

农村经济工作手册

Handbook of Rural Economy

万宝瑞 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村经济工作手册/万宝瑞主编. —北京: 中国农业出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-109-12396-0

I. 农… II. 万… III. 农村经济—经济工作—中国—手册 IV. F32-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 181679 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

责任编辑 柯文武 姚红 赵刚 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月北京第 1 次印刷

ISBN 978-7-109-12396-0



9 787109 123960 >

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 25.625

字数: 630 千字 印数: 1~5 000 册

定价: 80.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

《农村经济工作手册》

编 委 会

主 编 万宝瑞

副主编 黄佩民 柯炳生 秦 富
蒋协新 周应华

委 员 (按姓氏笔画为序)

万宝瑞 邓庆海 卢永军
刘登高 刘增胜 辛 贤
李先德 陈 辉 周应华
柯文武 柯炳生 秦 富
黄佩民 蒋中一 蒋协新

参加撰稿单位

农业部农村经济研究中心
中国农业科学院农业经济与发展研究所
中国农业大学经济管理学院
农业部财会服务中心
农业部发展计划司
农业部农村经济体制与经营管理司
农业部科技教育司

农业部乡镇企业局
 农业部财务司
 农业部农械化管理司
 农业部种植业管理司
 农业部农村合作经济经营管理总站
 农业部信息中心
 全国农业技术推广服务中心

参加撰稿、编审人员（按姓氏笔画为序）

丁士军	万宝瑞	卫东辉	马永良	马常宝	王从基
王文友	王秀清	王青立	王家忠	方 放	勾显伦
田俊平	邓庆海	冯雪芹	卢永军	朱平国	刘 艳
刘红强	刘拥军	刘登高	孙邦群	孙明丽	孙丽华
李 琴	李 叟	李先德	李宁辉	李建伟	吕之望
闫 成	纪绍勤	辛 贤	吴仲斌	严东权	宋洪远
宋援斌	邵建成	邹 萍	邹范鸣	杨 军	杨礼宪
张广胜	张万桢	张永江	张汉夫	张安录	张延凯
张国良	张海阳	郑有贵	武拉平	陈 辉	陈元丽
陈华宁	陈彦宾	陈章全	周应华	罗 东	罗 旭
金文成	范洪明	柯炳生	赵 宏	赵长保	赵京晋
姜 楠	钟永玲	施丽黎	郭丽华	郭德森	秦 富
唐 益	聂新鹏	郝先荣	袁志军	高尚宾	黄兵海
黄佩民	曹 华	尉兰英	梁桂梅	崔泽民	寇建平
蒋乃华	蒋中一	蒋协新	韩一军	窦茂海	詹 玲
谭弘恩	缪建明	翟雪玲	霍剑波	戴 威	魏 锴

胡锦涛总书记在党的十七大报告中指出：“解决好农业、农村、农民问题，事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重。要加强农业基础地位，走中国特色农业现代化道路。”改革开放以来，在党中央、国务院的正确领导下，我国农业与农村工作取得了举世瞩目的成就。尤其是近年来，党中央、国务院发出建设社会主义新农村的伟大号召，出台了一系列支农、惠农政策，农业与农村工作出现了新的局面，涌现出大量新生事物。

在新形势下，为使广大农村经济工作者和农业管理人员更加准确地回答和解决“三农”面临的诸多复杂问题，使农业与农村经济管理工作更加科学化、规范化，我们以农村经济常用的基本理论和方法为基础，以改革开放以来特别是近几年的实践为依据，针对现阶段农业和农村经济工作经常遇到的重大理论和现实问题，组织编写了这本手册。手册编委和撰稿人都是多年从事农业与农村经济理论研究的专

家、以及实际从事农业与农村管理工作的业务骨干，既有理论水平又有实践经验，使得这本手册具有较高的理论性和权威性。这本书有以下特点：

(1) 理论性强。本书从改革开放特别是近年来大量农业与农村理论研究成果和工作实践中筛选条目，重点阐述了农业与农村经济改革发展中的重大理论、方针和政策，以及一些规律性认识。

(2) 实践性强。本书针对“三农”问题以及农业和农村经济工作的实践，全面、系统地阐明了农业、农村发展改革中出现的重大问题及其解决途径和操作方法。附录部分还摘编了部分农村经济基本统计资料和国际对比材料。

