



西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会论文选

少数民族干部的 选拔与培养

云南民族出版社

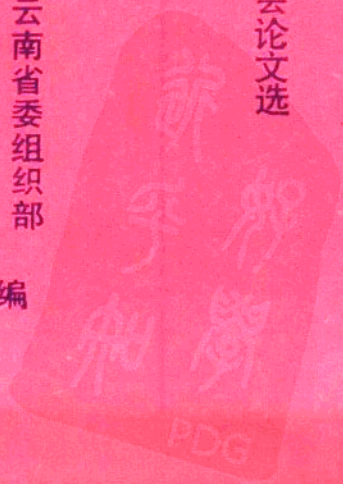
D03a3-53/01



少数民族干部的选拔与培养

西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会论文选

中共云南省委组织部
云南省民族事务委员会
编



PDG

责任编辑：李昭伦

封面设计：蒋高仪

西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会论文选
少数民族干部的选拔与培养

中共云南省委组织部 编
云南省民族事务委员会

云南民族出版社出版、发行

(昆明市大观路39号)

云南新华印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：6 字数：140,000

1990年9月第1版 1990年9月第1次印刷

印数：1—2,000

书号：ISBN 7-5367-0256-6 定价：2.70 元
D·36

(内部发行)

前 言

1989年10月17日至20日，在昆明召开了西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会。四川、贵州、广西、西藏、云南五省（区）党委组织部、民族事务委员会和重庆、成都二市党委组织部的有关负责人，以及云南省有关部门从事民族理论研究和实际工作的同志出席了会议。中共中央组织部青年干部局、中共中央统战部民族宗教局和国家民族事务委员会人事司的有关同志应邀到会指导。研讨会以党的十三届四中全会和江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话精神为指导，总结、交流了新中国成立以来，特别是党的十一届三中全会以来，西南五省（区）二市贯彻执行党的民族政策和干部工作方针，选拔培养少数民族干部工作的情况和经验，研究、讨论了今后进一步加强这项工作的措施和方法。

为使选拔培养少数民族干部的工作能进一步引起全社会的关心和重视，推动这项工作的深入发展，我们选择了会议的部分论文、材料及发言汇编成册，介绍给广大读者。

中共云南省委书记普朝柱同志为本书写了序。云南民族出版社的同志为本书出版付出了辛勤的劳动。

由于水平有限，在编辑中疏漏、不妥之处在所难免，恳请广大读者指正。

编 者

一九九〇年一月

目 录

- 序 中共云南省委书记 普朝柱 (1)
- 在西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会上的
 的致辞
- 中共云南省委常委、组织部长 任克礼 (3)
- 祝贺与希望 中共云南省委副书记 聂荣贵 (7)
- 关于少数民族干部成长的几个问题
- 云南省副省长 赵廷光 (瑶族) (11)
- 当前民族干部工作中需要注意的三个问题
- 中共云南省委民族工作领导
 小组顾问 王连芳 (回族) (15)
- 巨大的成就 繁重的任务
- ... 国家民委人事司副司长 沙如芳 (彝族) (22)
- 关于四川民族地区干部工作的回顾与探讨
- 中共四川省委组织部 (28)
- 贵州省培养少数民族干部工作的回顾与思考
- 中共贵州省委组织部
 贵州省民族事务委员会 (41)
- 大力培养选拔少数民族干部是实行民族区域
 自治的关键 ... 中共广西自治区委组织部
 广西自治区人事厅 (52)
 广西自治区民族事务委员会
- 注意培养, 大胆选拔, 建设一支以少数民族干部为

主体的干部队伍… 中共西藏自治区委组织部	(59)
选拔培养少数民族干部工作的回顾与展望	
…………… 中共云南省委组织部	(65)
结合成都市少数民族的特点,认真做好选拔、	
培养、使用少数民族干部工作	
…………… 中共成都市委组织部	(77)
民族区域自治法的实施与少数民族干部的	
培养配备…………… 云南省人大民族委员会	(84)
民族干部队伍建设与民族地区经济发展	
…………… 云南省社会科学院 高发元 郭大烈	(94)
采取特殊有效措施加强对少数民族干部的	
培养提高…………… 四川省民族事务委员会	(103)
采取切实措施,大力培养和使用少数民族干部	
…………… 中共云南省委民族工作部	
云南省民族事务委员会	(109)
从贵州三所民族行政管理学校的	
特殊作用看培养少数民族	
干部的途径…………… 贵州省民族事务委员会	(125)
少数民族后备干部选拔培养工作问题探讨	
…………… 中共贵州省委组织部青干处	(134)
改进考核方法,大力培养选拔少数民族干部	
…………… 云南省人事厅	
考核奖惩任免处	
培训教育处	(140)
少数民族干部培养模式初探	
…………… 贵州省民族事务委员会人事处	(148)

