

2006

中国城市社会经济

热点问题

调查报告

国家统计局城市社会经济调查司 编



中国统计出版社
China Statistics Press

2006

中国城市社会经济

热点问题

调查报告

国家统计局城市社会经济调查司 编

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

2006 中国城市社会经济热点问题调查报告/国家统计局城市社会经济调查司编.

—北京:中国统计出版社,2006.9

ISBN 978-7-5037-5248-3

I. 2...

II. 国...

III. ①城市经济—调查报告—中国—2006

②城市—社会问题—调查报告—中国—2006

IV. F299.2 D669

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 111897 号

2006 中国城市社会经济热点问题调查报告

作 者/国家统计局城市社会经济调查司

责任编辑/马 平

装帧设计/艺编广告

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 57 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/邮购(010)63376907 书店(010)68783172

印 刷/河北天普润印刷厂

开 本/787×1092mm 1/16

字 数/1144 千字

印 张/47.5

版 别/2007 年 10 月第 1 版

版 次/2007 年 10 月第 1 次印刷

书 号/ISBN 978-7-5037-5248-3/F·2545

定 价/138.00 元

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区
以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。

中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2006 中国城市社会经济热点问题调查报告》

编委会与编辑部

编 委 会

顾 问	张为民				
主 任	魏贵祥				
副 主 任	庞晓林	程学斌	汪小青		
编委会成员	(按行政区划排列)				
	潘 璠	董顺荣	刘刚海	杨润广	郑世成
	张 晶	谭 波	王雁南	柳伟忠	张卫东
	梁普明	骆 飞	陈 建	邓盛平	宋志申
	刘世德	马俊贤	张松青	叶健夫	邹伟忠
	张枝林	刘启义	滕采模	冯育毅	许剑毅
	刘鸿儒	鲜力群	刘 瑛	张小军	余晓明

编 辑 部

总 编 辑	陈晓杰		
编 辑	王田合	谭晓梅	张丽萍

前言

2006年是“十一五”规划的开局之年，改革攻坚任务繁重，一些关系全局的重大体制改革渐次展开，改革在经济、政治、社会、文化等各个领域取得了全方位的新进展。在这一年里，十六届六中全会研究构建社会主义和谐社会，胡锦涛同志强调：毫不动摇地坚持改革方向。行政管理体制改革被列为“十一五”改革重点，中共中央政治局开会讨论分配体制改革，国务院批准滨海新区进行综合改革，国务院批准成立医改协调领导小组，社保基金规范管理改革措施密集出台，外资银行全面开放人民币业务，《反垄断法(草案)》初审，农村集体林权制度改革启动。这些重大事件清晰地体现了党和政府发展观念、执政理念的转变更加重视环境资源的经济增长，促进社会事业与经济建设协调发展，让国民享受发展带来的实惠。

在此背景下，我国城市社会经济在居民收入分配和消费、物价、城市化、居民生活质量、贫困、社会保障、房地产、医疗卫生、能源、投资、教育、农民工等领域也呈现出新的特点和趋势。《2006中国城市社会经济热点问题调查报告》一书正是以全国和各省市的发展状况为研究对象，反映了近年来上述经济社会领域的现状和变化、取得的成就和存在的问题。

书中大部分文稿来自国家统计局城市司和各地调查总队撰写的分析研究和调查报告，这些文章主要采用了大量来自各地调查队通过抽样调查、典型调查等现代调查方法与手段所收集的有关价格、城镇居民收入与消费以及关系到老百姓切身利益的社会经济热点方面的第一手数据，又经过城市统计调查专家们的系统加工、整理和分析，从而形成了数据翔实、内容务实、分析据实的调查报告，准确揭示出城市社会经济热点问题的实质，并提出切实可行的建议。“报告”内容涉及广泛，精彩纷呈，对各级政府领导，对从事城市的建设与管理、规划和立法、对从事有关教学与研究的人员，对企业管理和市场研究人员，以及各个层面的关心中国社会经济发展的人士都极具参考价值。

