

山东省深化

「三个代表」重要思想理论研究系列课题

徐东礼等 著

全面建设小康社会 指标体系研究

出版社

责任编辑 于宏明 封面设计 武斌

定价:26.00 元

ISBN 7-209-03553-2



9 787209 035538 >

山东省深化“三个代表”重要思想理论研究系列课题

全面建设小康社会指标体系研究

徐东礼等 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面建设小康社会指标体系研究/徐东礼等著. — 济南:山东人民出版社, 2004. 10

ISBN 7-209-03553-2

I. 全... II. 徐... III. 小康-建设-综合指标-研究-中国 IV. F124.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 110078 号

山东人民出版社出版发行

(社址:济南经九路胜利大街 39 号 邮政编码:250001)

<http://www.sd-book.com.cn>

新华书店经销 日照报业印刷有限公司印刷

*

880×1230 毫米 32 开本 8.75 印张 220 千字

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

定价:26.00 元

前 言

坚持以改革发展稳定中的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展，加强和改进理论研究，是中央对新形势下宣传思想工作提出的明确要求。胡锦涛总书记在全国宣传工作会议上明确指出：“哲学社会科学研究要立足国情，立足当代，以深入研究重大现实问题为主攻方向。”他在全国“三个代表”重要思想理论研讨会上强调，“理论研究只有同社会发展的要求、丰富多彩的生活和人民群众的实践紧密结合起来，才能具有强大生命力和影响力，才能实现自身的社会价值。”他要求，“广大理论工作者认真学习和宣传‘三个代表’重要思想，认真研究改革开放和现代化建设提出的重大理论和实际问题，在认识世界、传承文明、创新理论、咨政育人、服务社会方面不断作出新的建树。”按照中央的要求，省委在前几年已经开展的重大理论与实践问题课题研究的基础上，进一步协调充实力量，加强重大课题的研究，在2003年6月中央做出在全党兴起学习贯彻“三个代表”重要思想新高潮的重大部署后，围绕落实中央的部署和山东经济社会发展的新实践，又规划了一批重大研究课题，旨在促进学习，引导思考，推动工作。

重大课题的研究在省委领导下，由省委副书记王修智同志和省委常委、宣传部长朱正昌同志负责，省委办公厅、省委宣传部、省委政策研究室、省委党校、山东社会科学院、省社会科学界联合会、省委高校工委和省教育厅等部门的同志共同参加，组成编写委

员会，王修智同志和朱正昌同志任编写委员会主任，省委宣传部具体组织协调。重大研究课题的总体框架，依据中央和省委深化“三个代表”重要思想研究的要求，依据加快山东经济社会发展的要求，依据研究工作要体现前瞻性、战略性的要求，初步确定了20多个课题，既有理论方面的研究，又有结合山东实际的工作研究，涉及树立和落实科学发展观、全面建设小康社会、三个文明协调发展、加强党的建设、半岛城市群建设和区域经济发展、解决“三农”问题、发展民营经济等各个领域。课题研究中，注意了加强协调，整合力量，协作攻关，形成合力，充分发挥各有关部门和单位的组织作用，发挥各方面研究力量的作用。在形成初步研究成果后，编写委员会组织有关领导和专家认真审读修改，确保研究成果的质量。

开展重大理论与实践问题研究，是推进伟大事业的迫切要求，是党的思想理论工作者的职责。面对时代的变化和实践的发展，思想理论工作者必须紧跟实践的步伐，研究新情况，开启新思路，解决新问题。随着实践的不断深入，一些新情况、新问题还会产生，涉及重大理论与实践研究课题的内容还将扩展，需要回答的问题会不断增多。我们将坚持以“三个代表”重要思想为指导，不断深化认识，力求在理论与实践的结合上取得新的研究成果，服务于社会，服务于实践。张全新、王希军、邵炳芳、张汝金、周国栋等同志参与了课题研究的协调组织及校对工作。

编 者

2004年5月

山东省深化“三个代表”重要思想理论研究 系列课题编审委员会

主 任 王修智 朱正昌

副主任 王 敏 张全新

委 员 (按姓氏笔划为序)

