

完善城镇

辽宁篇
LIAONINGPIAN

国务院完善城镇社会保障体系试点工作小组办公室 编

社会保障体系试点

WANSHAN
CHENGZHEN SHEHUI
BAOZHANG TIXI
SHIDIAN

完善城镇社会保障 体系试点

(辽宁篇)

国务院完善城镇社会保障体系
试点工作小组办公室 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

完善城镇社会保障体系试点(辽宁篇)/国务院完善城镇社会保障体系
试点工作小组办公室编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2004
ISBN 7-5045-4615-1

I. 完… II. 国… III. 城镇-社会保障-文件-汇编-辽宁省 IV.
D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 070631 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

北京乾沅印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

890 毫米×1240 毫米 32 开本 13.625 印张 419 千字

2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印数: 3500 册

定价: 39.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

前 言

党的十六大和十六届三中全会明确提出了加快建设与经济发展水平相适应的社会保障体系的要求，十届全国人大二次会议通过的宪法修正案将“国家建立健全同经济发展水平相适应的社会保障制度”写入宪法，这充分说明了建立和完善社会保障体系的重要意义。完善的社会保障体系，是社会生产力达到一定阶段的产物，是社会进步的重要标志。加快建立和完善我国社会保障体系，是贯彻落实“三个代表”重要思想的具体体现，也是深化改革、促进发展、稳定社会和安邦兴国的根本大计，是“关乎国运、惠及子孙”的大事。

2000年年底，党中央、国务院批准了《关于完善城镇社会保障体系试点方案》，并确定选择辽宁省进行试点。辽宁省从2001年7月1日开始在全省进行完善城镇社会保障体系试点，经过两年多的时间，在党中央、国务院的亲切关怀下，辽宁省委、省政府精心组织，实施方案中确定的主要任务基本完成，并取得了明显成效。主要表现为：坚持和完善了统账结合的基本养老制度，基本实现了由“现收现付制”向“部分积累制”的根本转变。较好地完成了百万国企下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，促进了国有企业改革和经济结构调整。建立起了新型的用人机制，从根本上打破了原有的劳动关系模式，国有企业实现了真正意义上的用人自主。促进了劳动力的结构调查，形成了市场导向的就业机制。社会保障资金筹集渠道不断拓宽，形成了新的社保资金筹措机制。大多数困难职工得到了基本生活保障，有力地维护了社会稳定。

辽宁省在试点过程中，举全省之力，以较为准确的统计、完善的政策、合理的成本和细致的工作，积极稳妥地推进试点工作，积累了许多可借鉴的经验和做法。在国务院已决定将试点范围扩大到吉林、黑龙江两省并适时向全国推广之际，国务院完善城镇社会保障体系试点工作小

组办公室的同志们组织编辑了《完善城镇社会保障体系试点（辽宁篇）》这本书，旨在帮助大家更好地了解 and 掌握国家推进完善城镇社会保障体系试点的决策精神、主要内容、政策措施和辽宁省的一些经验做法，这也是为在吉林、黑龙江两省扩大试点，乃至今后向全国推广提供一些可借鉴的经验。我们相信，在党中央、国务院的坚强领导下，在社会各界的大力支持下，有在社会保障战线上辛勤工作的同志们的奋发努力，我国的社会保障体系建设一定会不断取得新的成就，建立独立于企业副业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系的总目标一定会尽快实现。

编 者

2004 年 9 月

目 录

第一部分 试点方案

听取辽宁省关于完善城镇社会保障体系试点方案有关问 题汇报的会议纪要（国阅〔2001〕28号）	（ 3 ）
国务院关于印发完善城镇社会保障体系试点方案的通知 （国发〔2000〕42号）	（ 6 ）
国务院关于同意辽宁省完善城镇社会保障体系试点实施 方案的批复（国函〔2001〕79号）	（ 15 ）