“报告”主要在以下方面提供切实可行的决策信息支持：

一、收入分配问题。当前城乡之间、城市内部、农村内部、地区之间、

行业之间的收入差距扩大已成为严峻的社会问题,缩小贫富差距是收入分配改革的核心内容。如何在经济发展的基础上,更加注重社会公平,合理调整国民收入分配格局,加大收入分配调节力度,使全体人民都能享受到改革开放和社会主义现代化建设的成果,是收入分配制度改革的目标。“报告”就城镇居民收入差距的现状、成因、统筹城乡社会经济协调发展以及缩小区域差距等方面,结合不同地区的发展现状进行了深入研究,并就收入差距对构建我国社会主义和谐社会的影响进行了深入探讨。

二、城镇居民消费结构问题。消费结构是指人们在生活消费过程中所耗费的各种消费对象的比例关系及协调程度。消费结构及其变化是衡量居民生活水平的重要标志,它反映居民的消费特征及消费趋势,反映居民生活水平提高程度及社会经济发展状况。消费结构的不合理将导致投资和消费关系的不协调,致使部分行业盲目扩张、产能过剩,从而阻碍经济快速有序的发展。“报告”从区域发展的角度,深入分析了城镇居民消费结构的现状与走势,提出了改善消费结构的具体对策。

三、城市发展和城镇化进程。“十一五”规划六大重点之一就是“推进城市化健康发展”。尽管城市化是中国经济社会发展的一个重要拉动力,但也产生了类似征地问题、就业矛盾及与社会稳定相矛盾等其他问题,在“十一五”期间,我们要通过因地制宜的发展、通过体制改革来完善城镇化进程正常发展、合理发展的体制基础,来促进城镇化的健康发展。“报告”针对城镇化发展所带来的新情况、新问题,一方面从区域发展的角度对这些问题进行了深入的分析,另一方面,着重探讨了二元经济结构下城市化发展的问题;再者,结合农民工专题调查专门探讨了农民工的生活质量问题。

四、民生关注的问题。提高人民的生活水平和生活质量是全面建设小康社会的出发点和落脚点,我们必须清醒地认识到,追求生活质量的改善和提高是我们努力工作的真谛和真正动力。生活质量涉及的内容极其广泛,也不乏深度。“报告”在真实调查的基础上,对居民生活状况、医疗、社会保障、教育、住房、城市低收入群体以及城市贫困等多个方面开展了卓有成效的研究与分析,提供了大量的,更深层次的研究报告和咨询建议。这些文章也是本期“报告”的特色之一。

尽管改革开放以来,我国的经济建设成就斐然,国家的综合国力和人民的生活水平都有极大提高,但我国在经济发展和人民生活中也存在很多问题、难题,且影响越来越大,已成为影响我国改革和发展大局的“热点”。认识这些问题进而解决这些问题,已成为目前党和政府工作中的中心任务。《2006中国城市社会经济热点问题调查报告》集中反映了当前我国城市经济运行中存在的各种热点和难点问题,这也是我国“十一五”规划着重要解决的问题。我国经济社会发展已进入新的历史阶段,如何实现更好的发展,实现全面小康,实现建设和谐社会的宏伟目标,实现人民幸福,是党和政府的重要使命。我们将为顺利实现这些使命而努力工作,为党和政府以及社会各界提供准确可靠的数据支持和决策咨询。同时,我们热忱欢迎各界人士与我们交流和探讨。

国家统计局城市社会经济调查司司长 魏贵祥

2007年6月

编者说明

2006年度《中国城市社会经济热点问题调查报告》终于和广大读者见面了,本报告的明确主题是反映2006年度,我国城市社会经济发展中取得的成就、揭示发展进程中的热点问题和难点问题,以期广大读者能够从中得到一些启示或帮助。本书计划每年定期编辑、出版,欢迎致力于研究社会经济热点问题的专家、学者及各界人士,能够就“报告”中的问题和我们进行探讨,并对“报告”提出有益的建议,对此,我们将不胜感激。

本报告从构思、资料的收集到最终定稿,都得益于国家统计局各调查总队的调查员每年辛勤地调查与收集统计资料,没有他们的努力,就不会有大量翔实可靠的信息资料。我们也由衷的感谢国家统计局各调查总队的专家们对大量一手资料的开发和利用,并及时给我们发来稿件。

