

QUANGUO YOUXIU CHENGSHI GUIHUA HUIJIANG ZUOPINJI QUANGUO YOUXIU CHENGSHI GUIHUA HUIJIANG ZUOPINJI

全国优秀城市规划 获奖作品集 (2005-2006)

中国城市规划协会 主编



广西科学技术出版社



全国优秀 QUANGUO YOUXIU CHENGSHI GUIHUA HUOJIANG ZUOPINJI

城市规划获奖作品集

(2005-2006)

中国城市规划协会 主编

广西科学技术出版社

图书在版编目(CIP)数据

全国优秀城市规划获奖作品集(2005~2006)/中国城市规划协会主编. —南宁:广西科学技术出版社, 2007.10
ISBN 978-7-80666-866-5

I. 全… II. 中… III. 城市规划—建筑设计—作品集—中国—2005~2006 IV. TU984.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第150178号

全国优秀城市规划获奖作品集(2005~2006)

出版发行: 广西科学技术出版社
(南宁市东葛路66号 邮政编码530022)
责任编辑: 方振发 唐一雄
特约编辑: 赵承汉 林志强 李雅娜
美术编辑: 唐春意
责任校对: 朱圣林 刘秀玲
责任印制: 陆 弟
印 刷: 广西地质印刷厂
(南宁市建政东路88号 邮政编码530023)

开 本: 889mm×1194mm 1/12
印 张: 28.5 印张
字 数: 305 千字
版 次: 2007年10月第1版
印 次: 2007年10月第1次印刷
书 号: ISBN 978-7-80666-866-5/K·45
定 价: 350.00 元

(本书如果出现印装质量问题, 请直接向承印厂调换)

版权所有 翻印必究



前言

城市规划是国家实施社会经济宏观调控的重要政策工具，是指导城市发展和建设的重要依据，是优化社会资源配置，确保公共安全和公共利益，实现城乡经济社会全面、协调、可持续发展的重要手段。随着我国改革开放的深入发展和社会主义市场经济体制的不断完善，城市规划的地位和作用越来越重要，城市规划事业面临着前所未有的发展机遇，同时，新的发展形势也给我们提出了新的任务和新的挑战。

近几年来，我国城市规划工作取得一系列重大进展和突破，涌现了一大批优秀的规划设计成果，获得了良好的社会经济效益，为构建社会主义和谐社会作出了重要贡献。为进一步总结新经验、研究新问题、启发新思路，我们组织开展了此次城市规划设计优秀成果评选活动。这为广大规划设计单位和人员提供了充分展示成绩、表彰先进、相互交流、总结经验的平台，无疑可以大大地促进规划设计单位及专业人员提高专业能力和城市规划设计质量，更好地服务于城乡规划建设。

全国各地规划行政主管部门和城市规划协会都非常重视2005~2006年度优秀城市规划项目的评选活动，按照建设部要求和城乡规划行业特点，及时动员组织了344个规划设计项目参与评选活动。评选专家组本着公平、公正的原则，对报送项目进行了全面深入的讨论和评述，最终评选出一等奖11项，二等奖32项，三等奖67项，共计110项，另有39项获得表扬奖。获奖项目包括城市总体规划类、控制性详细规划类、修建性详细规划类、专项规划类以及规划研究类等五大类型，这些获奖项目或前瞻性、政策性较强，或注重历史性与时代性相结合，或强调城市的可持续发展，或结合城市建设和管理的实际，突出科学性、合理性和依法编制原则，或者具有典型性和较强的可操作性，但总的来说，它们都对城市规划起到很好的示范和促进作用，推动了城市规划事业的健康发展。这些成果基本代表了目前我国城市规划领域的最新理论、方法及规划实践。

呈献在您面前的这本《全国优秀城市规划获奖作品集（2005~2006）》，是根据2005~2006年度全国优秀城乡规划设计评选活动获奖项目成果汇编而成的。它是各地城市规划设计单位取得的丰硕成果的集中展示，是广大城市规划工作者兢兢业业、求实创新、开拓进取的生动写照。

广大城市规划工作者以高度的社会责任感、强烈的事业心和高昂的创造激情，坚决贯彻落实科学发展观，围绕构建社会主义和谐社会，充分发挥城市规划的龙头作用，积极营造民族特色与地方特色的城市风貌，全面探索资源节约型、环境友好型社会的城市发展道路，为人民群众打造真正以人为本的宜居城市。我们深信，在未来的工作实践中，规划工作者一定会站在新起点，不断探索创新，推出新成果，开创城市规划工作新局面。

中国城市规划协会
2007年5月18日





城市总体规划

1

- 2 北京城市总体规划(2004-2020)
- 8 珠江三角洲城市群协调发展规划
- 14 安徽省城镇体系规划(调整)
- 20 贵州省风景名胜区体系规划
- 26 嘉兴市北片分区规划
- 30 内蒙古乌兰察布市四子王旗乌兰花镇总体规划
- 34 崇明岛域总体规划
- 38 新疆维吾尔自治区城镇体系规划(2003-2020)
- 40 九峰城市森林保护区总体规划
- 44 重庆市万州城市总体规划(2003-2020)
- 48 崑山风景名胜区总体规划(修编)
- 52 沈阳市铁西新区城市发展规划——东北老工业基地改造实例
- 56 南岳衡山风景名胜区总体规划(修编)
- 60 晋城市城市总体规划
- 64 顺义新城规划
- 68 曹妃甸新港工业区城市总体规划
- 70 厦门市集美分区规划
- 72 长沙市城市总体规划(2003-2020)
- 74 准格尔旗城市总体规划
- 76 南京市八卦洲总体规划
- 78 北京市东部及西部发展带协调规划
- 80 长株潭城市群区域规划
- 82 南宁市相思湖新区分区规划
- 84 镇江市城市总体规划(2002-2020)
- 86 四川省城镇体系规划
- 88 哈尔滨老工业基地改造工业空间调整规划
- 90 安庆市城市总体规划
- 92 铜陵市城市总体规划
- 94 聊城市城市总体规划(2001-2020)
- 96 安徽省皖江城镇带布局规划
- 98 温州生态园总体规划
- 100 四川省风景名胜体系规划
- 102 长葛县城市总体规划(2002-2020)
- 104 都江堰市城市总体规划
- 106 湖州市城市总体规划(2003-2020)
- 108 国家援外项目曲靖帝洛瓦工业特区规划

