文化长期发展的基础上提出来的，历史上的发展成就是我们建设小康社会的历史前提。研究民族地区的小康建设，必须从它的历史起点入手，必须研究历史上少数民族地区发展的进程和水平。本章主要研究甘肃民族地区小康社会建设的历史前提，并着重阐明了四个问题：第一个问题阐述甘肃民族地区的历史沿革，对甘南藏族自治州（以下简称甘南州）及其所属各县，临夏回族自治州（以下简称临夏州）及其所属各县的历史沿革进行了概括地介绍，同时，对东乡族自治县（以下简称东乡县）、积石山保安族东乡族撒拉族自治县（以下简称积石山县）、肃北蒙古族自治县（以下简称肃北县）、阿克塞哈萨克族自治县（以下简称阿克塞县）、肃南裕固族自治县（以下简称肃南县）、天祝藏族自治县（以下简称天祝县）、张家川回族自治县（以下简称张家川县）的历史沿革也做了简略介绍；第二个问题分析与研究甘肃民族地区的环境与资源，除了综合性概括甘肃民族地区两州七县的资源环境外，还分别对各个州县的重要资源和自然环境、人文环境做了简略地介绍；第三个问题研究甘肃民族地区改革前的

变革与发展，还对两州七县分别进行了分析和评价，从而使我们对民族地区改革前的发展水平、存在的问题有一个明确的认识，在此基础上才能够实事求是地研究民族地区的小康建设问题；第四个问题着重研究甘肃民族地区的经济社会特征，这里通过统计分析、理论分析和典型分析，提出了民族地区经济社会存在的八大特征，即基本农牧业型的经济结构，以民族用品为特色的制造业，对自然资源依赖性较强的民族经济，体力劳动和半机械化工具为生产要素的配置主体，半开放、半封闭的对外经济关系，多元信仰与多样化宗教活动，大中华文化圈中的多民族文化，以家庭和家族为纽带的生活和生产体系。

第一节 甘肃民族自治地方的历史沿革

甘肃历史悠久，有 5000 年的历史文化，自古是多民族聚居的地方，现有的少数民族聚居区域都有长期的历史演变过程，现对其历史沿革加以概述：

一、甘南藏族自治州

秦、汉以前，今甘南藏族自治州是羌、戎等族活动地区。西汉时，今夏河县属金城郡白石县“徼外地”，洮州地区（包括今卓尼、临潭、迭部、碌曲 4 县）置洮阳城，今舟曲县置羌道，分属金城郡和陇西郡。东汉时，今舟曲县属武都郡，洮州及夏河地区属陇西郡。十六国（前凉时洮州置侯和护军）时期，这一带分别属陇西郡地，晋兴郡白石和永固两县地及武都郡地。北魏时，舟曲、宕昌一带羌人曾立宕昌国；洮州地区置通义郡金城县，博陵郡博陵县，洪和郡水池、蓝川、葭川 3 县，临洮郡石门县。北周时，改置宕昌州总管府，辖芳州的封

德、理定、怀道等县；周武帝逐吐谷浑置洮阳郡，旋又置洮州。隋代，临洮郡驻美相县，所辖之迭川、合川即今迭部县，洮源县即今碌曲县，并正式设立临潭县（县治在今卓尼县羊巴），包括现在的卓尼县。唐天宝（742—756年）以后，甘南各地尽归吐蕃。北宋时，甘南各县分属秦凤路的河、洮、阶3州；金时，大部地区分属临洮路洮州、积石州；今舟曲县属南宋利州西路阶州。元代，均属吐蕃等处宣慰司。明代，在今临潭新城设洮州卫军民指挥使司，辖甘南大部地区，属陕西都司（都指挥使司简称）；今舟曲县地设西固城守御千户所，属岷州卫；今夏河县及其以北，属临洮府河州。清乾隆十三年（1748年）改洮州卫为洮州抚番厅，属巩昌府，辖区内有三土司、五僧纲司及西仓、双岔、陌务、牙关等土官；今夏河县为循化理番厅拉卜楞分府；西南部为和硕特蒙古前、右翼首旗亲王辖地；今舟曲县为阶州直隶州西固城；东南广大藏族地区被卓尼杨土司、宕昌马土司、黑峪沟黄土司、岷县多纳的赵土司分割管辖。

民国时期，洮州府改为临潭县，卓尼归临潭县管辖，迭部县属卓尼杨土司统属。民国二十六年（1937年），卓尼始置设治局，直属省府。民国十六年（1927年），西固州同改置西固县。民国十七年（1928年），设置夏河县。

1949年9月12日至11月11日甘南各地相继解放。中华人民共和国建立后，西固县驻地迁往宕昌，改置称宕昌县；原西固县城关等辖区于1955年建舟曲县，同时另置玛曲县、碌曲2县；迭部于1962年建县。1953年10月1日甘南藏族自治州正式成立；根据《宪法》规定，1955年7月1日更名为甘南藏族自治州至今。