国家统计局城市社会经济调查司分析研究处全体工作人员对稿件进行了大规模的系统编辑与整理。特别需要指出的是,其中的一些观点仅代表个人的学术研究成果和看法。

因编者水平有限,可能存在不足之处,热忱欢迎广大读者指正。

目录

一、收入分配篇

- 河北省城镇居民收入差距的成因分析及对策建议 /3
- 构建和谐社会需高度重视收入差距和低收入群体问题 /7
- 差距 原因 对策
 - 辽宁省城镇居民收入与全国平均水平的对比分析 /13
- 上海居民收入分配综合研究 /18
- 江苏城乡居民收入增长问题研究 /44
- 物价上涨对不同收入阶层的影响分析 /64
- 浙江省城镇居民收入分配差距研究 /70
- 安徽城镇居民收入与消费问题研究 /80
- 主观收入差距影响对客观收入差距的判断 /86
- 缩小居民收入差距, 努力构建和谐社会 /93
- 河南城镇居民收入问题研究 /108
- 城乡居民收入差距对和谐社会建设影响问题研究 /118
- 透视收入差距和社会分配
 - 广东各阶层居民收入差距的现状、适度性及原因分析 /130
- 四川城镇居民收入增长的目标及途径研究 /159
- 缩小居民收入差距, 构建和谐平安云南 /167
- 甘肃城镇居民收入分配状况及问题研究 /173
- 新疆城乡居民收入差距的现状、成因及对策建议 /184

二、消费结构篇

- 全国城镇居民消费需求状况、制约因素及对策 /197
- 城市居民消费差距和层次研究 /210
- 不同经济阶层城镇居民消费倾向和消费模式研究 /215
- 浙江省城乡居民消费的变迁 /223
- 广州城市居民消费行为与生活质量研究 /231
- 广西城乡居民消费对策研究 /242

