

石多多 编著

自然生态保护 管理手册

ZIRAN SHENGTAI
BAOHU GUANLI SHOUC

中国环境科学出版社

自然生态保护管理手册

石多多 编著

中国环境科学出版社·北京

图书在版编目(CIP)数据

自然生态保护管理手册 / 石多多编著. —北京: 中国环境科学出版社, 2005.10

ISBN 7-80163-728-3

I. 自… II. 石… III. 生态环境—环境管理—手册 IV. X171.1-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 107745 号

责任编辑: 刘大澍

出版发行	中国环境科学出版社 (100062 北京崇文区广渠门内大街 16 号) 网 址: http://www.cesp.cn 电话: 010-67112765 传真: 010-67113420
印 刷	北京中科印刷有限公司
经 销	各地新华书店
版 次	2005 年 10 月第一版 2005 年 10 月第一次印刷
印 数	1—2 000
开 本	787×1092 1/16
印 张	21
字 数	500 千字
定 价	48.00 元

【版权所有, 请勿翻印、转载, 违者必究】

如有缺页、破损、倒装等印装质量问题, 请寄回本社更换

与自然为友

(代序)

与自然为友,说起来容易,树立理念不易,真正做到就更不易了。人类是自然界的一分子,人与自然理应和谐相处,荣辱与共,否则就可能发生唇亡齿寒的危机。时至今日,我们地球人在好些方面已开始陷于困境。由于生产的发展和水平的提高,人们向自然更多的索取,以致在无形中已对地球产生了更多的损害。自然生态保护问题已经成为事关人类的生存大计,人们应该弘扬绿色意识,倡导绿色文化,建立一个量入为出的社会,只能提取地球资源的“利息”,而不能耗尽“本金”的社会。这正是人类面临的一个迫切而艰巨的文化工程,环境保护事业确实是任重而道远。

本书作者山西省环境保护局的石多多同志是一位为环境保护事业鼓与呼的同道人,她在长期实践的基础上,有感而发,写成本书。她提出让我作序,我作为一个研究人地关系的老学生和作者有很多共识而欣然接受。

本书在编辑、写作当中,充分考虑到了基层自然生态保护工作的客观需要,以管理实践为主,内容涵盖了目前我国从事自然生态保护工作的方方面面。全书包括:现代自然生态保护事业的发展、生态学基础知识、生态环境监察、生态环境影响评价、农村生态环境保护、生态示范区的建设与管理、建设项目环境影响评价、生物多样性保护等内容。本书可以说是,对目前我国自然生态保护管理现状和工作程序进行了初步的总结和概括。我相信它的出版,必定会为自然生态保护工作者大有裨益。作者编写本书,确实为推动自然生态保护做了一项值得称道的工作。

我国的自然生态保护工作起步较晚,相关的法律法规建设滞后,监管机制还不完善,公众的环境意识有待进一步提高,可持续发展理念还没有践行于广泛的社会经济活动之中,正需要一代又一代有志于自然生态保护者不懈的努力,营造人与自然和谐

相处的社会氛围，构建和谐的社会。我们要大声疾呼，自然是人类的朋友，自然是人类生存的依托，自然是生命之本。我国古代哲人早就提出“天人合一”的理念。几千年来，特别是工业化以来，人们才认识到这个真理，惊觉到：只有人与自然相容与共，像朋友一样和睦相处，大自然才会欣欣向荣，生机无限，人类才会有更美好的明天。

我希望本书能唤起广大读者的共同兴趣，有越来越多的人与自然为友，参与到保护自然生态的行列里来！

吴传钧

2005年冬于中关村

让自然修复生态

(自序)