选拔少数民族干部的近期目标与对策	
.....	中共云南大理州委组织部 (157)
论少数民族干部队伍建设与社会发展需求矛盾的	
解决途径	中共云南楚雄州委组织部 (166)
在培养边疆少数民族干部工作中应加强制度建设	
的政策研究	中共云南红河州委组织部 (176)
西南地区选拔培养少数民族干部工作	
研讨会纪要	(182)

序

中共云南省委书记 普朝柱

民族是一种社会现象，是人类历史长期发展的产物。在当今世界上，并不因为经济高度发展，民族问题就随之消失；也不因为社会制度的变革，民族问题就随之消失。大力选拔、培养、使用少数民族干部，是我们党解决民族问题的一项长期的基本政策，是巩固和发展各民族平等、团结、互助的社会主义新型民族关系，促进各民族共同繁荣，共同进步的组织和保证。

我们云南地处祖国西南边疆。全省有 24 种少数民族，占全省人口总数的三分之一。建国四十年来，特别是党的十一届三中全会以来，我省各级党委和政府大力选拔培养少数民族干部，充分发挥他们在社会主义建设中的作用，完善民族区域自治，增强少数民族管理本民族事务的能力等方面做了大量工作，取得了比较明显的成绩。但我们也看到，在选拔培养少数民族干部的工作中，存在数量不足，科学文化知识、思想理论水平需要提高，以及结构不够合理等问题，与中央的要求和云南社会主义现代化建设的需要还很不适应。这不仅对我省干部队伍和领导班子建设带来不利影响，而且在一定程度上对民族地区社会经济的发展起了制约作用。

为加强少数民族干部的选拔培养工作，今年 10 月由云南省委组织部和省民委发起，并得到中央有关部门的支持，在昆明召开了西南五省（区）二市选拔培养少数民族干部工作研讨会。这次会议达到了交流经验，分析问题，探讨理论，研究工作的目的。各兄弟省、区、市介绍的许多好经验、好方法，提

出的新观点、新思路，对我们很有教益，很有启迪。这次会议对推进我们省以及西南地区少数民族干部队伍建设将产生重要的影响。

省委组织部与省民委的同志，将这次会议交流的材料，汇编成《西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会论文选》，我对这件事表示祝贺。书中所收文章，内容翔实，条理清晰，既有历史的回顾与反思，又有对未来工作的设想与展望。尽管书中对一些问题的研究还不够完善，但它毕竟不失为一本对选拔培养民族干部工作有参考价值的书。

江泽民同志在庆祝中华人民共和国成立四十周年大会上的讲话中指出：“要加强民族区域自治的法制建设，大力培养少数民族干部和各种专业人才，保障民族自治地方充分行使自治权利。”这个讲话对加强民族团结，维护祖国统一，巩固和发展各民族平等、团结、互助的新型关系提出了更高的要求，为进一步做好选拔培养少数民族干部的工作指明了方向。我坚信，在以江泽民同志为核心的党中央的领导下，各级党委和政府认真贯彻落实十三届四中全会和五中全会的精神，从少数民族和少数民族地区的实际出发，全面、准确地执行干部“四化”方针和德才兼备原则，采取各种切实有效的措施，我省选拔培养少数民族干部工作将会出现一个新的局面。让我们大家共同努力，为造就一支具有共产主义觉悟的、适应四个现代化建设需要的民族干部队伍，实现富民兴滇的宏伟目标做出新的贡献。

我还希望，《西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会论文选》的出版，能引起更多的同志对选拔培养少数民族干部工作的重视，把这项工作提高到一个新的水平。在这本书即将出版的时候，我高兴地写下了这段文字。