西安城市居民教育消费探析 /250

青海城镇居民消费研究 /255

三、价格篇

GPI 变动对城市居民生活的影响 /267

河北省工业品价格“高进低出”的现象分析 /271

内蒙古工业品价格显现“高进低出”态势 /280

能源及原材料价格上涨对企业的影响 /286

工业品价格“高进低出”的症结何在 /290

石油价格上涨对福建相关行业的影响及对策 /294

河南工业品价格“剪刀差”现象分析 /298

国际市场价格变动对国内市场的影响 /304

宏观调控初显成效 工业品价格涨幅回落 /318

湖南工业品价格“剪刀差”问题研究 /322

理性看待工业品价格涨幅的“高进低出”现象 /332

价格“剪刀差”对四川工业经济的影响 /339

云南工业品价格涨进低出的成因及影响 /349

甘肃物价持续“温和上涨” /354

四、城市化篇

山西城市化进程在高速发展期加速推进 /359

城市基础设施建设对城市化进程的影响因素分析

——以辽宁为例 /362

中部地区城市竞争力需进一步提升

——对安徽城市竞争力现状引发的思考 /368

城市现代化进程中城乡一体化发展战略研究 /372

五、区域经济发展篇

我国区域经济差异及健全区域互动机制研究 /387

剖析河北区域和城市综合经济实力 打造东部地区强省 /397

中部六省经济社会综合发展比较综述 /405

六、城市低收入群体篇

构建社会主义和谐社会 城镇低收入居民家庭生活不容忽视 /419

关注贫困 走进和谐

——吉林城镇低收入家庭生活状况调查 /424

对黑龙江城镇低收入与贫困群体生活状况的基本分析 /430

透视发达地区城镇低收入群体生活状况

——2006 年浙江城镇低收入群体生活研究 /437

城市贫困状况与低保政策实施中的问题

——蚌埠市低收入居民生活状况及基层低保状况抽样调查报告 /447

湖南城镇贫困问题需进一步引起重视 /452

七、构建和谐社会篇

构建终身教育体系 促进和谐社会建设 /461

构建和谐社会 促进协调发展

——构建和谐山西调查报告 /466

需要与现实

——市民心中的和谐社会调查 /471

河南百姓心目中的和谐社会调查 /476

城镇网吧违规经营问题突出 影响社会和谐稳定 /483

城市居民日常生活方便程度调查 /486

关注流浪乞讨群体 创建文明和谐社会 /490

未成年人思想道德建设现状及思考 /494

珠海市社会经济热点追踪 /498

八、城乡贫困现状与社会保障体系篇

四川城乡贫困现状研究 /505

贵州社会贫富差距研究 /516

对完善新疆社会保障体系的初探 /523

九、房地产需求篇

唐山居民住房需求状况 /529

大连市住房状况和需求调查总体情况及政策建议 /533

宏观调控下的浙江房地产市场研究 /540

房地产业调控面临的问题和政策选择 /552

江西房地产市场形势及房价走势 /567

山东房价与商品房空置率、居民收入关系研究 /577

德州房价高企的成因、存在问题及建议 /584

海南房地产六大特点凸显安全 泡沫挤出面临机遇 /588

四川房地产市场的发展与价格变动趋势研究 /593

西安房价成因分析 /603

十、医疗卫生篇

探析百姓看病难,看病贵 /615

考量城镇医改

——江苏城镇居民医疗负担解读 /620

医改以来福建省城镇居民医疗费用支出情况分析 /625

银川市市民对社区医疗卫生服务状况的看法与建议 /629

新疆百姓看病难看病贵的原因探索 /631

十一、能源供求篇

煤炭供求基本平衡 价格高位趋稳运行 /637

资源型城市面临困境的突现

——评述大同市煤炭资源的开发利用 /641

能源价格上涨对浙江经济生活的影响 /646

甘肃能源消费的现实与发展 /656

十二、教育现状研究篇

择校热调查透视太原市义务教育现状 /663

中小学教育收费日趋规范 存在问题不容忽视 /667

陕西高中师生家长对高校招生制度改革看法 /670

西安城市居民教育消费探析 /672

十三、农民工篇

北京市农民工生活质量状况调查报告 /679

农民工社会保障问题的浅析与思考 /686

农民工生活质量初步改善 存在问题不容忽视 /690

浙江城市农民工生活质量状况调查 /693

各项服务措施相继出台 农民工生活状况有所改善 /699

社会保障难以荫及城市农民工

——海南城市农民工社会保障情况调查 /705

万州城市移民外出务工顾虑多 /707

十四、其他篇

加强信息化建设和信息资源开发 提高居民家庭信息化应用水平 /711

吉林市散工群体生存状况调查 /715

上海市城镇居民家庭财产调查 /718

新疆流动人口现状与发展趋势 /723

十五、理论探讨

居民生活质量指标体系初探 /735

中国城市社会
经济热点问题
调查报告

2006

一、收入分配篇



河北省城镇居民收入差距的成因 分析及对策建议

经过 20 多年的改革开放,我国经济社会生活发生了巨大而深刻的变化,国民经济得到长足发展,人民生活水平不断提高,但在人民群众普遍得到实惠的同时,也出现了收入差距持续拉大的现象。如果解决不好,由经济问题演变成社会问题,将会引发社会矛盾,对构建和谐社会产生不利影响。这一问题已引起中央高度重视,胡锦涛总书记日前主持召开中央政治局会议,专门研究改革收入分配制度和规范收入分配秩序等问题。现就河北省城镇居民收入差距的状况、成因进行分析研究,并提出对策建议,供参考。

一、河北省城镇居民收入差距持续扩大

改革开放以来,随着经济的快速发展,河北省城镇居民的生活水平普遍提高,收入差距也随之扩大。据测算,河北省城镇居民收入的基尼系数 1985 年为 0.15,1990 年为 0.17,1995 年为 0.19,2000 年为 0.23,2005 年为 0.27。这是按照居民正常收入测算的结果。但是由于现行住户调查的主要对象多为一般工薪家庭,更侧重于对平均水平的描述,调查样本中的最高收入户收入水平明显低于现实中富裕阶层的收入水平,而最低收入户的收入水平则明显高于现实中贫困阶层的收入水平,也就是说现实的收入差距要大于调查的收入差距。此外,非正常收入(如隐性收入、灰色收入和实物收入等)的数据在实际调查中难以取得,且由其造成的影响远比正常收入差距造成的影响差距要恶劣的多。加上这些因素,估计河北省城镇居民收入的基尼系数已接近 0.4,达到国际公认的警戒线,如果不及时采取有效措施,还有继续上升的趋势。

二、河北省城镇居民收入差距变动的主要特征

从以上基尼系数的变化情况看,河北省城镇居民收入差距的扩大从 1995 年之后表现较为明显。以抽样调查数据为依据进行分析,此间河北省城镇居民的收入差距主要表现在以下几个方面:

1. 高低收入户收入差距快速扩大

高低收入户收入差距由 1995 年的 2.97 : 1 扩大到 2005 年的 6.22 : 1(以低收入者为 1 计算,下同),且呈逐年递增之势。据抽样调查数据显示,“八五”末期(1995 年)河北省城镇居民人均可支配收入为 3989.88 元,占总调查户 10% 的高收入户人均可支配收入为 5213.16 元,比全省平均水平高 30.7%,占总调查户 10% 的低收入户人均可支配收入为 1753.80 元,比全省平均水平低 56.0%,高低收入户收入之比为 2.97 : 1。“九五”末期(2000 年)河北省城镇居民人均可支配收入为 5661.16 元,占总调查户 10% 的高收入户人均可支配收入为 11528.87 元,比全省平均水平高 1.03 倍,占总调查户 10% 的低收入户人均可支配收入为 2471.39 元,比全省平均水平低 56.3%,高低收入户收入之比 3.46 : 1。“十五”末期(2005 年)河北省城镇居民人均可支配收入为 9107.09 元,占总调查户 10% 的高收入户人均可支配收入为 24250.4 元,比全省平均水平高 1.66 倍,占总调查户 10% 的低收入户人均可支配收入为 3258.15 元,比全省平均水平低 64.2%,高低收入户收入之比 6.22 : 1。

2. 不同行业、职业间收入差距进一步扩大

从行业看,突出表现为一些垄断性行业、新

兴行业与其他产业间的职工收入差距越来越大。据劳资统计,1995年,河北省职工平均工资最高的行业是地质勘查、水利管理业,从业人员平均劳动报酬为7681元;最低的是农、林、牧、渔业,劳动报酬为3313元,两个行业的平均工资值为2.32:1,相差4368元。2000年,平均工资最高的行业是电力、煤气、水的生产及供应业,从业人员平均劳动报酬为11914元;最低的仍然是农、林、牧、渔业,劳动报酬为3740元,两个行业的平均工资值为3.19:1,相差8174元。2005年平均工资最高的行业是信息传输、计算机服务和软件业,从业人员平均劳动报酬为27176元;最低的仍然是农、林、牧、渔业,劳动报酬为5987元,两个行业的平均工资值为4.54:1,相差21189元。

从职业看,从事农林牧渔业、批发零售业、住宿餐饮业、服务业、建筑业的从业人员劳动报酬最低,为低收入群体。企事业单位负责人、专业技术人员,私营企业经营者,股份制企业负责人、三资企业中高级管理人员、IT行业从业人员等收入较高,有的年薪收入高达几十万元,为高收入群体。高低收入群体之间收入差距越来越大。

3. 与全国平均水平差距不断扩大

抽样调查数据显示,河北省城镇居民收入与全国平均水平相比差距不断拉大。1995年,河北省城镇居民收入水平与全国平均水平之比为1:1.06(以河北省收入为1计算,下同),相差值为219元;到2000年两者比值扩大为1:1.11,相差值增加到618.8元;到2005年两者比值扩大到1:1.15,相差值增加到1385.9元。由于河北省城镇居民收入增速低于全国平均水平,这种差距还在不断扩大。2006年1~5月份河北省城镇居民人均可支配收入为4221.97元,同比增长10.0%,但仍低于全国平均增速1.8个百分点。在各省(市、区)城镇居民可支配收入增速从高到低的排位中,仅居第18位。与周边省(市区)份相比,增速分别慢于北京、山西、山东、河南、辽宁5.3、3.7、4.6、4.1和1.9个百分点,仅比天津、内蒙分别快3.7和0.5个百分点。省会石家庄市市区居民1~5月份人均可支配收入为4611.02元,比全国36个大中城

市的平均水平低28.2%;同比增长10.6%,比全国36个大中城市低3.1个百分点。在全国36个大中城市按人均可支配收入排序中,仅位居第28位。各周边省会城市都比石家庄市收入水平高,高出幅度在10%以下的有太原和沈阳,分别比石家庄高2.4%和1.7%;高出10%~20%的有天津、郑州,分别高17.0%和14.6%;高出幅度在20%以上的有北京、济南和呼和浩特,分别高46.3%、28.1%和20.2%。