我一直认为环境保护工作是绿色和平事业的一部分，作为一名绿色卫士，我为从事绿色和平事业而骄傲。在环境保护战线工作 20 多年，深知开展这项工作的艰难和曲折，也经历了环境保护的发展过程：由单纯的污染防治发展为生态保护与污染防治相结合，再发展到污染防治、生态保护、核与辐射安全监管三个重要组成部分。目前，面对新世纪的挑战，环境保护工作者树立生态系统方式管理理念，在自然生态保护上提倡实现的三个转变：一是生态保护要从次要工作向主体工作转变；二是生态保护要从微观管理向宏观管理转变；三是生态保护要从被动式应付向主动出击转变。特别是上世纪 90 年代以来，生态保护在解决资源、环境、可持续发展等重大社会经济问题上起到了重要作用，受到社会的普遍关注。人们已认识到保护生态环境就是保护人类自己，从植树造林、绿化荒山，到退耕还林还草还湖、封山育林；从单一植物绿化，到注重生物多样性的保护；从盲目绿化，到因地制宜，按自然规律种植绿化等都是生态保护的重要行动。现代生态保护更强调对人类行为的调整，倡导让自然修复生态。

“生态系统方式”的管理思想，是近年来国际上为了应对生态环境日益严重的系统性、结构性破坏而提出来的，它强调从单要素管理向多要素、全系统综合管理的转变，实质上就是要求强化对区域、流域生态系统的结构与功能的保护，强调对生态保护的统一监督和综合管理。目前，我国生态保护的管理体制和立法体系主要还是沿用传统的分要素管理的方式，如上世纪 80 年代以来，国家制定了八九部单要素的资源管理法，开展了大量的林、草、水利等建设。但是，面对越来越严重的生态环境恶化，特别是在一些重要流域和区域呈现出的生态向系统性、结构性破坏的发展趋势，单要素管理

就难以奏效了。

编写这本书的初衷，是想为环保系统的基层生态保护工作者提供参考，因为有关生态保护方面的书籍大都过于专业，或不适合管理者使用，并且市场上也不多见。本书充分考虑到基层生态保护工作者的管理需要，参考了许多有关生态保护方面的论著，结合自己对国家有关方针、政策的研究学习编辑而成的。由于本人的水平有限，书中难免会出现这样或那样的问题，敬请读者批评指正。

这本书在编辑出版过程中，得到了孔繁德教授、毛文永教授、高振宁教授、马乃喜教授、惠泱河教授、许振成教授、刘青松先生、张咏先生、郝英群先生和侯正伟、王学东、李光毅、徐丽花同仁以及好友刘燕的大力支持，在此表示感谢。

石多多

2005年6月12日

目 录

1 现代自然生态保护事业的发展	1
1.1 环境保护事业的发展	1
1.2 现代自然生态保护事业的发展	3
1.3 中国环保事业的发展	8
2 生态学基础知识	11
2.1 个体生态学	11
2.2 种群生态学	12
2.3 群落生态学	14
2.4 生态系统生态学	16
2.5 应用生态学的基本知识	20
2.6 生态学的现代发展	24
3 自然生态保护原理	28
3.1 自然生态保护应遵循的生态学规律	28
3.2 自然生态保护应遵循的生态经济学规律	30
3.3 自然生态保护原理	32
4 可持续发展理论	46
4.1 可持续发展理论概述	46
4.2 环境质量资源有偿使用是实施可持续发展的重要举措	50
4.3 “生态系统方式”管理思想	54
4.4 “阳光经济”理论	59
5 全国生态环境保护纲要释解	61
5.1 正确处理生态环境中的四大关系	61
5.2 对重要生态功能区实施抢救性保护	62
5.3 对重点资源开发的生态环境施行强制性保护	63
5.4 对生态环境良好区和农村生态环境实施积极性保护	65
5.5 以完善生态环境保护体制, 推动《纲要》精神全面落实	66