第二部分 配套政策

一、综合	（ 31 ）
辽宁省人民政府关于全面推进完善城镇社会保障体系试 点工作的通知（辽政发〔2001〕48号）	（ 31 ）
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于印发《辽宁省 社会保障试点实施工作中若干具体政策和操作问题的 意见》的通知（辽社保办发〔2001〕6号）	（ 35 ）
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于辽宁省社会保 障试点实施工作中若干具体政策问题的补充通知（辽 社保办发〔2001〕10号）	（ 40 ）
辽宁省人民政府关于印发辽宁省城镇社会保障管理和服 务社会化工作实施意见的通知（辽政发〔2001〕28号）	

.....	(42)
辽宁省人民政府办公厅转发省财政厅等部门关于全省社会保障试点财政补助资金三个管理办法的通知 (辽政办发 [2001] 63 号)	(45)
辽宁省人民政府办公厅关于转发辽宁省创建社区建设示范区活动方案的通知 (辽政办发 [2001] 50 号)	(54)
辽宁省社会保障工作领导小组关于社保试点有关问题处理意见 (辽社保发 [2002] 9 号)	(60)
辽宁省社会保障工作领导小组关于印发《辽宁省社保试点总结评估实施方案》的通知 (辽社保发 [2003] 33 号)	(65)
辽宁省社会保障工作领导小组关于做好社保试点工作总结的通知 (辽社保发 [2003] 34 号)	(86)
辽宁省社会保障工作领导小组关于印发《辽宁省 2003 年社保试点工作要点》的通知 (辽社保发 [2003] 2 号)	(88)
辽宁省人民政府关于完善城镇社会保障体系试点工作的报告 (辽政 [2004] 32 号)	(95)
二、养老保险	(106)
辽宁省人民政府关于印发《辽宁省完善城镇企业职工基本养老保险制度实施办法 (试行)》的通知 (辽政发 [2001] 24 号)	(106)
辽宁省人民政府关于进一步做好扩大城镇企业基本养老保险覆盖面工作的通知 (辽政发 [2002] 54 号)	(111)
辽宁省社会保障工作领导小组关于限期核清基本养老保险个人账户有关数据的通知 (辽社保发 [2002] 10 号)	

.....	(114)
辽宁省社会保障工作领导小组关于对做实基本养老保险 个人账户工作进行检查的通知 (辽社保发 [2002] 14 号)	(117)
辽宁省人民政府办公厅转发省劳动保障厅等部门关于进 一步规范和完善全省事业单位基本养老保险办法有关 问题意见的通知 (辽政办发 [2003] 40 号)	(121)
辽宁省社会保障工作领导小组关于记清做实基本养老保 险个人账户有关问题的通知 (辽社保发 [2003] 19 号)	(125)
辽宁省社会保障工作领导小组关于欠缴基本养老保险费 的企业补缴欠费及职工办理退休问题的意见 (辽社保 发 [2003] 28 号)	(129)
三、国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨	(132)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于印发《辽宁省 省直国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨 实施办法》的通知 (辽社保办发 [2001] 12 号)	(132)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于进一步做好并 轨各项基础工作的通知 (辽社保办发 [2001] 20 号)	(139)
辽宁省人民政府关于印发辽宁省国有企业下岗职工基本 生活保障向失业保险并轨实施意见的通知 (辽政发 [2001] 25 号)	(141)
辽宁省社会保障工作领导小组关于进一步做好国有企业 下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作的通知 (辽社保发 [2002] 5 号)	(147)