控制性详细规划

111

- 112 朱家角镇区控制性详细规划
- 116 南阳市白河两岸控制性详细规划
- 118 贵阳市南明河景观控制规划
- 120 苏州工业园区二三区控制性详细规划
- 122 太原市城西水系(北大街—迎泽大街)地区控制性详细规划
- 124 上海市中心城控制性编制单元规划
- 126 淮安市中心片区控制性详细规划
- 128 诸暨市老城区改造控制性详细规划

修建性详细规划

131

- 132 大唐芙蓉园
- 138 松山湖科技产业园中心区及中部地区城市设计
- 144 苏州市环古城风貌保护工程西段详细规划设计
- 150 厦门市厦港片区城市设计
- 154 汉正街都市工业园改造设计
- 158 南宁市金湖绿化广场景观设计
- 162 武汉市王家墩商务区规划
- 166 松潘古城修建性详细规划
- 170 山东建筑工程学院新校区修建性详细规划
- 174 菏泽市环城公园详细规划
- 176 佛山市中心组团新区规划与城市设计
- 178 澳门创意产业园区规划
- 180 钟山风景名胜区中山陵园风景区详细规划
- 182 厦门钟宅杜城市设计
- 184 江苏苏农管理干部学院江宁新校区校园规划设计
- 186 湖北经济学院新校区修建性详细规划



190	泰安街道环境保护与整治规划
196	罗湖口岸/火车站地区综合规划&设计技术总承包
202	绍兴古城历史街区保护整治规划设计——以书圣故里2'街坊二期和上大路水乡风貌为例
208	北京中心城区地下空间开发利用规划(2004-2020)
214	哈尔滨犹太建筑留存保护利用规划
218	温州生态园——沙河生态示范村建设改造规划
222	扬州市骑楼楼保护与利用规划
226	上海市衡山路—复兴路历史文化风貌区保护规划
230	杭州西湖北山街历史文化街区保护规划
234	济南经十路及沿线地区道路交通系统总体规划设计
238	天津市中心城区快速路系统规划
242	苏州古城平江历史文化街区保护与整治规划
246	北京皇城保护规划
250	重庆市主城区地下空间总体规划及重点片区控制规划
254	厦门市城市轨道交通近期改善规划
256	河北省山海关历史文化名城保护规划
258	上海市消防规划
260	晋城市主城区两河综合整治规划
262	泉城特色风貌带规划
264	武汉市城市绿地系统规划
266	长春市城市雕塑专项规划
268	天津市防震减灾地震避难场所规划
270	重庆市铜梁县安居历史文化名镇保护规划
272	上海市城镇雨水排水系统专业规划(2020)
274	淮安城市绿地系统规划
276	山东蓬莱水城及蓬莱阁保护规划
278	沈阳市浑河流域综合开发规划
280	深圳市绿地系统规划
282	西安市环城西苑(南段、中段)规划设计
284	武汉市汉阳地区城市生态环境生态综合规划
286	无锡市历史文化保护规划
288	南浔历史文化保护区保护规划
290	安庆市历史文化名城保护规划
292	上海市景观水系规划
294	长沙市岳麓区改造规划
296	福建省漳州市绿地系统规划
298	保定市环古城河道景观规划
300	深圳经济特区道路照明系统规划
302	承德市历史文化名城保护规划

规划研究

306	武汉城市总体发展战略规划研究
310	浙江省环杭州湾地区城市群空间发展战略规划
314	天津市城市空间发展战略研究
318	成都城市空间发展战略规划
322	深圳市福田区域城中村改造研究
324	成都市非建设用地规划
326	上海市地下空间概念规划
328	上海市“百个博物馆”规划布局 and 选址研究
330	广州市申办2010年亚运会规划研究
332	厦门市城市交通发展战略规划
334	苍南中心区规划与实施评价研究

附表 表扬奖(39项)

336

305

189

全国优秀城市规划获奖作品集 (2005~2006)