三、居民收入差距扩大的主要原因

1. 分配机制消除平均主义。党的十二届三中全会做出的《中共中央关于经济体制改革的决定》,拉开了我国经济体制改革的序幕。经济体制改革的核心是打破平均主义的分配制度。在农村实行家庭联产承包责任制,在企业实行计件工资、工效挂钩等制度,将职工劳动所得与劳动成果相联系。随着社会主义市场经济体制的逐步确立,单纯按劳分配的收入分配制度,转为按劳为主,同时允许劳动、资本、技术、管理等生产要素参与收入分配,实行效率优先、兼顾公平的分配原则,并允许一部分人、一部分地区先富起来。收入分配政策的重大转变,打破了收入分配上长期实行的平均主义、“大锅饭”,调动了方方面面的工作积极性和主动性。此外,自然条件、竞争环境、发展情况,以及个人天赋等存在的差异,在客观上也形成了不同地区、不同行业、不同企业和不同个人之间的收入差别。

2. 行业垄断导致“垄断收入”。在市场经济条件下,企业效益与职工收入高低取决于劳动者的付出是否适应市场需求,是否得到社会承认。由于社会需求程度不同以及企业和劳动者对市场的适应能力不同,必然会使不同行业的职工收入差距扩大。但是,一些处于垄断地位的行业,由于受到国家政策保护,在国民经济发展和资源配置中随意地操纵市场,把持权柄,不同程度地对生产要素、经营范围和需求价格形成垄断,获得高额利润,职工同时获得“垄断收入”、“垄断福利”,这是行业间收入差距持续扩大的主要根源。

3. 企业收入分配不合理。近几年,企业收

入分配自主权不断扩大,“年薪制”等新型分配方式逐步推广,加上制度设计上存在的“惠己”倾向,企业收入分配出现了向高管、中层管理人员严重倾斜的趋势,少数管理人员与大多数职工群体的收入差别日益凸显。据悉,当前一些企业高层管理人员的收入是普通员工的几十倍,有的甚至达到百倍。企业管理层与职工之间日益扩大的收入差距,企业分配制度的不公,也正是造成城市两极分化、贫富悬殊的重要因素。

4. 金融资产主导分配使富者更富,贫者更贫。如一些股份制企业,分配模式是“按资分配”,由于领导层和高级管理层占有绝大股份,而多数职工只占有较少股份或者没有股份,故二者间收入差距极大。

5. 劳动力供大于求导致资本所有者对雇工的过度盘剥。由于劳动力过剩,十几年来,企事业单位(含国企、院校、医院等)单位为降低劳动成本,雇佣一部分或大部分招聘工、合同工、临时工工作,目前有些雇工已成为单位的劳动主体。与企业原有人员(所谓正式工)相比,这些人劳动强度较大而待遇较低,沦为廉价劳力。且企业甚至效益极好的垄断企业,也不愿为这些雇工缴纳三险(养老、医疗和失业等社保)。

6. 住房商品化导致家庭财产的巨大差异。由于各种原因导致房改结果的不均等。随着房产价格的剧增,拥有多套住房者实际拥有的家庭财产收入大为增加。

7. 人力资本差异。随着社会多元化发展,收入分配从平均化与“脑体倒挂”,转向突出人力资本。专家、演员、律师、经纪人、广告人、部分企业承包者和技术入股者等,成为高收入群体,拉大了收入差距。

8. 社会保障滞后。社会保障体系的建立滞后于经济发展,与改革的步调不协调,难以保障低收入群体的收入水平。而住房、医疗、教育改革的不完善,又加重了低收入群体的负担。

总之,贫富两极化的形成原因是复杂的,有市场因素,也有非市场甚至反市场因素;有合理性因素,也有不合理因素;有合法因素,也有非法因素;有经济方面的因素也有非经济因素等等。各种因素共同推进了人们收入差距的扩大

化。因此,对收入差距扩大化的成因要进行具体分析,不同质的矛盾用不同质的方法解决:对合理合法因素造成的差距要保护和调解;对非理非法因素造成的差距必须消除。

四、对缩小收入差距,构建和谐河北的几点建议

在市场经济中人们之间收入差距的存在是必然的,但这种差距如果超过合理限度,将会给社会稳定、经济发展带来严重的负面影响。贫富两极化的成因是复杂的,把责任一揽子推给市场是没有道理的,而解决贫富两极化趋势也同样靠不得市场,要靠党和政府进一步提高对社会经济的驾驭能力。当前需要着力做好以下几个方面的工作:

1. 深化收入分配制度改革。理顺分配关系、整顿和规范收入分配秩序是当前工作中的重中之重。在经济转型过程中收入拉开差距具有一定的必然性,但一定要处理好严重的社会不公等社会问题。应当坚持以按劳分配为主体,多种分配方式并存的制度,把按劳分配同按生产要素分配更好的结合起来,在兼顾效率的前提下,更加注重社会公平。建立健全收入分配的激励机制和约束机制,规范社会分配秩序,整治非法收入。发挥政府在收入再分配上的调节功能,提高工资收入在 GDP 中的比重,加大对市、县特别是落后地区的转移支付力度,缩小收入差距。

2. 加大反腐力度。打击权力寻租等腐败行为,逐步消灭和取缔黑色和灰色收入。

3. 加强对垄断行业收入的监管。借鉴成熟市场经济国家的经验,以法律和规则的形式,对政府垄断的范围和垄断价格等加以限制,取消大大高于平均利润的垄断利润。对电力、电信、烟草、石化、房地产、金融保险等垄断行业,引入竞争机制,在不影响国家经济安全的前提下,尽量缩小垄断经营范围。对国有企业、特别是存在高额垄断利润的国企的分配进行控制和干预,对其工资以外的奖金等隐性收入加征个人调节税;对国有企业领导管理层的过高收入进行规范。

4. 完善税收机制和规范税收征缴。在不断减轻对低收入阶层和微利企业税负的同时不断提高对高收入阶层纳税的征缴力度;尽快出台遗产税制。一方面为企业的生存和发展创造条件,另一方面不断提高政府的转移支付能力。

5. 继续完善社会保障体系。扩大基本养老、基本医疗和失业保险的覆盖面,强制有能力参保的企业为员工投保;进一步完善城镇居民最低生活保障制度,加速社会保障机制的建立和完善。完善国民教育体系和公共教育系统,保证低收入者享受免费的中小学公立学校教育,防止由于收入不平等而导致的教育机会不平等和“知识贫困”的发生。

6. 实施就业优先发展战略。立足以人为本,把提高人民生活作为根本出发点和落脚点。就业是民生之本,扩大就业是缩小我国居民收入差距的根本途径。应当逐步确立有利于扩大就业的经济结构和增长模式,千方百计增加就业岗位,加快发展就业容量大的第三产业、中小企业和劳动密集型产业。大力发展非公有制经济,支持自主创业,广辟就业门路,以便形成更多的就业增长点。

7. 促进区域经济协调发展。按照分类指导的原则,因地制宜,针对不同地区特点,确定不同的发展目标和重点,培育特色主导产业,加快区域经济发展,壮大县域经济实力。加大对相对落后地区的财政支持和建设投资的扶持力

度,建立对这些地区多层次、多渠道的资金投入机制,积极推动科技、教育、卫生和生态扶持,改善投资环境。以基础设施建设、人力资源开发为重点,尽可能缩小地区间发展基础条件的差异,提高经济相对落后地区的自身竞争力,促进经济发展。通过完善省以下财政体制,调整省内纵向和横向财力分配格局,加大省对市、县的转移支付力度。按最低公共支出标准,建立“基层财政最低人均财力保障线”制度,对人均财力低于最低标准的下级政府,上级财政要予以补足,确保基层政府公共支出的基本需要。

8. 提高社会平均工资。近几年,河北省经济总量在全国一直名列前茅,2005年GDP在全国排名第六,但在岗职工平均工资却仅排第二十四位,低于全国平均水平20.1%,相差值达3698元。河北省职工平均工资偏低是导致居民收入偏低的主要原因,因此,国民收入分配应向居民适度倾斜。一是提高国家公务人员、事业单位和一般国有企业职工工资收入,带动社会平均工资的提高和培育中等收入阶层的形成;同时实行“阳光政策”使工资收入公开和透明化,取缔“灰黑”收入,缩小行业收入差距。二是提高最低工资标准,依法加大对劳动阶层和低收入阶层正当权益的保护力度,打击非法和过度盘剥行为,加大最低工资标准的监督执行力度,提高低收入阶层收入水平,以带动社会平均工资的提高。

作者:河北调查总队