王 敏 王希军 王修智 包心鉴

朱正昌 孙建生 孙建功 宋士昌

张全新 郭庆良 商志晓 黄泽存

主 编 王 敏

副主编 张全新

全面建设小康社会指标体系 研究课题组成员名单

课题组负责人 徐东礼

课题组成员 袁红英 杨金卫 毕伟玉 张凤莲

周德禄 李广杰 徐凤民 孙 晶

崔凤祥 杨 梅

目 录

前言·····	(1)
---------	-----

综合指标体系

山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系 ·····	(3)
一、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标 体系的构建原则 ·····	(4)
二、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标 体系的构成 ·····	(5)
三、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化面临的 主要问题·····	(20)
四、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化的战略 对策·····	(32)

分指标体系

山东省全面建设小康社会、基本实现现代化经济指标体系·····	(49)
一、指标体系的构建及指标值的确定·····	(49)
二、实现经济发展目标的主要制约因素·····	(56)
三、确保经济发展目标实现的对策建议·····	(63)
山东省全面建设小康社会、基本实现现代化政治指标体系·····	(77)
一、指标体系的构成·····	(78)

二、实现政治发展指标的制约因素·····	(98)
三、确保政治发展指标实现的对策·····	(106)
山东省全面建设小康社会、基本实现现代化社会	
指标体系·····	(116)
一、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化的社会	
指标体系·····	(117)
二、制约社会发展指标实现的几个关键社会问题·····	(128)
三、确保社会发展指标实现的相应对策·····	(139)
山东省全面建设小康社会、基本实现现代化文化	
指标体系·····	(148)
一、指标体系的构成·····	(148)
二、实现文化发展指标的制约因素·····	(155)
三、文化发展指标实现的对策·····	(163)
山东省全面建设小康社会、基本实现现代化人口	
指标体系·····	(177)
一、人口指标体系构成·····	(177)
二、实现人口发展目标的制约因素·····	(203)
三、确保人口发展目标实现的主要对策·····	(220)
山东省全面建设小康社会、基本实现现代化生态	
指标体系·····	(238)
一、全面建设小康社会、基本实现现代化生态指标体系	
的构成·····	(238)
二、实现生态环境建设目标面临的主要任务·····	(245)
三、实现生态环境建设目标的保障措施·····	(260)
后记·····	(268)

综合指标体系

山东省全面建设小康社会、 基本实现现代化综合指标体系

到 20 世纪末，我国成功地实现了现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标，人民生活总体上达到了小康水平。从新世纪开始，我国已进入了全面建设小康社会，加快推进社会主义现代化建设的新阶段。党的十六大报告提出，我们要在本世纪头 20 年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展，民主更加健全，科教更加进步，文化更加繁荣，社会更加和谐，人民生活更加殷实；经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到本世纪中叶基本实现现代化，把我国建成富强民主文明的社会主义国家。党的十六大报告还明确指出，有条件的地方可以发展的更快一些，在全面建设小康社会的基础上，率先基本实现现代化。根据十六大精神和山东实际，山东省委、省政府做出了进一步解放思想、干事创业、加快发展的总体部署。2003 年 6 月 4 日召开的山东省委工作会议提出，本世纪头 20 年，要围绕建设“大而强、富而美”的社会主义新山东这一总目标，努力做到两个“提前”，即提前全面建成小康社会、提前基本实现现代化。全面小康社会和现代化建设是一个动态的发展过程，为了科学评估和准确把握山东全面小康社会和现代化建设进展状况，明确山东全面小康社会和现代建设的重点、难点，提出有针对性的对策措施，我们在对山东经济、政治、社会、文化、人口、生态六个方面进行深入研究的基础上，构建了山东全面建设小康社会、基本实现现代化的综合指标体系。

一、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系的构建原则

全面建设小康社会是实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，从全面建设小康社会到基本实现现代化，在内容上具有一致性，在时间上具有连贯性。因此，构建统一的指标体系用以评估全面小康社会和现代化建设进展状况，不仅是可行的，而且是必要的。构建全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系，应遵循以下原则：

（一）综合性与系统性

全面建设小康社会和基本实现现代化是物质文明、政治文明、精神文明、生态文明程度不断提高的动态过程，发展目标是多元的，不仅包括经济发展，还包括政治建设、社会发展、文化发展、人口数量控制与人口素质提高、生态环境建设等多个方面。在评价指标的选择上，应以科学发展观为指导，对各个方面统筹兼顾，使各个方面的指标构成一个有机联系的整体，全方位、综合性地反映全面建设小康社会、基本实现现代化的内涵、特征和要求。