6 自然保护区的建设与管理	68
6.1 自然保护区的概述	68
6.2 自然保护区的建设	73
6.3 自然保护区的管理	81
6.4 自然保护区的设计	86
6.5 自然保护区的建设规划	89
7 生态示范区建设与管理	94
7.1 生态示范区概念	94
7.2 生态示范区的基本模式	95
7.3 生态示范区建设试点的申报及验收	97
7.4 生态示范区建设规划编制导则	105
7.5 生态县、生态市、生态省建设	110
8 生态功能保护区建设与管理	127
8.1 生态功能保护区概念与类型	127
8.2 生态功能保护区的级别和申报	130
8.3 国家级生态功能保护区申报和评审规定	131
8.4 生态功能保护区规划编制大纲	136
9 有机食品	141
9.1 有机食品的概念与相关名词	141
9.2 有机食品的发展概况	143
9.3 建立国际通行的认证程序	145
9.4 我国有机食品生产基地考核管理规定	146
9.5 有机食品发展规划	148
9.6 建立和发展有机食品生产、加工和销售体系	151
9.7 《有机食品认证管理办法》释义	159
9.8 绿色食品	162
10 农村生态环境保护	167
10.1 农村生态系统	167
10.2 农业的环境保护	170
10.3 农业清洁生产	179
10.4 农村城镇化建设中的环境保护	183
11 开展生态环境监察	201
11.1 生态环境监察的概念及特点	201
11.2 生态环境监察的指导思想与工作原则	202

11.3 生态环境监察的工作任务	204
11.4 生态环境监察的依据	204
11.5 生态环境监察的主要内容和工作重点	211
12 生态环境影响评价	223
12.1 基本概念	223
12.2 生态环境影响评价基本原则	227
12.3 生态环境影响评价基本技术	234
13 非污染生态影响类建设项目竣工环境保护验收	277
13.1 “三同时”管理制度	277
13.2 非污染生态影响类建设项目竣工环境保护验收	278
14 生物多样性保护	283
14.1 生物多样性保护	283
14.2 生物安全管理	286
15 附录	290
15.1 全国生态环境保护纲要	290
15.2 国家重点保护野生动物名录	297
15.3 国家重点保护野生植物名录（第一批）	307
15.4 中国第一批外来入侵物种名单（环发〔2003〕11号）	316
参考文献	326

1

现代自然生态保护事业的发展

自然生态保护的主要任务就是保护人类赖以生存和发展的环境，它是人类经济社会发展的基础。在人类社会发展中，农业和畜牧业产生的同时，也产生了朴素的自然生态保护思想，从以保护部分生产资料为主的自然生态保护发展到对某些特殊区域的全面保护。现代自然生态保护的内容更加广泛，以保护全球自然资源和生态环境为主要任务。我国将自然生态保护、污染防治和核与辐射安全监管作为环境保护工作的三大任务，这是环境保护事业发展的必然结果。

1.1 环境保护事业的发展

国际环保事业的发展到现在一般划分为三个阶段，即兴起阶段、环保任务确立阶段与发展阶段。

1.1.1 环保事业的兴起阶段（20 世纪 60 年代以前）

（1）公害事件及其影响

所谓公害，就是由于人类活动而引起的环境污染和破坏，以致对公众的安全、健康、生命、财产和生活舒适性等造成的危害。60 年代以前，世界上发生的重大公害事件有 8 起，均发生在工业化国家。

● 马斯河谷事件

1930 年 12 月 1 日~5 日，比利时马斯河谷工业区因工厂排出的有害气体和粉尘（ SO_2 、氟化物等）导致许多人生病，一周内死亡 60 余人。

● 多诺拉事件

1948 年 10 月 26 日~31 日，美国宾夕法尼亚州多诺拉镇因工业排放的 SO_2 及其与金属元素、金属化合物反应形成的有害物质，使全镇 43% 的人口患病，发病者多达 5911 人，其中 17 人死亡。

● 洛杉矶光化学烟雾事件

20 世纪 40 年代初期，美国洛杉矶市因汽车排放的大量废气在日光作用下，形成以臭氧为主的光化学烟雾，使该市大多数居民患病，并使 65 岁以上老人死亡 400 人。

