



SUZHOU
JICENG DANGJIAN YANJIU

苏州基层党建研究 (2007)

苏州基层党建研究所◎编著

党建读物出版社



SUZHOU
JICENG DANGJIAN YANJIU

苏州基层党建研究 (2007)

苏州基层党建研究所◎编著

党建读物出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

苏州基层党建研究. 2007/苏州基层党建研究所编著.
北京: 党建读物出版社, 2008. 6
ISBN 978-7-80098-975-9

I. 苏… II. 苏… III. 中国共产党—基层组织—党的建设—苏州市—文集 IV. D267-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 060885 号

苏州基层党建研究
SUZHOU JICENG DANGJIAN YANJIU
(2007)
苏州基层党建研究所 编著

责任编辑: 刘宗琴 封面设计: 张 冀

党建读物出版社出版发行
(北京市宣武区南横东街 6 号 邮编: 100052 电话: 010-58305795)
新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 8 印张 214 千字
2008 年 6 月第 1 版 2008 年 6 月第 1 次印刷
印数: 1—1500

ISBN 978-7-80098-975-9/D·849 定价: 30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-58305909)

序 言

王卓君*

苏州基层党建研究所作为由苏州市委和苏州大学合作建立的苏州基层党建研究专业机构,是苏州大学与地方深化合作共建关系的一大重要成果和见证。党的十七大的胜利召开,对新时期加强党的建设和基层党建研究工作提出了新的任务和要求。作为党建理论工作者,我们深感责任重大,使命光荣。

我们要深入学习贯彻党的十七大精神,进一步增强做好党建研究工作的责任感和使命感。举什么旗、走什么路、实现什么样的目标,历来是我们党在不同历史时期首先要解决好的一个至关重要的问题。中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。从事党建理论研究的同志只有自觉地高举这面伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,才能坚持党建研究的正确方向,取得新的胜利。改革开放以来,面对经济体系和社会结构的历史性变迁,苏州各级基层党组织以奋发有为的精神状态和求真务实的工作作风,创造性地开展各项工作,在推动苏州经济建设和社会发展的同时,也不断谱写着基层党建工作的新篇章,在全省乃至全国都产生了较好反响。同时,率先基本实现现代化的历史新任务对进一步加强苏州基层党组织的执政能力和先进性

* 作者系苏州大学党委书记、苏州基层党建研究所所长。

建设提出了新的要求。如何更好地以党的十七大精神为指导,在全面总结和提炼苏州基层党建工作所取得的成绩和形成的经验的基础上,不断深化理论创新,努力为推动苏州基层党建工作改革创新提供强有力的理论支撑和价值引导,是当前基层党建研究的重点和关键。

我们要用马克思主义中国化最新成果武装头脑,大力弘扬理论联系实际的学风,提高基层党建研究的针对性和实效性。基层党建理论研究和宣传工作者要带头深入学习贯彻中国特色社会主义理论体系,着力用马克思主义中国化最新成果武装头脑,坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造。要大力弘扬理论联系实际的学风,增强现实感,研究新情况,回答新问题,突出党建研究的思想性、针对性和现实性,不断增强战斗力和说服力。要大兴求真务实之风,真正了解和熟悉改革开放和现代化建设的基层实际情况。要努力把握时代发展的脉搏,紧紧围绕十七大对党的建设和组织工作提出的新要求、新任务,密切联系苏州改革开放和现代化建设的实际,抓住党的建设和组织工作中的重大现实问题,找好角度,定好题目,把握重点,深入开展基层党建工作。要大兴调查研究之风,深入基层、扎根基层,重视群众的问题,学习群众的语言,汲取群众的智慧,尊重群众的首创精神和经验,不断提高党建理论研究的水平和质量。

我们要充分发挥综合性大学人文社科优势及人才优势,整合苏州基层党建理论研究资源,不断创造出更多更好的党建研究成果。苏州大学作为地处苏州、有着108年办学历史的国家“211工程”重点高校和江苏省属重点综合性大学,长期以来,在不断提高学校综合办学实力和办学水平的同时,认真组织相关学科和专家深入开展党建学术研究和理论创新工作,努力发挥大学引领社会精神文化的功能,以及学校人文社会科学和党建研究的学科和人才优势,为苏州市党的建设作出积极贡献。苏州基层党建研究所

