

GUANGXI DISHUI XITONG 2006NIAN DIAOYAN BAOGAO

广西地税系统

2006年调研报告

(下卷)

编委会主任 苏道俨

卢献匾

主 编 卢献匾

广西人民出版社

广西地税系统

2006 年调研报告

(下卷)

编委会主任 苏道俨 卢献匾

主 编 卢献匾

广西人民出版社

.....
图书在版编目(CIP)数据

广西地税系统2006年调研报告/卢献匾主编. —南宁:
广西人民出版社, 2007.11

ISBN 978-7-219-06056-8

I. 广… II. 卢… III. 地方税收—税收管理—调研报告—
广西—2006 IV. F812.767.042.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 005058 号
.....

责任编辑 董苏煌

广西地税系统2006年调研报告

(上下卷)

编委会主任 苏道伊 卢献匾

主 编 卢献匾

出版发行 广西人民出版社

社 址 广西南宁市桂春路6号

邮 编 530028

网 址 <http://www.gxp-ph.cn>

印刷 柳州市瑞务印刷厂

开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张 95.75

字 数 1520千字

版 次 2007 年11月 第 1 版

印 次 2007 年11月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-219-06056-8/F·731

定 价 150.00 元(上下卷)

版权所有 翻印必究

《广西地税系统 2006 年调研报告》

编审委员会

编委会主任：苏道俨 卢献匾

编委会副主任：吴殿禄 蒙启华 李早春 郑文临
李 伟

主 编：卢献匾

副 主 编：汪星明 洪训昌 李沛成

责任编辑：江 燕 马炳寿 张小琼 吴启球

目 录

(上)

完善地方税研究

自治区地税局卢献匾课题组 (1)

略论我国跨国公司税收管理存在的问题和对策

自治区地税局卢献匾课题组 (13)

优化地方税务稽查体制的对策选择

自治区地税局吴殿禄课题组 (24)

以信息化为依托 强化“以票控税”的监管体系建设

自治区地税局蒙启华课题组 (33)

强化税源监控的研究

自治区地税局蒙启华课题组 (49)

《公务员法》实施后地方税务人力资源管理研究

自治区地税局郑文临课题组 (65)

加强广西地税系统干部队伍素质建设综合研究

自治区地税局郑文临课题组 (78)

加强广西地税系统巡视督查工作的思考

自治区地税局肖西安课题组 (92)

中国与东盟税收协调问题研究

自治区政府发展研究中心、自治区地税局科研所联合课题组
..... (104)

培育广西地方税源的战略举措研究

曾纪芬 (117)

税收竞争与区域经济一体化进程的研究

自治区地税局科研所、广西财经学院联合课题组 (131)

加强税源管理研究

汪星明 (143)

广西营业税管理现状剖析及对策研究

江 燕 (153)

广西地方企业所得税现状分析

自治区地税局洪训昌课题组 (166)

广西营业税收入与税源分析

自治区地税局流转税处课题组 (177)

运用数学模型进行税收预测趋势的研究

防城港市地税局课题组 (196)

运用数学模型分析预测地方税收收入方法研究

自治区地税局蒙莉课题组 (227)

广西行业经济与税收实证研究

自治区地税局计统处课题组 (253)

中国与东盟国家税收负担比较

广西国际税收研究会课题组 (264)

提高税收执法工作水平的思考

自治区地税局张小琼课题组 (289)

完善地方税的研究

梧州市地税局课题组 (318)

广西经济发展与地方税收关联的实证及对策研究

马炳寿 全毅清 洪秀艳 (343)

税源分析与税收预测

自治区地税局计统处课题组 (387)

地税机构绩效管理问题研究

尹剑扬 (411)

改善税收环境 促进个体户和小型企业的发展

自治区地税局财产行为税处课题组 (429)

税收执法过程控制研究

梧州市地税局唐启壮课题组 (436)

中、日、韩和东盟(“10+3”)税收协调战略研究

自治区地税局李卫东课题组 (458)

广西地税系统税务档案科学化精细化管理研究

自治区地税局马炳寿课题组 (480)

提高广西地税稽查工作质量研究

自治区地税局稽查局课题组 (496)

提高依法治税能力建设的思考

冯传授 (521)

运用数学模型分析预测地方税收发展趋势的研究

梧州市蝶山区地税局课题组 (539)

税收与建设社会主义和谐社会关系问题的研究

莫观华 (571)

税收执法过程控制研究

自治区地税局法规处课题组 (596)

完善地方税研究

自治区地税局高丽峰课题组 (609)