辽宁省人民政府关于进一步推进国有企业偿还拖欠并轨 人员债务工作的通知（辽政发〔2002〕46号）	(151)
辽宁省人民政府办公厅关于转发辽宁省省直国有企业在 “并轨”中变现国有资产偿付拖欠职工债务实施意见 的通知（辽政办发〔2002〕40号）	(154)
辽宁省社会保障工作领导小组关于进一步规范并轨审批 有关问题的通知（辽社保发〔2002〕15号）	(157)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于做好今年并轨 收尾和明年并轨准备工作的通知（辽社保办发〔2002〕 16号）	(159)
辽宁省社会保障工作领导小组关于开展并轨工作“回头 看”有关问题的通知（辽社保发〔2003〕1号）	(161)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于做好2003年并 轨工作的意见（辽社保办发〔2003〕1号）	(163)
辽宁省社会保障工作领导小组关于对并轨工作进行全面 复核的通知（辽社保发〔2003〕20号）	(166)
辽宁省社会保障工作领导小组关于进一步做好并轨工作 的通知（辽社保发〔2003〕30号）	(169)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于做好2003年并 轨审批工作的意见（辽社保办发〔2003〕4号）	(171)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于上报并轨审批 工作的通知（辽社保办发〔2003〕8号）	(175)
四、医疗和工伤保险	(177)
辽宁省人民政府办公厅转发省劳动保障厅、财政厅《辽 宁省国家公务员医疗补助实施办法（试行）》的通知 （辽政办发〔2001〕62号）	(177)

辽宁省人民政府关于进一步推进医疗保险制度改革有关问题的通知（辽政发〔2002〕35号）	（180）
辽宁省人民政府关于贯彻实施《工伤保险条例》的意见（辽政发〔2003〕45号）	（183）
五、基金征缴	（186）
辽宁省人民政府办公厅关于进一步加强社会保险费征收的通知（辽政办发〔2001〕115号）	（186）
辽宁省人民政府办公厅关于加强社会保险费征收工作的通知（辽政办发〔2004〕21号）	（190）
六、城市居民最低生活保障与管理服务社会化	（194）
辽宁省人民政府关于印发《辽宁省进一步完善城市居民最低生活保障制度实施办法（试行）》的通知（辽政发〔2001〕27号）	（194）
辽宁省人民政府关于进一步做好城市居民最低生活保障工作的通知（辽政发〔2002〕32号）	（199）
辽宁省人民政府办公厅关于印发《辽宁省城市居民最低生活保障工作操作规范（试行）》的通知（辽政办发〔2002〕82号）	（203）
辽宁省人民政府关于加快推进社会保障管理服务社会化的通知（辽政发〔2002〕21号）	（214）
辽宁省人民政府办公厅转发省民政厅等部门关于调整全省企业退休职工管理服务职能及相关问题处理意见的通知（辽政办发〔2003〕22号）	（218）
辽宁省社会保障工作领导小组关于开展城市低保工作“回头看”活动的通知（辽社保发〔2003〕7号）	（222）
辽宁省社会保障工作领导小组关于进一步做好全省未参	

加过基本养老保险统筹,且已经没有生产经营能力、无力缴纳养老保险费的城镇集体企业退休人员按企业所在地城市居民最低生活保障标准按月发放生活费工作的通知(辽社保发[2003]18号)	(225)
七、就业与再就业及失业保险	(227)
辽宁省人民政府关于印发辽宁省促进就业工作方案的通 知(辽政发[2001]23号)	(227)
辽宁省人民政府关于促进就业有关政策的通知(辽政发 [2001]36号)	(234)
辽宁省人民政府关于印发《辽宁省失业保险管理办法 (试行)》的通知(辽政发[2001]26号)	(238)
辽宁省人民政府关于开发公益性岗位安排10万个国有 大龄下岗失业人员再就业的意见(辽政发[2002] 66号)	(245)
辽宁省人民政府关于进一步加强失业保险工作的通知 (辽政发[2003]15号)	(247)
辽宁省社会保障工作领导小组关于做好失业保险扩面工 作的通知(辽社保发[2003]11号)	(251)
辽宁省社会保障工作领导小组关于进一步加快推进失业 保险工作的通知(辽社保发[2003]23号)	(256)
辽宁省社会保障工作领导小组办公室关于对失业保险有 关情况进行检查的通知(辽社保办发[2003]5号)	(260)
八、社会保障统计与计算机网络建设	(262)
辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省社会保障统计实 施方案的通知(辽政办发[2001]64号)	(262)
辽宁省人民政府办公厅关于认真实施辽宁省社会保障统	

计报表制度的通知 (辽政办传 [2003] 176 号)	(266)
辽宁省社会保障工作领导小组关于加强辽宁省社会保障 统计计算机网络系统建设的通知 (辽社保发 [2003] 10 号)	(267)