城市总体规划

- 2 北京城市总体规划(2004-2020)
- 8 珠江三角洲城镇群协调发展规划
- 14 安徽省城镇体系规划(调整)
- 20 贵州省风景名胜名胜区体系规划
- 26 嘉兴市北片分区规划
- 30 内蒙古乌兰察布市四子王旗乌兰花镇总体规划
- 34 崇明岛域总体规划
- 38 新疆维吾尔自治区城镇体系规划(2003-2020)
- 40 九峰城市森林保护区总体规划
- 44 重庆市万州城市总体规划(2003-2020)
- 48 崑山风景名胜名胜区总体规划(修编)
- 52 沈阳市铁西新区城市发展规划——东北老工业基地改造实例
- 56 南岳衡山风景名胜名胜区总体规划(修编)
- 60 晋城市城市总体规划
- 64 顺义新城规划
- 68 曹妃甸新港工业区城市总体规划
- 70 厦门市集美分区规划
- 72 长沙市城市总体规划(2003-2020)
- 74 准格尔旗城市总体规划
- 76 南京市八卦洲总体规划
- 78 北京市东部及西部发展带协调规划
- 80 长株潭城市群区域规划
- 82 南宁市相思湖新区分区规划
- 84 镇江市城市总体规划(2002-2020)
- 86 四川省城镇体系规划
- 88 哈尔滨老工业基地改造工业空间调整规划
- 90 安庆市城市总体规划
- 92 铜陵市城市总体规划
- 94 聊城市城市总体规划(2001-2020)
- 96 安徽省皖江城镇带布局规划
- 98 温州生态园总体规划
- 100 四川省风景名胜名胜区体系规划
- 102 长岛县城市总体规划(2002-2020)
- 104 都江堰市城市总体规划
- 106 湖州市城市总体规划(2003-2020)
- 108 国家援外项目缅甸蒂洛瓦工业特区规划

北京城市总体规划 (2004~2020)

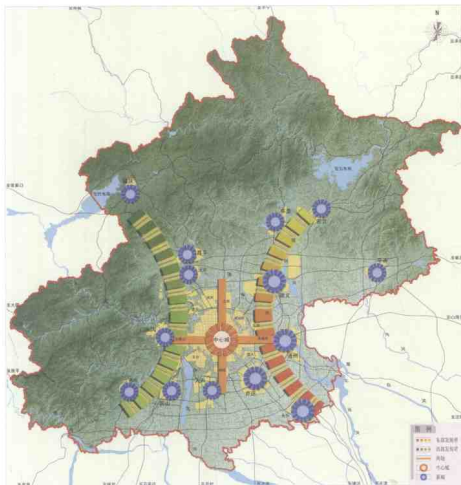
编制单位：北京市规划委员会 中国城市规划设计研究院
 清华大学建筑学院 北京市城市规划设计研究院
 主要编制人员：吴良镛、陈刚、黄艳、谈绪祥、朱嘉广、王凯、
 施卫良、郑德高、吴维佳、杜立群、闵希莹、毛其智
 编制时间：2004.03~2004.12
 获奖等级：一等奖

一、规划背景

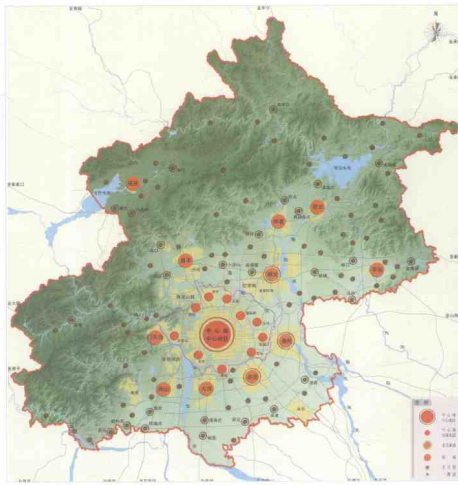
1993年以来，经国务院批准的《北京城市总体规划（1991~2010）》在指导首都建设和发展方面发挥了重要作用，规划确定的2010年的大部分发展目标已经提前实现。随着经济社会的快速发展，北京进入了新的重要发展阶段。为紧紧抓住21世纪前20年重要战略机遇期，充分利用好城市发展的良好机遇和承办2008年夏季奥运会的带动作用，实现首都经济社会的持续快速发展，

解决城市发展中面临的诸多矛盾和问题，迫切需要为城市未来的长远发展确定新的目标，开拓新的空间，提供新的支撑条件。

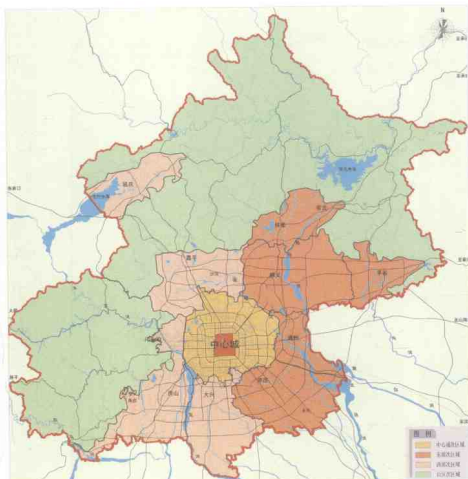
为了适应首都现代化建设的需要，2002年5月北京市第九次党代会提出了修编北京城市总体规划的工作任务，根据2003年国务院对《北京城市空间发展战略研究》的指示精神，以及2004年1月建设部《请尽快开展北京城市总体规划修编工作的函》，特编制《北京城市总体规划（2004~2020）》。



城市空间结构规划图



市域城镇体系规划图



次区域划分图



市域绿化系统规划图

二、修编重点

(1) 优先关注生态环境的建设与保护, 关注资源的节约与有效利用, 打破行政界限, 推动城市规划创新与城市建设模式的转变。

(2) 充分考虑城市发展的复杂性, 采取更为灵活的、适应未来发展的规划对策。本次规划着重城市宏观的、长远的规划内容, 将微观的、近期的规划内容放在《城市近期建设规划》中编制, 并采取滚动编制的机制, 加强规划实施的动态适应性和可操作性。