一九八九年十二月

在西南地区选拔培养少数民族干部 工作研讨会上的致辞

中共云南省委常委、组织部长 任克礼

在这金风送爽，风和日丽的 10 月，西南地区选拔培养少数民族干部工作研讨会今天在昆明召开了。我代表中共云南省委组织部、云南省民族事务委员会，向远道而来亲临会议作指导的中央组织部、中央统战部、国家民委的有关负责同志表示衷心的感谢！向参加会议的川、桂、黔、藏四省（区）和渝、蓉二市的同志们表示热烈的欢迎！

这次会议是在制止动乱、平息北京反革命暴乱取得决定性胜利，全国各族人民认真学习党的十三届四中全会精神和江泽民同志的国庆讲话，各级组织部门认真贯彻落实全国组织部长会议提出的任务，加强党的思想、组织、作风建设的形势下召开的。这次会议将以党的十三届四中全会精神为指导，结合各地的实际，共同研究和总结党的十一届三中全会以来，西南各省（区）市选拔、培养少数民族干部工作的情况和经验，讨论和探索进一步加强少数民族干部的选拔培养措施及方法，从认识、理论和政策上解决存在的问题。我们相信，以这次会议作为一个良好的起点和开端，将对西南地区有关少数民族干部选拔培养的理论研究和实际工作产生积极的影响。

改革开放十年来，我省在选拔培养少数民族干部方面做了一些努力，也取得了一些成绩。但我们也清醒地看到，当前选

拔培养少数民族干部的工作，与中央的要求和云南社会主义现代化建设的需要很不适应，与兄弟省区相比，还有差距，主要表现在四个方面：

（一）少数民族干部队伍与人口比例不相适应。全省少数民族干部数量与其人口的比例相差 11.4%（即人口占三分之一，干部占 21.56%），而目前要达到相应的比例还有许多困难。一是少数民族干部净增数已经不少了，但所占比重提高速度缓慢。十年里，全省干部增加了 49.7%，其中少数民族干部增加了 79.7%，汉族干部仅增加 43.2%，少数民族干部的增长幅度超过汉族干部增长幅度的 36.1%。但是，全省干部中少数民族干部所占比重只上升了 3.45%。二是各少数民族干部的数量同本民族人口比例的差距比较大。全省干部占全省总人口的 2.1%，而少数民族干部仅占人口的 1.4%。

（二）少数民族干部队伍结构不合理。一是专业人员少：全省 526529 名各类专业干部中，少数民族干部只占 19.9%；在具有中级职称的专业技术干部中，少数民族仅占 15.3%，高级职称的只占 10%。这显然同以经济建设为中心，开发民族地区资源，振兴民族经济是很不适应的。二是干部层次结构不合理。主要表现为省、地、县、乡领导班子中少数民族干部所占比例大体适应，但在各级党政领导机关工作部门中担任领导工作的少。在省级 457 名厅局长（含相当职务）中，少数民族干部只占 10.9%；在省级 2867 名处级干部中，少数民族只占 8.9%；在地州市的部、局长（含相当职务者）3216 人中，少数民族干部只占 24.9%。三是，少数民族女干部少。全省有少数民族女干部 30899 人，仅占民族干部总数的 18.9%，大大低于全省女干部占干部总数 28.73% 的比例。据各地反映，少数民族女干部少的状况，在苗族等少数民族中表现得尤

为突出，面临着后继乏人的困境。

(三) 少数民族干部的素质亟待提高。一是文化素质。在全省干部队伍中，具有大专以上学历程度的占 17.32%，初中以下文化的占 33.37%。而在少数民族干部队伍中，大专以上学历程度的只占 12.8%，初中以下文化的却占 36.7%。各少数民族干部文化构成的差别也很大，白族、回族、纳西族等少数几个民族干部的文化水平高于或相当于全省干部队伍的文化构成，而其他民族的干部文化偏低情况相当突出。如景颇族干部中，大专以上的只占 7.8%，初中以下的却占 44.9%；瑶族干部中，初中以下的占 48%，而大专以上的只占 10.9%。二是组织领导能力。民族自治的州县，需要选拔实行区域自治的民族担任主要行政领导职务，但往往可供选拔的对象较少，经常碰到的是岗位需要和素质的矛盾不好解决。

(四) 少数民族干部来源困难。由于受编制、农转非等政策的影响，少数民族干部主要从大、中专毕业生、军队转业干部这两条渠道得到补充，干部队伍自然减员的补充，新增干部的吸收，上级都规定了城乡各占比例的控制指标，使各民族自治地方“可以确定从农村招收的比例”难以落实。