（二）代表性

即选择具有代表性的关键指标。这一原则有两层含义：一是要选择能够反映全面小康社会、现代化典型特征的指标作为评价指标；二是在反映全面小康社会、现代化某个典型特征的指标中，选择具有代表性、信息含量大的关键指标。这样，可以尽量使指标体系简单明了，用尽可能少的指标衡量出全面小康社会和现代化建设的进展状况和水平。

（三）技术规范性和可操作性

技术规范性是指所选指标必须是规范的定量或定性指标，物理意义明确、统计方法规范，而不能是主观臆造的或难以界定的。可操作性是指所选指标需要的信息、数据应有很高的可获得性，便于统计和计算；同时，指标的选择应充分考虑决策部门的需要，对于

决策部门进行经济社会发展重大决策能够起到参考和借鉴作用。

(四) 可比性

所选指标应是在国际、国内通用的、常用的，在时间序列上的统计口径、范围、计算方法是一致的，便于进行横向和纵向比较。全面小康社会和现代化建设需要以国内先进省市和国外中等发达国家为参照系，指标具有横向可比性，才能通过横向比较看出本省与国内先进水平和国际水平之间的实际差距；同时，指标具有纵向可比性，才能通过本省不同发展阶段的比较明确发展重点和难点。

在构建全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系时，除了应遵循上述原则外，还应注意以下两点：一是指标之间要具有相对独立性，避免指标相互重叠和重复评价；二是所选指标应容易理解和接受，注意选择学术界和政府部门常用的指标以及人们比较关注的指标。

二、山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系的构成

根据上述指标体系构建原则，参照国内已有的关于全面建设小康社会指标体系研究成果以及国内外关于现代化的指标体系，结合山东实际，我们从经济、政治、社会、文化、人口、生态六个方面筛选、确定了 44 个有代表性的具体指标，构成山东省全面建设小康社会、基本实现现代化的综合指标体系。这套指标体系，基本涵盖了全面小康社会和现代化建设各个方面的内容，反映了全面建设小康社会、基本实现现代化的内涵和典型特征，体现了全面小康社会和现代化对物质文明、政治文明、精神文明、生态文明建设的客观要求。关于指标体系中具体指标值的确定，从以下三个方面入手：一是参照当今中等发达国家的平均水平；二是参考国内权威研究机构近期发布的全国全面小康社会和现代化指标体系中的目标值以及广东、江苏、浙江、上海等先进省市各自制定的全面小康社会和现代化指标体系中的目标值；三是根据本省特点进行具体分析，既体现全面小康社会和现代化建设的一般规律和总体要求，又充分

考虑山东省实现所定目标的难易程度和实际可能性。根据以上三点,采用“国内外比较”和“趋势外推”相结合的方法,我们确定了山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系中各项具体指标 2010 年和 2020 年的目标值(见表 1)。

表 1 山东省全面建设小康社会、基本实现现代化综合指标体系

指标分类	指标序号	指标名称	量纲	基期值 (2002 年)	全面小康社会 指标值 (2010 年)	基本实现 现代化 指标值 (2020 年)
经济 指标	1	人均 GDP	元	11643	24840	41400
			美元	1407	3000	5000
	2	三次产业比例	%	13.2 : 50.3 : 36.5	10 : 39 : 51	8 : 31 : 61
	3	非公有制经济增加值占 GDP 比重	%	36.5	≥56.5	≥70
	4	进出口额占 GDP 比重	%	26.7	≥42	≥50
	5	恩格尔系数:城镇	%	34.2	≤30	≤25
		农村	%	42	≤35	≤30
	6	农民人均纯收入	元	2953.97	5500	10000
	7	城镇居民人均可支配收入	元	7614.5	14000	25000
政治 指标	8	R&D 经费占 GDP 比重	%	0.83	≥1.8	≥2.3
	9	科技进步贡献率	%	43	≥60	≥70
	10	党的领导方式和执政方式 完善度	%	77.8	≥85	≥90
	11	民主制度完善度	%	71.38	≥75	≥80
	12	公民民主参与度	%	68.76	≥75	≥80
	13	法律法规体系完善度	%	75.04	≥80	≥85
	14	公民法律普及率	%	67.82	≥75	≥80
	15	公民社会治安满意率	%	69.63	≥75	≥80
	16	每万人口治安案件发生率	件	29.33	≤20	≤15
社会 指标	17	每万人口刑事案件立案率	件	27.56	≤20	≤13
	18	城镇人口占总人口的比重	%	40.3	≥50	≥60
	19	第三产业从业人员比例	%	35.5	≥42	≥50
	20	基尼系数		0.44	≤0.4	≤0.35
	21	城镇社会保险覆盖率	%	79.9	≥86.7	≥91.7
	22	城镇登记失业率	%	3.6	≤4	≤4
	23	每万人拥有医生数	人	14.8	≥20	≥26
	24	人均居住面积:城镇	平方米	18.77	≥23.5	≥28
		农村	平方米	25.59	≥30	≥37