北海上市公司股票期权税收问题研究

北海市地税局课题组 (619)

当前广西地税稽查体制中存在问题研究

廖学良 (630)

新形势下优化税收服务的思考

自治区地税局洪效课题组 (649)

广西地税系统企业所得税管户状况探析

自治区地税局所得税处课题组 (661)

广西地税系统实现省级数据大集中问题的研究

自治区地税局计算机信息管理中心课题组 (674)

关于建立健全税收管理员监督考核机制的研究

北海市地税局课题组 (685)

广西地税系统实施科学化精细化档案管理研究

自治区地税局办公室课题组 (700)

提高广西地税稽查工作质量研究

梧州市地税局韦艺课题组 (711)

税务自由裁量权的行使与控制的思考

梧州市长洲区地税局潘常青课题组 (739)

进一步加强广西地税系统干部人事工作的思路

自治区地税局人事处课题组 (758)

探索现代税源监控管理 提高税收征管质量

王晓华 (768)

(下)

广西地税系统培养选拔女性领导干部工作的调查与思考

何 湘 (783)

建立科学税收征管岗责体系 提高税收征管质量和效率

自治区地税局征管处课题组 (802)

提高广西地税系统女干部职工工作素质研究

唐小明 (813)

广西资源税管理工作现状及对策建议

自治区地税局财产行为税处课题组 (833)

广西地税系统实施科学化精细化档案管理研究

自治区地税局唐小明课题组 (842)

整合人力资源 探索地税能级管理新路

南宁市地税局赵汉臣课题组 (856)

浅析中国—东盟国际税收竞争的协调

南宁市地税局课题组 (870)

构建科学纳税评估指标体系的研究

桂林市地税局课题组 (888)

推进依法治税能力建设的对策研究

梧州市地税局课题组	(902)
税务机关工作绩效测评问题研究	
来宾市地税局课题组	(920)
信息化系统设计之“信息环方法”	
陈志军	(936)
浅谈如何完善地税部门争先创优机制问题	
自治区地税局吴启球课题组	(944)
利用社会力量推进广西地税信息化工作实现跨越式发展问题研究	
南宁市地税局课题组	(955)
税源分析与税收预测	
黄冠平	(967)
注重以纳税人需求为导向实施税收服务	
南宁市地税局课题组	(978)
当前企业所得税征管存在的问题与对策	
韦凌睿	(988)
税收执法过程控制研究	
杨 宏	(998)
关于地方税务与构建和谐社会的思考	
自治区地税局吴江静课题组	(1009)
关于有效构建本地化纳税评估指标体系的思考	
韦 肯	(1022)
广西地税系统优化干部素质教育培训效果评估方法研究	
胡文玲	(1033)
提高地税部门执法人员依法治税能力的思考	
柳州市地税局课题组	(1041)
加强税源监控 提高税收征管效能	
自治区地税局农健课题组	(1057)
税务行政自由裁量权的行使与控制	
梁恩广	(1067)
广西地税系统国有资产管理现状及加强国有资产管理初步探讨	

自治区地税局财务管理处课题组	(1076)
广西地税业务数据大集中问题研究	
来宾市地税局课题组	(1085)
加强税源监控 提高税收征管质量和效率	
自治区地税局直属税务分局课题组	(1098)
深化企业所得税改革 推进和谐社会建设	
韦学源 吴华纯	(1108)
加强地税系统干部队伍素质建设的综合研究	
桂林市地税局课题组	(1120)
实施税收管理员制度的实践与思考	
贺州市地税局课题组	(1137)
对中越经贸合作中一些税收问题的探讨	
百色市地税局课题组	(1148)
加强城市个体工商户地方税征收管理的实践与思考	
邓朝铭	(1161)
广西地税系统优化领导干部激励监督机制的对策研究	
柳江县地税局课题组	(1176)
加强地方税收执法能力建设思考	
自治区地税局黄瑞贵课题组	(1194)
税务行政自由裁量权行使与控制的思考	
钦州市地税局课题组	(1206)
当前企业所得税征管存在的问题及解决对策	
贵港市地税局课题组	(1213)
当前稽查体制影响税收和谐的问题及对策	
贵港市地税局直属税务分局课题组	(1224)
提高税收执法工作水平的思考	
来宾市地税局奚羨华课题组	(1233)
广西地税系统优化领导干部监督激励机制研究	
自治区地税局监察室课题组	(1243)
地税部门履行代收费职责的思考	

