

ZHONGGUO TESE ZHENGDANG
ZHIDU GAILUN

中国特色政党制度概论

张作祖 著

新疆人民出版社



ZHONGGUO TESE ZHENGDANG
ZHIDU GAILUN

中国特色政党制度概论

张作祖 著



新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国特色政党制度概论 / 张作祖著. - 乌鲁木齐:新疆人民出版社,2007.8

ISBN 978 - 7 - 228 - 11089 - 6

I. 中… II. 张… III. 政党 - 政治制度 - 概论 - 中国
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 136535 号

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
电 话 (0991)2813860
印 刷 新疆彩印胶印厂
发 行 新疆人民出版社
开 本 880×1230 1/32
印 张 9
字 数 200 千字
版 次 2007 年 9 月第 1 版
印 次 2007 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1 - 3 000 册
定 价 25.00 元

序

艾斯海提·克里木拜^①

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是马克思主义统一战线理论、政党理论同中国革命和建设具体实际相结合的伟大创造，是独具中国特色的社会主义政党制度，是我国社会主义政治制度的重要组成部分。1949年中国人民政治协商会议的召开，标志着这一制度的正式形成。

在中国确立和实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国社会历史发展的必然结果，是包括民主党派在内的全体中国人民自觉的、历史的选择，是中国共产党和中国人民政治经验和政治智慧的结晶。符合中国国情，符合中国特色社会主义事业的发展要求，符合全国人民的根本利益。

以毛泽东同志为核心的中共第一代中央领导集体，在深刻总结我国政治发展历史经验的基础上，把马克思主义政党理论和统一战线理论同中国实际相结合，与民主党派和无党派人士一起，创立了中国共产党领导的多党合作和

^① 作者为中共中央委员、新疆维吾尔自治区政协主席。

政治协商制度。以邓小平同志为核心的中共第二代中央领导集体，在改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期，创造性地继承和发展了毛泽东同志关于多党合作的思想，提出了一整套适应中国现代化建设的客观需要、符合历史规律和时代特点的新时期多党合作理论、方针和政策，开拓了马克思主义多党合作理论的新境界，进一步巩固和发展了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。以江泽民同志为核心的中共第三代中央领导集体适应时代发展要求，提出了一系列新的理论观点和政策思想，开创了多党合作事业的新局面。以胡锦涛同志为总书记的中共中央，继往开来，与时俱进，站在我国政治文明建设的高度，对进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作出了一系列重要论述，继续推进多党合作理论不断创新，继续推进多党合作事业不断发展。

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是符合中国国情、独具中国特色的社会主义政党制度。这一制度的显著特征是“共产党领导、多党派合作，共产党执政、多党派参政”，充分反映了社会主义民主政治的本质要求，体现了我国政治制度的特点和优势。半个多世纪的实践证明，我国实行的这项政治制度具有巨大的优越性和强大的生命力。新世纪新阶段，我们一定要把这项制度坚持好、完善好、落实好。

胡锦涛总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 55 周年大会上的讲话指出：“要大力加强人民政协理论研究工作，为人民政协事业更好地发展提供理论指导。”人民政协理论研究工作是人民政协的一项重要工作。自治区政协副主席张作祖同志热心马克思主义理论研究和宣传工作，长期坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想和新时期思想政治工作的研究和宣传，形成了一批研究成果。到自治区政协机关工作以来，倾心人民政协理论、统一战线理论和多党合作理论的研究和宣传，先后在各类报刊发表学术研究和理论文章 50 多篇，出版专著《新时期人民政协概论》、《理论实践探索》，应邀为地方各级政协举行人民政协基本理论和基本知识报告会、专题讲座一百多场，听众达一万多人，受到基层政协和广大政协委员的广泛赞誉，为宣传人民政协事业作出了积极的贡献。

2005 年，中共中央颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，这是指导新世纪新阶段我国多党合作事业的纲领性文件。为了更好地研究和宣传中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，张作祖同志利用业余时间查阅资料，探索思考，辛勤写作，经过近两年时间的努力，《中国特色政党制度概论》这本专著现在与广大读者见面了，这是多党合作理论研究取得的