续表

指标分类	指标序号	指标名称	量纲	基期值 (2002 年)	全面小康社会 指标值 (2010 年)	基本实现 现代化 指标值 (2020 年)
文化指标	25	公共教育经费占 GDP 比重	%	1.5	>4	>6.2
	26	十二年教育普及率	%	32	>85	>99
	27	大学普及率	%	8.4	>15	>25
	28	人均受教育年限	年	7.6	>10	≥12
	29	每百户家用电脑拥有量	台/户	12.2	>35	>60
	30	每万人互联网用户	户	307	>1800	>5000
	31	文化产业增加值占 GDP 比重	%	2.64	>6	>13
人口指标	32	人口总量	万人	9082	<9600	<10000
	33	人口自然增长率	‰	4.88	<6	0
	34	出生性别比		113.5	<110	105±2
	35	平均预期寿命	岁	73.9	≥76	≥79
	36	婴儿死亡率	‰	26	≤19	≤14
生态指标	37	人均耕地面积	公顷	0.078	≥0.073	≥0.07
	38	水资源供求状况		严重短缺	平水年动态平衡	枯水年动态平衡
	39	单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	1.24	≤1.1	≤0.90
	40	林木覆盖率	%	18.8	≥25	≥28
	41	主要污染物排放强度:SO ₂	千克/万元	16	≤8	<6
		COD	千克/万元	8.2	≤6	<5.5
	42	环境污染防治投资占 GDP 比重	%	1.4	≥2.5	≥3.5
	43	环境质量综合指数	分	65.1	≥88	≥96
	44	公众对环境状况的满意率	%	46.7	≥80	≥95

(一) 经济指标及其目标值

经济指标是反映经济发展水平和状况的指标。我们从经济数量、经济结构、收入分配、科技发展四个方面选择了 9 项指标,作为经济指标。

1. 人均 GDP

该指标反映一个国家或地区的综合经济实力,是衡量经济发展水平的代表性指标。世界银行每年发布的《世界发展报告》,都根据该项指标观察和比较世界各国或地区的经济发展状况。1996~2002 年山东 GDP 总量年均增长 10.94%,2002 年人均 GDP 为 1407 美元。考虑到经济增长条件的变化,本世纪头 20 年山东 GDP 增长速度可能会有所降低,但保持 GDP 年均增长 9%是完全可能的。据此计算,2010 年山东 GDP 总量将达到 21000 亿元以上,人均 GDP 达到 24840 元,相当于现在的 3000 美元;2020 年山东 GDP 总量将达到 42000 亿元以上,人均 GDP 达到 41400 元,相当于现在的 5000 美元。

2. 三次产业比例

是反映产业结构优化状况和工业化水平的指标。据世界银行统计,2001 年中等收入国家三次产业比例平均为 11:35:54,上中等收入国家为 8:31:61。山东 2002 年三次产业比例为 13.2:50.3:36.5。第一产业所占比重下降、第三产业所占比重上升、第二产业所占比重有所降低并逐步趋于稳定是工业化中后期产业结构变动的基本规律,根据近年来山东省产业结构变动趋势,将三次产业比例的目标值确定为,2010 年 10:39:51,2020 年 8:31:61。

3. 非公有制经济增加值占 GDP 比重

是反映所有制结构的指标。2002 年山东非公有制经济增加值占 GDP 比重为 36.5%,而广东、江苏、浙江该指标 2001 年就分别达到 51.9%、41.5%、51.4%,山东非公有制经济的整体实力有待进一步提高。该指标的目标值确定为,2010 年达到 56.5%,2020 年达到 70%。

4. 进出口额占 GDP 比重

即外贸依存度,是反映经济国际化程度的重要指标。2002 年山东进出口额占 GDP 比重为 26.7%,而全国平均为 50.2%。随着山东经济国际化战略实施力度的加大,进出口额占 GDP 比重将有