桂林市地税局殷武课题组	(1254)
如何建立健全税收管理员监督考核机制的研究	
柳州市地税局蔡超群课题组	(1264)
广西资源税现状和前景研究	
王小敏	(1271)
发挥税收职能作用 促进和谐社会建设	
玉林市地税局课题组	(1283)
提高税收执法工作水平的思考	
百色市地税局课题组	(1297)
如何进一步加强广西地税系统纪检监察工作	
自治区地税局监察室课题组	(1309)
加强和改进新时期地税系统工会工作的研究	
自治区地税局机关工会课题组	(1317)
广西地税系统教育培训效果评估方法探讨	
自治区地税局基层教育处课题组	(1327)
地税部门履行代收费职责的思考	
来宾市地税局直属税务分局课题组	(1334)
税收管理员制度实践与探索	
来宾市地税局陶伟课题组	(1346)
广西地税系统落实机关党建制度研究	
自治区地税局机关党委课题组	(1355)
利用社会力量推进广西地税信息化工作实现跨越式发展问题研究	
河池市地税局课题组	(1364)
贵港市资源税征收管理的探索	
罗毅敏	(1372)
新形势下优化税收服务的思考	
来宾市地税局余宗迁课题组	(1386)
建立健全税收管理员监督考核机制的研究	
宜州市地税局课题组	(1398)
进一步完善地税部门争先创优机制的思考	

百色市地税局覃伟课题组	(1405)
强化税源监控的研究	
柳州市地税局课题组	(1413)
广西地税系统资产管理现状与完善初探	
陈文军	(1422)
加强地税机构绩效测评工作的思考	
谭富山	(1435)
以信息化为依托 探索完善“以票控税”的途径	
钦州市钦州港经济开发区地税局课题组	(1449)
关于加强贵港市地方税税源监控的探讨	
贵港市地税局课题组	(1457)
加强地税机关安全管理的思考	
自治区地税局后勤服务中心课题组	(1466)
如何完善争先创优机制	
柳州市地税局课题组	(1471)
提高地税执法人员依法治税能力的思考	
崇左市地税局课题组	(1479)
以人为本 构建和谐地税	
肖仁新	(1488)
地税部门代收工会经费工作的思考	
河池市地税局课题组	(1497)
关于优化领导干部激励监督机制的研究	
贵港市地税局张超群课题组	(1504)

广西地税系统培养选拔女性领导干部工作的调查与思考

何 湘

时代的发展、社会的进步锻炼造就了越来越多的女性人才,使他们从简单的体力劳动者逐渐成为管理者、领导者、决策者,女性的地位越来越高,女性干部的培养和选拔问题越来越受到重视。邓小平同志说过:“党必须用很大的决心培养和提拔妇女干部,帮助和鼓励她们不断前进,因为她们是党的干部的最大来源之一。”党的十五大、十六大也都提出了要重视培养和选拔妇女干部。近几年来,党培养和造就了一大批敢想、敢干、敢闯和坚定不移执行党的基本路线,适应市场经济需要的女性领导干部,她们在各级领导岗位上努力拼搏,勤奋工作,为社会主义现代化建设作出了突出的贡献,这是有目共睹的。

广西地税系统各级领导始终很重视关怀女性干部的成长,把培养和选拔女干部工作作为党的干部工作的重要组成部分,在女性领导干部的培养和选拔问题上做了大量的工作,使得一批批女性干部走上了地税系统各级领导岗位,在地税系统各个领导岗位充分施展才华,勇创佳绩,为地税事业、为广西经济作出了卓越的贡献,成为了广西地税系统一支非常重要的领导力量。但是,我们也应该看到,根据广西地税系统多年来女性领导干部总体情况分析,随着培养选拔女干部力度的进一步加大,现有后备干部队伍中的女干部数量满足不了领导班子建设的需要,造成了客观存在源头不足的问题,女性领导干部的数量和素质离形势的发展和地税工作的要求尚远,如何充实女后备干部队伍,提高妇女干部的整体素质,加快步伐,加大培养力度,大胆地提拔女性领导干部,尤其是年轻女性领导干部,让她们充实、加强到各级领导班子里来,为新时期地税工作、为建立和谐社会更好地发挥“半边天”的作用。不仅是党的干部队伍建设的一件大事,也是地税系统各级党组织的一项重要责任。