由于上述问题的存在，不仅对我省干部队伍和领导班子建设带来不利影响，也在一定程度上对民族地区社会经济的发展起了制约作用。我们西南五省区地域广大，民族众多，山水相连，省情有不少相近之处；历史上经济文化交往频繁，近年来各方面的联合协作日趋广泛。我们组织部门和民族工作部门都面临着选拔培养少数民族干部的繁重任务。为加强兄弟省区市组织部和民委之间的合作与联系，交流和研讨选拔培养少数民族干部工作的经验及问题，我们发起、组织了这次研讨会。并邀请了中央有关部委的同志到会指导。兄弟省、区、市在选

拔、培养少数民族干部方面的成功经验，必将使我们获得很大的教益。这次会议也为西南各省、区、市在选拔培养少数民族干部工作中互相学习，共同研究，广泛交流，取长补短提供了一个机会和条件。我们希望与会同志能联系各地工作的实际，畅所欲言，各抒己见，达到沟通联系，传递信息，交流经验，研讨问题，指导今后工作的目的。同时期望，通过这次会议和今后不断的交往联系，能够在西南五省区二市的党委组织部门和民族工作部门之间建立起更为广泛的协作关系。通过各方共同努力，把这项社会系统工程搞好，推动少数民族干部选拔、培养工作的研讨和发展，促进各省区市社会主义现代化建设和改革开放的顺利进行。

最后，预祝会议圆满成功！祝各位同志心情愉快，身体健康！

祝贺与希望

中共云南省委副书记 聂荣贵

西南五省（区）二市选拔培养少数民族干部工作研讨会，经过大家努力，今天正式开幕了。我代表中共云南省委、云南省人民政府祝贺这次会议的召开！并对到会的中央有关部门的同志和各省、区、市的同志们表示热烈的欢迎！在制止今年春夏之交的动乱和平息北京的反革命暴乱之后，全党都在强调加强党的建设，加强政治思想工作，在这样一个时候召开选拔培养少数民族干部工作研讨会，我觉得很有必要，也很及时。这样的研讨会在全国是第一次，具有很重要的意义。

选拔培养少数民族干部，是振兴民族经济、改变少数民族地区落后面貌的一个最根本性的问题。只有大批德才兼备、符合“四化”标准的少数民族干部成长起来了，民族地区的精神文明建设和物质文明建设的很多问题才能得到很好的解决。江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话，是一个纲领性的文件。其中专门谈到要大力培养少数民族干部和各种专业人才；我们应该把它作为这次研讨会的一个重要的指导思想。

民族的产生和发展是一种社会现象，是人类历史长期发展的产物。民族的生存期比阶级、国家的生存期都长，当人类历史上还没有分化出阶级和产生国家之前，民族就产生了。民族问题是社会总问题的一个重要组成部分，同社会的政治、经济、文化的发展相联系，并往往同宗教问题交织在一起，经常会发生一些错综复杂的社会矛盾，成为一个比较敏感和普遍关注的问题。如苏联搞社会主义七十多年了，可现在民族问题仍然相当尖锐。当今世界，不少国家也时时为民族问题所困扰。

我们国内也同样存在一些民族问题。特别是我们云南地处边疆，情况复杂，对民族问题非常敏感。我们应充分认识到，民族问题不会因为经济高度发达而消失，也不会因为社会制度的变革而消失，它将在相当长的历史时期内存在。我国建国四十周年的历史经验也证明了这一点。

中华人民共和国成立后，结束了少数民族政治上受压迫，经济上被剥削，文化上遭歧视的历史。四十年来我们的党和国家十分重视民族问题，以马列主义、毛泽东思想为指针，从我国的实际情况出发，制定和实行了民族平等，团结互助等一系列正确的民族政策，创造和总结了一整套做好民族工作的经验。特别是党的十一届三中全会以来，党的四项基本原则和改革开放方针深入人心，为做好民族工作创造了条件。联系少数民族和少数民族地区的实际，从民族平等、民族团结、民族进步、互相学习、共同发展出发，以经济建设为中心，全面发展少数民族地区的政治、经济和文化，不断巩固和发展新型的民族关系，促进了各民族共同繁荣。