● 伦敦烟雾事件

1952 年 12 月 5 日~8 日，英国伦敦市因燃煤产生了大量烟尘和 SO_2 。这些污染物在浓雾中相互作用，形成酸雾，使许多居民患病，4 天中死亡人数较常年同期约多 4000 人。历年共发生 12 起，死亡近万人。

● 水俣病事件

1953—1956年，日本熊本县水俣市因工厂将含甲基汞的废水排入海湾引起鱼中毒，人食毒鱼后发生汞中毒。截至1972年，有283人中毒，其中60人死亡。

● 四日市哮喘事件

1961年，日本四日市因石油加工业排放出的 SO_2 与重金属微粒在空气中形成硫酸烟雾，导致817人患哮喘病，死亡10多人。

● 痛痛病事件

1955—1972年，日本富山县神通川流域因冶炼厂含镉废水排入河流，进入农田，使稻米中含镉，人食后生病。截至1968年5月确诊患者258例，其中死亡128例，70年代后还发现患者多人。

● 米糠油事件

1968年3月，日本北九州市、爱知县一带因将多氯联苯误入米糠油中，导致13000多人食用米糠油后患病，其中16人死亡。

工业污染导致的公害事件接连发生与造成的重大损失，首先引起工业化国家对环境问题的关注，并开始采取措施治理环境污染。国际环境保护事业便由治理公害而兴起。

(2) 环境保护的主要特点

环保事业兴起阶段的主要特点是：

- 围绕治理公害开展环保工作，主要集中在个别污染严重的城市。
- 先污染、后治理。通过积极治理，部分城市环境明显好转。
- 认识上的进步：工业化导致环境污染；人类应当关注环境问题，解决环境污染。
- 认识的局限性：环境问题是个别国家、个别城市的局部问题，由个别国家自行解决；污染治理是一种单纯的技术问题，走“先污染，后治理”的道路。

1.1.2 环保任务确立阶段（20世纪70~80年代）

20世纪60年代末，全球性生态环境问题日益突出，世界环境出现了局部有所改善、全局正在恶化、前景令人担忧的局面。

1972年6月5日~6月16日，在瑞典首都斯德哥尔摩召开的“联合国人类环境会议”是国际环保事业发展史上的第一个里程碑。大会发布的重要文件——《人类环境宣言》确立了环境保护的全部内容与世界各国应采取的共同行动。这次大会也是国际环保事业第一阶段和第二阶段的重要分界。

此阶段的主要特点是：

(1) 环境保护的两大任务正式确立。由单纯的污染防治发展为污染防治与自然生态保护相结合。自然生态保护具有全局性、长期性、根本性的特点；而污染防治具有局部性、暂时性的特点。这两者的结合才是现代环境保护。

(2) 由关注局部环境污染到关注全球环境问题。环境问题无国界，世界各国应采取一致行动，把各国、各地区分散的污染防治与自然生态保护纳入全球的一致行动。

(3) 认识上的飞跃：环境问题涉及政治、经济、文化、传统习惯、科学技术等诸多方面，极为复杂，并不是单纯的技术问题；“先污染，后治理”的道路代价太大，走不通。

1.1.3 环保事业的发展阶段 (20 世纪 90 年代以后)

1992 年 6 月,在巴西里约热内卢召开的“联合国环境与发展大会”是国际环保事业发展史上的第二个里程碑。这次大会以可持续发展理论为指导,制定了《关于环境与发展宣言》、《21 世纪议程》、《联合国生物多样性公约》等重要文件,使国际环保事业沿着正确方向蓬勃发展起来。这次大会也是国际环保事业第二阶段和第三阶段的重要分界。

20 世纪 90 年代以来,国际环保事业出现了许多新的特点:

- (1) 可持续发展战略成为当代和未来人类谋求发展的最佳选择。
- (2) 由重点抓点源治理,到抓点源治理、面源治理、区域综合治理并重;将污染治理与区域生态环境保护和建设结合起来。
- (3) 污染防治由终端治理到全过程治理,实现清洁生产。
- (4) 环保科技、环保产业发展迅速,成为实现可持续发展的重要支持条件。
- (5) 建立国际、国家、地方环境法律体系。
- (6) 建立全球化管理标准、质量标准体系;建立全球环境监测、评价、预测系统。
- (7) 发展国际援助与交流,增加环保投入。
- (8) 全社会共同参与环保。

1.2 现代自然生态保护事业的发展

1.2.1 自然生态保护的意义

自然生态保护就是保护自然资源和自然环境,即保护自然资源与人类的自然生态环境,其意义是非常重要而深远的。

(1) 自然生态保护是人类协调人地关系的根本性措施

迄今为止,地球仍是人类生存的唯一空间,而人类只是地球生态系统中的一员。人类作为食物链最高层次上的消费者,首先要直接依赖于生态系统中的生产者而生存,同时也不能离开还原者和非生命的环境条件。因此在人类与地球的关系上,地球是第一性的,人类是第二性的,人类虽然有能力改造地球,但却不能肆意地破坏地球,因为人类的家园——地球只有一个,因而更应该保护地球。自然生态保护就是保护地球,就是人类协调人地关系的根本性措施。

(2) 自然生态保护是维持人类物质生产的基本需要

人类创造财富离不开自然环境,物质生产以自然条件为基础,社会、经济的发展也是建立在生态环境与自然资源对人类支持能力的基础之上。劳动者、劳动工具与劳动对象是物质生产的三个条件,后两个条件均与自然资源有关。物质生产实际上就是自然资源附加人类劳动。地球上自然资源的有限性就决定了人类开发利用自然资源必须控制在一定范围内;生态环境恢复功能的有限性决定了人类对生态环境施加的压力必须限制在一定的阈值内。否则,必然导致资源枯竭,生态环境恶化,人类破坏了自己生存和发展

的物质基础和空间条件。所以,加强自然生态保护,保护好自然资源对于人类发展物质生产是至关重要的。

(3) 自然生态保护是社会经济持续发展的根本要求

持续发展的根本要求是社会经济发展要与自然资源的增值和储量相协调,即保证人口的增长同生态系统不断变化的生产潜力协调一致;对可再生资源(尤其是生物资源)的利用程度要求限制在再生和自然增长的限度之内,并保护生物多样性;对不可再生资源的利用要努力降低耗竭速度和开发代用品。而自然生态保护的**中心任务就是要遵循自然生态规律去保护、增殖和合理利用自然资源,改善生态环境,使社会经济得以持续稳定地发展。实际上,经济发展的持续性、稳定性,有赖于自然资源的持续生产和供给能力。以大量消耗资源和粗放经营为特征的传统发展模式,不仅会造成对环境的极大损害,而且使发展难以持久。自然生态保护则通过人们对自然资源合理利用和改造环境的过程中采取一系列保护措施,特别是对目前尚未利用的潜在资源加以特别保护,以便将来在高科技条件下开发其巨大的潜在价值,满足人类新的需要。同时,自然生态保护要求采取积极的、有效的措施,去保护现在尚存的自然生态系统、珍贵的自然资源和野生生物物种,以维持物种资源的永续利用和环境质量的持续提高,从而促进经济的稳步发展。