成立一年来,在市委组织部及各区县委组织部门的关心、支持和帮助下,在各位领导和专家的积极参与和大力支持下,我市基层党建研究的各方面力量得到有效整合和集成,一批较有分量的研究成果已出版和发表,一个依托苏州大学的学科和人才优势,结合苏州市的资源 and 阵地优势,开放立体的苏州基层党建研究新格局已初步形成。

呈现在读者面前的这本书,就是由苏州基层党建研究所倾力打造的研究精品。本书由苏州基层党建研究所首批资助的 25 项研究课题构成。这批成果选题广泛、内容丰富,既有着眼理论前沿、对一些重大理论问题开展的深层次研究,也有着眼实践发展、对事关党的建设和组织工作的一些重大现实课题进行的前瞻性研究,还有着眼解决实际问题、对党的建设和组织工作中的一些热点难点问题进行的应用性研究。其中有些研究成果已引起了党建研究界的关注,方世南教授的研究成果被中国人民大学复印资料中心全文转载,并在江苏省委组织部召开的加强党组织执政能力建设研讨会上进行交流发言。我衷心希望苏州基层党建研究所的各位专家,能以此次首批研究成果出版为契机,切实以党的十七大精神为指导,通力协作,再接再厉,以更高的责任感和使命感不断推进苏州基层党建研究所各项工作向更宽领域、更高水平和更深层次发展,着力深化基层党建理论创新,以更多更好的研究成果迎接改革开放 30 周年的到来,助推全市基层党建和各项工作不断迈上新的台阶!

目 录

序 言	王卓君(1)
加强社区党组织书记队伍建设的实践 与思考	王立平(1)
在党管人才实践中发挥组织部门牵头 抓总职能的探索与思考	朱玉文(12)
加强和改进流动党员管理工作调查	温祥华(26)
借鉴人民行动党执政经验创新苏州基 层党组织建设的思考	苏州市委党校课题组(32)
市场经济条件下思想道德建设的几个 问题	高祖林(57)
理念、制度、行为:提高基层党组织依 法执政能力研究的三维视野	方世南(69)
苏州基层党组织整合执政资源问题探析	姜建成(81)
以科学发展观为指导推动基层党建工 作创新	田芝健(100)
以机关文化建设推动机关党的建设的 实践与思考	吴晨潮(106)
关于流动党员教育管理工作的思考与 实践	赵 坚(122)
非公企业中“红色律动”的重要节点 ——从苏州工业园区的实践看非公 企业党组织建设	王文标(128)
论当代中国共产党先进性的社会历史 蕴涵	杨余春(136)

农村小组长队伍建设的调研与思考	林晓克(142)
建立党组织领导下“居站并行”社区 管理新体制	杨 伟(147)
农村党员作用发挥的思考	秦建明(163)
提升非公企业党组织影响力的实践与 思考	张雪纯(171)
组织工作创新发展研究	钱 能(178)
学习贯彻党的十七大精神 积极发挥 基层党组织作用的几点思考	石钟琪(195)
区级机关中层职位跨部门竞争上岗的 探索与思考	顾鉴英(199)
平江区新经济组织党建工作的调查与 思考	张 娟(205)
沧浪区流动党员教育管理的思考	周建华(214)
后备干部培养选拔模式的探索与思考	朱 正(220)
大力实施人才战略 率先构筑人才高 地 努力把园区建成人才首选之地	夏 芳(225)
破解难题 探索新路 切实加强非公 企业党建工作	朱建森(236)
领导班子和领导干部执政能力建设的 现实性关注和前瞻性思考	顾炳元(241)
后 记	(248)

加强社区党组织书记队伍建设的 实践与思考

王立平*

随着城市化进程的不断加快、城市管理体制改革的日益深化和新经济、新社会组织党建工作属地化趋势的发展,社区已经成为各种社会群体的集聚点、各种社会组织的落脚点和党在城市基层各项工作的支撑点。建设一支结构合理、素质优良的社区党组织书记队伍,对于加强和改进社区党建工作,巩固党的执政基础,推进和谐社会建设具有十分重要的作用。