(3) 时代性强。本书吸收了当代国内外农业与农村经济学术理论的最新进展，侧重新观念、新术语和新的管理方法、计算方法，以及一些常用农村经济名词、术语的英文缩写。

(4) 应用性强。本书全部条目都在目录中列明，一目了然，并将目录译成英文，方便外国读者了解本书内容；条目撰写简明扼要，有的还给出了范例和计算公式；名词英文缩写按照字母顺序排列，方便查阅；印刷成中等版

本，便于携带。

本书主要面对各级农村经济工作者和农业管理人员，对关心、爱好农业和农村工作的同志，也是一本有益的工具书。

本书涵盖了“三农”问题、农村经营、农业发展、农业法规、产业政策、农业科技、农业财政、规划计划、乡镇企业、资源与环境、流通与贸易、信息管理、名词术语和常用英文缩写等方面，分为22章，共计552个条目和43个附表。

农业与农村工作涉及面广，由于本书关注新形势、新问题、新经验，侧重工作实践应用，有的条目在内容上不够全面，阐述上不够深刻。限于时间和水平，不足之处恳请广大读者批评指正。

万宝瑞

2007年12月1日

Preamble

“As resolution of issues concerning agriculture, rural areas and farmers has an overall impact on building a moderately prosperous society in all respects, we must always make it a top priority in the work of the whole Party. We will strengthen the position of agriculture as the foundation of the national economy, take a path of agricultural modernization with Chinese characteristics.” The general secretary of the CPC Central Committee Hu Jintao pointed out in his report delivered at the 17th National Congress of the CPC. China has accomplished remarkable achievements in agricultural and rural development since the start of the reform and opening up. The CPC Central Committee and the State Council have been promoting the development of a new socialist countryside in recent years. As a result, a series of policies have been formulated to support and benefit agricultural sectors. This has brought about significant changes and many novel perspectives in agricultural and rural development in China.

This handbook has been prepared to serve the needs of administrators and stakeholders in agricultural and rural economic sectors to better understand the complexity of issues concerning agriculture, rural areas and farmers, and to resolve these issues more effectively. It provides a very broad coverage of information, including general theories and methodologies, practices of

30 years reform and opening up, and major current development situations and key policy programs related. The authorship of this handbook consists of senior researchers from leading agricultural economic and policy research institutions and senior staff from key agricultural administrations and business management fields. The professional expertise and rich practical experiences of the authors make this handbook highly authoritative, as manifested in the features listed below.

Strong in theories and methodologies. The book absorbs research findings and practical work experiences since the reform and opening up, especially in recent years. Important theories, methodologies, key policies and principles related to agricultural and rural economic reform and development are of the focus of this book.

Rich in practical information. The book provides a very comprehensive coverage of the current situations and outstanding practical issues concerning agriculture, rural areas and farmers in China. In the Appendix section, key macro-economic, agricultural and rural statistics are presented with selected international comparisons.

Up-to-date. The book contains the latest research findings and the most updated information in the fields of agricultural and rural economy, including new concepts, new terminology, and new calculation methods.

Easy to use. Detailed entries are grouped into chapters by issue areas. All entries are listed in the table of contents to provide an easy overview. An English version of the table of contents is also provided for interested foreign readers. Entries are presen-

ted in most precise and plainest terms possible. Examples and/or calculation formulas are given for some entries. The book is printed in a portable size for convenient carrying. This handbook is targeted at the needs of agricultural administrators and all stakeholders in the field of agricultural and rural development, as well as those who are interested in issues concerning agriculture, rural areas and farmers in China.

This handbook consists of 552 entries grouped into 22 chapters. These entries cover topics such as agriculture, rural areas and farmers, agricultural development, finance, regulations, science and technology, policy and planning, rural management, resources, environment, information management, township and village enterprise, and terminologies and English abbreviations. 43 statistical tables are included in the Appendix.

Due to the complex and dynamic nature of issues concerning agriculture, rural areas and farmers, as well as the time scope and knowledge constraints of the authors, this handbook can't be all inclusive and thorough in all of the topics. Any suggestions and recommendations for further improvement of this handbook are welcome and highly appreciated.