(3) 本次规划突出新城规划、交通与基础设施规划、生态环境保护规划和历史文化名城保护规划四个重点内容, 同时对城市安全问题和京津冀区域协调发展问题进行重点研究。

三、规划要点

1. 城市性质

北京是中华人民共和国的首都, 是全国的政治、文化中心, 是世界著

名都和现代化国际城市。

2. 城市空间布局

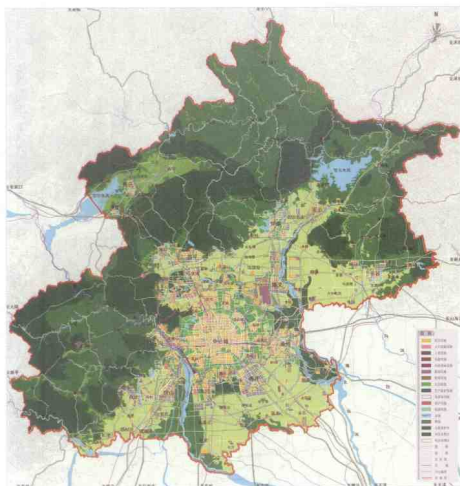
在北京市域范围内, 构建“两轴、两带、多中心”的城市空间结构。
(1) 两轴: 指沿长安街的东西轴和传统中轴线的南北轴。

(2) 两带: 指包括通州、顺义、亦庄、怀柔、密云、平谷的“东部发展带”和包括大兴、房山、昌平、延庆、门头沟的“西部发展带”。

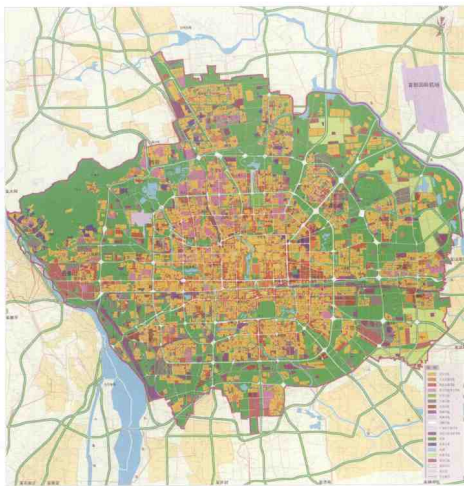
(3) 多中心: 指在市域范围内建设多个服务全国、面向世界的城市职能中心, 提高城市的核心功能和综合竞争力, 包括中关村高科技园区核心区、奥林匹克中心区、中央商务区(CBD)、海淀山后地区科技创新中心、顺义现代制造业基地、通州综合服务中心、亦庄高新技术产业发展中心和石景山综合服务中心等。

3. 次区域的划分

按照“两轴、两带、多中心”的城市空间结构, 为统筹经济社会、资源和生态环境的协调与可持续发展, 根据不同区域的现状发展特征、资源禀赋及生态环境承载力划定次区域。通过对次区域的限制条件、开发强度、开发模式和管理模式的分类指导, 实施分区域的城市发展策略。



中城用地规划图



中心城用地规划图

在北京市城范围内划分四个次区域，并进一步划定管制区。

(1) 中心城次区域：即中心城的规划范围（不含石景山五环路以西地区）。

(2) 东部次区域：包括通州、顺义、亦庄以及怀柔、密云、平谷等的平原地区。

(3) 西部次区域：包括大兴（除亦庄地区以外地区）、房山山前平原、丰台河西地区、门头沟山前平原、海淀山后地区和昌平（不包括回龙观、北苑北地区）的山前平原、延庆平原以及石景山五环路以西地区。

(4) 山区次区域：包括怀柔北部山区、密云北部山区、昌平北部山区、门头沟西部山区、房山西部山区、延庆山区。

4. 中心城调整优化

(1) 规模与结构。2020年，中心城人口规模控制在850万人以内，城镇建设用地规模控制在778平方公里，人均建设用地控制在92平方米。

中心城规划分为三个层次，即以旧城为核心的中心地区、围绕中心地区的10个边缘集团以及绿化隔离地区。中心城总用地面积约1085平方公里，其中，中心地区面积约336平方公里，边缘集团面积约268平方公里，绿化隔离地区面积约481平方公里。

(2) 调整优化。

① 实施六个调整，疏解中心城人口和部分职能，改善城市发展环境。

- 调整人口分布，疏解中心地区人口。
- 调整工业用地比例，搬迁改造传统工业。
- 调整仓储物流设施布局，搬迁整治中心地区的小商品批发市场。
- 调整迁出部分行政办公、教育、科研、医疗等设施。
- 调整改造与城市整体发展不协调的地区，整治“城中村”。
- 调整威胁城市公共安全的设施布局，搬迁整治危险源。

② 实施“六个优化”，提升中心城的核心职能和城市综合竞争力。

- 优化行政办公用地布局，创造高效政务活动环境。
- 优化文化产业发展空间，增强文化中心功能。
- 优化城市职能中心功能，大力发展现代服务业。
- 优化涉外设施和用地的配置，提高国际化程度。
- 优化空间结构，创造安全宜人的人居环境。
- 优化交通及市政基础设施，提高城市运行效率。

5. 城市轴线的保护与发展

中心城以旧城为核心，继承发展传统中轴线和长安街轴向延伸的十字

空间构架。

(1) 中轴线以文化功能为主, 以中部历史文化区、北部体育文化区、南部城市新区为核心, 体现古都风貌与现代城市的完美结合。

(2) 长安街及其延长线是体现北京作为全国政治、文化中心功能的重要轴线, 规划以中部的历史文化区和中央办公区为核心, 在东部建设中央商务区(CBD), 在西部建设综合文化娱乐区, 完善长安街轴线的文化职能。