一、近年来全市加强社区党组织书记队伍建设情况

截至2007年6月底,全市共有社区766个,社区党组织书记766名、副书记545名。近年来,全市各级党组织认真贯彻落实中央、省委和市委的指示精神,坚持从实际出发,以改革的精神谋划和推进社区党组织书记队伍建设,取得了一定成效。

1. 突出社区党建重点,切实加强对社区党组织书记队伍建设政策指导。1999年,中央召开全国街道、社区党建工作座谈会后,我市及时把社区党建工作摆上重要议事日程,制定下发了加强社区党的建设工作的意见,按照“一居一支”的要求,全面建立了社区党组织,配齐社区党组织书记。同时,把社区党组织书记的选配

* 作者系苏州市常委、组织部长。



与培养造就高素质的社区工作者队伍有机结合起来,不断改善党组织书记队伍的结构。根据党的十六大关于社区党组织要发挥领导核心作用的要求,全市先后召开社区党建工作推进会和经验交流会,制定了《苏州市 2004—2006 年社区党建工作规划》、《社区党委工作细则》、《2006—2010 年苏州市党的基层组织建设规划》,明确加强社区党建工作的目标任务,促进社区党建工作从抓居民区党组织建设向抓社区区域性大党建工作的转变,进一步强化了社区党组织在推进和谐社区建设中的领导核心作用。同时,对社区党组织书记的地位作用、职责权利、工作内容、生活待遇等方面进行了规范。为进一步加强社区党务力量配备,要求党委、总支建制和党支部书记兼任居委会主任的社区都要配备专职党务副书记或党务干事,目前,配备专职党务副书记或干事的社区已占社区总数的 86%。建立健全社区党建联席会议制度和党员领导干部社区党建工作联系点制度,组织部与发改委、民政局、财政局等主要职能部门定期研究分析社区党建工作,重点研究党组织书记队伍建设情况,提出阶段性工作目标和要求,整体推进社区党建和社区党组织书记队伍建设。

2. 采取多种有效方式,着力抓好社区党组织书记的配备。各地坚持从社区建设的实际出发,不断拓宽社区党组织书记的选任渠道。采用组织选配、民主选举、公开招聘、双向挂职等多种办法,切实把素质好、能力强、热心社区工作的同志选配到社区党组织班子中来。注重从优秀高校毕业生、转业干部和有基层工作经验的企事业人员中选配社区党组织书记、副书记和专职党务干事,推行社区党组织书记公开招聘工作,在竞争择优中提高选拔质量。据统计,近三年来全市共举办各类社区工作者招聘会 125 次,招聘社区工作者 586 名,招聘社区党组织书记、副书记及党务干事 192 名,占社区工作者总数的 33%。一些地区还采取从街道干部中选派、由驻区单位干部兼任及部门、社区

干部双向挂职锻炼等方式,加大对社区党组织书记队伍建设倾斜力度。近三年来,各地共组织 703 名机关干部赴社区挂职锻炼,有 420 名社区干部到街道机关进行锻炼培养。在社区积极开展“公推直选”社区党组织书记的试点工作,提高社区专职党组织书记的群众公认度;积极推行社区党组织与社区居委会、社区工作站人员的交叉任职工作,从组织配备上强化社区党组织书记统揽社区各项工作的能力。目前,书记、主任“一肩挑”的社区占全市社区总数的 57.3%,社区党组织书记队伍的年龄和文化结构进一步改善,全市社区党组织书记、副书记平均年龄 45.9 岁,大专以上学历的占 62%。

3. 不断加大培训力度,努力提升社区党组织书记能力素质。依托各级党校和培训机构,全市建立了市、县级市(区)、镇(街道)三级社区工作者培训体系,广泛开展各类社区党建和管理知识方面的培训。近年来,市委组织部先后举办了四期街道领导干部赴新加坡培训班,学习国外社区管理经验;举办了五期社区党组织书记培训班和社区党建工作研讨班,有 285 名同志参加了培训。各地也加大了社区党组织书记、副书记培训力度,依托各级党校,每年都对社区党组织负责人进行有计划轮训,并通过走出去学习上海、杭州等外地社区党建工作经验做法,切实提高培训效果。一些地方还自主举办了新加坡社区管理培训班,分批对社区党组织书记进行赴外出国培训。有的采取划拨专项经费定向资助的办法,鼓励社区党组织书记等社区专职工作者参加在职学历教育。通过这些措施,有效拓宽了社区党组织书记的视野,提高了他们做好新形势下社区党建、社区管理和服基层群众工作的能力。近年来,全市涌现了如陆仁华、江祖国等一批素质较高、有一定影响力的优秀社区党组织书记和居委会主任。

