

省部级干部财政专题研究班参考用书

积 极 财 政
政 策 纵 论

项怀诚 主编



经济科学出版社

省部级干部财政专题研究班参考用书

积极财政政策纵论

项怀诚 主编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

积极财政政策纵论/项怀诚主编. —北京: 经济科学出版社, 2000.10

省部级干部财政专题研究班参考用书

ISBN 7-5058-2343-4

I. 积… II. 财… III. 财政机构—研究
IV. F810. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 52798 号

责任编辑: 李伟红

责任校对: 董蔚挺

版式设计: 代小卫

技术编辑: 董永亭

积极财政政策纵论

项怀诚 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区万泉河路 66 号 邮编: 100086

总编室电话: 62541886 发行部电话: 62568485

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@public2.east.net.cn

中国科学院印刷厂印刷

河北三河新路装订厂装订

850×1168 32 开 15.75 印张 280000 字

2000 年 10 月第一版 2000 年 10 月第一次印刷

印数: 00001—12000 册

ISBN 7-5058-2343-4 / F·1735 定价: 25.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

主 编：项怀诚

副主编：楼继伟 高 强

编 委：项怀诚 楼继伟 高 强

王 军 欧文汉

出版说明

财政是社会主义市场经济条件下政府实施宏观调控的重要手段,在巩固国家政权、维护社会稳定、促进经济发展、实现和保护广大人民群众根本利益等方面具有重要的职能作用。为了更好地运用财政手段,提高驾驭经济工作的本领,党中央、国务院十分重视各级领导干部特别是高中级领导干部对财政知识的学习。继今年1月份举办省部级主要领导干部财税专题研讨班之后,近期又将举办省部级干部财政专题研究班。为便于参加这次研究班的领导同志更深入地了解和研究当前我国财政改革与发展的热点、难点问题,我们搜集了社会主义公共财政体制框架、积极财政政策、支出管理制度改革、市场经济国家财政机构设置与职能及市场经济国家社会保障制度等方面的资料,并编辑成

册,以供参考。这套资料也可供各级党政领导和广大
财政干部参考。

由于时间仓促,水平有限,错漏之处,敬请指正。

编者

2000年9月

前 言

从 1998 年下半年开始，针对亚洲金融危机后出现的内国有效需求不足的情况，党中央、国务院及时作出了加强宏观调控，实施积极财政政策，并辅之以必要的货币政策的重大决策。近几年来，实施积极财政政策的主要措施有：1998 年下半年增发 1000 亿元国债，专项用于基础设施建设，并向国有商业银行增发 2700 亿元国债，用于补充国有商业银行的注册资本金；1999 年在年初预算安排发行 500 亿元国债的基础上，又增发 600 亿元长期国债，专项用于增加投资和技改贴息，同时制定了鼓励投资和扩大出口的税收政策，较大幅度地增加了城镇低收入居民的收入，提高了机关事业单位职工工资；2000 年，年初预算安排发行 1000 亿元长期国债，下半年再增发 500 亿元长期建设国债，主要用于加快在建国债项目的建设，并全面执行上年出台的调整收入分配政策和税收政策。

实践证明，实施积极财政政策是完全正确的，取得

前 言

了明显的成效。据测算，1998年，国债投资拉动当年经济增长1.5个百分点；1999年国债投资拉动当年经济增长2.0个百分点。几年来通过财政向银行发行长期国债，带动银行贷款和地方自筹资金，建设了一大批项目，为经济的稳定发展打下了扎实的基础。

为便于大家对我国近几年实施积极财政政策的背景、主要内容和措施、取得的成效等有一个比较全面的了解，我们将中央领导同志关于积极财政政策的重要论述，有关部门领导和专家学者论积极财政政策的文章，以及介绍有关国家运用财政政策的经验和做法的资料汇编成册，供大家学习和研究参考。

参加本书编选工作的人员有：廖路明、吴东胜、姚怡昕、张智乾、刘国荣等。

编者

2000年9月

目 录

前言 (1)

一、中央领导关于积极财政政策的重要论述

朱镕基同志关于积极财政政策的论述 (3)

胡锦涛同志关于积极财政政策的论述 (12)

李岚清同志关于积极财政政策的论述 (15)

二、部门领导论积极财政政策

财政宏观调控与启动经济增长 项怀诚(21)