6. 八城区功能定位

(1) 东城区是北京市政治中心的主要载体, 全国性文化机构聚集地之一, 传统文化重要旅游地区和国内知名的商业中心。

(2) 西城区是国家政治中心的主要载体, 国家金融管理中心, 传统风貌重要旅游地区和国内知名的商业中心。

(3) 崇文区是北京体育产业聚集区, 都市商业区和传统文化旅游、娱乐地区。

(4) 宣武区是国家新闻媒体聚集地之一, 宣南文化发祥地和传统商业区。

(5) 朝阳区是国际交流的重要窗口, 中国与世界经济联系的重要节点, 对外服务业发达地区, 现代体育文化中心和高新技术产业基地。

(6) 海淀区是国家高新技术产业基地之一, 国际知名的高等教育和科研机构聚集区, 国内知名的旅游、文化、体育活动区。

(7) 丰台区是国际、国内知名企业代表处聚集地, 北京南部物流基地和知名的重要旅游地区。

(8) 石景山区与门头沟新城共同构成城市西部发展带的重要节点, 是城市综合服务中心之一, 同时也是文化娱乐中心和重要旅游地区。

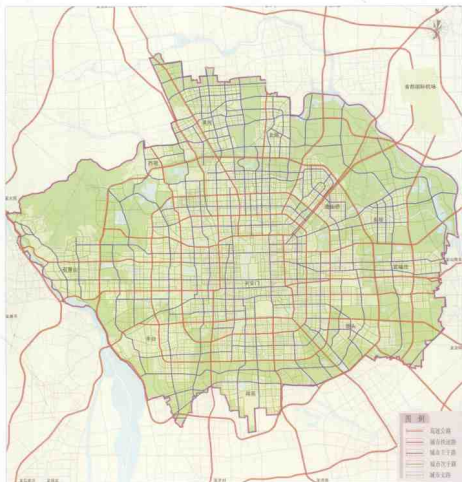
7. 历史文化名城保护

(1) 旧城整体保护。明清时期北京是在辽、金、元时期北京城的基础上发展起来的, 是中国古代都市规划的杰作, 是历史文化名城保护的重点地区。旧城的范围为明清时期北京护城河及其遗址以内(含护城河及其遗址)的城市区域。应进一步加强旧城的整体保护, 制定旧城保护规划, 加强旧城城市设计, 重点保护旧城的传统空间格局与风貌。

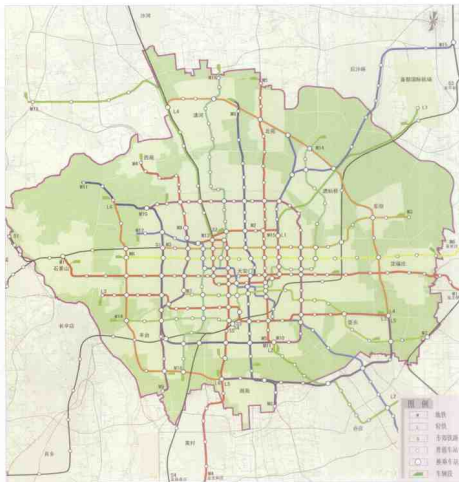
(2) 旧城的保护和复兴。

①统筹考虑旧城保护、中心城调整优化和新城发展, 合理确定旧城的功能和容量, 疏导不适合在旧城内发展的城市职能和产业, 鼓励发展适合旧城传统空间特色的文化事业和文化、旅游产业。

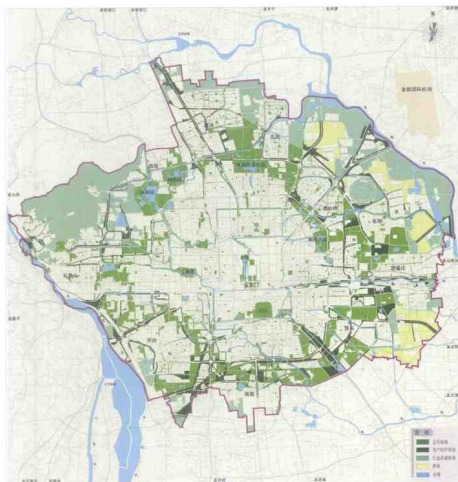
②积极疏散旧城的居住人口, 综合考虑人口结构、社会网络的改善与



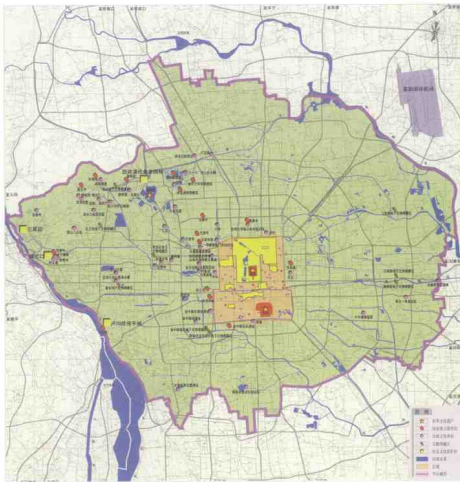
中心城道路网规划图



轨道交通线网规划图



中心城绿地系统规划图



中心城文物保护单位及历史文化保护区规划图

延续问题，提升旧城的就业人口和居住人口的素质。

③积极探索适合旧城保护和复兴的危房改造模式，停止大拆大建。

④在保持旧城传统街道肌理和尺度的前提下，制订旧城的交通政策和道路网规划，建立并完善适合旧城保护和复兴的综合交通体系。

⑤在保护旧城整体风貌、保存真实历史遗存的前提下，制定旧城市政基础设施建设的实施标准和实施办法，积极探索适合旧城保护和复兴的市政基础设施建设模式。

(3) 文物保护单位保护。各级文物保护单位是历史文化名城保护的重要内容。文物保护单位保护必须依据《中华人民共和国文物保护法》执行，要保护历史的真实性。

(4) 优秀近现代建筑的保护。北京的优秀近现代建筑，是北京近现代历史时期建造的，能够反映城市发展历史、具有较高历史文化价值的建筑物和构筑物，是历史文化名城保护的重要内容。应加强对优秀近现代建筑的鉴定、保护和合理利用。