Wan Baorui

December 1, 2007

目 录

第一章 “三农”问题	1
“三农”问题的内涵	1
“三农”问题的重大意义	4
改革开放以来的“三农”问题	7
新时期的“三农”大政方针	8
九个中央一号文件	10
工业反哺农业，城市支持农村	13
多予、少取、放活	14
全面建设小康社会	16
建设社会主义新农村	18
建设现代农业	19
国家粮食安全	22
农业综合生产能力	26
农业可持续发展	28
农村经济结构战略性调整	30
统筹城乡协调发展	31
农村综合改革	33
建设农村基层组织	35
第二章 农村经营制度	37
农村的双层经营制度	37
农地制度	39
规模经营	41

土地股份合作制	42
农业产业化经营	43
· 订单农业	46
农民专业合作经济组织	47
农民专业技术协会	48
农业行业协会	49
专业户与专业村	50
一村一品	51
农业社会化服务体系	51
第三章 农业结构与布局	53
农业生产结构	53
种植业生产结构	56
畜牧业生产结构	57
水产业生产结构	59
不同地区（东中西）农业发展战略	60
农业区划	64
农区	67
牧区	68
农牧交错带	69
丘陵山区	71
优势农产品布局	72
优势农产品产业带（区）	77
农产品产业带的演进	78
水稻产业带	80
小麦产业带	82
玉米产业带	83
棉花产业带	84
大豆产业带	85

油菜产业带	86
热带和亚热带作物产业带	87
南方草山草坡	91
牧区草业	92
渔业区域布局	93
第四章 农民收入与扶贫	98
农民收入结构及其变化	98
城乡居民收入差距	100
农民收入区域差距	101
农户生活消费结构与水平	103
城乡居民消费水平比较	104
贫困线、贫困县与贫困人口	106
中国农村扶贫开发纲要	107
“十一五”扶贫工作	111
国家扶贫工作重点县	112
新世纪主要扶贫方式	113
财政扶贫资金	116
以工代赈资金	117
扶贫贴息贷款	118
第五章 农村基础设施与社会事业	120
农村基础设施建设	120
农村公路工程	123
农村饮水安全工程	124
农村沼气工程	126
村村通电话工程	127
电视、广播村村通工程	128
农村“六小工程”	130

“万村千乡”市场工程	130
“双百”市场工程	135
新农村现代流通网络工程（简称“新网工程”）	137
新农村商务信息服务体系建设工程（简称“信福工程”）	138
农民体育健身工程	140
西部开发助学工程	140
农村党员干部现代远程教育网络体系	142
高校农业科技与教育网络联盟	144
农村行政管理	145
农村民主管理	146
农村户籍制度	146
农村新型合作医疗制度	148
农村五保制度	151
农村最低生活保障制度	154
农村养老保障制度	155
农民负担监督管理	158
农村财务管理	159
农村集体经济管理	162
农村集体经济审计	162
第六章 农村劳动力与就业	166
农村人口与农村劳动力	166
农民的就业途径	169
农民工的地位与作用	171
农民工的结构特征	173
农民工的工资问题	174
农民工的权益保护	176
农村劳动力转移就业服务体系	179
农民工培训与阳光工程	181

农民工子女就学	183
农民工的基本社会保障	185
第七章 农业法规与行政执法	188
中华人民共和国农业法	188
中华人民共和国农业技术推广法	190
中华人民共和国农村土地承包法	192
中华人民共和国农民专业合作社法	193
中华人民共和国种子法	195
中华人民共和国畜牧法	196
中华人民共和国动物防疫法	198
中华人民共和国草原法	200
中华人民共和国渔业法	201
中华人民共和国乡镇企业法	203
中华人民共和国农业机械化促进法	206
中华人民共和国农产品质量安全法	207
中华人民共和国进出境动植物检疫法	209
中华人民共和国野生动物保护法	210
中华人民共和国森林法	212
中华人民共和国土地管理法	213
中华人民共和国水法	216
中华人民共和国水土保持法	217
中华人民共和国村民委员会组织法	219
基本农田保护条例	220
种畜禽管理条例	222
农药管理条例	224
兽药管理条例	225
饲料和饲料添加剂管理条例	226
转基因生物安全管理条例	228

农业行政立法	229
农业行政执法	231
农业行政许可	233
农业行政听证	235
农业行政处罚	237
农业行政复议	239
农业行政诉讼	241
农业行政赔偿	244
第八章 农业科技应用	247
农业科技创新体系	247
农业技术服务体系	250
农业科技进步	252
农业科技跨越计划	255
农业科技入户工程	258
新型农民科技培训	261
农作物新品种的开发与应用	263
农业植物新品种保护	265
地膜覆盖技术与应用	267
生物技术与转基因技术应用	269
动物生物技术开发与应用	270
测土配方施肥	271
农药合理使用	273
旱作节水农业	275
设施农业	276
农业机械化	278
农机跨区作业	279
畜牧业集约化饲养	282
水产品的工厂化养殖	283