加大基础设施投资力度 拉动经

济持续快速增长	曾培炎(32)
进一步调整积极财政政策的 实施力度和具体措施	项怀诚(47)
应对亚洲金融危机的财政政策	楼继伟(53)
运用财政手段 促进国企改革	高 强(61)

三、专家学者论积极财政政策

(一)背景分析

正确理解和把握积极的财政政策	王保安(71)
拉动经济增长的重大 决策	《人民日报》评论员(80)
继续实行积极的财政政策	《经济日报》评论员(84)
为什么要实行积极的财政政策	张馨(88)
实施积极财政政策的积极意义	陈共(92)
加强基础设施建设 激发公共 消费品需求	罗精奋(103)
实施积极财政政策 理顺几个	

认识问题	余天心 王石生(111)
积极财政政策仍是重头戏	贾福兴(117)
对当前经济形势和宏观调控的 几点认识	宗 禾(124)
宏观经济出现重要转机. 积极财政 政策不可松懈 ——当前宏观经济形势分析报告	国家计委 宏观经济研究院经济形势分析课题组(136)
 (二)对策研究	
实施积极财政政策的回顾与 展望	王 军(163)
论当前扩张性财政政策的回旋空间、 制约因素及解决对策	夏杰长(179)
加大财政政策 拉动经济增长的 力度	董辅弼(206)
积极财政政策:评价和建议	财政部办公厅(211)
通过财政贴息方式 启动固定资产 投资需求	陈 淮(243)

扩张性财政政策的效应及今后的 政策选择	孙海鸣(250)
财政政策的困境及对策	许 健(259)
我国反周期“持续期”财政政策的 选择	《积极的财政政策》课题组(282)
实施积极财政政策 加大国债投资力度	柳 功(298)
 (三)成效评述	
松松紧紧话调控	黄丽陆(308)
论我国财政赤字的拉动效应	郭庆旺 赵志耘(313)
千亿国债 不辱使命 ——写在新增发 600 亿元国债之时	杨国民 邢慧娜(326)
对我国财政运行趋势的分析 与思考	刘溶沧(332)
积极财政政策出现积极变化 ——关于我国财政政策效应及走势的评述	孙 勇(340)
积极财政政策的国债效应分析	马拴友(346)

谈我国经济出现重要转机

- 宏观经济学家李京文、金融学家赵海宽、
工业经济学家吕政如是说 吕贤如(360)

(四)风险防范

增加基础设施投入是否会产生

- “挤出效应” 剑 文(367)

实施积极的财政政策应防范财政

- 风险 庄龙涛(370)

实行积极财政政策 不必担心“挤出

- 效应” 曾令华(380)

积极财政政策不宜长期

- 使用 张弘力(387)

四、国际借鉴

国外扩大内需的主要做法

- 财政部办公厅(403)

颇具特色的日本国债制度与借鉴 辛欣(411)

美国等国家的财政政策及启示

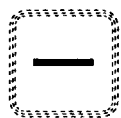
目 录

..... 国家计委
对外经济研究所课题组(424)

积极财政政策的理论基础和
国际借鉴..... 夏清成 菅明军(443)

借鉴国际经验 寻求积极财政政策的
新思路..... 中国社会科学院财贸经济
研究所课题组(458)

五、实施积极财政政策大事记
(1997年7月~2000年8月)



中央领导关于积极财政 政策的重要论述

朱镕基同志 关于积极财政政策的论述

实现今年经济较快增长，必须首先立足于扩大国内需求，继续实施积极的财政政策。去年的实践证明，这是在需求不旺的情况下拉动经济发展的有效举措。今年我们面临的外部经济环境仍然十分严峻，国内消费需求一时也难以有较大的增长。因此，继续由财政向商业银行发行长期国债，主要用于加强基础设施建设，同时采取多种办法，拓宽融资渠道，鼓励和引导集体、个体和社会其他方面增加投资，进一步扩大投资需求，势在必行。随着经济发展和税收的增加，财政债务可以得到偿还，财政赤字也可以逐步缩小。

在通常情况下，靠扩大财政赤字搞建设，势必会引发通货膨胀，这在我国历史上有过多次深刻的教训。但是，在当前的特定条件下，发生这种危险的可能性不大。现在银行储蓄存款比较多，通过财政债券将一部分储蓄转化为对基础设施的投资，不会过量发行货币。粮食等