4. 坚持完善体制机制,积极改善社区党组织书记的工作环境。及时调整完善社区党组织设置,推进社区区域性大党建工作

格局建设,以社区党建联席会、结对共建、党员议事会为抓手,加强了社区党组织与驻区单位党组织的横向联系,拓展了社区党组织书记发挥作用的舞台。在街道社区加强党员服务中心(站)阵地建设,完善综合服务设施及功能。目前,全市共建立街道(镇)级党员服务中心149个,社区(村)建立党员服务中心(站)1026个,为社区党组织建起了良好的工作平台。在推进社区党组织书记队伍建设的实践中,注重从完善体制和机制入手,在工作环境、物质条件、报酬待遇、激励保障等方面适时出台了一系列政策措施,为社区工作者提供了良好的保障平台。近几年来,各地认真落实省、市有关文件精神,将社区党组织工作经费和社区党组织书记等社区专职工作者报酬待遇,全面纳入财政预算。2006年,市政府又出台相关文件,进一步提高社区党组织工作经费和党组织书记待遇。从2005年下半年起,市委设立了基层党组织建设专项资金,各县级市、区也相应建立了专项资金。利用专项资金,各地对社区党务干部加强教育培训,对社区阵地建设加大了资助力度,解决了一批基层活动经费和活动阵地等问题。一些地区还探索实行了社区党组织下设党支部书记工作补贴制度,较好地稳定了队伍,促进了工作的顺利开展。

二、社区党组织书记队伍建设面临的主要问题

随着经济社会的快速发展和城市化进程的加速推进,社区在城市建设和社会管理中的地位将越来越重要,和谐社区建设的任务也将越来越突出。从总体上看,全市社区党组织书记队伍得到了不断充实和加强,但与建设一支专业化、规范化、高素质的社区党组织书记队伍的要求相比,还存在一些薄弱环节和问题,有待研究解决。

1. 社区党组织书记队伍结构还不够合理。目前,社区党组织书记主要以40—50岁人员为主。这些同志虽然基层工作经验比

较丰富、工作热情较高,但随着形势的发展和年龄的逐渐增大,素质能力不适应和精力不足的问题将会日益突出。以三个老城区社区为例,社区党组织书记、副书记平均年龄为49岁,大专以上学历占46%,其中第一学历为大专以上的仅占26%。年龄偏大、学历偏低、专业知识面不够宽,尤其是高素质的党务人才和专业管理人才缺乏,已成为制约社区党组织书记队伍建设的突出问题。目前,由于工作体制、环境、待遇保障等诸多方面限制,这两方面人才选配的难度在逐年增大,一些社会性专业人才还很难进入这支队伍。从社区自身党员队伍情况来考量,既面临着辖区内新生力量缺乏、年轻党员发展甚少的状况,同时又有社区党员年龄老化趋势明显的问题。目前,除在职党员外,社区大部分在册党员为离退休党员,占社区在册党员总数的70%以上。这些都给社区党务力量的选拔培养带来了工作难度。

2. 社区党组织书记的职业能力与和谐社区建设新要求相比还不够适应。社区党组织作为党在基层的领导核心,承担着领导社区居委会和其他群众组织,落实党和国家在城市的各项方针政策和工作部署,抓好和谐社区建设各项工作任务等重要职能。这就要求社区党组织书记不仅要有丰富的党务知识和社区党务工作的经验,更要有统揽全局、协调各方、凝聚人心,开展党的各项社会工作的综合能力,把社区建设成为管理有序、服务完善、文明祥和的社会生活共同体。从目前情况来看,一些社区党组织书记的综合能力还不够强,对社区党组织的地位、作用认识不到位,在凝聚社区党员群众、发挥党组织和党员的先进性方面,办法招数不多,思路不够开阔。有的缺乏管理现代社区的经验,对建设“大社区、大党建”的发展趋势认识不够,面对社区工作对象的日益多样化和工作范围的逐步扩大,创新工作的办法点子不多,整合社区各类资源、指导各类组织共建和谐社区的能力不强。有的联系服务党员和居民群众的手段比较单一,上下班“早九晚五”,工作有“机关