夏河县

今夏河县周、秦时为西羌之地。西汉属金城郡白石县徼外

地，东汉置河关县属陇西郡。西晋被吐谷浑所据。北魏属河州。隋属枹罕郡。唐宝应年间（762—763年），拉卜楞地区属吐蕃；吐蕃王朝崩溃后，唃廝囉地方政权管辖今夏河县地。北宋属河州。金属积石州。元初归西夏中兴河州等处军民总府管辖；元灭西夏后，属吐蕃等处宣慰司河州路管辖。明代，属河州卫。清初，裁卫仍属河州。明、清之际，拉卜楞地区实为蒙古族和硕特部落的游牧区；乾隆二十七年（1762年），拉卜楞地区归循化理番厅管辖；后来循化厅置拉卜楞分府，管理南番甘加等21寨藏民部族。

民国初年，今夏河县分属导河（今临夏县）、临潭、循化县（今青海境）。民国十五年（1926年），析3县地，在拉卜楞寺的“塔哇”地带置拉卜楞设治局；民国十七年（1928年），改置夏河县，仍驻拉卜楞，先属第五行政督察区，后改隶于第一行政督察区。

1949年后，夏河县先后归洮西和临夏分辖区管辖。1950年改由省直辖。1953年，甘南藏族自治州成立后，辖夏河县。1955年甘南藏族自治州成立后仍辖夏河县。1958年，撤销夏河县，改置德乌鲁市；1961年撤销市，恢复夏河县建制至今。

临潭县

秦、汉、三国时期，今临潭县均属陇西郡临洮县（今岷县）。西晋惠帝时（290—306年），始置洮阳县，隶于秦州；永嘉之乱后，洮阳失陷；直至东晋十六国末，被吐谷浑占据。北魏，曾属河州洪和郡葭川县，后复隐于吐谷浑；北周武成元年（559年），逐吐谷浑，取洮阳、洪和两城合置洮阳防，其地属河州；周武帝保定元年（561年），在今临潭旧城复置洮州，又置洮阳郡及泛潭县。隋开皇三年（583年），废郡留洮州，十一年（591年），改泛潭县为临潭县，隶临洮郡（治今临潭县旧城）。唐初，临潭县属洮州或临洮郡；安史之乱后，洮州

为吐蕃所据；大中年间（847—860年）收复。五代十国时期，后唐复置洮州；长兴四年（933年），洮州改置保顺军。北宋初，复称洮州，属秦凤路；金属临洮路洮州。元置可当县（今临潭县新城），隶于洮州。明洪武四年（1371年），于旧城置洮州军民千户所，隶河州卫；明洪武十二年（1379年），升置洮州卫军民指挥使司，属陕西都司。清乾隆十三年（1748年），洮州卫改置洮州厅，属巩昌府。

民国二年（1913年），洮州厅更名临潭县，驻洮州（新城区），隶于兰山道；民国二十六年（1937年），由临潭县析置卓尼县设治局；民国二十七年（1938年），临潭县属第一督察区。

1949年临潭县解放后，属岷县专区，1950年划归临夏专区，1953年划归甘南藏族自治州（州）至今。

舟曲县

今舟曲县西汉时，置羌道（治所在今县北），属陇西郡；东汉改属武都郡。西晋废县，地属秦州武都郡。北魏太平真君九年（448年），属武都郡石门县；北周属宕昌郡。隋初仍属宕昌郡。唐武德元年（618年），称怀道县，属宕州；安史之乱后至五代，为吐蕃所据。宋代，属阶州福津县（县治在今武都县）。元代，置西固城蕃汉军民千户所，属岷州卫。明代，改称西固城军民千户所，隶陕西都司，后改隶岷州卫军指挥使司。清初，改称西固城守御千户所；顺治十二年（1655年），裁入阶州并置西固分州；雍正七年（1729年），藏民头人幕化编里曾任抚夷同知，隶于巩昌府；乾隆元年（1736年），西固分州仍隶于阶州。

民国二年（1913年），置西固县，隶于渭川道；民国二十四年（1935年）后，西固县划归第四行政督察区；民国三十一年（1942年），改属第八行政督察区。

1949年中华人民共和国成立后，西固县划归武都专区管辖。1954年，西固县驻地迁往岷县的宕昌，更名宕昌县，与此同时，设立舟曲行政委员会，驻原西固县城关。辖区为原西固县的城关、峰迭、武坪3个区和阳山乡，岷县的洛大、官鹅、大阿坝3个乡，武都县的坪牙乡，改属甘南藏族自治州。1958年，舟曲县更名龙叠县，卓尼县的下迭区，岷县的腊子乡及桑坝乡的道藏、查布村划归龙叠县。1961年龙叠县又改名舟曲县，原下迭区划给迭部县。后来将其坪牙、博峪2公社分别划给武都和文县。1984年，文县的博峪乡又划归舟曲县。

玛曲县

今玛曲县辖地在秦、汉、三国时为董氏等河曲羌族部落居牧地。两晋、南北朝时，属党项弥药（董氏）辖地。隋时属河源郡。唐代被吐蕃统辖。宋归吐蕃诸部属脱思麻地区。元代属吐蕃等处宣慰司脱思麻路。明代，卓格尼玛部落牧区属陕西都司洮州卫，其余地区属朵甘都司赞善王封地，被统称为“巴西诸部”。清代属西宁府循化理蕃厅。