(5) 历史文化保护区的保护。历史文化保护区是保存文物古迹丰富，具有某一历史时期的传统风貌、民族地方特色的街区、建筑群、村镇等，是历史文化名城的重要组成部分。应坚持保护历史信息的真实性、保护传统风貌的整体性、历史建筑保护与利用相结合的原则，加强历史文化保护区的保护。

(6) 地域历史文化资源的保护。进一步加强对北京历史文化名城有重要意义的地质地貌、自然风景、历史及文化遗产等体现城市发展演变的历史文化资源的保护。

四、创新与特色

1. 坚持科学发展观

以往编制总体规划多是以推进经济发展为目标，本次修编是北京市委、市政府根据科学发展观确定以和谐社会为目标，基于

环境和资源的承载力提出城市发展目标和规模，努力争取整体的优化与和谐。

2. 强化政府职能

在规划编制过程中，注意加强在保障公共服务设施、保障城市基础设施、保障生态环境和城市安全、重视城市空间的合理配置、重视城市特色和品质、关注社会问题、重视市场的变化和 demand 等多方面的研究。

3. 科学预测人口规模

此次总体规划修编人口规模采用生态及水资源承载力法、就业岗位需求预测法、综合增长率法等七种方法测算，经过论证北京适宜的人口规模及其变化趋势，从而确定2020年北京市总人口规模应控制在1 800万人

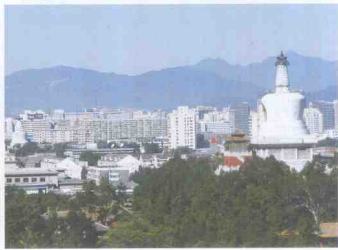
左右。

4. 城乡统筹是本次规划的重点内容

对于小城镇的发展，规划提出以下措施：实施以新城、重点镇为中心的城镇化战略；扩大小城镇规模，优先发展重点镇；合理确定和引导小城镇的产业发展，促进农民就业。通过以上措施，打破城乡二元结构，合理把握城镇化进度，构筑城乡一体、统筹协调发展的格局。

5. 增添生态环境建设与保护和防灾减灾的专项规划内容

修编在加大生态环境保护力度、增强可持续发展能力、建立健全城市综合防灾减灾体系、提高现代城市灾害防御能力等方面进行了创新性和科学性的研究。



珠江三角洲城镇群协调发展规划

编制单位：中国城市规划设计研究院 深圳市城市规划设计研究院

广东省城乡规划设计研究院

主要编制人员：房庆方、李晓江、蔡 熹、王富海、宋劲松、

马向明、朱 波、张 全、孔令斌、陈宏军

编制时间：2003.07~2004.07

获奖等级：一等奖

一、规划背景

珠江三角洲（简称珠三角）是我国建设密度最高、发展潜力最大的城镇密集地区之一，也是亚太乃至全球现代制造业竞争力较强的地区之一。但由于区域内经济、社会和城镇发展不平衡、不协调，经济增长与资源短缺，社会需求提高与公共供给滞后，城镇快速扩张与环境压力加大等矛盾日益突出，严重制约了珠江三角洲的可持续发展。

根据党和国家对广东“继续当好排头兵”的要求，广东省委领导提出了“立足广东，着眼全国，面向世界，高起点地做好珠江三角洲城镇群规划”的指示精神，建设部与广东省委、省政府共同组织领导了《珠江三角洲城镇群协调发展规划》的编制工作。

二、工作任务和目标

（1）通过对珠江三角洲发展特征的判断以及对潜在问题的认识，把握区域发展的内在规律。既正视现实（竞争、差异），更重视顺应趋势（经济发展、产业结构提升以及体制改革等），力求发挥相关主体的能动性和创造力，引导区域协调、城乡协调、均衡发展。

（2）通过分析全球化、区域化背景下的区域发展趋势和前景，在国家发展战略指导下，制定珠江三角洲城镇群空间发展目标和发展战略，特别是从空间资源供需分析的角度，明确城镇群空间整合的思路与措施。

（3）在问题与目标双重导向的技术路线下，

构建合理的总体空间布局 and 空间支撑体系，并坚持事权清晰、上下结合的原则，明确省政府及各级政府方在城镇群协调发展中的主要任务和工作要求。

（4）既注重长远目标的战略性，更强调近期工作的现实性和可操作性，力求通过规划指引、政策区别、空间管治、落实行动计划与保障措施等多种策略，实现“目标规划”与“行动规划”的结合。