一、选拔女性领导干部的现状

近几年来,广西地税系统培养选拔女性领导干部的情况是好的。截至

2005 年底,全区地税系统干部总数为 8631 人,共有女干部 2577 人,占全系统干部总数的 29.86%;在职处级以上干部 156 人,女干部有 26 人(含 1 位厅级领导和处级非领导职务),占同级干部总数的 16.67%;在职正科级(科长)女干部人,占科级干部总数的 1.71%;全系统在职副科级(副科长)女干部 110 人,占科级干部总数的 7.25%;在 14 个城市地税局中,100% 配备了女领导干部。这些情况说明,随着社会的进步和地税事业的发展,各级地税系统党组织加强了培养选拔女性领导干部工作的领导,并在实际工作中取得了实质性的进展,女性领导干部数量明显增加,队伍不断壮大,女性进入管理层、决策层日益增多。但是,与形势发展的要求,与地税工作的需求,与同级部门相比,还存在一定的差距,主要表现为全系统各级在职领导干部中女领导干部比例偏低:

(一)全系统女性处级干部(含非领导职务)分析

在职女性处级干部 26 人,占干部总数的 0.30%,占妇女干部总数的 1.00%,占处级干部总数的 16.67%。从表 1 可以看出,自 2000 年开始,全系统女性处级干部 18 人,占处级干部总数的 14.75%,然后逐步攀升至 2003 年达到一个高度,女性处级干部为 27 人,占处级干部总数的 17.42%,之后又缓缓降至 2005 年女性处级干部占处级干部总数的 16.88%。

表 1 全系统历年处级干部男女比例

年份	总数	男性	女性	男性占处级干部(%)	女性占处级干部(%)
2000	122	104	18	85.25	14.75
2001	118	102	16	86.44	13.56
2002	134	117	17	87.31	12.69
2003	155	128	27	82.58	17.42
2004	153	128	25	83.66	16.34
2005	156	128	26	83.12	16.67

全区处级 156 人(含区局),其中正处 29 人,副处 78 人,调研员 10 人,副调研员 39 人。

(二)全系统女性处级领导干部分析

2000 年,全系统女性处级领导干部 13 人,占处级领导干部总数的 13.68%,为历年最高;然后逐年缓慢下降,2001 年、2002 年、2003 年、2004 年女性处级领导干部分别占处级领导干部总数的 13.48%、11.54%、13%、10.38%,进入到 2005 年,女性处级领导干部也仅为 12 人,仅占处级领导干部总数的 13.48%。与此相反,男性处级领导干部则由 2000 年的 82 人,占处级领导干部总数的 86.32%,到 2005 年增至 93 人,占处级领导干部总数的

88.57%,呈上升趋势(见表2)。

表2 全系统历年处级领导干部男女比例

年份	总数	男性	女性	男性占处级领导干部(%)	女性占处级领导干部(%)
2000	95	82	13	86.32	13.68
2001	89	77	12	86.52	13.48
2002	104	92	12	88.46	11.54
2003	100	87	13	87	13
2004	106	95	11	89.62	10.38
2005	105	93	12	88.57	11.43

(三)自治区地税局机关女性处级(含非领导职务)干部分析

自治区地税局机关处级(含非领导职务)干部共60人,其中正处长15人,全部为男性,女性无一人;副处长22人,女性仅3人,占全机关处级领导干部总数的4.68%;调研员12人,女性占4人,为全机关处级领导干部总数的6.25%;副调研员15人,女性占8人,为全机关处级领导干部总数的12.5%(见表3)。

表3 自治区地税局机关处级(含非领导职务)干部情况
(男女共60)

名称	男女合计	男性	女性	正处长占区局机关(%)		副处长占区局机关(%)		调研员占区局机关(%)		副调研员占区局机关(%)	
				男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
正处	15	14	1	23.33	1.67						
副处	23	20	3			23.33	7.81				
调研员	8	5	3					12.5	4.68		
副调研员	14	7	7							10.94	9.38

(四)14个城市地税局女性处级(含非领导职务)干部分析

全区地税系统男性和女性处级(含非领导职务)干部共156人,其中正处级29人,副处级78人,调研员10人,副调研员39人。从14个地级城市地税局来看,处级(含非领导职务)干部共94人,其中正处级14人,副处级53人,调研员2人,副调研员25人。从表4可以看出,南宁、柳州、北海、梧州、防城港、玉林、贵港、百色、河池、贺州、来宾、崇左共12个城市地税局女性正处级干部数量为零,仅桂林市地税局女性正处级干部数量为1人,占全区地税系统正处级领导干部的3.45%;南宁、柳州、北海、钦州、玉林、百色、贺州、来宾等8市地税局各拥有1名女性副处级干部,但仅占14个城市地税局副处级