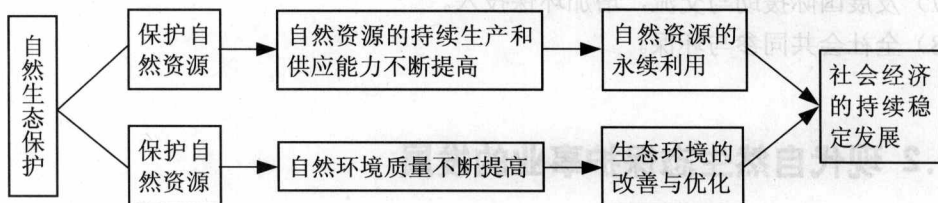


图 1-1 自然生态保护的**任务与目标

(4) 自然生态保护是协调环境与发展的有效途径

保护生态环境与发展经济相互依存,不可分割。首先,由于各种生态因子相互关联,生态平衡一旦打破,就会产生连锁反应,从而导致环境破坏和经济损失。其次,生态环境问题与经济发展方式相关联,人类的经济活动对生态环境的优劣具有巨大的反作用,一项有违科学的经济政策可能导致生态环境的严重破坏。

自然生态保护的**目标是保护生态系统的稳定和良性循环,调节生态系统中各因子的相互关系并使其趋于最佳结构与功能,为农、林、牧生产及多种经营提供良好的环境,为国民经济发展提供物质保证。同时,自然生态保护要求从整个生态系统考虑生态环境与经济发展的问题,在编制国家和地区经济发展规划时,不能单纯考虑经济因素,还要综合考虑当地的自然生态因素,遵循生态规律,制定经济政策,即所谓编制“生态规划”,要从生态平衡的角度去规划自然资源的开发并衡量其经济效果。因此,加强自然生态保护实质上是更好地协调了环境保护与经济**发展的矛盾,使生态环境保护与经济发展在生态效益、经济效益和社会效益三方面统一起来,并把眼前的和长远的、局部的与整体的经济效益结合起来。

(5) 自然生态保护有利于社会**稳定

人类历史早已证明环境和资源的争端是引起民族矛盾和社会动乱的根源之一。不同

地区生态环境对人类生存和发展的支撑能力有很大的差异。资源越丰富,自然条件越优越,其支撑能力越强;反之就越弱。生态环境恶劣地区,在不能满足众多人口的生存需求时,就要向周围地区寻找或争夺发展机会,形成生态难民或新的地区冲突。世界银行 1995 年的一份研究报告指出,本世纪的战争是为了石油,下世纪的战争可能是争夺水资源。可见,生态环境恶劣是导致社会不安定的重要原因,良好的自然生态环境有利于社会的稳定。

(6) 自然生态保护需要世界各国的共同行动

保护人类生态环境已是世界各国的共同行动。近一些年来,我国已签署了多项自然生态保护的公约,同时又是多个国际自然生态保护组织的重要成员。搞好我国的自然生态保护,不仅会加快我国可持续发展战略的实施,而且也是对世界自然保护事业的重大贡献。目前,自然生态保护已是国际社会共同关注的焦点之一,搞好自然生态保护有利于促进地区和平及国家之间的友好合作。

1.2.2 世界自然生态保护事业的发展

虽然在 20 世纪 70~80 年代,自然生态保护才被作为环境保护的两大任务之一,然而在此之前,自然生态保护仍以其重要性受到世界各国农业、林业、畜牧业、水利、矿产、国土管理等部门的重视,从不同方面得到不断发展。一般认为,1872 年美国黄石国家公园的建立是世界近代自然生态保护事业的开始。20 世纪 90 年代是自然生态保护事业蓬勃发展时期,国际上开展了一系列重大活动,签署了多项公约和文件,已收到明显成效。

(1) 国际自然保护组织的重要作用

自然生态保护事业是世界各国的共同事业。为了推进、组织、协调国际自然保护事业,许多国际自然保护组织相继成立,并发挥着越来越重要的作用。主要的国际自然保护组织有:世界自然保护联盟、世界自然保护基金会、国际人与生物圈计划协调理事会、联合国环境规划署、世界环境与发展委员会等。

● 世界自然保护联盟 (IUCN)