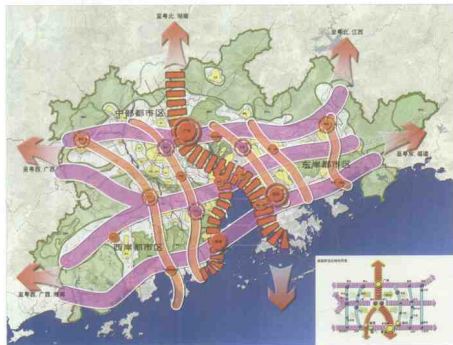
三、规划要点

1. 发展规模

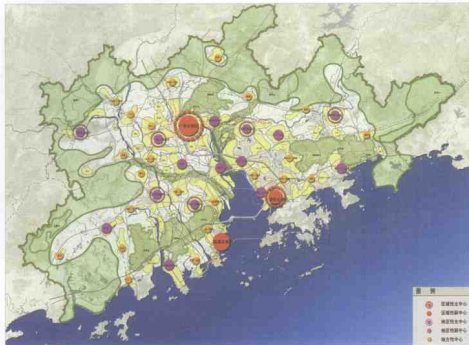
（1）人口规模。合理控制人口规模，优化人口结构，提高人口素质。至2020年，人口规模按6500万人控制，基础设施规划建设按8000万人人口规模进行预留。

（2）建设用地规模。合理配置建设用地，集约利用，优化布局。规划期内，建设用地年均增长速度由目前的5%控制到3%左右，人均建设用地由现状的160平方米控制到140平方米左右。至2020年，建设用地总面积控制在9300平方公里以内，占土地总面积的22.3%，其中新增建设用地2660平方公里。

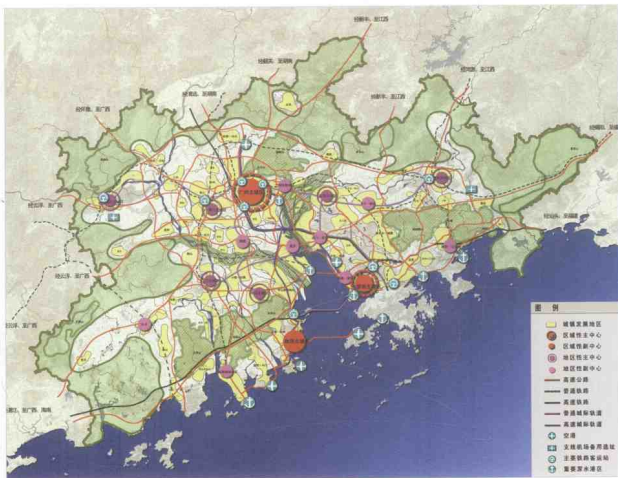
（3）生态保育用地规模。大力推行区域绿地建设，保障区域生态安全，改善城乡环境质量。至2020年，生态保育用地规模达到8300平方公里



规划空间结构图



中心体系规划图



规划总图

里以上，占土地总面积的20%左右。

2. 空间发展总体战略

整合珠江三角洲人口、产业和环境资源，构筑发达的区域基础设施体系和社会公共服务系统，优化城镇空间布局，全方位拓展与“大珠三角”“泛珠三角”以及东南亚地区的交流合作，为珠江三角洲经济、社会发展提供具有高度适应性和开放性的空间载体。

3. 总体空间布局

在空间发展战略的引导下，珠江三角洲城市群将以全方位的发展轴带为主线，以多层次的中心城市和集群化的产业聚集区为节点，形成不同类型、规模的城镇和产业区向“点轴”集聚，三大都市区呈“扇面”拓展的一体化、网络型、开放式的空间发展格局。

(1) 发展轴带体系。

①“一脊”——聚合核心功能的区域发展“脊梁”。构筑以广州为中心，向南经珠江口湾区连接深圳、珠海以及香港、澳门，向北沿京广大动脉联通内陆的区域发展“脊梁”，通过高水

平的设施建设和政府间的高效合作，整合轴线上的重要城镇节点和产业地区，聚合区域高新技术产业、高端服务功能和交通枢纽功能，与港澳优势互补，形成辐射“大珠三角”的区域性服务与创新中心，提升区域核心竞争力。

②“三带”——增强对外辐射的三大功能拓展带。积极推进对外通道和基础设施建设，形成北部城市功能拓展带、中部产业功能拓展带和南部滨海功能拓展带等三大功能拓展带，强化珠江三角洲与省内其他地区、“泛珠三角”其他省(区)乃至东南亚地区的资源共享与经济协作，拓展珠江三角洲发展空间。

③“五轴”——整合内部功能的五大“城镇—产业”聚合轴。依托城镇密集区，构建江肇—江珠高速公路沿线、105国道沿线、莞深高速公路沿线、广深铁路沿线和惠澳大道沿线等五大“城镇—产业”聚合轴，充分发挥各级城镇中心的综合服务功能，加快培育不同类型、不同规模的产业聚集区，促进产业发展由局限于行政地域单元的“块块”模式向“条块”结合、综合协调

的点轴模式转变，优化城镇、产业空间结构。

④“三圈”——加强中心城市、副中心城市和地区性中心的辐射带动作用，通过三级中心联动，引领周边地区协调发展，逐步形成以大中城市为骨干，以小城市和小城镇为依托，体系完备、分工合理、特色鲜明、组合有序的网络型城镇体系，促进城镇群向更高发展阶段演化。

(3) 产业聚集区体系。加快生产要素集聚，以集群化的主要农业产业区、加工制造业聚集区、临港基础产业聚集区、重型装备制造产业聚集区、高新技术产业聚集区、国际性物流基地和特色旅游区为主体，以各类专业化的产业基地和产业园区为依托，合理布局城乡产业，促进区域产业结构的调整优化和土地资源的集约利用，构筑具有强大国际竞争力和区域辐射力的产业体系，努力打造世界级的制造业基地。