民国初，属西宁道循化县；民国十五年（1926年），属拉卜楞设治局；民国十七年属夏河县，隶于兰山道；民国二十六年（1937年），归第一行政督察区。

中华人民共和国成立后，1953年9月设立玛曲行政委员会。1954年夏河县析出卓格尼玛、欧拉、三乔科、齐哈玛四大部落牧区，划归玛曲行政委员会，驻卓格尼玛，隶于甘南藏族自治州。1955年12月26日，改置玛曲县，归甘南藏族自治州。1958年，撤销玛曲、碌曲两县，合并设置洮江县；1961年撤销洮江县，恢复玛曲县建制。

碌曲县

今碌曲县汉时为西羌游牧地。三国属于魏。北魏时，被吐谷浑占据。隋大业五年（609年），归临洮郡管辖。唐初置西

沧州（今碌曲县西仓），不久裁州，其地并入洮州；安史之乱后，被吐蕃统治。北宋属唃廝囉政权辖地。元代，归吐蕃等处宣慰司脱思麻路管辖。明代，归洮州卫管辖。清代，今碌曲县西部被和硕特蒙古部族占有，东部仍归洮州卫（厅）。民国期间为临潭县地。

中华人民共和国成立后，1952年在临潭县境成立洮源工作委员会；1953年6月，洮源工作委员会改称碌曲行政委员会。1954年，临潭县析出西仓、双岔、郎木寺3部落牧区，归碌曲行政委员会（迁驻西仓），属甘南藏族自治州领导。1955年6月，改置碌曲县，驻西仓根岔村。1959年碌曲县撤销，与玛曲县合并设置洮江县，驻地迁往碌曲县尕海（全称尕海措宁，即尕海湖南岸）。1962年，碌曲县建制恢复，仍驻尕海。1964年县驻地由尕海迁往玛艾桥头。

迭部县

今迭部县秦、汉时为羌地。三国时，属蜀国阴平郡。南北朝时，曾置芳、叠等州。隋废州，置叠川、乐川、合川等县，属临洮郡。唐初，复置叠州；贞观年间（627—649年），设都护府；天宝元年（742年），改置合川郡；乾元元年（758年），复置叠州；唐后期到五代十国，属吐蕃。北宋时，电尕一带属秦凤路洮州；金时，上迭归临洮路洮州，下迭仍归吐蕃。元代，属松潘迭宕威茂州宣抚司。明永乐年间（1403—1424年），达拉乡等地藏族随卓尼杨土司归附朝廷，受洮州卫节制；洛大、腊子、桑坝等乡藏族归岷县赵土司管辖。清光绪二十六年（1900年），将桑坝等地划归卓尼杨土司，迭部大部分地区成为卓尼杨土司世袭领地，隶于巩昌府洮州厅。

中华人民共和国成立后的1958年，卓尼县撤销，其上迭区划给临潭县，下迭区划给龙叠县（即舟曲县）；岷县析出洛大、腊子乡和桑坝乡的道藏、查布村等地区划给龙叠县。1962

• 甘肃民族地区小康建设之路 •

年1月1日成立迭部县，辖临潭县的上迭区和龙叠县的下迭区，驻电尕寺，隶于甘南藏族自治州至今。

卓尼县

今卓尼县，三国前为诸羌牧地；两晋时为吐谷浑所辖。隋代属临洮郡。唐代属洮州。唐末、五代被吐蕃占有。北宋、金时，属洮州地。元代属吐蕃等处宣慰司。明代属洮州卫辖区。永乐十六年（1418年），卓尼杨土司率部众归附朝廷，授世袭指挥僉事、武德将军等职，统领今卓尼全境、迭部大部、舟曲部分地区的藏族牧区；并设卓尼千户所，归洮州卫军民指挥使司节制。清代，仍设土司，受巩昌府洮州厅节制。

民国初年，卓尼地区仍属临潭县管辖，隶于兰山道。民国二十一年（1932年），改土司衙门机构为洮岷路保安司令部（军政合一机构）。民国二十六年（1937年），置卓尼设治局（相当于县级），次年归第一行政督察区监理。

中华人民共和国成立初，仍设卓尼设治局，归岷县专区。1950年改置卓尼藏族自治区（县级），由省直辖。1953年，甘南藏族自治区成立，卓尼自治区（县级）归隶之。1955年，卓尼自治区改置卓尼县，隶于甘南藏族自治州。1958年，撤销卓尼县，并入临潭县。1961年恢复卓尼县建制和原行政区域至今。

二、临夏回族自治州

今临夏回族自治州辖区战国时属秦国。秦始皇统一中国后，属陇西郡。西汉时，在今自治州境内置枹罕、白石、大夏等县，白石县属金城郡，大夏县属陇西郡。东汉时，枹罕、白石也归属陇西郡。三国时属魏地，归雍州陇西郡所辖。东晋咸和五年（330年），前凉张骏始建河州。北魏、北周统治时仍属河州。隋属枹罕郡。唐为河州安昌郡，辖枹罕、大夏、凤林