原名国际自然和自然资源保护联盟,成立于 1948 年。它是由各国政府、非官方机构、科学工作者及其他自然资源保护专家联合组成的。曾起草《世界自然资源保护大纲》这一重要文件;目前该组织在世界大多数国家和地区组织、支持和参与各项自然保护活动,有力推动了世界自然保护事业的发展。1980 年我国以中国环境科学学会的名义加入了该联盟,1996 年 10 月,我国正式加入 IUCN。

● 世界自然保护基金会 (WWF)

原名世界野生生物基金会,成立于 1961 年。该组织的主要目标是保护自然环境免遭现代工业的破坏,特别重视保护濒于灭绝的珍稀动物和植物。自成立以来,先后在 130 多个国家实施了 4200 多项计划。1979 年以来,该组织曾资助我国保护大熊猫等项目。

● 国际人与生物圈计划协调理事会 (MAB)

“人与生物圈计划”,是联合国教科文组织根据 1970 年该组织在第 16 届大会上通过的 2.213 号决议设立的。该计划是一个国际性的、政府间的多项研究计划,设有 14 个研究领域。该计划从 1971 年开始实施,已有 100 多个国家参加了这一计划。该计划的内容

之一，就是在世界范围内选择有代表性的自然生态系统、珍稀濒危生物保存地等，建立生物圈保护区网。1994年，世界生物圈保护区已发展到327个，面积达 $2.17 \times 10^8 \text{hm}^2$ 。生物圈保护区已成为保护全球自然资源和自然环境的重要措施，它们具有类型上的典型性，区域上的代表性，价值上的国际性，因而越来越受到世界各国的重视。“人与生物圈计划”的实施，有力地推动了世界自然保护事业的发展。我国于1978年成立了中国人与生物圈国家委员会，积极参与人与生物圈计划多种自然保护项目的实施。

● 联合国环境规划署（UNEP）

联合国环境规划署，成立于1973年1月。其任务是审查世界环境状况，促进各国政府间在环境保护方面的各项国际合作，为实现和协调联合国系统的各项环境计划而进行政策指导等，并设立了全球环境监测系统。国际重要的环境保护会议及其重要文件多是在该署的组织、指导和参与下完成的。该署在推动全球环保事业中，一直发挥着重大作用。我国是该署的理事国之一。

● 世界环境与发展委员会

世界环境与发展委员会，成立于1984年。其主要任务是：审查世界环境与发展的问题，创造性地提出解决这些问题的现实行动建议，提高个人、团体、企业界、研究机构和各国政府对环境与发展问题的认识水平。该委员会编写的《我们共同的未来》，在第42届联合国大会上辩论通过，成为国际上推动环境保护与经济增长协调发展的重要文件。

20世纪90年代以后，许多地区性国际环保组织纷纷建立起来，这些政府间和民间的环保组织对推动世界环保事业的发展发挥着越来越大的作用。

（2）国际重要会议与重要文件

● 联合国人类环境会议与《人类环境宣言》

该会议于1972年6月5日~16日在斯德哥尔摩召开，有113个国家参加。会议通过了一个保护全球环境的“行动计划”，其中包括109项具体建议；还通过了《人类环境宣言》，提出了关于人类对全球环境的权利与义务的共同原则。1972年10月，联合国大会第27届会议审议了斯德哥尔摩会议的各项建议，并决定将每年6月5日定为“世界环境日”。这是一次成功的会议，在世界范围内产生了深远的影响。会上，环境问题被与会各国公认为人类面临的重大问题，这是人类认识史上的一个飞跃。会议鲜明提出人类社会经济发展必须保护全球环境的立场观点，号召各国政府和人民为保护人类生存环境做出不懈的努力。