领导干部总数的 15.09%, 占全区地税系统副处级领导干部的 10.26%; 女性调研员在 14 个城市地税局中无一人; 南宁、玉林、百色、河池等 4 个城市地税局各有 1 名女性副调研员, 仅占 14 个城市地税局副调研员总数的 16%, 占全区地税系统副调研员的 10.26% (见表 4)。

表 4 14 个城市地税局处级干部(含调研员、副调研员)情况

城市名称	正处				副处				调研员				副调研员			
	男性		女性		男性		女性		男性		女性		男性		女性	
	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)	数量	占全区 (%)
南宁	2	6.9	0		3	3.85	1	1.28	0		0		2	5.13	1	2.56
柳州	2	6.9	0		3	3.85	1	1.28	1	10	0		2	5.13	0	
桂林	0		1	3.45	4	5.13	0		0		0		4	10.26	0	
北海	1	3.45	0		3	3.85	1	1.28	0		0		3	7.69	0	
梧州	1	3.45	0		4	5.13	0		0		0		0		0	
钦州	0		0		3	3.85	1	1.28	0		0		1	2.56	0	
防城港	1	3.45	0		4	5.13	0		0		0		1	2.56	0	
玉林	0		0		3	3.85	1	1.28	1	10	0		1	2.56	1	2.56
贵港	1	3.45	0		3	3.85	0		0		0		2	5.13	0	
百色	1	3.45	0		3	3.85	1	1.28	0		0		1	2.56	1	2.56
河池	1	3.45	0		4	5.13	0		0		0		1	2.56	1	2.56
贺州	1	3.45	0		2	2.56	1	1.28	0		0		1	2.56	0	
来宾	1	3.45	0		3	3.85	1	1.28	0		0		1	2.56	0	
崇左	1	3.45	0		3	3.85	0		0		0		1	2.56	0	
14 市	13		1		45		8		2		0		21		4	
全区 (含区局)	27		2		66		10		7		3		28		11	
合计	29				78				10				39			

(五) 全系统女性科级领导干部分析

全区地税系统科级领导干部(含基层税务所科级领导)从 2000 年的 1955 人, 到 2005 年止, 总体呈减少趋势, 2001 年、2002 年、2003 年、2004 年、2005 年分别为 1644 人、966 人、1373 人、1513 人、1518 人。据调查, 2005 年男女在职科级领导干部(不含基层税务所科级领导干部, 含自治区地税局直属局、稽查局 15 人)814 人, 正科级领导干部 298 人(不含基层税务所科级领导干部),

其中女领导干部 26 人,占(不含基层税务所科级领导干部)科级领导干部总数的 3.2%,占全系统科级领导干部总数的 1.71%,占妇女干部总数的 1.01%,男女在职副科级领导干部 507 人(不含基层税务所科级领导干部),其中女领导干部在职副科级 89 人,占科级干部(不含基层税务所科级领导干部)总数的 10.9%,占全系统科级干部总数的 5.9%,占妇女干部总数的 3.5%。

表 5 全系统历年科级领导干部情况

年份	总数
2000	1955
2001	1644
2002	966
2003	1373
2004	1513
2005	1518

(六)14 个城市地税局机关女性科级领导干部分析

全区 14 个城市地税局机关在职科级领导干部共 285 人,其中正科级领导干部 134 人,副科级领导干部 151 人。从 14 个地级城市地税局机关来看,女性正科级领导干部 15 人,占 14 个城市地税局机关在职科级领导干部的 5.26%,占全体干部的 1.28%,其中北海、钦州、贵港、河池、贺州、来宾、崇左等 7 个城市地税局机关女性正科级领导干部数量为零,玉林、百色市地税局机关女性正科级领导干部也仅为 1 人,分别占同级领导干部的 6.7%和 5%;女性副科级领导干部 43 人,占 14 个城市地税局机关在职科级领导干部的 15.09%,占全体干部的 0.49%,其中南宁有 5 名女性副科级干部,占该市地税局机关科级干部的 22.7%,比例居最高,玉林有 1 名女性副科级干部,占该市地税局机关科级干部的 6.67%,比例最低(见表 6—1、6—2)。

表 6—1 14 个城市地税局机关科级(含正副科长、正副主任等)
领导干部情况

城市 名称	科级 总数	正科		副科		正科占科级干部(%)		副科占科级干(%)	
		男性	女性	男性	女性	男性	女性	男性	女性
全区	285	119	15	108	43	41.8	5.3	37.9	15.1
南宁	22	9	2	6	5	40.9	9.	27.3	22.7
柳州	28	12	4	8	4	43	14.3	28.6	14.3