一项重要成果。

《中国特色政党制度概论》一书结构严谨，内容翔实，论述缜密，文笔流畅。作者注重理论创新，对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的理论渊源、历史背景、产生和发展、党派关系、制度内容、特点优势、组织形式、如何坚持和完善作了深入地阐述，是系统研究和宣传中国特色政党制度的一本好书，是向全社会宣传中国共产党领导的多党合作和政协制度的好教材。我希望有更多的政协工作者来研究和宣传人民政协理论，把新世纪新阶段我国多党合作事业不断推向前进。

2007年3月26日

目 录

序	(1)
第一章 马克思主义多党合作理论的继承和发展	(1)
第一节 马克思恩格斯和列宁多党合作理论	(2)
第二节 毛泽东多党合作思想	(11)
第三节 邓小平多党合作理论	(19)
第四节 以江泽民为核心的第三代中共中央领导 集体对多党合作理论的新发展	(25)
第五节 以胡锦涛为总书记的党中央继续推进多 党合作理论不断创新	(29)
第二章 政党和政党制度	(35)
第一节 政党	(35)
第二节 政党制度	(40)
第三节 前苏联和东欧社会主义国家政党制度的 历史经验教训	(53)
第四节 政党制度的功能	(60)
第三章 中国政党和政党制度的产生、发展和演变	(67)
第一节 民国初年多党制的兴起和衰亡	(67)

第二节	中国共产党与国民党的两次合作及其对 新型政党制度的影响	(76)
第三节	国民党一党专制的失败	(86)
第四章	中国特色社会主义政党制度的形成和发展	(91)
第一节	民主革命时期是中国特色社会主义政党 制度孕育和形成时期	(91)
第二节	社会主义革命和建设时期是中国特色社 会主义政党制度确立巩固和遭受挫折时 期	(111)
第三节	改革开放和社会主义现代化建设新时期 是中国特色社会主义政党制度发展和完 善时期	(116)
第五章	中国共产党与各民主党派	(124)
第一节	中国共产党是执政党	(124)
第二节	各民主党派是参政党	(135)
第三节	中国共产党与民主党派的关系	(148)
第四节	中国共产党与民主党派合作的方针	(151)
第六章	无党派人士	(155)
第一节	无党派人士的特征和优势	(155)

第二节	无党派人士的性质、地位和作用	(158)
第三节	进一步做好无党派人士的工作	(164)
第七章	中国共产党领导的多党合作和政治协商制 度是符合我国国情的社会主义政党制度	(169)
第一节	中国特色社会主义政党制度的地位和 作用	(169)
第二节	中国特色社会主义政党制度的基本内 容、形式和程序	(172)
第三节	中国特色社会主义政党制度与其他政 党制度的根本区别	(188)
第四节	中国特色社会主义政党制度的显著特 征和巨大优越性	(194)
第八章	人民政协是多党合作的重要机构和组织形 式	(204)
第一节	人民政协成立是多党合作制度形成的 标志	(204)
第二节	人民政协的性质、地位和作用	(208)
第三节	人民政协的特点和优势	(222)
第四节	人民政协的主要职能和履行职能的主 要方式	(225)

第五节	充分发挥民主党派在人民政协中的作用	(231)
第九章	坚持走中国特色社会主义政治发展道路	(235)
第一节	西方政党制度不符合中国国情,不能照抄照搬	(235)
第二节	中国特色社会主义政党制度是人民的选择历史的选择	(242)
第三节	我国的社会主义政党制度是推进中国特色社会主义伟大事业的现实需要	(245)
第十章	坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度	(252)
第一节	新世纪新阶段多党合作面临的新情况新问题	(252)
第二节	坚持和完善中国共产党领导的多合作和政治协商制度的基本要求	(255)
	主要参考书目及文献资料	(277)
	后记	(279)

第一章 马克思主义多党合作理论的继承和发展

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度作为我国的一项基本政治制度，它的产生和发展绝不是偶然的，而是在中国特定历史和现实条件下，把马克思主义统一战线理论、政党理论同中国革命与建设的具体实际相结合的政治成果和智慧结晶。全面系统地了解马克思主义多党合作理论继承和发展的历史轨迹，认识把握我国多党合作制度的理论依据，对于进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固和发展新世纪新阶段爱国统一战线，推进社会主义民主政治建设具有极其重要的意义。