《只有一个地球——对一个小小行星的关怀和维护》是一本讨论环境问题的著作。这本书是英国经济学家B·沃德和美国微生物学家R·杜博斯受联合国人类环境会议秘书长M·斯特朗的委托，为1972年斯德哥尔摩联合国人类环境会议提供的背景材料，在58个国家的152位专家组成的通讯顾问委员会的协助下编写完成的。这是一份非官方文件。作者们从整个地球的发展前景出发，从社会、经济和政治的不同角度，评述经济发展和环境污染对不同国家产生的影响。全书分五个部分：①地球是一个整体；②科学的一致性；③发达国家的问题；④发展中国家的问题；⑤地球上的秩序。指出人类所面临的环境问题，呼吁各国政府和人民重视维护人类赖以生存的地球。这本书对于推动世界环保事业的发展产生了深远的影响。

合编 ● 六 《世界自然资源保护大纲》的产生与影响

1975 年联合国环境规划署、世界自然保护联盟、世界自然保护基金会提出编纂《世界自然资源保护大纲》的题目和结构,并委托世界自然保护联盟起草。经过反复磋商,写成大纲初稿提交联合国粮农组织、联合国教科文组织、联合国环境规划署和世界自然保护基金会审议,经过修改后,于 1980 年 3 月 5 日在包括北京在内的世界大多数国家的首都同时公布。

《世界自然资源保护大纲》既是一个知识性的纲领,又是世界各国保护自然环境和资源的行动指南,这一重要文件公布后,引起全世界的广泛重视,许多国家按照这一文件确定的原则和方法,制定了本国保护自然资源和自然环境的法规和措施,推动了世界自然生态保护事业的发展。

本编 ● 八 人类环境特别会议与《内罗毕宣言》

为纪念斯德哥尔摩联合国人类环境会议十周年,国际社会成员国于 1982 年 5 月 10 日至 18 日聚会于内罗毕,通过并发布了《内罗毕宣言》,敦促世界各国政府和人民既要集体地也要单独地负起历史责任,使我们这个小小的地球能够保证人人都能过着尊严的生活,代代相传下去。

● 世界环境与发展委员会第 8 次会议与《东京宣言》

世界环境与发展委员会于 1987 年 2 月 23 日至 27 日在东京召开了第 8 次会议。会上通过了《我们共同的未来》这一重要报告,并通过和发布了《东京宣言》,提出既能满足人类目前的需要,又不对子孙后代造成危害的发展方式——“可持续发展”的目标,使经济社会的发展与生态环境的优化结合起来。

● 联合国环境与发展大会和通过的重要文件

联合国环境与发展大会 1992 年 6 月 3 日至 14 日在巴西里约热内卢召开。全世界 178 个国家的 15000 名代表参加了会议,其中 118 个国家的元首或政府首脑参加了 12 日至 14 日的大会首脑会议。会议通过了《里约环境与发展宣言》(又称《地球宪章》)和《21 世纪行动议程》;包括中国在内的 150 多个国家签署了《联合国气候变化框架条约》和《联合国生物多样性公约》;大会还通过了非法律性文件《关于森林问题的政策声明》。这是人类历史上规模最大的、专门讨论人类生存面临的环境与发展问题的历史性盛会,也是一次关系人类未来的、最高级的地球首脑会议。这次会议的召开,有力地促进了世界自然保护事业的发展,成为世界自然保护事业发展史上一个新的里程碑。

联合国环境与发展大会之后,国际上召开了一系列会议,其中包括公约的缔约国会议,形成许多重要文件。这些会议旨在对这些公约的实施情况进行评估,同时对世界上新出现的一些资源环境问题进行研究。这些活动进一步推动了世界环保事业的发展。

● 可持续发展世界首脑会议

2002 年 8 月 26 日至 9 月 4 日,可持续发展世界首脑会议(地球峰会)在南非约翰内斯堡举行,共有 187 个国家参加,来自 103 个国家的首脑参加了会议,这是一次重要的关于人类前途的会议,这是继 1972 年瑞典的斯德哥尔摩人类环境会议,和 1992 年巴西的环境与发展大会之后,联合国召开的第三次关于环境问题的首脑会议。

(3) 防治荒漠化与其他自然保护行动

合编 ● 七 防治荒漠化的国际行动