第三部分 问题解答

一、建立统一、规范、完善的社会保障体系	(271)
1. 完善社会保障体系的重要意义是什么?	(271)
2. “九五”期间, 我省社会保障制度改革取得了哪些成 绩?	(272)
3. 为何国务院选择在辽宁进行完善城镇社会保障体系 试点?	(273)
4. 当前完善城镇社会保障体系的目标、原则和主要任 务是什么?	(273)
5. 在我国现行的社会保险制度中, 社会统筹与个人账 户相结合的基本含义是什么? 有什么意义?	(274)
二、基本养老保险制度	(274)
6. 为什么要对现行的城镇企业职工基本养老保险制度 进行调整和完善?	(274)
7. 我省试点方案在哪些方面对基本养老保险制度进行 了调整和完善?	(275)
8. 基本养老保险的覆盖范围是什么?	(275)
9. 试点后参保企业如何缴纳基本养老保险费?	(275)
10. 试点后个人 (含自由职业者、个体工商户业主及 其从业人员) 基本养老保险费怎样缴纳?	(275)
11. 职工个人缴费比例从 5% 提高到 8%, 对职工来说	

吃不吃亏？	(276)
12. 试点后退休的人员基本养老金怎样计算？	(276)
13. 试点方案对基本养老金水平做了哪些调整，调整后是否降低了待遇水平？	(278)
14. 试点方案对个人账户规模做了哪些调整？	(279)
15. 试点方案实施前后，职工个人账户储存额如何计息？	(279)
16. 为什么要调整过渡性养老金的过渡系数？	(279)
17. 职工在服刑或劳动教养期间如何参加基本养老保险？	(279)
18. 特殊工种职工退休时，其特殊工种岗位工作年限如何计算？	(280)
19. 农民工如何参加基本养老保险？	(280)
20. 如何上解省级调剂金？	(280)
21. 什么是基本养老金的调整制度？	(280)
22. 为什么要建立企业年金？试点方案对企业建立年金是怎样规定的？	(281)
23. 为什么要实行基本养老金社会化发放？	(281)
三、国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨	(282)
24. 如何认识国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨的必要性？	(282)
25. 国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作目标和主要任务是什么？	(282)
26. 国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作的原则是什么？	(283)
27. 国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工	

- 作的实施步骤是怎样规定的? (283)
28. 是否从年开始国有企业下岗职工就不再进再就业服务中心了? (283)
29. 并轨期间, 原已经进入再就业服务中心的下岗职工基本生活保障和再就业协议是否不变? (283)
30. 目前仍在再就业服务中心以及出中心未解除劳动关系的下岗职工如何解除劳动关系? (283)
31. 未进中心的其他离岗人员如何解除劳动关系? (284)
32. 对年龄较大的下岗职工有什么特殊照顾政策? (284)
33. 出中心解除劳动关系的下岗职工是否享受失业保险? (284)
34. 出中心解除劳动关系的下岗职工如何接续养老保险关系? (284)
35. 公共就业服务机构对出中心的下岗职工开展哪些就业服务? (285)
- 四、失业保险制度** (285)
36. 失业保险制度中的失业人员的含义是什么? (285)
37. 哪些单位和个人应参加失业保险? (286)
38. 如何缴纳失业保险费? (286)
39. 失业保险基金可以用于哪些支出? (286)
40. 申请领取失业保险金应具备什么条件? (286)
41. 申请领取失业保险金有哪些程序? (287)
42. 失业保险金的发放标准是如何确定的? (287)
43. 失业保险金领取期限如何确定? (287)
44. 如何办理跨统筹地区的失业保险关系转迁? (288)
45. 在什么情况下失业人员停止领取失业保险金? (288)