多党合作理论是马克思列宁主义关于无产阶级政党学说的重要组成部分，是马克思列宁主义统一战线思想在认识和处理政党关系问题上的具体运用。19世纪中叶，无产阶级革命导师马克思、恩格斯创立了马克思主义，最早论述了无产阶级政党在领导推翻资本主义过程中进行多党合作的思想。19世纪末，列宁在领导俄国十月革命，创建第一个社会主义国家的伟大实践中，进一步丰富和发展了马克思主义统一战线和争取、联合其他政党的思想。20世纪中叶，毛泽东作为社会主义中国的创立者、中共第一代中央领导集体的核心，把马克思主义政党理论和统一战线理论同中国实际相结合，创立了毛泽东多党合作思想。中国共产党与各

民主党派和无党派人士一起,创立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,从理论和实践上为多党合作奠定了基础。20世纪70年代,邓小平作为中共第二代中央领导集体的核心、改革开放的总设计师,在社会主义建设新时期,在继承和发展马克思、列宁特别是毛泽东多党合作思想基础上,创立了具有时代特色的邓小平多党合作理论,开拓了多党合作理论的新境界。20世纪90年代,江泽民作为第三代中央领导集体的核心,高举邓小平理论伟大旗帜,适应时代发展要求,对坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度提出了一系列新思想、新观点和新论断。中共十六大以来,以胡锦涛为总书记的中共中央继往开来,与时俱进,着眼于社会主义政治文明建设,继续推进我国多党合作理论创新和发展。

第一节 马克思恩格斯和列宁多党合作理论

马克思列宁主义历来认为,无产阶级在实现自身解放的革命运动中,无论是夺取政权以前或是取得政权之后,都要尽可能地争取和联合其他可能联合的阶级和政党,支持一切有利于推动社会历史进步的力量,建立广泛的同盟军。

一、马克思恩格斯多党合作理论

无产阶级革命导师马克思、恩格斯在19世纪40年代创立了马克思主义。无产阶级政党学说是马克思主义的重要组成部分。在无产阶级政党学说中,马克思、恩格斯对无产阶级政党在领导革命中同民主党派建立合作关系的基本

理论原则和策略思想等问题作出了明确的论述。

(一)共产党在无产阶级革命斗争中必将联合民主政党进行多党合作

马克思、恩格斯认为：共产党人要领导无产阶级和广大人民群众取得革命胜利、实现共产主义，不仅要联合工人阶级的其他政党，还要联合社会民主党，甚至联合资产阶级民主党。

早在1894年，恩格斯在《共产主义原理》一书中就回答过“共产主义者怎样对待现有的其余各政党？”的问题，他指出：“在各个不同的国家里将采取各种不同的态度。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1972年5月第1版，第226页）在《共产党宣言》中，马克思、恩格斯又对共产党人争取联合其他民主政党问题作了论述，强调共产党人为了工人阶级最近的目的和利益，必须同各民主政党、团体合作，反对共同的敌人。指出：“总之，共产党人到处都支持一切反对现存的社会制度和政治制度的革命运动。”“共产党人到处都努力争取全世界的民主政党之间的团结和协议。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1972年5月第1版，第285页）马克思、恩格斯根据这个原则以及当时欧洲的情况，还具体阐明了在不同国家、不同条件下，共产党人对民主政党应采取的方针。马克思、恩格斯指出：“在德国，只要资产阶级采取革命的行动，共产党就同它一起去反对君主专制、封建土地所有制和小市民的反动性。”（《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社，1972年5月第1版，第285页）马克思在《路易·波拿巴的雾月十八日》一文中谈到法

国革命形势时,用生动形象的语言论述了多党合作在无产
阶级及革命中的重要性,“法国农民一旦对拿破仑帝制复辟
感到失望,就会把对于自己小块土地的信念抛弃,那时建立
在这种小块土地上面的全部国家建筑物,都将会倒塌下来,
于是无产阶级革命就会得到一种合唱,若没有这种合唱,它
在一切农民国度中的独唱是不免要变成孤鸿哀鸣的。”(马
克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社,1995年6月第2版,
第684页)