化”倾向；对一些倾向性问题缺乏足够的敏感性，工作预见性、针对性不强，对群众反映的棘手问题显得束手无策，排解疏导办法不多，缺乏利用各种资源为民办事的思路和能力。在一些社区，由于居委会的长期存在和形象的深入人心，社区党组织书记在居民群众中的知晓度和影响力还不及居委会主任。

3. 对社区党组织书记队伍建设的保障措施还不够到位。社区不同于农村，没有其独立经营和管理的社会经济资源，工作经费仅靠上级财政限额划拨，也没有更好的社会渠道来筹集资金。尽管这些年来各地在提高社区工作经费和党组织书记等待遇保障方面采取了许多措施，但对照新的工作要求，目前的经费只能满足于社区党组织和居委会的正常运转，社区党组织服务群众缺乏足够、可持续的资源支撑。再加上不少政府部门把职能任务延伸到社区，社区工作在财力、物力上显得更加捉襟见肘。社区党组织书记缺少职业发展空间，报酬待遇也显得偏低，岗位缺乏吸引力。对此，基层反映，社区工作岗位招不进、留不住优秀人才，长此以往不利于社区党组织书记队伍建设与发展。另外，社区党组织书记规范化管理也有待加强，对社区党组织书记的任职资格条件、岗位职责、管理培训及考核激励等方面尚缺乏统一完善的规定，使得在选配和管理上存在一定的随意性和不确定性，往往把社区党组织书记等同于社区居委会主任或其他工作人员来选拔培养。

三、今后一个时期加强社区党组织书记队伍建设的思路及对策措施

加强和改进社区党建工作，推进和谐社区建设，关键在人，特别是要有一支符合社区建设发展要求的高素质社区党组织书记队伍。党的十六届六中全会提出，要“造就一支结构合理、素质优良的社会工作人才队伍”。党的十七大强调，要着力加强基层党的建设，充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和

谐的作用,以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。这就为我们今后一个时期加强社区党组织书记队伍建设指明了方向。全市加强和改进社区党组织书记队伍建设的总体思路是:以党的十七大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,以推进社区党组织书记职业化建设为方向,以创新工作机制为动力,以强化激励保障为基础,不断提高社区党组织书记的能力素质,努力培养和造就一支全面贯彻党的路线方针政策、结构合理、精干高效、清正廉洁、素质过硬、奋发有为的社区党组织书记队伍,为推进社区党建与和谐社区建设提供有力的人才支持和组织保障。主要目标是:通过三至五年的努力,形成一支以45岁左右为主体、年龄梯次结构合理的社区党组织书记队伍;高中以上文化的占95%以上,其中大专以上学历的占75%以上,35岁以下的社区党组织书记大专以上学历所占比例逐步达到95%以上。为此,要重点做好以下五个方面的工作:

1. 要认真研究社区党组织书记的职责定位、资质条件和交叉任职工作机制,进一步规范社区党组织书记队伍建设。现在,社区党组织承担的工作任务、面对的工作对象、开展工作的途径和方式都发生了变化。社区建设的综合性、社会性和系统性,决定了社区党组织书记在整个社区建设中,要发挥好五个方面的作用,即在加强社区党建、固牢根基,保证党在社区的政治、思想、组织领导方面发挥领导者的作用;在协调各方、整合资源,加强社区社会工作方面发挥组织者的作用;在凝聚群众、服务群众,体现社区群众的共同利益方面发挥实践者的作用;在聚合力量、化解矛盾,维护社区稳定和谐方面发挥管理者的作用;在发展文化、建设文明,推动居民思想道德建设方面发挥引领者的作用。与此相适应,社区党组织书记的资质条件需要有更高的标准和要求。概括起来讲,就是要具备以下五个方面的能力素质。(1)良好的思想政治素质。牢固树立以人为本的服务理念,把党和政府对人民群众的关怀,体现