46. 为什么要求失业人员按月说明接受培训和求职情况?
..... (288)
47. 失业人员在领取失业保险金期间生病怎么办? (289)
48. 女职工失业后, 在领取失业保险金期间符合国家计
划生育政策生育的, 能否从失业保险基金中给予一
定补助? (289)
49. 失业人员在领取失业保险金期间死亡的, 可享受哪
些待遇? (289)
50. 为什么要对失业人员提供职业培训和职业介绍补贴?
职业培训和职业介绍补贴费用如何拨付? (289)
51. 失业人员在领取失业保险金期间, 可免费享受职业
介绍机构提供的哪些服务? (290)
52. 农民合同制工人劳动合同期满未续订或者提前解除
合同的, 能否享受失业保险待遇? (290)
53. 失业人员在领取失业保险金期间或期满后, 能否享
受城市居民最低生活保障待遇? (291)
54. 失业人员的档案及相关材料如何处理? (291)
55. 对失业保险基金的收支、管理情况如何进行监督? (291)
56. 失业人员如何实现再就业? (291)
- 五、基本医疗保险制度** (292)
57. 基本医疗保险制度改革的原则是什么? (292)
58. 基本医疗保险制度改革所要解决的主要问题是什么?
..... (292)
59. 基本医疗保险制度与现行公费、劳保医疗制度有什
么根本区别? (293)
60. 职工基本医疗保险的覆盖范围有哪些? (293)

61. 离退休、老红军、二等乙级以上革命伤残军人和国 家公务员等人员的医疗待遇有哪些规定?	(293)
62. 企业建立补充医疗保险有何规定?	(294)
63. 为什么基本医疗保险费要由用人单位和职工双方共 同负担?	(294)
64. 个人如何缴纳基本医疗保险费?	(294)
65. 基本医疗保险为什么要实行社会统筹与个人账户相 结合?	(294)
66. 基本医疗保险个人账户是如何构成的?	(295)
67. 退休人员要不要建立个人账户, 如何建立个人账户?	(295)
68. 参保人员如何就医、购药?	(295)
69. 参保人员可选择几家定点医疗机构?	(295)
70. 参保人员如何在定点零售药店购药?	(296)
71. 建立统筹基金和个人账户后, 基本医疗保险费支付 有何规定?	(296)
72. 什么是统筹基金的起付标准?	(296)
73. 什么是统筹基金的最高支付限额?	(296)
74. 解决最高支付限额以上医疗费用有哪几种办法?	(297)
75. 基本医疗保险可支付的医疗服务范围有哪些规定?	(297)
76. 统筹基金主要支付哪些范围内的用药?	(297)
六、社会保险费征缴	(297)
77. 社会保险费包括哪些内容?	(297)
78. 参保单位为什么要办理社会保险登记?	(297)
79. 参保单位如何进行缴费申报?	(298)

80. 社会保险费的征收主体是怎样规定的?	(298)
81. 社会保险费的征缴程序是怎样规定的?	(298)
82. 怎样进行社会保险费的纳费检查?	(299)
83. 对欠缴社会保险费怎样进行处罚?	(300)
84. 为什么要加快社会保障管理服务社会化的步伐?	(300)

七、城市居民最低生活保障制度..... (300)

85. 什么是城市居民最低生活保障制度?	(300)
86. 最低生活保障的基本原则是什么?	(300)
87. 最低生活保障待遇有哪些规定?	(301)
88. 最低生活保障标准是如何制定的?	(301)
89. 如何计算家庭成员人均收入?	(301)
90. 破产企业解除劳动关系职工, 领取的一次性安置费 或经济补偿金如何计入本人月应得收入?	(302)

91. 最低生活保障的申报审批程序是什么?	(302)
-----------------------------	-------

八、社会保障资金的筹集和管理..... (303)

92. 养老保险基金的资金来源有哪些?	(303)
93. 失业保险基金的来源有哪些方面?	(303)
94. 医疗保险基金是怎样构成的?	(303)
95. 如何进一步调整财政支出结构, 逐步增加社会保障 支出?	(303)
96. 如何建立城市居民最低生活保障资金的筹措机制?	(304)
97. 如何保证社会保障资金安全运行?	(304)
98. 劳动者合法权益被侵犯了怎么办?	(304)
99. 劳动保障监察机构及劳动监察员在履行职责时, 享	