在党中央的正确路线、方针、政策的指引下，我们云南省委、省政府以党的社会主义初级阶段基本理论为指导，从云南边疆、民族的实际出发，在发展民族经济、文化教育，处理复杂的社会矛盾等方面取得了显著成绩，从中也摸索和总结了许多经验。从目前云南的情况看，出现了一个民族团结、边疆稳定的好的局面，民族之间的关系处理得比较好。

另一方面，由于云南地处边疆，民族众多，许多少数民族是从比较落后的社会形态一步跨入社会主义的，故经济、教育、文化等方面的发展很不平衡，民族素质也很不一样，有的高些，有的比较差。因此，云南必须把民族、边疆作为做好一切工作的出发点，任何工作都要考虑民族问题、边疆问题这一

个特点。如果离开了这样一个特点，就不可能做好工作。选拔培养少数民族干部的工作，在云南显得尤为重要。这是党的建设、政权建设的一个很重要的部分。如果干部选拔不好，党的建设、政权建设就无从谈起，整个经济建设就无从谈起。我们这个少数民族众多的省，如果不注意选拔培养大批的少数民族干部，就不可能贯彻执行好党的路线、方针和政策，也不可能改变少数民族地区的落后面貌，促进物质文明和精神文明建设的发展。过去我们在选拔培养少数民族干部方面做了大量工作，但是从少数民族干部的数量和质量上看都还不适应形势发展的需要。而且在干部的结构上，配置上也还有许多不合理的地方。特别是在改革开放的新形势下，给民族干部的选拔培养工作提出了许多新的情况和新的问题，需要我们认真研究解决。

江泽民同志在国庆四十周年大会上的讲话指出：“我们要坚定不移地继续贯彻执行民族平等，民族团结和各民族共同繁荣的方针。要充分信任和依靠各民族干部群众，旗帜鲜明地对一切妄图分裂祖国的阴谋活动进行坚决的斗争。要加强民族区域自治的法制建设，大力培养少数民族干部和各类专业人才，保障民族自治地方充分行使自治权利。要采取必要措施，继续帮助和支持民族地区发展经济、教育、文化和其他事业，为逐步消除历史遗留的民族间在不同程度上存在的差距而进行长期不懈的努力。”这段话指出了民族工作的方向和目标，也指出了我们培养和选拔少数民族干部的方向，需要我们共同努力工作，认真加以落实。从云南的情况来看，由于历史的、自然的原因，有些贫穷落后的少数民族地区不是在短期内就可以把什么问题都解决的，需要我们作长期不懈的努力。全省 24 种少数民族，人口占全省总人口的三分之一，民族自治地方面积占全

省总面积的 69%，经济建设基础差，起点低，投入也比较少，在发展过程中同沿海地区的差距不但没有缩小，反而越拉越大。要改变这种状况，当务之急就是要大力选拔培养少数民族干部和门类齐全的各种专业人才。如果说少数民族干部数量不足的话，那么专业技术人员就更加缺乏。这是我们工作中面临的最尖锐，最突出的一个问题。只有把这个问题解决好，大批民族干部和各种专业技术人才成长起来了，才能真正发挥云南的优势，即把资源优势逐步变成经济优势，才能改变贫穷落后的面貌，我们各方面的工作才能大踏步前进。

民族干部工作一方面是要增加民族干部的数量，但更重要的是提高素质。不花大力气解决选拔培养少数民族干部工作中存在的问题，那么少数民族当家不能做主的情况就会继续存在。解决问题的关键是提高全民族的科学文化素质，这样才可能涌现出大批出类拔萃的人才。如果不抓好基础教育，培养人才只能是空谈，就是无源之水，无本之木。

选拔培养少数民族干部关系着民族团结，祖国统一，边疆的稳定、繁荣和发展。希望同志们以十三届四中全会精神为指导，坚定不移地贯彻执行党管干部的原则，加强思想政治工作，广泛深入地开展坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化的教育，使各族群众更加认识到只有社会主义才能救中国，只有社会主义才能发展中国，从而更加热爱党、热爱社会主义、热爱自己的民族，自觉抵制国内外各种反动势力的渗透和资产阶级自由化的影响。

我省参加会议的同志比较多，这是学习外省、区、市的同志们带来的好经验的好机会，希望你们虚心向中央来的同志，外省、区、市的同志们学习。也希望中央、外省、区、市的同志们对我省的工作给予指导和帮助。