到每一个居民身上。(2)良好的职业道德素质。始终遵守“爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会”的基本工作规范。(3)良好的业务素质。熟悉党的基本理论和党务知识,具备一定程度的社会工作专业理论与知识,有较强的语言文字表达能力、沟通交往能力和分析判断能力。(4)较强的组织协调能力。能够充分发挥社区党组织和党员的先进性,把居民群众凝聚在党组织的周围,形成干事创业的强大力量。善于整合社会各类资源,调动各种积极因素共同构建和谐社区。(5)较强的创新发展能力。有强烈的创新意识,始终把创新发展作为工作的主旋律,不断研究新情况、提出新措施、解决新问题。同时,我们要适应新形势新要求,进一步研究完善社区大党建组织构建和交叉任职工作机制问题,从当前我市社区管理体制改革的实际出发,采取有效措施,把社区居委会、社区工作站、有组织关系隶属的驻区单位和居民代表中的党员代表选进社区党组织领导班子,根据工作需要和实际,提倡社区党组织、社区工作站、社区居委会成员适当交叉任职,以不断增强社区党组织的统筹协调能力。

2. 要认真研究社区党组织书记选拔任用机制,进一步改善社区党组织书记队伍结构。要建立健全引才机制,坚持社区党组织书记职业化的发展方向,研究完善在上级党委领导下,社区党组织书记社会化招聘、契约化管理、专业化培训、市场化运作的有效机制。进一步规范社区党组织书记的职业资格条件、招聘程序、工作内容、岗位职责。按照有利于强化社区党组织领导核心地位,有利于发挥社区党组织领导、指导和协调功能的原则,充分利用社区党组织、社区居委会换届和社区工作站人员调整等时机,加大社区党组织书记选配力度,切实把政治上靠得住、服务群众有本领、凝聚群众有办法、充满生机与活力的优秀人才选进社区党组织班子中来。要切实加强社区党组织书记后备力量建设,加大社区后备力量的挖掘、遴选和培养工作力度,逐步建立起社区党组织书记后备

人才库,并与街道(镇)后备干部培养机制相衔接。今后凡新招录街道(镇)机关工作人员应先到社区基层工作岗位上挂职锻炼,提拔进入街道(镇)领导班子人员一般应有社区基层工作经历。继续做好公开招聘优秀高校毕业生进社区工作,努力做到一个社区有一名大学生工作锻炼,完善相关工作措施,促使大学生安心社区工作。要重视加强社区党组织下设党支部书记、党建工作指导员队伍建设,努力在社区形成一支有奉献精神、责任心强、工作得力的社区党员骨干队伍。

3. 要积极探索社区党组织书记教育培训机制,不断提高社区党组织书记的整体工作水平。建立和完善岗前培训制度。对新选聘的社区党组织书记,实行岗前培训制;对在岗不满2年的社区党组织书记,也要进行集中培训,培训合格后颁发社区党务工作资格证书,逐步推行社区党组织书记持证上岗制度。建立和完善社区党组织书记教育培训制度,坚持定期对社区党组织书记进行轮训,通过集中培训与经常性教育相结合,大力培养社区党组织书记“勤奋敬业、乐于奉献、促进和谐、体现先进”的职业精神,不断提高他们的思想政治素质和为民服务意识,提高依法办事、服务群众和从事基层党务工作的能力和水平。同时,要加大对农村社区、农民动迁社区、城镇及城市社区、高收入群体集聚的新型社区等不同类型社区党建工作特点规律的研究,注重改进社区党组织书记培训方法,采取实地指导、定期交流、参观学习、外出考察等多种方式,不断提高社区党组织书记培训的针对性和开拓性。要把学历教育作为提高社区党组织书记素质水平的重要途径,切实抓紧抓好。积极创造条件,采取自愿报名与组织推荐相结合、对完成学业的进行资助奖励等方式,鼓励、支持社区党组织书记通过函授学习、自学考试等形式,达到大专以上文化程度。要把异地挂职锻炼和轮岗交流作为提高社区党组织书记实际工作能力的重要手段,使社区党组织书记的能力