(二)共产党在多党合作中必须保持领导权,坚持共
产党的独立性

马克思、恩格斯主张在多党合作中坚持共产党的独立
性和党性原则。独立性是共产党先进性的具体体现,也是无
产阶级政党先进性的必然要求。马克思、恩格斯在谈到这种
先进性时指出:“在实践方面,共产党人是各国工人政党中
最坚决的、始终推动运动前进的部分;在理论方面,他们比
其余的无产阶级群众优越的地方在于他们了解无产阶级运
动的条件、进程和一般结果。”(《马克思恩格斯选集》第1
卷,人民出版社,1972年5月第1版,第264页)同时,共产
党人在同革命的小资产阶级联合起来反对资产阶级时,“并
不因此放弃对那些从革命的传统中产生出来的空谈和幻想
采取批判态度的权利”(《马克思恩格斯选集》第1卷,人民
出版社,1972年5月第1版,第284页);共产党人在同资产
阶级联合起来反对封建制度时,“一分钟也不忽略教育工人
尽可能明确地意识到资产阶级和无产阶级的敌对的对立”
(《马克思恩格斯选集》第1卷,人民出版社,1972年5月第

1 版,第 285 页);无产阶级政党在同其他阶级的政党联合行动时,“必须以党的无产阶级性质不致因此发生问题为前提。”(《马克思恩格斯选集》第 4 卷,人民出版社,1972 年 5 月第 1 版,第 469 页)马克思在认真总结巴黎公社革命失败的惨重教训时指出,工人阶级必须建立“有自己的目的和自己的政策”(《马克思恩格斯选集》第 2 卷,人民出版社,1972 年 5 月第 1 版,第 441 页)的独立政党。因为“工人阶级在它反对有产阶级联合权力的斗争中,只有组织成为与有产阶级建立的一切旧政党对立的独立政党,才能作为一个阶级来行动。”(《马克思恩格斯全集》第 17 卷,人民出版社,1963 年 11 月第 1 版,第 455 页)马克思在这里提出了无产阶级政党不但要建立而且要在革命中坚持领导权的基本原理。

马克思和恩格斯不仅提出了共产党在无产阶级革命斗争中必须进行多党合作的思想,也是这一思想的亲身实践者。在 1848 年德国革命中,他们就曾以民主派的身份参加了《新莱茵报》的编辑工作,并在办报期间同资产阶级、小资产阶级民主派进行了成功的合作。后来恩格斯在谈到这种联合的重要性时指出,如果当时不这样做,“那我们就会只好在某一偏僻地方的小报上宣传共产主义,只好创立一个小小的宗派而不是创立一个巨大的行动党了。”(《马克思恩格斯选集》第 4 卷,人民出版社,1972 年 5 月第 1 版,第 178 页)

二、列宁多党合作理论

伟大的马克思主义者列宁,在帝国主义和无产阶级革命的时代,把马克思主义基本原理同俄国革命的具体实践

相结合,成功地领导了十月革命,创建了世界上第一个社会主义国家。在俄国长期的无产阶级革命斗争实践中,继承和发展了马克思主义,也丰富和发展了马克思的多党合作思想。列宁的多党合作思想主要有以下几个方面:

(一)无产阶级在革命斗争中必须实行多党合作

列宁在从事革命初期,初步认识了多党合作的重要性。1898年在《我们党的纲领草案》中指出:“在纲领中必须指出支持一切反对专制制度的战士……把一切能够为争取政治自由而斗争的或者只能给以某种支持的阶层和个人,团结在自己的周围。”(《列宁全集》第4卷,人民出版社,1984年10月第2版,第193页)在无产阶级如何对待其他阶级和政党方面,列宁认为:“无产阶级决不应该把其他阶级和政党看作‘反动的一帮’,恰恰相反,它应该参加整个政治生活和社会生活,应该支持进步阶级和进步政党去反对反动阶级和反动政党,应该支持一切反对现存制度的革命运动,应该成为一切被压迫的民族或种族的保护者,成为一切被压制的宗教以及无权的女性等等的保护者。”(《列宁全集》第4卷,人民出版社,1984年10月第2版,第152页)列宁主张,无产阶级的革命运动必须和其他阶级和政党的革命运动融合在一起,实行革命性的合作,无产阶级革命才能成功。

十月革命胜利后,列宁认为俄国是一个小生产方式占主导地位,农民和小资产阶级数量众多而且自身素质程度发展较高的国家,“富农阶级的产生和小资产阶级关系的发展自然会产生相应的政党。”(《列宁全集》第32卷,人民出版社,1984年10月第2版,第219页)只要有较能代表上述