(4) 多元化发展的三大都市区。由于东江干流至狮子洋水道、西江干流至洪奇沥水道两大生态廊道以及珠江口水域的天然隔离，珠江三角洲可划分为地域差异明显的中部、东岸、西岸三大都市区，通过都市区内部及都市区之间基础设施的共建共享和伙伴城镇关系的建立，逐步形成各具特色、协调共进的多元化发展格局。

4. 空间支撑体系规划

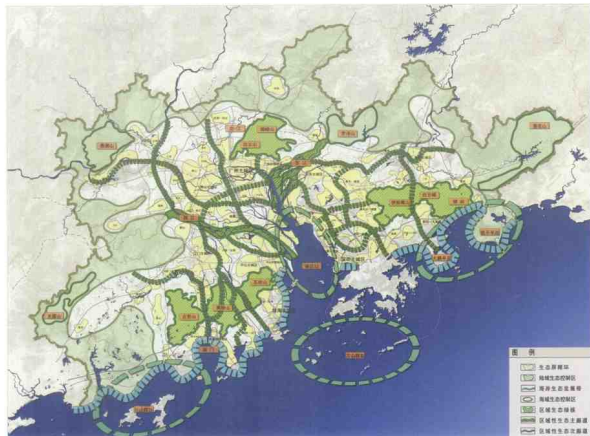
(1) 生态环境体系规划

①生态支持体系。基于珠江三角洲生态环境自然格局和城乡发展状况，以山脉、水系为骨干，以山、林、江、海、田为要素，构建“一环、一带、三核、网状廊道”的区域绿地框架，并以此为基础，组合、串联多元自然生态资源和绿色开敞空间，并通过大型自然“斑块”的保护、抚育及自然恢复，形成多层次、多功能、立体化、复合型、网络化的区域生态支持体系，以协调城镇建设与生态环境的关系，维护、推动区域生态系统的稳定与平衡。

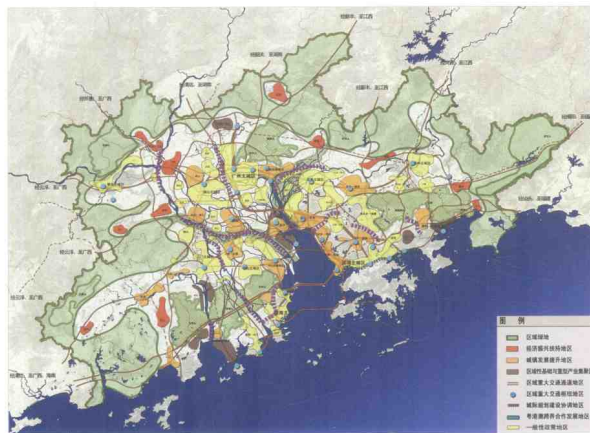
②自然资源的保护与合理利用。

——合理配置土地资源，严格保护耕地。
——加强水资源与水环境的保护，保障城镇供水。

——调整能源结构，实施节能战略。以清洁、安全、稳定、高效的能源供应为目标，加快能源基础设施建设，大力调整能源结构。



生态结构规划图



发展政策区规划图

(2) 人文环境体系规划。通过充分保护和发掘历史文化资源,高标准建设社会公共服务和文化产业设施,精心营造以人为本、特色鲜明的城镇景观风貌和社区生活空间,培育和谐向上的社会文化氛围,丰富和发展“敢为人先、务实进取、开放兼容、敬业奉献”的广东人精神,提升珠江三角洲人文环境品质,把珠江三角洲建设成为安全、舒适、高度文明与和谐、富有特色与魅力的文明发展示范区。

①历史文化资源保护。正确处理经济建设、社会发展与历史文化资源保护的关系,建立“各类文物古迹——各级文物保护单位”“各类传统风貌街区——各级历史文化名城(镇、村)”的历史文化资源整体保护框架,完善历史文化资源保护体制,实现历史文化遗产的永续利用。

②公共服务设施建设。全面提高社会公共服务设施建设水平,形成以中心城市为骨干,按市——县——镇(街道)——居(村)委四级,分层次配置的区域公共服务设施系统。

③城镇景观风貌塑造。以传承和延续珠江三角洲自然地理特征和岭南历史文化特色为前提,大力塑造高品质、丰富多彩的社区公共空间和各具特色的城镇景观风貌,形成时代性与地方性相结合、传统美与现代感相辉映的城镇风貌。

(3) 综合交通运输体系规划。依据珠江三角洲城镇群协调发展目标和空间发展战略,配合城镇群产业和空间布局,构筑与世界级的制造业基地和城镇群相适应的高效率、低能耗、多层次、一体化的区域综合交通运输体系,促进珠江三角洲城镇群的协调发展和高效运作,同时为加强与对外联系和拓展经济腹地提供保障。

(4) 环境与安全设施体系。突破行政界限,按照区域发展与环境、资源相协调的原则,加强环境与安全设施规划建设的协调,推动区域性基础设施建设与运营的市场化,有效解决珠江三角洲环境与安全设施建设滞后、环境污染日益严重等紧迫问题。

四、创新与特色

1. 规划思路方面的尝试与创新

珠江三角洲城镇群发展建设不协调状况的背后,存在现行规划体系中各层次规划分工不明确,各专业规划协调方式不明确,各级政府、机构事权划分不明确,区域规划实施机制和保障手段不明确等深层次原因,传统的城镇体系规划和区域管理体制难以发挥